



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. september 2023  
(OR. en)

12967/23

LIMITE

ECOFIN 871  
FISC 192  
ONU 59

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Holdning på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne om skattesamarbejde i De Forenede Nationer

---

**Holdning på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne om skattesamarbejde i  
De Forenede Nationer**

*Forelagt i fællesskab af formandskabet for EU-Rådet og Kommissionen*

EU og dets medlemsstater glæder sig over muligheden for at fortsætte drøftelsen om, hvordan et inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde yderligere kan fremmes, på grundlag af FN's generalsekretærs nyligt offentliggjorte rapport om FN's skatteresolution, der er udarbejdet som svar på FN's Generalforsamlings resolution 77/244 om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer.

Multilateralisme og internationalt samarbejde er centrale instrumenter til at håndtere globale udfordringer, og udarbejdelse af globale skattestandarder er bydende nødvendigt for et sammenhængende og velstående internationalt samfund.

I dette perspektiv anerkender EU og dets medlemsstater den vigtige rolle, som FN spiller, herunder dets bestræbelser på at hjælpe udviklingslandene med at mobilisere indenlandske indtægter og at øge deres evne til at finansiere deres udviklingsstrategier samt dets arbejde med at nå verdensmålene for bæredygtig udvikling, som er en langsigtet forpligtelse, der vedrører alle lande i verden.

EU og dets medlemsstater støtter derfor tiltag, der har til formål at sikre et retfærdigt og effektivt internationalt skattesystem med henblik på bæredygtig udvikling på en måde, som effektivt imødekommer de specifikke bekymringer og behov i lande med begrænsede ressourcer eller begrænset administrativ kapacitet. Inklusiv beslutningstagning er afgørende for at støtte en effektiv gennemførelse af globale skattestandarder. EU og dets medlemsstater anerkender navnlig bredt behovet for kapacitetsopbygningsstøtte til udviklingslandene i forbindelse med udarbejdelsen og anvendelsen af globale skattestandarder.

I denne forbindelse er EU og dets medlemsstater stadig engageret i det igangværende arbejde i OECD/G20's inklusive ramme, som tilstræber at indføre ambitiøse reformer af det internationale skattesystem, herunder med løsningen med to søjler, gennem sine intensive og inklusive forhandlinger med over 140 jurisdiktioner. Den 11. juli 2023 godkendte 138 medlemmer af OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS, hvoraf langt de fleste er udviklingslande, resultaterklæringen om løsningen med to søjler, som anerkender de betydelige fremskridt, der er gjort, og som gør det muligt for lande og jurisdiktioner at gøre fremskridt med en historisk, omfattende reform af det internationale skattesystem. I betragtning af det imponerende arbejde og de imponerende fremskridt, der allerede er gjort, og den fortsatte indsats for at gøre yderligere fremskridt gennem OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS er det vigtigt at fortsætte med at udarbejde disse globale skattestandarder og undgå dobbeltarbejde eller inkonsekvente resultater. Desuden støtter EU og dets medlemsstater det igangværende arbejde i Det Globale Forum for Gennemsigtighed og Informationsudveksling på Skatteområdet, som har til formål at bekæmpe offshore-skatteunddragelse og har fastlagt en global standard for gennemsigtighed på skatteområdet.

For så vidt angår indholdet af FN's generalsekretærs rapport og de foreslåede valgmuligheder heri mener EU og dets medlemsstater, at **valgmulighed 1 og 2** som foreslået i rapporten risikerer at føre til overlappning af igangværende eller afsluttet internationalt arbejde i forbindelse med den nuværende globale skatteramme. Det kan indebære at genåbne forhandlinger, potentielt om spørgsmål, for hvilke der allerede findes lovende resultater, mens der i årenes løb er blevet opbygget et betydeligt netværk af aftaler, som sikrer skattemæssig gennemsigtighed og skattemæssig retfærdighed, til direkte gavn for alle deltagende lande. Dette vil være tidskrævende for alle jurisdiktioner, som fremhævet i rapporten, på en baggrund, hvor de fleste FN-medlemmer allerede er aktivt inddraget i arbejdet i OECD/G20's inklusive ramme og engageret i alle de BEPS-tiltag, der hidtil er opnået.

Blandt de tre valgmuligheder, der foreslås i rapporten, kan EU og dets medlemsstater overveje **valgmulighed 3**, dvs. arbejde i FN på en ikkebindende multilateral dagsorden for koordinerede tiltag. En sådan dagsorden bør udarbejdes på en sådan måde, at overlappning med eksisterende internationale skatteaftaler undgås, og at der skabes konkrete fordele for de deltagende lande, samtidig med at sideløbende og vedholdende fremskridt i OECD lettes. På denne baggrund vil det være nyttigt at udarbejde yderligere tiltag, der tager sigte på kapacitetsopbygning, indtægtsmobilisering, beskatning af den uformelle økonomi og bekæmpelse af ulovlige finansielle strømme, især i de mindst udviklede lande, hvilket er afgørende for gennemførelsen af Addis Abeba-handlingsplanen og verdensmålene for bæredygtig udvikling på sigt.

Derudover støtter EU og dets medlemsstater bestræbelserne i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS og Det Globale Forum for Gennemsigtighed og Informationsudveksling på Skatteområdet på yderligere at øge inklusionen i det brede medlemskab.

Med denne ambition for øje vil EU og dets medlemsstater fortsat engagere sig åbent og konstruktivt i denne debat for at finde en fælles og gensidigt forstærkende vej frem på verdensplan.