



Bryssel den 14 september 2023  
(OR. en)

12943/23

LIMITE

COSI 149  
JAIEX 54  
CORDROGUE 83  
CT 142  
COPS 443  
CRIMORG 116  
IXIM 173  
ENFOPOL 385  
ENFOCUSTOM 100  
CYBER 213  
JAI 1149

**NOT**

|         |                                                                                                                                                                                                             |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:   | Ordförandeskapet                                                                                                                                                                                            |
| till:   | Delegationerna                                                                                                                                                                                              |
| Ärende: | Utkast till rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden januari 2022–juni 2023 |

I enlighet med artikel 71 i EUF-fördraget och artikel 6.2 i rådets beslut 2010/131/EU om inrättande av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten (*ständiga kommittén*) ska rådet hålla Europaparlamentet och de nationella parlamenten informerade om ständiga kommitténs arbete.

För delegationerna bifogas ett utkast till rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén under perioden januari 2022–juni 2023.

Delegationerna uppmanas att senast den 22 september 2023 skicka sina skriftliga synpunkter på utkastet till rapport till [cosi.UE2023ES@reper.maec.es](mailto:cosi.UE2023ES@reper.maec.es) med kopia till [cosi@consilium.europa.eu](mailto:cosi@consilium.europa.eu).

Ordförandeskapet har för avsikt att begära godkännande från ständiga kommittén vid mötet den 5 oktober 2023.

**Utkast till rapport till Europaparlamentet och de nationella parlamenten om arbetet i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten under perioden januari 2022–juni 2023**

**Innehållsförteckning**

**1. SAMMANFATTNING**

**2. KONSEKVENSER FÖR DEN INRE SÄKERHETEN AV RYSSLANDS ANFALLSKRIG MOT UKRAINA**

1. Mobilisering av Empact
2. Hotbild
3. Dialogen om inre säkerhet med Ukraina
4. Införande av sanktioner

**3. TEKNISK UTVECKLING**

1. Högnivågruppen för tillgång till uppgifter för effektiv brottsbekämpning
2. EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet
3. Digitala frågor

#### **4. KAMPEN MOT GROV OCH ORGANISERAD BROTTSLIGHET**

1. Empact
2. Olaglig narkotikahandel
3. Olaglig handel med kulturföremål
4. Utmaningar för den inre säkerheten i samband med migration

#### **5. TERRORISMBEKÄMPNING**

1. Hotbilda-bedömningar avseende terrorismbekämpning
2. Utländska terroriststridande och Schengens informationssystem
3. Motverkande av radikaliserings

#### **6. FÖRSTÄRKNING AV KOPPLINGEN MELLAN INRE OCH YTTRE SÄKERHET**

1. Formalisering av RIF-/GSFP-samarbetet
2. Samarbete med tredjeländer och internationella organisationer:

#### **7. SAMORDNING AV RIF-MYNDIGHETERNA**

1. RIF-myndigheternas nätverk
2. RIF-myndigheternas enskilda verksamhet

## 1. SAMMANFATTNING

Ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten (*ständiga kommittén*), som föreskrivs i artikel 71 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), inrättades i rådet 2010<sup>1</sup> för att underlätta, främja och stärka samordningen av operativa åtgärder som vidtas av de myndigheter i medlemsstaterna som är behöriga på området inre säkerhet. Ständiga kommittén fortsatte under ordförandeskapstrion Tjeckien, Frankrike och Sverige att fullgöra sitt uppdrag som organ för övervakning, rådgivning och beslutsfattande. Den består av höga företrädare och experter från alla EU:s medlemsstater, kommissionen och vid behov Europeiska utrikestjänsten och relevanta myndigheter för rättsliga och inrikes frågor (RIF) och skapar synergier mellan polis, tull, gränsbevakning och rättsliga myndigheter samt andra relevanta aktörer. Ständiga kommittén spelar en viktig roll i gränssnittet mellan strategiska och operativa nivåer för att säkerställa samstämmighet mellan strategiska rekommendationer och operativa åtgärder, och bidrar på så sätt till genomförandet av strategin för EU:s säkerhetsunion<sup>2</sup>. Ständiga kommittén utarbetar frågor om inre säkerhet för behandling i RIF-rådet, med beaktande av arbetet i andra rådsstrukturer. Ständiga kommittén sammanträder vanligtvis två gånger per halvår för formella möten och en gång per halvår för ett informellt möte. Det har inrättats en stödgrupp – stödgruppen för ständiga kommittén för inre säkerhet – för att förbereda diskussionerna i ständiga kommittén och underlätta dess arbete på teknisk nivå.

---

<sup>1</sup> Dok. 16515/09.

<sup>2</sup> Dok. 10010/20.

Under rapporteringsperioden januari 2022–juni 2023 ägnade sig ständiga kommittén i första hand åt konsekvenserna för den inre säkerheten av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Arbetet med teknisk utveckling, bland annat genom EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet, fortsatte och kulminerade i inrättandet av en högnivågrupp för tillgång till uppgifter för effektiv brottsbekämpning. På området grov och organiserad brottslighet inleddes den nya cykeln 2022–2025 för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) under strategisk vägledning av ständiga kommittén, och tio av EU:s prioriteringar mot brottslighet åtgärdades genom 15 operativa handlingsplaner. Under rapporteringsperioden ägnade ständiga kommittén särskild uppmärksamhet åt kampen mot olaglig narkotikahandel. Ständiga kommittén fortsatte att övervaka utvecklingen när det gäller terrorism genom att utfärda regelbundna rekommendationer på grundval av den föränderliga hotbilden och genom att fästa särskild uppmärksamhet på frågan om radikalisering. Ett annat viktigt arbetsområde var kopplingen mellan inre och yttre säkerhet, bland annat genom gemensamma möten med kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) där man bland annat diskuterade inrättandet av den nya pakten för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och det civila uppdraget i Moldavien. Slutligen övervakade ständiga kommittén RIF-myndigheternas och deras nätverks verksamhet och bidrog till att skapa synergier och säkerställa konsekvens i deras arbete.

## **2. KONSEKVENSER FÖR DEN INRE SÄKERHETEN AV RYSSLANDS ANFALLSKRIG MOT UKRAINA**

Rysslands pågående anfallskrig mot Ukraina har varit ett stort problem för ständiga kommittén under hela ordförandeskapstrion, eftersom kriget riskerar att skapa nya och förvärra befintliga hot mot den inre säkerheten i unionen.

### **2.1 Mobilisering av Empact**

I mars 2022 uppmanades medlemsstaterna att mobilisera Empact för att underlätta det operativa samarbetet för att motverka de hot som kriget utgör. Förslaget från det franska ordförandeskapet och Europeiska kommissionen fick stöd vid rådets extra möte den 28 mars, där ett påskyndat förfarande infördes för att vid behov anpassa Empacts befintliga operativa handlingsplaner i syfte att stärka underrättelsebilden och övervaka den föränderliga situationen och de därmed sammanhängande operativa insatserna. De ändringar som projektledarna för de operativa handlingsplanerna föreslagit och ständiga kommittén godkänt omfattade inrättandet av nya operativa åtgärder avseende människohandel, kriminella högrisknätverk, syntetisk narkotika och brottsliga tillgångar, penningtvätt och återvinning av tillgångar.

### **2.2 Hotbild**

Under krigets gång har ständiga kommittén fått regelbundna uppdateringar om den föränderliga hotbilden. I april 2022 redogjorde Europol och Frontex för de viktigaste säkerhetshoten till följd av kriget inom sina ansvarsområden. Det franska ordförandeskapet tillhandahöll en kompletterande samlad bedömning av brottsloten i samband med kriget, bland annat människohandel, olaglig handel med kulturföremål, olaglig handel med skjutvapen, cyberhot och spridning av desinformation, återaktivering av kriminella nätverk, närvaron av våldsamma extremistiska utländska stridande på båda sidor i konflikten och hot vid EU:s yttre gränser. Medlemsstaterna har uppmanats att dela med sig av alla relevanta underrättelser så att RIF-myndigheterna, däribland Europol, Eurojust och Frontex, kan övervaka och bedöma situationen på ett korrekt sätt.

Vid mötet i ständiga kommittén i september 2022 noterade kommittén det gemensamma dokumentet från RIF-myndigheternas nätverk om deras bidrag till EU:s solidaritet med Ukraina<sup>3</sup>. I maj 2023 noterade ständiga kommittén Europols bedömningsrapport, som visade på en ökning av cyberattacker och penningtvätt till följd av kriget. Medlemsstaterna fortsätter att uttrycka oro över risken för olaglig handel med skjutvapen på medellång och lång sikt. Övervakningen av operativa förändringar och potentiella framtida risker är därför fortfarande en prioritering för ständiga kommittén.

### **2.3 Dialogen om inre säkerhet med Ukraina**

Behovet av en strukturerad dialog med de ukrainska myndigheterna för att intensifiera det operativa samarbetet togs upp vid inrikesministrarnas informella möte i juli 2022 och bekräftades vid det informella mötet i ständiga kommittén under det tjeckiska ordförandeskapet i juli 2022.

Informationsutbyte om driften av kontrollsystemet för skjutvapen, inrättandet av ett övergripande system för skydd av kritisk infrastruktur och gränssäkerhet identifierades som prioriterade områden för samarbete med Ukraina.

Efter ett möte med Ukrainas inrikesministerium informerade EU:s samordnare för kampen mot terrorism, kommissionen, Europeiska utrikestjänsten, Europol och Frontex i november 2022 ständiga kommittén om den senaste utvecklingen när det gäller dialogen om inre säkerhet med Ukraina. Medlemsstaterna välkomnade översikten över den strukturerade dialogen med Ukraina och den detaljerade åtgärdsplan som ordförandeskapet hade utarbetat om krigets konsekvenser för den inre säkerheten som ett praktiskt verktyg för att underlätta uppföljningen av de arbetsområden som uppdaterats inför mötet i ständiga kommittén i maj 2023.

I februari 2023 informerades ständiga kommittén om det potentiella terroristhotet, med fokus på potentiella risker till följd av återvändande utländska frivilliga. I maj 2023 noterade ständiga kommittén det senaste arbetet, bland annat upprättandet av en förteckning över åtgärder för att motverka avledning av skjutvapen och andra handeldvapen och lätta vapen i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina, som hade utarbetats gemensamt av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten, inbegripet ett regelbundet bidrag med information till Europol om förlorade och stulna skjutvapen i Ukraina. Dessutom har Europol beviljats tillgång till Interpols iARMS-databas, vilket är ett stort steg framåt.

Ständiga kommittén kommer kontinuerligt att övervaka utvecklingen inom dialogen om inre säkerhet med Ukraina och framstegen i genomförandet av de särskilda åtgärderna.

---

<sup>3</sup> Dok. 8065/23 och 11905/1/22.

## 2.4 Införande av sanktioner

Ständiga kommittén betonade under det tjeckiska ordförandeskapet risken för att Ryssland och Belarus kringgår sanktioner och behovet av att införa effektiva påföljder. Risken för ett fragmenterat verkställande av sanktioner i medlemsstaterna var ett problem med tanke på de nationella myndigheternas varierande befogenheter och risken för en splittrad tolkning av sanktionerna. Ständiga kommittén välkomnade kommissionens förslag<sup>4</sup> om att lägga till överträdelse av sanktioner i förteckningen över EU-brott enligt artikel 83 i EUF-fördraget.

Ständiga kommittén välkomnade Europols bidrag i form av operation Oscar (med stöd av Empact-gemenskapen genom en operativ insats inom ramen för den operativa handlingsplanen för brottsliga tillgångar, penningtvätt och återvinning av tillgångar), som stöder finansiella utredningar som genomförs av medlemsstaterna mot vinning av brott som ägs av personer och rättsliga enheter som är föremål för sanktioner i samband med den ryska invasionen av Ukraina. Ständiga kommittén diskuterade också Europols möjligheter att bidra till en analys av trender och mönster när det gäller kringgående av sanktioner, inbegripet informationsutbyte med den privata sektorn.

Medlemsstaterna uppgav att en kartläggning av olika initiativ/forum/möten som rör verkställighet av sanktioner på EU-nivå skulle vara välkommen, även inrättandet av ett samarbetsnätverk mellan behöriga brottsbekämpande myndigheter och rättsliga myndigheter.

---

<sup>4</sup> Dok. 9641/22.



### **3. TEKNISK UTVECKLING**

Att hantera utmaningarna för den inre säkerheten i en värld som blir alltmer beroende av teknik och digitalisering är ett övergripande tema på ständiga kommitténs dagordning.

#### **3.1 Tillgång till uppgifter för effektiv brottsbekämpning**

Att lagra och få tillgång till relevant information, analysera den och agera utifrån den inom ramen för lagstadgade befogenheter och i enlighet med de grundläggande rättigheterna är centralt inslag i brottsbekämpningsarbetet. Detta blir allt viktigare med tanke på brottslingars utnyttjande av den tekniska utvecklingen, vilket framgår av insatserna mot Encrochat och Sky ECC. Det är viktigt att säkerställa de straffrättsliga systemens och de brottsbekämpande organens kapacitet att få tillgång till data i en digital miljö i samma utsträckning som är fallet offline.

Under det franska ordförandeskapet anordnade det franska inrikesministeriet ett evenemang om tillgång till uppgifter, som ägde rum i Paris den 21 april 2022 (första upplagan av *Forum des îles*). Syftet med detta symposium var att på ett öppet sätt och med alla berörda parter (polis och rättsliga myndigheter, ledamöter av Europaparlamentet, domare, det civila samhället, den privata sektorn osv.) ta upp frågan om polisens och de rättsliga myndigheternas tillgång till uppgifter i samband med den digitala omvandlingen av samhället. Vid symposiet belyste man myndigheternas utmaning att hålla jämna steg och tillhandahålla effektiva svar online, det akuta behovet av att alla berörda parter får större rättssäkerhet och en ram som är anpassad till den nuvarande och framtida tekniska utvecklingen, svårigheten att analysera stordata på medlemsstatsnivå och behovet av att utveckla en gemensam europeisk poliskultur för att effektivt ta itu med dessa frågor. Diskussionerna visade också att man kunde föra en dialog trots skillnader i tillvägagångssätt och att skyddet av de grundläggande rättigheterna var ett gemensamt mål. Deltagarna var överens om att en sådan informell och öppen ram för diskussion är avgörande för att återupprätta förtroendet mellan berörda parter och skapa ett europeiskt samförstånd om tillgång till uppgifter. Med utgångspunkt i dessa diskussioner anordnade det svenska ordförandeskapet den andra upplagan av detta informella forum i Bålsta den 27 april 2023.

Dessutom inledde det svenska ordförandeskapet en debatt om utmaningarna i samband med tillgången till digitala uppgifter i brottsbekämpningssyfte vid RIF-ministrarnas informella möte den 26 januari 2023. Syftet med initiativet ”Going Dark” är att stödja rättsstatsprincipen genom att ta itu med den växande utmaningen för rättsliga och brottsbekämpande myndigheter att få tillgång till information och bevis i till exempel krypterad kommunikation, stärka det internationella samarbetet för att säkerställa att går att få laglig tillgång till bevis även när det gäller gränsöverskridande digitala tjänster, utveckla en tydlig ram för lagring av uppgifter, utforma effektiva instrument och metoder för att hantera den elektroniska informationens flyktiga karaktär och ta itu med problem avseende jurisdiktion till följd av förlusten av lokaliseringsmöjlighet.

Vid det informella mötet i RIF-rådet i januari 2023 diskuterade ministrarna behovet av att inrätta ett särskilt forum för att ta itu med de växande utmaningar som brottsbekämpande myndigheter står inför när de utför sina uppgifter, och ständiga kommittén gavs i uppdrag att lägga fram konkreta förslag. Det svenska ordförandeskapet utarbetade ett förslag om inrättande av en högnivågrupp som ska ledas gemensamt av ordförandeskapet och kommissionen och lade fram ett avgränsningsdokument som närmare fastställer gruppens<sup>5</sup> mandat för diskussion vid det informella mötet i ständiga kommittén den 30–31 mars. Efter kommissionens formella beslut att inrätta gruppen hölls det första plenarsammanträdet i högnivågruppen för tillgång till uppgifter för effektiv brottsbekämpning den 19 juni 2023. Gruppen förväntas slutföra sitt arbete i mitten av 2024.

### **3.2 EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet**

EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet är ett samarbetsnätverk under strategisk vägledning av ständiga kommittén. Den arbetar för att samordna innovationsinitiativ mellan RIF-myndigheter och sprida effektiva lösningar som stöder arbetet hos aktörer inom inre säkerhet i EU och dess medlemsstater. Ständiga kommittén har sedan starten övervakat knutpunktens framsteg och fått regelbundna uppdateringar från medordförandena för knutpunktens styrgrupp och de RIF-myndigheter som deltar i dess verksamhet. Kommittén tillhandahåller också ett forum där medlemsstaterna kan dela med sig av sina idéer till knutpunkten.

---

<sup>5</sup> Dok. 8281/23.

I september 2022 lade medordförandena för knutpunktens styrgrupp fram årsrapporten för 2021 och betonade de framsteg som gjorts i förhållande till ständiga kommitténs prioriteringar såsom övervakning av darknet, artificiell intelligens (AI) och kryptering. Europol presenterade resultaten av knutpunktens årliga evenemang 2022. En kartläggning av den gemensamma innovationsbilden som gjorts av knutpunkten presenterades för ständiga kommittén vid dess möte i november 2022.

I februari 2023 tog ständiga kommittén del av innovationsknutpunktens årsrapport för 2022 och fleråriga verksamhetsplanering för 2023–2026 och bekräftade de prioriteringar som fastställts. Kommissionen uppmanades att lägga fram mer information om tillgängliga EU-medel för forskning och innovation. Medlemsstaterna uppmanades att låta relevanta projekt ingå i knutpunktens verksamhetsområde. RIF-myndigheterna uppmanades att överväga att öronmärka medel för knutpunkten i sin budgetplaneringsverksamhet under 2024 och därefter. I maj 2023 godkände ständiga kommittén den nya sammansättningen av knutpunktens styrgrupp med Spanien och Ungern som medordförande för gruppen under nio månader var tillsammans med kommissionen.

Ständiga kommittén har hela tiden betonat vikten av att involvera medlemsstaterna i knutpunkten. Bidragen från yrkesverksamma på området i medlemsstaterna är avgörande för att man framgångsrikt ska kunna fastställa knutpunktens prioriteringar, säkerställa en stabilare finansiering av dess verksamhet och garantera personalresurser, främst genom utstationerad personal.

### **3.3 Digitala frågor**

På grund av att digitala strategier blir allt vanligare inom många olika sektorer och att dessa kan komma att påverka den inre säkerheten är ständiga kommittén intresserad av flera horisontella digitala frågor som just nu förhandlas inom och utanför RIF-sektorn.

Vid det informella mötet i ständiga kommittén i juli 2022 anordnade det tjeckiska ordförandeskapet ett arbetsmöte om teknik för att upptäcka av nytt och känt material med sexuella övergrepp mot barn och grooming i okrypterad och krypterad kommunikation. Medlemsstaterna betonade vikten av att bekämpa sexuella övergrepp mot barn samt att det finns en stark koppling mellan online- och offlinemiljön.

Vid mötet i ständiga kommittén i november 2022 gav det tjeckiska ordförandeskapet en detaljerad översikt över läget när det gäller digitala frågor. Ordförandeskapet informerade också delegationerna om resultaten av ordförandeskapets konferens om onlinedimensionen av terrorismbekämpning som ägde rum den 15–16 september 2022 i Prag och om att utkastet till slutsatser om handlingsplanen för ett europeiskt område för forensisk vetenskap 2.0 kommer att föreläggas rådet för godkännande<sup>6</sup>.

Ständiga kommittén fick även under det svenska ordförandeskapet regelbundna lägesuppdateringar om digitala frågor. Vid mötet i ständiga kommittén i februari 2023 betonade ordförandeskapet behovet av att medlemsstaterna konsoliderar sina ståndpunkter i fråga om inre säkerhet i andra förberedande rådsorgan, t.ex. för att RIF-gemenskaperna ska kunna göra sig hörda i de förhandlingar om AI-rättsakten som äger rum i arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället, och framhöll vikten av att bättre integrera hänsyn till den inre säkerheten i det övergripande regelverket.

Diskussionerna fortsatte vid ständiga kommitténs möte i maj 2023 med en presentation från Europol om AI ur ett brottsbekämpningsperspektiv, med fokus på deras inrättande av en sandlådemiljö för utbildning, utveckling och validering med avseende på AI-verktyg, de risker och möjligheter som är förknippade med användningen av ChatGPT och andra stora språkmodeller<sup>7</sup> samt lanseringen av ramen avseende principerna för ansvarsskyldighet för AI (AP4AI)<sup>8</sup>. Medlemsstaterna stödde inrättandet av en sandlådemiljö, samtidigt som de framhöll behovet av ett gemensamt strategiskt tillvägagångssätt på detta område.

---

<sup>6</sup> Dok. 7152/23.

<sup>7</sup> Dok. 8535/23.

<sup>8</sup> <https://www.ap4ai.eu>

## **4. KAMPEN MOT GROV OCH ORGANISERAD BROTTSLIGHET**

### **4.1 Empact**

Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) arbetar för att bekämpa de största hoten mot EU som den organiserade och grova brottsligheten utgör. Empact stärker det strategiska och operativa samarbetet mellan nationella myndigheter, EU:s institutioner och organ och internationella partner. Empact är ett underrättelselett sektorsövergripande instrument som följer fyraåriga cykler med fokus på EU:s gemensamma prioriteringar mot brottslighet. Empact utarbetar, genomför och övervakar 15 tvååriga operativa handlingsplaner i linje med EU:s 10 prioriteringar mot brottslighet: kriminella högrisknätverk, cyberattacker, människohandel, sexuellt utnyttjande av barn, smuggling av migranter, olaglig narkotikahandel, bedrägeri, ekobrott, organiserad egendomsbrottslighet, miljöbrott och olaglig vapenhandel. De operativa handlingsplanerna utformas i enlighet med på förhand fastställda gemensamma övergripande strategiska mål.

År 2022 firade Empact sitt 10-årsjubileum, vilket det franska ordförandeskapet uppmärksammade vid en arbetslunch i ständiga kommittén. Medlemsstaterna berömde Empact som ett effektivt och ändamålsenligt instrument för att bekämpa organiserad och grov internationell brottslighet. De lovordade instrumentets flexibilitet och efterlyste ytterligare insatser för att förenkla metoderna. Den franska samordningsgruppen för Empact anordnade ett seminarium för att uppnå en bättre integrering av gemensamma övergripande strategiska mål i Empacts operativa handlingsplaner. Europeiska kommissionen stärkte också sin stödjande roll när det gäller Empact, särskilt genom att vidareutveckla relevanta strategier, dagordningar och handlingsplaner på EU-nivå tillsammans med Empact och genom att öka sitt ekonomiska stöd genom Fonden för inre säkerhet.

Under det tjeckiska ordförandeskapet reviderades Empacts rapporteringsmekanism för att minska den administrativa bördan i samband med rapporteringen, rationalisera datainsamlingen, fånga upp de viktigaste resultaten och reflektera över den senaste utvecklingen, såsom inrättandet av samordnare för gemensamma övergripande strategiska mål. Mekanismen för utbyte av operativa handlingsplaner med relevanta tredjeländer och tredje parter reviderades också för att återspegla partnernas ökande intresse för att delta i Empact.

Rådets slutsatser om en permanent fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet: Empact 2022+<sup>9</sup> och om fastställande av EU:s prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet för Empact 2022–2025<sup>10</sup> reviderades den 9 mars 2023 för att undersöka möjligheten att inkludera nya operativa åtgärder och ändra befintliga åtgärder i händelse av nya situationer/hot (såsom kriget i Ukraina eller covid-19) samt för att möjliggöra införandet av tvååriga operativa handlingsplaner.

Det svenska ordförandeskapet reviderade Empacts mandat för att återspegla de senaste ändringarna i instrumentet, exempelvis införandet av tvååriga operativa handlingsplaner från och med 2024, en gemensam kommunikationsstrategi, möjligheten att anpassa de operativa handlingsplanerna i samband med nödsituationer/hot liksom för att klargöra terminologin samt de olika aktörernas roller och ansvarsområden<sup>11</sup>.

Vid mötet i ständiga kommittén i maj 2023 tog det svenska ordförandeskapet upp resultaten av Empacts operativa handlingsplaner för 2022<sup>12</sup>.

## **4.2 Olaglig narkotikahandel**

Den olagliga narkotikahandeln medför allvarliga konsekvenser för Europeiska unionens inre säkerhet och medborgarnas hälsa, och de inblandade kriminella grupperna har utvecklat gränsöverskridande strukturer i hela Europa där de drar nytta av sjötransporter och innovativ teknik för att transportera och marknadsföra olaglig narkotika och understödja andra typer av brottslighet. Olaglig narkotikahandel var en av prioriteringarna för ordförandeskapstrion, som anordnade tematiska diskussioner om ämnet.

Vid mötena i ständiga kommitténs stödgrupp och ständiga kommittén i januari och februari 2022 kretsade diskussionerna kring nuläget när det gäller den olagliga narkotikahandeln i Europa. Kommissionen och RIF-myndigheterna framhöll i sina bidrag det pågående projektet om övervakning av darknet inom ramen för den europeiska innovationsknutpunkten för inre säkerhet och relevanta insatser såsom EncroChat. Medlemsstaterna uttryckte oro över den allt mer utbredda ”uberiseringen” av narkotika och framhöll behovet av att ta itu med kryptovalutor i detta avseende, samt betonade de återkommande frågor som rör brottsbekämpning i den digitala miljön.

---

<sup>9</sup> Dok. 7100/23.

<sup>10</sup> Dok. 7101/23.

<sup>11</sup> Dok. 8975/23.

<sup>12</sup> [https://www.consilium.europa.eu/media/65450/2023\\_225\\_empact-factsheets-2022\\_web-final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/65450/2023_225_empact-factsheets-2022_web-final.pdf)

I mars 2022 visade ministrarna sin vilja att stärka dialogen med tredjeländer och regionala strukturer (EU-västra Balkan, EU-Latinamerika osv.), särskilt genom att stödja inrättandet av en latinamerikansk kommitté för inre säkerhet (CLASI) och dess särskilda arbetsgrupp för narkotikabekämpning som är inriktad på kampen mot narkotikahandel.

Utifrån detta fortsatte delegationerna att diskutera kampen mot narkotikahandel i april 2022 . Frontex höll en presentation om sjöövervakning och fartygsspårning i kampen mot narkotikahandel. Det franska ordförandeskapet diskuterade kopplingen mellan narkotikahandeln och dess finansiella komponent och föreslog att det skulle inrättas en gemensam databas med IBAN-nummer till bankkonton som används för brottslig verksamhet.

Under ständiga kommitténs informella möte i Frankrike deltog medlemsstaterna i en interaktiv operativ diskussion om de fyra centrala arbetsområdena i samband med narkotikahandel, vilka utarbetades under det franska ordförandeskapet: illegal handel sjövägen, illegal handel online, beslagtagande och förverkande av tillgångar som härrör från brott samt internationellt samarbete. Med beaktande av EU:s narkotikastrategi och handlingsplan för narkotika 2021–2025<sup>13</sup> utarbetades i maj 2022 en färdplan för kampen mot narkotikahandel med en sammanställning av de resultat/operativa åtgärder som fastställts under det franska ordförandeskapet.

Diskussionerna om narkotikahandel fortsatte under det tjeckiska ordförandeskapet. Vid mötet i ständiga kommittén i september 2022 lade ordföranden för den övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor fram ordförandeskapets prioriteringar, med fokus på en evidens- och människorättsbaserad strategi samt aspekter som rör hälsa och förebyggande arbete. Vid mötet diskuterades två frågor, nämligen illegal handel i den virtuella miljön och via postförsändelser samt nya trender i Europa vad gäller metamfetamin.

I maj 2023 tog det svenska ordförandeskapet upp upptäckten av olaglig storskalig handel med narkotika och narkotikaprekursorer vid EU:s införsel- och utförselställen<sup>14</sup>. Diskussionerna kretsade kring behovet av att rikta insatserna mot både stora och små hamnar, förekomsten av kriminella nätverk i hamnarna och behovet av att granska hamnmedarbetare, det växande hot som bedrägerier med personliga koder utgör och behovet av att förbättra offentlig-privata partnerskap med hamnföretag. Under mötet välkomnade ständiga kommittén det uppdaterade mandatet för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA) och därmed inrättandet av Europeiska unionens narkotikabyrå.

---

<sup>13</sup> Dok. 14178/20.

<sup>14</sup> Dok. 8873/23.

### 4.3 Olaglig handel med kulturföremål

Olaglig handel med kulturföremål togs upp på ständiga kommitténs dagordning för att öka medvetenheten om organiserad plundring, illegal handel med, försäljning och förstörelse av kulturarv på grund av väpnade konflikter, och för att stödja kommissionens pågående arbete. Ständiga kommitténs generalsekretariat behandlade frågan i januari 2022, och medlemsstaterna bidrog till kommissionens utarbetande av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med kulturföremål som offentliggjordes i december 2022<sup>15</sup>. Som en uppföljning presenterade den franska nationella kriminalpolisens centrala enhet för bekämpning av olaglig handel med kulturföremål (*Office Central de lutte contre le trafic des biens culturels, OCBC*) i maj 2022 sitt polisregister över kulturföremål och Nederländerna presenterade sitt digitala register. I ständiga kommittén gavs ett brett stöd för att stärka kapaciteten hos nätverket EU Cultnet genom att inrätta en permanent kontaktpunkt/kontaktperson som stöd för styrningen av nätverket och dess samverkan med andra enheter.

Rysslands anfallskrig mot Ukraina framhävde ytterligare behovet av att ta itu med den olagliga handeln med kulturföremål. Vid ständiga kommitténs informella möte under det franska ordförandeskapet diskuterade man risken för en förstörelse av och olaglig handel med ukrainska kulturföremål i en aldrig tidigare skådad omfattning. Vid mötet framhölls potentiella nödgärder som unionen skulle kunna vidta för att förhindra detta, bland annat genom stöd till den ”röda katastroflistan” (som ska upprättas av Internationella museirådet i samarbete med Ukrainas regering), och man diskuterade också införandet av en särskild order på förteckningen över sanktioner mot Ryssland. I detta avseende diskuterades potentiella roller för EU:s handlingsplan mot olaglig handel med kulturföremål, nätverket Cultnet och stärkta operativa åtgärder inom ramen för Empact.

Under det tjeckiska ordförandeskapet presenterade den italienska polisens enhet för skydd av kulturarvet (*Carabinieri Command for the Protection of Cultural Heritage*) sin Leonardo-databas mot olaglig handel med kulturföremål för ständiga kommittén. Under det svenska ordförandeskapet antogs i juni 2023 rådets slutsatser om kampen mot olaglig handel med kulturföremål<sup>16</sup>, på grundval av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med kulturföremål som antogs av kommissionen i december 2022.

---

<sup>15</sup> Dok. 16107/22.

<sup>16</sup> Dok. 10249/23.



#### 4.4 Utmaningar för den inre säkerheten i samband med migration

I mars 2022 anordnade det franska ordförandeskapet ett seminarium om migrationens externa dimension, efter de inledande diskussionerna om den digitala dimensionen av migrantsmuggling som ägde rum vid ständiga kommitténs möte i november 2021. I maj 2022 diskuterade delegationerna övervakningen av operativa åtgärder som svar på migrantsmuggling.

Under det tjeckiska ordförandeskapet gav ständiga kommittén sitt stöd för ett förstärkt svar på den ökade smugglingen av migranter under 2022. Ständiga kommittén noterade att upprätthållandet av en heltäckande underrättelsebild och förbättrat informationsutbyte med relevanta aktörer i och utanför unionen för att ta itu med den mångkriminella och digitala dimensionen av migrantsmuggling samt smugglingsnätverkens alltmer våldsamma karaktär, var centrala inslag i kampen mot smugglingen av migranter. Resultaten av denna diskussion lades fram för rådet i december 2022.

I september 2022 höll ständiga kommittén, förstärkt med arbetsgruppen för de externa aspekterna av asyl och migration, en övergripande diskussion om migration och inre säkerhet längs Sidenvägen. Medlemsstaterna underströk att migrationssituationen är föränderlig och att det är av största vikt att ha en god underrättelsebild av den övergripande situationen, med fokus på nätverk för människohandel som kan utnyttja migrationsströmmarna längs denna rutt. Medlemsstaterna betonade att en övergripande strategi för migration och/eller förebyggande av relevanta säkerhetshot inte bara kräver ett internt utan också ett externt perspektiv och fungerande förbindelser med länderna längs rutten. De framhöll också de utmaningar som specifika migrationsrutter står inför, särskilt migrationen från Afghanistan och västra Balkan.

## **5. TERRORISMBEKÄMPNING**

Under ordförandeskapstrion fortsatte ständiga kommittén att prioritera terrorismbekämpning och tillhandahöll strategisk ledning av det operativa samarbetet för att bidra till förebyggandet och bekämpningen av terrorism på EU-nivå.

### **5.1 Hotbilda-bedömningar avseende terrorismbekämpning**

Ständiga kommittén godkänner varje halvår rekommendationerna från EU:s regelbundet uppdaterade hotbilda-bedömning på området terrorismbekämpning, på grundval av den situationsanalys som utförs av både Europol och EU Intcen. De rekommendationer som godkändes av ständiga kommittén i maj 2023 återspeglar de tidigare slutsatserna att hotnivån i EU är oförändrad, samtidigt som man framhåller behovet av att ta itu med våldsbejakande extremism och terrorism i alla dess former, med beaktande av den ökande polariseringen i samhället. Rekommendationerna omfattar också de potentiella hot på medellång och lång sikt som Rysslands anfallskrig i Ukraina innebär och det växande hotet från våldsam högerextremism.

När det gäller våldsam högerextremism noterade ständiga kommittén vid sitt möte i maj 2023 den utvärdering som arbetsgruppen mot terrorism gjort och godkände en uppdatering av arbetsområdena för att vägleda de fortsatta insatserna mot detta hot.

### **5.2 Utländska terroriststridande och Schengens informationssystem (SIS)**

SIS är det största systemet för informationsutbyte som brottsbekämpande myndigheter kan använda sig av för säkerhet och gränsförvaltning i Europa. Under den föregående ordförandeskapstrion godkändes en process för att utvärdera och eventuellt lägga till uppgifter från tredje parter eller medlemsstater om tredjelandsmedborgare som misstänks vara jihadistiska terrorister (utländska terroriststridande). Denna samordnade strategi sågs över efter två år med beaktande av praktiska erfarenheter för att anpassa strategin till den ändrade Europolförordningen och den ändrade förordningen om SIS och polissamarbete. På grundval av arbetet i arbetsgruppen mot terrorism godkände ständiga kommittén i februari 2023 en reviderad samordnad strategi.

### 5.3 Motverkande av radikaliserings

Efter att Europeiska rådet 2020 begärt att åtgärderna för att förebygga radikaliserings och ta itu med ideologierna bakom terrorism och våldsam extremism skulle förstärkas valde det franska ordförandeskapet att göra motverkande av radikaliserings till en av sina viktigaste prioriteringar, och ständiga kommittén fungerade som ett forum där medlemsstaterna kunde dela med sig av sina erfarenheter och bästa praxis på detta område. Medlemsstaterna diskuterade nationella åtgärder, inbegripet lagstiftningsåtgärder, för att förebygga radikaliserings<sup>17</sup> samt förberedelserna för att tillämpa förordningen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online. Områden som kan förbättras framhölls, bland annat när det gäller behovet av att genomföra mer fältforskning för att bättre förstå ekosystemen för radikaliserings och se till att religiös utbildning är förenlig med grundläggande rättigheter och europeiska värden. Svårigheterna med att identifiera våldsamma högerextremister och innehåll i gråzonen lyftes också fram. Flera verktyg och initiativ som är tillgängliga för medlemsstaterna diskuterades, bland annat EU:s kunskapsnav för att stärka EU:s politik när det gäller att förebygga och motverka radikaliserings som leder till våldsam extremism och terrorism, som för närvarande håller på att inrättas av kommissionen. Medlemsstaterna uttryckte sitt stöd för inrättandet av EU:s kunskapsnav för att stödja deras operativa behov genom att fastställa prioriteringar.

Motverkande av radikaliserings var också ett huvudtema vid det informella mötet i ständiga kommittén under det franska ordförandeskapet, där medlemsstaterna fick lyssna till två offer för radikaliserings samt en presentation om bekämpning av ekosystem för extremism, som spelar en roll i radikaliserings av muslimska grupper och våldsamma högerextremister.

Ständiga kommittén övervakade också handlingsplanen för terrorismbekämpning och dess genomförande och godkände i maj 2022 det förenklade förfarandet för förbättrade säkerhetskontroller av personer som passerar eller har passerat EU:s yttre gränser efter utvecklingen i Afghanistan.

---

<sup>17</sup> Dok. 9997/22.

## **6. FÖRSTÄRKNING AV KOPPLINGEN MELLAN INRE OCH YTTRE SÄKERHET**

Under de senaste åren har hoten mot den inre säkerheten i allt högre grad fått en gränsöverskridande dimension. Hybridhot och cyberhot, radikalisering och terrorism, irreguljär migration som organiseras med hjälp av kriminella nätverk och organiserad brottslighet utgör hot med tydliga yttre dimensioner. Ständiga kommittén har därför diskuterat behovet av att främja kopplingen mellan inre och yttre säkerhet genom en förstärkt dialog med relevanta partner på detta område.

Krigsutbrottet vid EU:s yttre gränser och den potentiella inverkan detta kan få på unionens inre säkerhet har lett till en ny medvetenhet om att diskussionerna av dessa frågor är brådskande och måste föras under denna ordförandeskapstrio.

### **6.1 Formalisering av RIF-/GSFP-samarbetet**

Den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) gör det möjligt för Europeiska unionen att inta en ledande roll i fredsbevarande insatser, konfliktförebyggande och förstärkning av den internationella säkerheten. Under 2018 enades medlemsstaterna om den civila GSFP-pakten, som belyser de civila aspekterna av GSFP-uppdrag och syftar till att förbättra EU:s kapacitet att stärka polisen, rättsstaten och den civila förvaltningen i instabila och konfliktfyllda sammanhang, genom bättre samarbete med andra EU-instrument, inbegripet RIF-aktörer<sup>18</sup>. Att öka samarbetet mellan den utåtriktade civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och de inåtriktade rättsliga och inrikes frågorna, två närliggande men separata dimensioner av kopplingen mellan inre och yttre säkerhet, är ett avgörande steg mot en hållbar och långsiktig strategi för unionens inre säkerhet.

Både ständiga kommittén och ständiga kommitténs stödgrupp har arbetat med denna fråga. I april 2022 hölls två informella möten i kommittén för de civila aspekterna av krishantering i samarbete med ständiga kommitténs stödgrupp i syfte att gå vidare med minikoncepten för civila GSFP-uppdrag med anknytning till organiserad brottslighet. Dessa minikoncept utgör grunden för en bredare insats för att ta itu med säkerhetsutmaningar i linje med den civila GSFP-pakten. Vid mötet diskuterades minikoncept som rör kulturarv, säkerhetsutmaningar kopplade till irreguljär migration, it-säkerhet och it-brottslighet samt terrorismbekämpning och förebyggande av radikalisering och våldsam extremism. Ständiga kommitténs stödgrupp förstärkte senare ytterligare ett minikoncept för civilt GSFP-stöd till värdstater i kampen mot miljöbrott och minskning av de interna säkerhetsstyrkornas miljöavtryck.

---

<sup>18</sup> Dok. 14305/18.

RIF-/GSFP-samarbetet förstärktes ytterligare i februari 2023, då ett gemensamt möte med ständiga kommittén och Kusp hölls under det svenska ordförandeskapet för första gången sedan september 2021. Mötet var inriktat på behovet av ökat RIF-/GSFP-samarbete för att hantera säkerhetshot med både en intern och en extern dimension mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Flera verktyg för fördjupat samarbete identifierades, bland annat behovet av att RIF-gemenskapen, i linje med dess mandat, resurser och operativa behov, ökar sin roll i den nya civila GSFP-pakten samt i planeringen och översynen av GSFP-uppdrag. Delegaterna i ständiga kommitténs stödgrupp inbjöds därefter att delta i diskussionerna i kommittén för de civila aspekterna av krishantering om inrättandet av ett civilt GSFP-uppdrag i Moldavien<sup>19</sup> och den nya civila GSFP-pakten som man enades om i maj 2023, för att stärka RIF-aktörernas roll i GSFP-uppdrag<sup>20</sup>.

Ständiga kommittén får regelbundet uppdateringar om potentiella områden för RIF-stöd till GSFP-uppdrag och det arbete som utförs av dessa uppdrag för att motverka hot mot den inre säkerheten. Uppdrag av intresse för ständiga kommittén omfattar Eucap Sahel Niger, EUAM Ukraina och det nya EUPM Moldavien. GSFP-uppdrag deltar i genomförandet av Empacts operativa handlingsplaner (människohandel, smuggling av migranter, kriminella högrisknätverk och olaglig vapenhandel). Med tanke på de positiva erfarenheterna kommer man sannolikt att eftersträva ytterligare deltagande av uppdragen.

## **6.2 Samarbete med tredjeländer och internationella organisationer**

Ständiga kommittén får uppdateringar om utvecklingen när det gäller inre säkerhet och RIF-gemenskapen i länder utanför EU samt internationella organisationer, och om pågående dialoger med länder, grupper av länder och organisationer i detta avseende. Ständiga kommittén har tagit del av information om att kinesiska polisstationer finns i flera medlemsstater, av slutsatserna från den internationella ministerkonferensen mellan EU och Mena i Lissabon den 13–14 februari 2023<sup>21</sup> och den gemensamma förklaringen från 2022 mellan EU och den latinamerikanska kommittén för inre säkerhet<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> Dok. 10790/23.

<sup>20</sup> Dok. 9588/23.

<sup>21</sup> Dok. 7052/23.

<sup>22</sup> Dok. 6762/22.

Ständiga kommittén fick regelbundna uppdateringar om mötena mellan högre tjänstemän från Europeiska unionen och Interpol<sup>23</sup>. Relevanta frågor som togs upp vid dessa möten under ordförandeskapstrion var kriget i Ukraina, förfaranden i fråga om skyddsåtgärder för röda meddelanden, sexuella övergrepp mot barn och olaglig handel med kulturföremål.

## **7. SAMORDNING AV RIF-MYNDIGHETERNA**

### **7.1 RIF-myndigheternas nätverk**

Varje år uppdaterar de unionsmyndigheter som innehar ordförandeskapet för nätverket för myndigheter för rättsliga och inrikes frågor ständiga kommittén om sin verksamhet under det föregående året och presenterar sina prioriteringar för det kommande året. Under 2022 lade Frontex fram verksamhetsrapporten för 2021. Eftersom nätverket firade sitt tioårsjubileum tog ständiga kommittén detta tillfälle i akt att utvärdera nätverkets arbete och föreslå rekommendationer. I början av 2023 tog ständiga kommittén del av den årsrapport för 2022 som lagts fram av Cefpol och av prioriteringarna för nätverket för 2023 från ordförandeskapet, som innehas av Europeiska unionens asylbyrå (EUAA). Dessa prioriteringar omfattar digitalisering, den gröna given, tillhandahållande av information i situationer med blandade migrationsströmmar, cybersäkerhet samt kommunikation om och främjande av nätverket<sup>24</sup>.

### **7.2 RIF-myndigheternas enskilda verksamhet**

RIF-myndigheterna informerade regelbundet ständiga kommittén om sin enskilda verksamhet. Ständiga kommittén tog bland annat del av information om översynen av Europols mandat, resultatet av det 18:e årsmötet i nätverket för gemensamma utredningsgrupper vid Eurojust den 5–6 oktober 2022<sup>25</sup> och slutsatserna från kongressen för europeiska polischefer vid Europol den 4–5 oktober 2022. Ständiga kommittén tog också del av presentationer från Cefpol om bedömningen av de strategiska behoven av utbildning i EU (EU-STNA), som syftar till att fastställa strategiska utbildningsprioriteringar på EU-nivå för brottsbekämpande myndigheter för 2022–2025, och från Frontex om hur de regionala maritima informationscentrumen fungerar.

---

<sup>23</sup> Dok. 8370/23, dok. 14860/22, dok. 10220/22.

<sup>24</sup> Dok. 5608/23.

<sup>25</sup> Dok. 16201/22.