



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. syyskuuta 2023
(OR. en)

12967/23

LIMITE

ECOFIN 871
FISC 192
ONU 59

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta esitettävä kanta veroyhteistyöhön Yhdistyneissä kansakunnissa

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta esitettävä kanta veroyhteistyöhön Yhdistyneissä kansakunnissa

EU:n neuvoston puheenjohtajavaltion ja komission yhteinen esitys

EU ja sen jäsenvaltiot ovat tyytyväisiä mahdollisuuteen jatkaa keskustelua osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä verotusta koskevasta YK:n päätöslauselmasta hiljattain julkaistun YK:n pääsihteerin raportin pohjalta. Kyseinen raportti on laadittu vastauksena YK:n yleiskokouksen päätöslauselmaan 77/244 osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä Yhdistyneissä kansakunnissa.

Monenvälisyys ja kansainvälinen yhteistyö ovat keskeisiä välineitä, joiden avulla voidaan vastata maailmanlaajuisiin haasteisiin, ja maailmanlaajuisten veronormien kehittäminen on välttämätöntä kansainvälisen yhteisön yhtenäisyyd ja vaurauden kannalta.

Tältä osin EU ja sen jäsenvaltiot tunnustavat YK:n tärkeän roolin, muun muassa sen pyrkimykset tukea kehittyviä maita kotimaisten tulojen hankkimisessa ja parantaa niiden kykyä rahoittaa kehitysstrategioitaan, sekä YK:ssa tehdyn työn kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi, joka on kaikkia maailman maita koskeva pitkän aikavälin sitoumus.

Sen vuoksi EU ja sen jäsenvaltiot tukevat toimia, joilla pyritään varmistamaan kestävä kehitys koskeva oikeudenmukainen ja tehokas kansainvälinen verojärjestelmä, joka vastaa tehokkaasti sellaisten maiden erityisiin huolenaiheisiin ja tarpeisiin, joiden resurssit tai hallinnolliset valmiudet ovat rajallisia. Osallistava päätöksenteko on olennaisen tärkeää maailmanlaajuisten veronormien tehokkaan täytäntöönpanon tukemiseksi. EU ja sen jäsenvaltiot tunnustavat laajalti tarpeen tukea etenkin kehittyvien maiden valmiuksien kehittämistä maailmanlaajuisten veronormien laatimisessa ja soveltamisessa.

Tältä osin EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneita meneillään olevaan OECD:n ja G20-maiden osallistavan kehityksen työhön. Kyseinen kehys tähtää kansainvälisen verojärjestelmän kunnianhimoisiin uudistuksiin muun muassa kahden pilarin ratkaisun avulla, käymällä tiiviitä ja osallistavia neuvotteluja yli 140 lainkäyttöalueen kanssa. Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan OECD:n ja G20-maiden osallistavan kehityksen 138 jäsentä, joista suurin osa on kehittyviä maita, hyväksyivät 11. heinäkuuta 2023 kahden pilarin ratkaisua koskevan julkilausuman, jossa tunnustetaan saavutettu huomattava edistyminen ja annetaan eri maille ja lainkäyttöalueille mahdollisuus edetä kansainvälisen verojärjestelmän historiallisessa ja laajamittaisessa uudistuksessa. Kun otetaan huomioon tähän mennessä tehty vaikuttava työ ja jo saavutettu edistyminen sekä jatkuvat pyrkimykset jatkaa edistymistä veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan OECD:n ja G20-ryhmän osallistavan kehityksen avulla, on tärkeää jatkaa näiden maailmanlaajuisten veronormien kehittämistä ja välttää päällekkäistä työtä tai epä johdonmukaisia tuloksia. Lisäksi EU ja sen jäsenvaltiot tukevat verotusta koskevaa avoimuutta ja tietojenvaihtoa käsittelevässä maailmanlaajuisessa foorumissa meneillään olevaa työtä. Kyseinen foorumi, jonka tavoitteena on torjua offshore-veropetoksia, on laatinut veroasioiden avoimuutta koskevan maailmanlaajuisen standardin.

YK:n pääsihteerin raportin sisällön ja siinä ehdotettujen vaihtoehtojen osalta EU ja sen jäsenvaltiot katsovat, että ehdotetut **vaihtoehdot 1 ja 2** saattaisivat aiheuttaa päällekkäisyyttä meneillään olevassa tai jo päätökseen saadussa nykyiseen maailmanlaajuiseen verokehykseen liittyvässä työssä. Tämä saattaisi edellyttää neuvottelujen aloittamista uudelleen mahdollisesti myös niistä kysymyksistä, joista on jo saatu lupaavia tuloksia. Lisäksi vuosien mittaan on rakennettu huomattava sopimusten verkosto, jolla varmistetaan verotuksen avoimuus ja oikeudenmukaisuus ja josta on välitöntä hyötyä kaikille osallistujamaille. Kuten raportissakin korostetaan, tämä veisi kaikilta lainkäyttöalueilta aikaa ottaen huomioon, että useimmat YK:n jäsenet ovat jo aktiivisesti mukana OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä ja sitoutuneet kaikkiin tähän mennessä toteutettuihin veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskeviin toimiin.

Raportissa esitetyistä kolmesta vaihtoehdosta EU ja sen jäsenvaltiot voisivat harkita **vaihtoehtoa 3** eli YK:n puitteissa laadittavaa koordinoitujen toimien monenvälistä ohjelmaa, joka ei olisi sitova. Tällaista ohjelmaa olisi kehitettävä siten, että vältetään päällekkäisyydet voimassa olevien kansainvälisten verosopimusten kanssa ja että siitä on konkreettista hyötyä osallistujamaille. Samalla olisi helpotettava asian käsittelyn samanaikaista ja jatkuvaa edistymistä OECD:ssä. Edellä esitetty huomioon ottaen olisi hyödyllistä suunnitella lisätoimia, joiden tavoitteena olisi kehittää valmiuksia ja saada käyttöön tuloja, verottaa epävirallista taloutta ja torjua laittomia rahavirtoja erityisesti vähiten kehittyneissä maissa, jotka ovat ajan mittaan ratkaisevan tärkeitä Addis Abeban toimintaohjelman ja kestävä kehityksen tavoitteiden kannalta.

Lisäksi EU ja sen jäsenvaltiot tukevat veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan OECD:n ja G20-maiden osallistavan kehyksen sekä verotusta koskevaa avoimuutta ja tietojenvaihtoa käsittelevän maailmanlaajuisen foorumin toimia, joilla pyritään lisäämään sen laajan jäsenistön osallistavuutta.

EU ja sen jäsenvaltiot pitävät tämän tavoitteen mielessään ja osallistuvat edelleen tähän keskusteluun avoimella ja rakentavalla tavalla, jotta maailmanlaajuisella tasolla voitaisiin löytää yhteinen ja kaikkia osapuolia vahvistava etenemistapa.