



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 22.
(OR. en)

12967/23

LIMITE

ECOFIN 871
FISC 192
ONU 59

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az adóügyi együttműködés tekintetében az Európai Unió és tagállamai nevében az ENSZ-ben képviselendő álláspont

Az adóügyi együttműködés tekintetében az Európai Unió és tagállamai nevében az ENSZ-ben képviseendő álláspont

Együttesen benyújtotta az EU Tanácsának elnöksége és a Bizottság

Az EU és tagállamai üdvözlnek, hogy alkalom nyílik az inkluzív és hatékony nemzetközi adóügyi együttműködés további előmozdításának módjáról szóló megbeszélések folytatására, mégpedig – az inkluzív és hatékony nemzetközi adóügyi együttműködésnek az ENSZ keretében történő előmozdításáról szóló, az ENSZ-közgyűlés által elfogadott 77/244. sz. határozatra válaszként – az ENSZ-főtitkár által készített, az ENSZ adóügyi határozatáról szóló, nemrég közzétett jelentés alapján.

A multilateralizmus és a nemzetközi együttműködés kulcsfontosságú eszköz a globális kihívások kezeléséhez, a globális adóügyi standardok kidolgozása pedig nélkülözhetetlen az összetartó és virágzó nemzetközi közösség megteremtéséhez.

Ennek fényében az EU és tagállamai elismerik az ENSZ fontos szerepét, beleértve egyrészt a fejlődő országok támogatása érdekében tett erőfeszítéseit, amelyek célja a belföldi bevételek mozgósítása, valamint az, hogy az érintett országok képesek legyenek jobban finanszírozni a fejlesztési stratégiáikat, másrészt pedig a fenntartható fejlődési célok elérése érdekében végzett munkáját, amely a világ összes országát érintő hosszú távú elkötelezettség.

Az EU és tagállamai ezért támogatják azokat a fellépéseket, amelyek célja a fenntartható fejlődést szolgáló, méltányos és hatékony nemzetközi adóügyi rendszer olyan módon történő biztosítása, amely ténylegesen megfelel a korlátozott erőforrásokkal vagy igazgatási kapacitással rendelkező országok konkrét igényeinek és választ ad a problémáikra. Az inkluzív döntéshozatal alapvetően fontos a globális adóügyi standardok hatékony alkalmazásának támogatásához. Az EU és tagállamai messzemenően elismerik különösen azt, hogy a fejlődő országok részére támogatást kell nyújtani a globális adóügyi standardok kidolgozásához és alkalmazásához szükséges kapacitásépítéshez.

E tekintetben az EU és tagállamai változatlanul elkötelezettek az OECD/G20-ak inkluzív keretében folyó munka mellett, amelynek célja a nemzetközi adóügyi rendszer nagyszabású reformja – beleértve a kétpilléres megoldást is – több mint 140 országgal, illetve területtel folytatott intenzív és inkluzív tárgyalások révén. 2023. július 11-én az OECD/G20-ak BEPS-szel foglalkozó inkluzív keretének 138 tagja – túlnyomó többségük fejlődő ország – jóváhagyta a kétpilléres megoldásról szóló zárónyilatkozatot, amelyben elismerték az elért jelentős eredményeket, és lehetővé tették, hogy az országok és területek elindítsák a nemzetközi adóügyi rendszer történelmi jelentőségű, kiemelkedő reformját. Tekintve az elismerésre méltó munkát, a már elért eredményeket és az OECD/G20-ak BEPS-szel foglalkozó inkluzív keretében tett, a további előrelépést szolgáló folyamatos erőfeszítést, fontos, hogy továbbfejlesszük ezeket a globális adóügyi standardokat, és elkerüljük a munka megkettőzését vagy a következtelen végeredményeket. Az EU és tagállamai emellett támogatják az adóügyi átláthatósággal és információcserével foglalkozó globális fórum szintjén folyó munkát, amelynek célja az offshore adókijátszás elleni küzdelem, és amelynek keretében létrehozták az adóügyi kérdések átláthatóságát szolgáló globális standardot.

Az ENSZ-főtitkár jelentésének tartalmával és a benne szereplő opciókkal kapcsolatban az EU és tagállamai úgy vélik, hogy a jelentésben javasolt **1. és 2. opció** azzal a kockázattal jár, hogy esetleg megkettőződik a meglévő globális adóügyi kerettel kapcsolatban folyamatban levő vagy már lezárult nemzetközi munka. Ezek a tárgyalások újrakezdéséhez vezethetnek, akár olyan kérdésekkel kapcsolatban is, ahol már ígéretes eredmények léteznek, miközben az évek során – az összes résztvevő ország javát közvetlenül szolgálva – kiépült az adóügyi átláthatóságot és a méltányos adózást biztosító megállapodások jelentős hálózata. Ez – amint a jelentés is kiemeli – minden ország és terület számára időigényes lenne, éppen akkor, amikor az ENSZ legtöbb tagja már aktívan részt vesz az OECD/G20-ak inkluzív keretének munkájában, és elkötelezett az összes eddig megvalósított BEPS-fellépés mellett.

A jelentésben megfogalmazott három opció közül az EU és tagállamai a **3. opció** mellett foglalnának állást, azaz a koordinált fellépésekre vonatkozó nem kötelező többoldalú menetrenddel kapcsolatban az ENSZ keretében végzett munkát választanák. A menetrendet úgy kell kidolgozni, hogy ne kerüljön átfedésbe a meglévő nemzetközi adóügyi megállapodásokkal, és kézzelfogható előnyökkel szolgáljon a résztvevő országok számára, egyúttal segítse elő az OECD keretében párhuzamosan és tartósan elérendő eredményeket. A fentiek alapján hasznos lenne további olyan fellépéseket kidolgozni, amelyek elősegítik a kapacitásépítést és a bevételek mobilizálását, az informális gazdaság megadóztatását és a tiltott pénzügyi mozgások elleni küzdelmet, különösen a legkevésbé fejlett országokban. Mindez alapvetően fontos lenne ahhoz, hogy idővel eredményeket tudjunk felmutatni az addisz-abebai cselekvési program és a fenntartható fejlődési célok teljesülése terén.

Az EU és tagállamai emellett támogatják az OECD/G20-ak BEPS-szel foglalkozó inkluzív keretének és az adóügyi átláthatósággal és információcserével foglalkozó globális fórumnak azokat az erőfeszítéseit, amelyekkel a széles körű tagságuk inkluzivitását kívánják tovább fokozni.

Ezt az ambíciót szem előtt tartva az EU és tagállamai továbbra is nyíltan és konstruktívan vesznek részt a vitában annak érdekében, hogy globális szinten egy közös és a feleket kölcsönösen erősítő, előremutató döntés szülessen.