

Bruksela, 14 września 2023 r.
(OR. en)

12943/23

LIMITE

COSI 149
JAIEX 54
CORDROGUE 83
CT 142
COPS 443
CRIMORG 116
IXIM 173
ENFOPOL 385
ENFOCUSTOM 100
CYBER 213
JAI 1149

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Projekt sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych z prac Stałego Komitetu Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) w okresie od stycznia 2022 r. do czerwca 2023 r.

Zgodnie z art. 71 TFUE i z art. 6 ust. 2 decyzji Rady 2010/131/UE w sprawie ustanowienia Stałego Komitetu Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) Rada ma informować Parlament Europejski i parlamenty narodowe o pracach tego komitetu.

Delegacje otrzymują w załączeniu sprawozdanie dla Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych o pracach COSI w okresie od stycznia 2022 r. do czerwca 2023 r.

Delegacje są proszone o przekazanie pisemnych uwag do projektu sprawozdania na adres cosi.UE2023ES@reper.maec.es, z kopią do cosi@consilium.europa.eu do dnia 22 września 2023 r.

Prezydencja zamierza zwrócić się do COSI o zatwierdzenie projektu sprawozdania na posiedzeniu w dniu 5 października 2023 r.

**Projekt sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych z prac
Stalego Komitetu Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI)
w okresie od stycznia 2022 r. do czerwca 2023 r.**

Spis treści

1. STRESZCZENIE

**2. WPLYW ROSYJSKIEJ WOJNY NAPASTNICZEJ PRZECIWKO UKRAINIE NA
BEZPIECZEŃSTWO WEWNĘTRZNE**

1. Uruchomienie EMPACT (europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami)
2. Obraz zagrożenia
3. Dialog z Ukrainą na temat bezpieczeństwa wewnętrznego
4. Nałożenie sankcji

3. POSTĘP TECHNOLOGICZNY

1. Grupa ekspertów wysokiego szczebla ds. dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa
2. Europejskie centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego
3. Pliki cyfrowe

4. ZWALCZANIE POWAŻNEJ PRZESTĘPCZOŚCI I PRZESTĘPCZOŚCI ZORGANIZOWANEJ

1. EMPACT
2. Handel narkotykami
3. Nielegalny handel dobrami kultury
4. Wyzwania z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego związane z migracją

5. ZWALCZANIE TERRORYZMU

1. Oceny zagrożeń związanych ze zwalczaniem terroryzmu
2. Zagraniczni bojownicy terrorystyczni a system informacyjny Schengen
3. Zwalczanie radykalizacji

6. WZMOCNIENIE POWIĄZANIA MIĘDZY BEZPIECZEŃSTWEM WEWNĘTRZNYM A ZEWNĘTRZNYM

1. Sformalizowanie współpracy w dziedzinie WSiSW/WPBiO
2. Współpraca z państwami spoza UE i z organizacjami międzynarodowymi

7. KOORDYNACJA AGENCJI WSiSW

1. Sieć agencji WSiSW
2. Poszczególne działania agencji WSiSW

1. STRESZCZENIE

Stały Komitet Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) przewidziany w art. 71 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) został utworzony w Radzie w 2010 r.¹ w celu ułatwiania, promowania i zacieśniania koordynacji działań operacyjnych organów państw członkowskich właściwych w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego. Podczas trzech prezydencji: czeskiej, francuskiej i szwedzkiej COSI nadal wypełniał swój mandat jako organ monitorujący, doradczy i decyzyjny, w skład którego wchodziły wysocy rangą przedstawiciele i eksperci ze wszystkich państw członkowskich UE, z Komisji oraz, w razie potrzeby, Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ), oraz odpowiednie agencje wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (WSiSW), tworząc synergię między policją, służbą celną, strażą graniczną i organami sądowymi, a także innymi odpowiednimi podmiotami. COSI pełni istotną rolę punktu stycznego między poziomem strategicznym a operacyjnym, mającego na celu zapewnienie spójności między zaleceniami strategicznymi a działaniami operacyjnymi, tym samym przyczyniając się do realizacji strategii w zakresie unii bezpieczeństwa². COSI opracowuje kwestie bezpieczeństwa wewnętrznego do rozpatrzenia przez Radę ds. WSiSW, uwzględniając przy tym prace innych struktur Rady. Podczas gdy COSI zazwyczaj odbywa formalne posiedzenia dwukrotnie w każdym półroczu oraz jedno posiedzenie nieformalne raz na pół roku, Grupa Wsparcia COSI przygotowuje rozmowy na forum COSI i usprawnia jego prace na szczeblu technicznym.

¹ dok. 16515/09.

² dok. 10010/20.

W okresie sprawozdawczym od stycznia 2022 r. do czerwca 2023 r. COSI zajmował się – jako kwestią priorytetową – wpływem rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie na bezpieczeństwo wewnętrzne. Kontynuowano prace nad postępem technologicznym, także za pośrednictwem europejskiego centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego, co zakończyło się utworzeniem grupy ekspertów wysokiego szczebla ds. dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa. W dziedzinie poważnej i zorganizowanej przestępczości rozpoczęto nowy cykl europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT) na lata 2022–2025 pod strategicznym kierownictwem COSI, a dziesięć priorytetów UE dotyczących zwalczania przestępczości uwzględniono w 15 planach działań operacyjnych. W okresie sprawozdawczym COSI zwracał szczególną uwagę na walkę z handlem narkotykami. COSI nadal monitorował rozwój wydarzeń związanych z terroryzmem, wydając regularne zalecenia oparte na zmieniającym się obrazie zagrożenia oraz zwracając szczególną uwagę na kwestię radykalizacji postaw. Powiązanie między bezpieczeństwem wewnętrznym a zewnętrznym było kolejnym istotnym obszarem prac prowadzonych m.in. w ramach wspólnych posiedzeń z Komitetem Politycznym i Bezpieczeństwa (KPiB) i obejmujących dyskusje na temat nowej umowy w sprawie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) oraz misji cywilnej w Mołdawii. Ponadto COSI monitorował działania agencji WSiSW i ich sieci, pomagając w tworzeniu synergii i przyczyniając się do zapewnienia spójności ich pracy.

2. WPLYW ROSYJSKIEJ WOJNY NAPASTNICZEJ PRZECIWKO UKRAINIE NA BEZPIECZEŃSTWO WEWNĘTRZNE

Głównym przedmiotem obaw COSI przez cały okres trzech prezydentur była trwająca wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie, ponieważ wojna ta może wytworzyć nowe i pogłębić istniejące zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego Unii.

2.1 Uruchomienie EMPACT

W marcu 2022 r. państwa członkowskie zostały poproszone o uruchomienie EMPACT, aby umożliwić współpracę operacyjną w celu przeciwdziałania zagrożeniom stwarzanym przez tę wojnę. Wniosek prezydencji francuskiej i Komisji Europejskiej został poparty na nadzwyczajnym posiedzeniu Rady w dniu 28 marca. Wprowadzono wówczas procedurę przyspieszoną z myślą o dostosowaniu w razie potrzeby istniejących planów działań operacyjnych EMPACT, tak by wyostrzyć obraz wywiadowczy i monitorować zmieniającą się sytuację oraz związane z nią działania operacyjne. Zmiany zaproponowane przez podmioty kierujące planami działań operacyjnych i uzgodnione przez COSI obejmowały rozpoczęcie nowych działań operacyjnych w odniesieniu do handlu ludźmi, siatek przestępczych wysokiego ryzyka, narkotyków syntetycznych i dochodów z przestępstw, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia.

2.2 Obraz zagrożenia

W trakcie wojny COSI regularnie otrzymywał aktualne informacje na temat zmieniającego się obrazu zagrożenia. W kwietniu 2022 r. Europol i Frontex przedstawiły, w zakresie swoich kompetencji, zarys głównych zagrożeń dla bezpieczeństwa wynikających z wojny, natomiast prezydencja francuska przedstawiła uzupełniającą globalną ocenę związanych z wojną zagrożeń przestępczymi, takimi jak handel ludźmi, handel dobrami kultury, nielegalny handel bronią palną, oraz cyberzagrożeń i skutków szerzenia dezinformacji, reaktywacji siatek przestępczych i obecności ekstremistycznych zagranicznych bojowników po obu stronach konfliktu, a także zagrożeń na granicach zewnętrznych UE. Państwa członkowskie zachęca się do przekazywania wszelkich odnośnych danych wywiadowczych, aby umożliwić agencjom WSiSW, w tym Europolowi, Eurojustowi i Fronteksowi, właściwe monitorowanie i ocenę sytuacji.

Na posiedzeniu COSI we wrześniu 2022 r. Komitet zapoznał się ze wspólnym dokumentem sieci agencji WSiSW dotyczącym ich wkładu w solidarność UE z Ukrainą³. W maju 2023 r. COSI zapoznał się ze sprawozdaniem oceniającym Europolu, w którym stwierdzono, że w wyniku wojny wzrosła liczba cyberataki i nasiliło się pranie pieniędzy. Państwa członkowskie nadal wyrażają zaniepokojenie potencjalnymi średnio- i długoterminowymi skutkami nielegalnego handlu bronią. W związku z tym priorytetem COSI pozostaje monitorowanie zmian operacyjnych oraz potencjalnych przyszłych zagrożeń.

2.3 Dialog z Ukrainą na temat bezpieczeństwa wewnętrznego

O potrzebie zorganizowanego dialogu z władzami ukraińskimi w celu zacieśnienia współpracy operacyjnej wspomniano na nieformalnym posiedzeniu ministrów spraw wewnętrznych w lipcu 2022 r. i potwierdzono ją na nieformalnym posiedzeniu COSI podczas prezydencji czeskiej w lipcu 2022 r. Za priorytetowe obszary współpracy z Ukrainą uznano wymianę informacji w związku z funkcjonowaniem systemu kontroli broni, utworzenie ogólnego systemu ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwo granic.

W listopadzie 2022 r., w następstwie spotkania z ukraińskim ministerstwem spraw wewnętrznych, Koordynatorem UE ds. Zwalczania Terroryzmu, Komisją, ESDZ, Europolem i Fronteksem, COSI został poinformowany o najnowszych wydarzeniach w zakresie dialogu z Ukrainą na temat bezpieczeństwa wewnętrznego. Państwa członkowskie z zadowoleniem przyjęły zarys zorganizowanego dialogu z Ukrainą i przygotowaną przez prezydencję szczegółową tabelę działań dotyczących wpływu wojny na bezpieczeństwo wewnętrzne, jako praktyczne narzędzie ułatwiające działania następcze w odniesieniu do poszczególnych obszarów prac, którą to tabelę zaktualizowano przed posiedzeniem COSI w maju 2023 r.

W lutym 2023 r. COSI otrzymał aktualne informacje na temat potencjalnego zagrożenia terrorystycznego, koncentrując się na potencjalnych zagrożeniach wynikających z powrotu zagranicznych ochotników. W maju 2023 r. COSI zapoznał się z rozwojem wydarzeń, a także odnotował sporządzenie wykazu działań mających na celu przeciwdziałanie przenikaniu broni palnej i innej broni strzeleckiej i lekkiej w związku z rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie, przygotowanego wspólnie przez Komisję i ESDZ, obejmującego regularne przekazywanie Europolowi informacji na temat zagubionej i skradzionej broni w Ukrainie. Ponadto Europol uzyskał dostęp do bazy danych iArms INTERPOLu, co stanowi ważny krok naprzód.

COSI będzie stale monitorować rozwój dialogu z Ukrainą na temat bezpieczeństwa wewnętrznego oraz postępy w realizacji poszczególnych działań.

³ dok. 8065/23, 11905/1/22

2.4 Nakładanie sankcji

Podczas prezydencji czeskiej COSI podkreślił możliwość obchodzenia sankcji przez Rosję i Białoruś oraz potrzebę nakładania skutecznych kar. Możliwość niejednorodnego egzekwowania sankcji przez różne państwa członkowskie była powodem do obaw, biorąc pod uwagę zróżnicowane kompetencje organów krajowych i niebezpieczeństwo niespójnej wykładni sankcji. COSI z zadowoleniem przyjął wniosek Komisji dotyczący włączenia naruszenia sankcji do wykazu unijnych przestępstw na mocy art. 83 TFUE⁴.

COSI z zadowoleniem przyjął wkład Europolu poprzez operację OSCAR (przy wsparciu społeczności EMPACT działającej w ramach planu działania operacyjnego dotyczącego dochodów z przestępstw, prania pieniędzy i odzyskiwania mienia), która wspiera prowadzone przez państwa członkowskie dochodzenia finansowe dotyczące pochodzącego z przestępstwa mienia należącego do osób fizycznych i prawnych objętych sankcjami w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę. COSI omówił również możliwość wniesienia przez Europol wkładu do analizy tendencji i wzorców obchodzenia sankcji, w tym do wymiany informacji z sektorem prywatnym. Państwa członkowskie wskazały, że pożądane byłoby określenie różnych inicjatyw/forów/spotkań związanych z egzekwowaniem sankcji na szczeblu UE, w tym utworzenie sieci współpracy między właściwymi organami ścigania oraz między organami sądowymi.

⁴ dok. 9641/22.

3. POSTĘP TECHNOLOGICZNY

Jednym z przekrojowych tematów programu prac COSI jest stawianie czoła wyzwaniom, które pojawiają się w obszarze bezpieczeństwa wewnętrznego w związku z globalnym rozwojem technologicznym i cyfrowym.

3.1 Dostęp do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa

Jednym z podstawowych elementów ścigania przestępstw jest zatrzymywanie odpowiednich informacji i uzyskiwanie dostępu do nich, ich analiza oraz podejmowanie odnośnych działań w ramach przewidzianych prawem kompetencji i w zgodzie z prawami podstawowymi. Jest to utrudnione z powodu wykorzystywania postępu technologicznego przez przestępców, co podkreślono w działaniach przeciwko Encrochat i SkyECC. Niezbędne jest umożliwianie systemom wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych i organom ścigania dostępu do danych w środowisku cyfrowym (tak jak już ma to miejsce offline).

Podczas prezydencji francuskiej ministerstwo spraw wewnętrznych Francji zorganizowało wydarzenie na temat dostępu do danych, które odbyło się w Paryżu 21 kwietnia 2022 r. (pierwsze wydanie „Forum des îles”). Celem tego sympozjum było zajęcie się w sposób otwarty i z udziałem wszystkich zainteresowanych stron (policji i organów sądowych, posłów do PE, sędziów, społeczeństwa obywatelskiego, sektora prywatnego itp.) kwestią dostępu policji i organów sądowych do danych w związku z cyfrową transformacją społeczeństwa. Na sympozjum tym zwrócono uwagę na problematyczną kwestię, jaką dla organów jest bieżące dostosowywanie się do rozwoju sytuacji i skuteczne reagowanie online, a także na pilną potrzebę większej pewności prawa wśród wszystkich zainteresowanych stron oraz zapewnienia im struktury ramowej dostosowanej do bieżącej i przyszłej ewolucji technologicznej, oraz na trudności związane z analizowaniem dużych zbiorów danych na szczeblu państw członkowskich, a także na potrzebę wytworzenia wśród policji wspólnej europejskiej kultury umożliwiającej skuteczne zajęcie się tymi kwestiami. Dyskusje wykazały także, że pomimo różnic w podejściu dialog jest możliwy, a ochrona praw podstawowych stanowi wspólny cel. Uczestnicy zgodzili się, że taki nieformalny i otwarty format dyskusji jest niezbędny, by przywrócić zaufanie między zainteresowanymi stronami i budować europejski konsensus w sprawie dostępu do danych. Na podstawie tych dyskusji prezydencja szwedzka zorganizowała drugą turę tego nieformalnego forum w Balsta w dniu 27 kwietnia 2023 r.

Ponadto, na nieformalnym posiedzeniu ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych w dniu 26 stycznia 2023 r. prezydencja ta zapoczątkowała debatę na temat wyzwań związanych z dostępem do danych cyfrowych do celów zwalczania przestępczości. W ramach inicjatywy dotyczącej zjawiska niewykrywalności dąży się do wspierania praworządności przez rozwiązywanie narastającego problemu organów sądowych i organów ścigania z dostępem do informacji i dowodów zawartych w np. zaszyfrowanej komunikacji, do zacieśniania współpracy międzynarodowej w celu zapewnienia, by uprawniony dostęp do dowodów był możliwy także w transgranicznym wymiarze usług cyfrowych, do utworzenia jasnych ram zatrzymywania danych, zaprojektowania skutecznych instrumentów i metod w celu radzenia sobie z niestałością informacji elektronicznych oraz do zajęcia się kwestiami jurysdykcji spowodowanymi utratą lokalizacji.

Podczas nieformalnego posiedzenia Rady ds. WSiSW w styczniu 2023 r. ministrowie omawiali potrzebę utworzenia specjalnego forum mającego za zadanie rozwiązanie pogłębiających się problemów, jakie napotykają organy ścigania w kontekście wykonywania swoich zadań; ministrowie zlecieli COSI opracowanie konkretnych propozycji. Prezydencja szwedzka zaproponowała utworzenie grupy wysokiego szczebla, której współprzewodniczyłyby prezydencja i Komisja, oraz przygotowała dokument dotyczący zakresu działań bardziej szczegółowo określający mandat tej grupy⁵; obydwie kwestie miały być omawiane na nieformalnym posiedzeniu COSI w dniach 30 i 31 marca. W następstwie oficjalnej decyzji Komisji o utworzeniu tej grupy, w dniu 19 czerwca 2023 r. odbyło się pierwsze posiedzenie plenarne grupy ekspertów wysokiego szczebla ds. dostępu do danych do celów skutecznego egzekwowania prawa. Oczekuje się, że grupa ta zakończy prace w połowie 2024 r.

3.2 Europejskie centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego

Europejskie centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego to sieć współpracy działająca pod strategicznym kierownictwem COSI i mająca za zadanie koordynowanie inicjatyw z zakresu innowacji wśród agencji WSiSW i rozpowszechnianie skutecznych rozwiązań wspierających prace podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne w UE i w jej państwach członkowskich. COSI monitorował postępy tego centrum od początku jego istnienia, w oparciu o regularne raporty od współprzewodniczących grupy sterującej centrum oraz od agencji WSiSW uczestniczących w jego działaniach. Umożliwiał również państwom członkowskim forum wymianę idei dotyczących tego centrum.

⁵ dok. 8281/23.

We wrześniu 2022 r. współprzewodniczący grupy sterującej centrum przedstawili sprawozdanie roczne za rok 2021, w którym podkreślono wyniki uzyskane w odniesieniu do priorytetów COSI takich jak monitorowanie ciemnej sieci, sztuczna inteligencja (AI) i szyfrowanie. Europol przedstawił wyniki corocznego wydarzenia dotyczącego centrum za 2022 r. Na posiedzeniu COSI w listopadzie 2022 r. przedstawiono przekazany przez centrum wzór wspólnego obrazu innowacji.

W lutym 2023 r. COSI zapoznał się ze sprawozdaniem rocznym centrum za 2022 r. i z jego wieloletnim planem działań na lata 2023–2026 oraz potwierdził określone tam priorytety. Komisję poproszono o przedstawienie dalszych informacji na temat środków unijnych dostępnych na finansowanie badań naukowych i innowacji. Państwa członkowskie zachęcono do połączenia stosownych przedsięwzięć w ramach struktury centrum. Agencje WSiSW z kolei poproszono o rozważenie możliwości uwzględnienia środków na centrum w budżecie programowym na rok 2024 i na kolejne lata. W maju 2023 r. COSI zatwierdził nowy skład grupy sterującej centrum, której przez kolejne dziewięć miesięcy wspólnie przewodniczą Hiszpania i Węgry, wraz z Komisją.

COSI konsekwentnie podkreślał znaczenie udziału państw członkowskich w pracach centrum. Wkłady wnoszone przez praktyków pochodzących z państw członkowskich są niezwykle ważne dla prawidłowego określania priorytetów centrum, zapewniania stabilniejszego finansowania jego działalności oraz gwarantowania zasobów kadrowych, głównie poprzez delegowanie personelu.

3.3 Dossier cyfrowe

Z powodu coraz szerszego rozprzestrzeniania się polityki cyfrowej w wielu sektorach oraz potencjalnych skutków tego zjawiska dla bezpieczeństwa wewnętrznego COSI z zainteresowaniem śledzi przebieg prac nad kilkoma horyzontalnymi dossier cyfrowymi negocjowanymi w obszarze WSiSW i poza nim.

Na nieformalnym posiedzeniu COSI w lipcu 2022 r. prezydencja czeska zorganizowała sesję roboczą na temat technologii służących wykrywaniu nowych i znanych materiałów dotyczących niegodziwego traktowania i nagabywania dzieci w celach seksualnych. Dotyczyło to materiałów udostępnianych w zarówno jawnej, jak i zaszyfrowanej komunikacji. Państwa członkowskie podkreśliły znaczenie walki z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych oraz ściśle powiązania między środowiskiem online i offline.

Na posiedzeniu COSI w listopadzie 2022 r. prezydencja czeska przedstawiła szczegółowy ogląd sytuacji dotyczącej dossier cyfrowych. Prezydencja poinformowała także delegacje o wynikach jej konferencji na temat internetowego wymiaru zwalczania terroryzmu, która odbyła się w dniach 15 i 16 września 2022 r. w Pradze; poinformowała także, że projekt konkluzji dotyczących Planu działania w sprawie europejskiego obszaru nauk sądowych 2.0 zostanie przekazany Radzie do zatwierdzenia⁶.

COSI nadal otrzymywał regularne aktualne informacje o statusie dossier cyfrowych podczas prezydencji szwedzkiej. Podczas posiedzenia COSI w lutym 2023 r. prezydencja podkreśliła potrzebę konsolidacji przez państwa członkowskie ich stanowisk w odniesieniu do bezpieczeństwa wewnętrznego w ramach innych organów przygotowawczych Rady, np. aby organy WSiSW mogły brać czynny udział w odbywających się na forum Grupy Roboczej ds. Telekomunikacji i Społeczeństwa Informacyjnego dyskusjach na temat aktu w sprawie AI, a także podkreśliła znaczenie lepszej integracji kwestii bezpieczeństwa wewnętrznego w ogólnych ramach regulacyjnych.

Dyskusje kontynuowano na posiedzeniu COSI w maju 2023 r., kiedy to Europol przedstawił prezentacje na temat AI z punktu widzenia egzekwowania prawa, skupiając się na stworzeniu „poletka doświadczalnego” służącego szkoleniu oraz opracowywaniu i walidacji narzędzi AI, niebezpieczeństwach i możliwościach związanych ze stosowaniem ChatGPT oraz innych dużych modeli językowych⁷, a także na ustanowieniu ram zawierających zasady rozliczalności AI (AP4AI)⁸. Państwa członkowskie poparły utworzenie takiego poletka doświadczalnego, jednocześnie wskazując na potrzebę wspólnego podejścia strategicznego w tym zakresie.

⁶ dok. 7152/23.

⁷ dok. 8535/23.

⁸ <https://www.ap4ai.eu>

4. ZWALCZANIE POWAŻNEJ PRZESTĘPCZOŚCI I PRZESTĘPCZOŚCI ZORGANIZOWANEJ

4.1 EMPACT

Europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT) zajmuje się najważniejszymi zagrożeniami związanymi z poważną i zorganizowaną przestępczością mającą wpływ na UE. EMPACT pogłębia współpracę strategiczną i operacyjną między organami krajowymi, instytucjami i organami UE oraz partnerami międzynarodowymi. Jest to oparty na danych wywiadowczych, multidyscyplinarny instrument działający w czteroletnich cyklach koncentrujących się na wspólnych priorytetach UE w zakresie zwalczania przestępczości. W ramach EMPACT opracowuje się, realizuje i monitoruje 15 dwuletnich planów działań operacyjnych zgodnie z dziesięcioma unijnymi priorytetami w zakresie zwalczania przestępczości, którymi są: siatki przestępcze wysokiego ryzyka, cyberataki, handel ludźmi, wykorzystywanie seksualne dzieci, przemyt migrantów, handel narkotykami, oszustwa, przestępczość gospodarcza i finansowa, zorganizowana przestępczość dotycząca nieruchomości, przestępczość środowiskowa i nielegalny handel bronią. Plany działań operacyjnych są konstruowane na podstawie uprzednio ustalonych wspólnych horyzontalnych celów strategicznych.

W 2022 r. EMPACT obchodził 10-lecie swego istnienia, co zostało upamiętnione przez prezydencję francuską podczas obiadu roboczego przy okazji posiedzenia COSI. Państwa członkowskie wyraziły uznanie dla EMPACT jako sprawnego i skutecznego instrumentu służącego walce z poważną i zorganizowaną przestępczością. Pochwaliły jego elastyczność i zaapelowały o dalsze starania na rzecz uproszczenia metodyki jego działań. Francuski zespół koordynacji EMPACT zorganizował seminarium w celu lepszego zintegrowania wspólnych horyzontalnych celów strategicznych z planami działań operacyjnych EMPACT. Komisja Europejska także zintensyfikowała wsparcie dla EMPACT, szczególnie przez dalsze uzgodnienie odpowiednich unijnych strategii, programów lub planów działań z działalnością EMPACT oraz przez zwiększenie wsparcia finansowego za pośrednictwem Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW).

Podczas prezydencji czeskiej zmieniono działający w ramach EMPACT mechanizm sprawozdawczy, by zmniejszyć obciążenie administracyjne związane ze sprawozdawczością i usprawnić zbieranie danych, aby podsumować główne rezultaty i przeanalizować ostatnie zmiany, takie jak utworzenie stanowisk koordynatorów wspólnych horyzontalnych celów strategicznych. Zmieniono także mechanizm służący wymianie planów działań operacyjnych z odpowiednimi państwami i stronami trzecimi, by uwzględnić coraz większe zainteresowanie uczestnictwem w EMPACT ze strony partnerów.

Konkluzje Rady w sprawie stałej kontynuacji cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej: EMPACT 2022+⁹ i w sprawie ustalania priorytetów UE w zakresie walki z poważną i zorganizowaną przestępczością do celów EMPACT na lata 2022–2025¹⁰ zostały zmienione w dniu 9 marca 2023 r. w celu uwzględnienia możliwości ujęcia nowych działań operacyjnych i zmiany dotychczasowych w przypadku pojawiających się sytuacji lub zagrożeń (takich jak wojna w Ukrainie lub COVID-19) oraz w celu umożliwienia wprowadzenia dwuletnich planów działania.

Prezydencja szwedzka dostosowała zakres zadań EMPACT, by uwzględnić niedawne zmiany EMPACT, takie jak wprowadzenie od roku 2022 dwuletnich planów działań operacyjnych, wspólna strategia komunikacyjna, możliwość dostosowania planów działań operacyjnych w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej lub zagrożeń, oraz w celu doprecyzowania terminologii i ról oraz obowiązków poszczególnych podmiotów¹¹.

Na posiedzeniu COSI w maju 2023 r. prezydencja szwedzka odniosła się do wyników planów działań operacyjnych EMPACT w 2022 r.¹²

4.2 Handel narkotykami

Handel narkotykami ma poważne konsekwencje dla bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej i zdrowia jej obywateli, a grupy przestępcze zajmujące się tym handlem wytworzyły struktury transgraniczne w całej Europie, wykorzystując transport morski i innowacyjne technologie do przemieszczania i wprowadzania do obrotu narkotyków i do podsycania innych rodzajów przestępczości. Trzy prezydencje nadały kwestii handlu narkotykami rangę priorytetu, organizując dyskusje na ten temat.

Na posiedzeniach COSI i Grupy Wsparcia COSI w styczniu i lutym 2022 r. dyskusje skupiały się na bieżącej sytuacji dotyczącej handlu narkotykami w Europie. W informacjach od Komisji i agencji WSiSW zwrócono uwagę na bieżący projekt polegający na obserwacji ciemnej sieci w ramach europejskiego centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego oraz odnośnych operacji, takich jak Encrochat. Państwa członkowskie wyraziły zaniepokojenie nasilającym się zjawiskiem „uberyzacji” narkotyków i wskazały potrzebę zajęcia się kryptowalutami w tym zakresie, podkreślając nawracające tematy dotyczące egzekwowania prawa w środowisku cyfrowym.

⁹ dok. 7100/23.

¹⁰ dok. 7101/23.

¹¹ dok. 8975/23.

¹² https://www.consilium.europa.eu/media/65450/2023_225_empact-factsheets-2022_web-final.pdf

W marcu 2022 r. ministrowie wykazali chęć intensyfikacji dialogu z państwami trzecimi i strukturami regionalnymi (UE–Bałkany Zachodnie, UE–Ameryka Łacińska itd.), szczególnie przez wsparcie utworzenia Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI) i działającej w jego ramach grupy zadaniowej ds. zwalczania narkotyków, której zadaniem jest walka z handlem narkotykami.

Następnie w kwietniu 2022 r. delegacje prowadziły dalsze dyskusje na temat walki z handlem narkotykami. Frontex przedstawił prezentację na temat nadzoru morskiego i śledzenia statków w ramach zwalczania tego zjawiska. Prezydencja francuska przeanalizowała powiązania między handlem narkotykami a jego aspektem finansowym i zaproponowała utworzenie wspólnej bazy danych, która zawierałaby numery IBAN rachunków bankowych wykorzystywanych do działań przestępczych.

Podczas nieformalnego posiedzenia COSI we Francji państwa członkowskie wzięły udział w interaktywnej dyskusji operacyjnej na temat czterech głównych nurtów prac związanych z handlem narkotykami, opracowanych w czasie prezydencji francuskiej: handlu drogą morską, handlu w internecie, zajmowania i konfiskaty mienia przestępczego oraz współpracy międzynarodowej. Biorąc pod uwagę Strategię antynarkotykowa UE i plan działania na lata 2021–2025¹³, w maju 2022 r. opracowano plan zwalczania handlu narkotykami zawierający m.in. tabelę z wynikami i środkami operacyjnymi określonymi w czasie trwania prezydencji francuskiej.

Dyskusje na temat handlu narkotykami kontynuowano podczas prezydencji czeskiej. Na posiedzeniu COSI we wrześniu 2022 r. Horyzontalna Grupa Robocza ds. Narkotyków przedstawiła priorytety prezydencji, koncentrujące się na podejściu opartym na dowodach i na prawach człowieka oraz na aspektach zdrowotnych i profilaktycznych. COSI omawiał dwie kwestie – nielegalny handel w środowisku wirtualnym i za pośrednictwem przesyłek pocztowych, a także nowe tendencje w Europie dotyczące metamfetaminy.

W maju 2023 r. prezydencja szwedzka wprowadziła do programu prac wykrywanie hurtowego handlu narkotykami i prekursorami narkotyków w punktach wjazdu do UE i wyjazdu z niej¹⁴. Dyskusje toczyły się wokół potrzeby skoncentrowania starań zarówno na dużych, jak i małych portach, obecności siatek przestępczych w portach i potrzeby kontroli pracowników portów, rosnącego zagrożenia, jakie stanowią oszustwa obejmujące kody PIN, oraz potrzeby usprawnienia partnerstw publiczno-prywatnych z przedsiębiorstwami portowymi. Podczas tego posiedzenia COSI z zadowoleniem przyjął zaktualizowany mandat Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCCDA) oraz późniejsze utworzenie Agencji Unii Europejskiej ds. Narkotyków (EUDA).

¹³ dok. 14178/20.

¹⁴ dok. 8873/23.

4.3 Nielegalny handel dobrami kultury

Nielegalny handel dobrami kultury znajduje się w programie prac COSI, by podnieść świadomość na temat zorganizowanego plądrowania, nielegalnego handlu, sprzedaży i niszczenia dziedzictwa kulturowego, spowodowanych konfliktami zbrojnymi, oraz by wspierać bieżące prace Komisji. Grupa Wsparcia COSI rozważała ten temat w styczniu 2022 r., a państwa członkowskie miały wkład w przygotowanie przez Komisję europejskiego planu działania przeciwko nielegalnemu handlowi dobrami kultury, który to plan został opublikowany w grudniu 2022 r.¹⁵ W maju 2022 r., w ramach działań następczych, działające w ramach francuskiej policji krajowej Centralne biuro walki z nielegalnym handlem dobrami kultury przedstawiło policyjny rejestr dóbr kultury, a Niderlandy przedstawiły swój rejestr cyfrowy. COSI wyraził szerokie poparcie dla wzmocnienia zdolności sieci EU CULTNET przez utworzenie stałego punktu kontaktowego / stanowiska korespondenta, by wspierać kierowanie tą siecią i jej interakcję z innymi podmiotami.

Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie jeszcze bardziej uwydatniła potrzebę zajęcia się kwestią nielegalnego handlu dobrami kultury. Na nieformalnym posiedzeniu COSI podczas prezydencji francuskiej omawiano zagrożenie ze strony bezprecedensowego niszczenia ukraińskich dóbr kultury i handlu nimi. Na posiedzeniu podkreślono środki doraźne, jakie Unia mogłaby podjąć, by do tego nie dopuścić. Środki te obejmują m.in. wsparcie dla „nadzwyczajnej czerwonej listy” (która zostałaby sporządzona przez Międzynarodową Radę Muzeów we współpracy z rządem Ukrainy); brano pod uwagę również wprowadzenie konkretnego punktu w wykazie sankcji przeciwko Rosji. W tym względzie omawiano również rolę, jaką plan działania UE może odgrywać w walce przeciwko nielegalnemu handlowi dobrami kultury, jak również potencjał sieci CULTNET oraz wzmożone działania operacyjne w ramach EMPACT.

Podczas prezydencji czeskiej COSI miał możliwość zapoznania się z prezentacją bazy danych Leonardo służącej zwalczaniu nielegalnego handlu dobrami kultury, przedstawionej przez dowództwo włoskich karabinierów zajmujące się ochroną dziedzictwa kulturowego. Podczas prezydencji szwedzkiej, w czerwcu 2023 r. przyjęto konkluzje Rady w sprawie zwalczania nielegalnego handlu dobrami kultury¹⁶, których podstawą jest unijny plan działania przeciwko nielegalnemu handlowi dobrami kultury przyjęty przez Komisję w grudniu 2022 r.

¹⁵ dok. 16107/22.

¹⁶ dok. 10249/23.

4.4 Wyzwania z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego związane z migracją

W marcu 2022 r. prezydencja francuska zorganizowała seminarium dotyczące zewnętrznego wymiaru migracji, uwzględniając początkowe dyskusje na temat cyfrowego wymiaru przemytu migrantów, które odbyły się na posiedzeniu COSI w listopadzie 2021 r. W maju 2022 r. delegacje przeprowadziły wymianę poglądów na temat monitorowania środków operacyjnych w reakcji na przemyt migrantów.

Podczas prezydencji czeskiej COSI opowiedział się za bardziej stanowczą reakcją na wzmożenie przemytu migrantów w 2022 r. COSI stwierdził, że kluczowymi elementami walki z przemytem migrantów jest utrzymywanie kompleksowego obrazu wywiadowczego oraz lepsza wymiana informacji z odnośnymi podmiotami w Unii i poza nią, uwzględnianie wielorodzajowego przestępczego i cyfrowego charakteru wymiaru przemytu migrantów oraz coraz bardziej brutalnego działania sieci przemytniczych. Wyniki tych dyskusji zostały przedstawione Radzie w grudniu 2022 r.

We wrześniu 2022 r. COSI, przy udziale Grupy Roboczej ds. Zewnętrznych Aspektów Azylu i Migracji, w sposób całościowy omawiał kwestie migracji i problemy bezpieczeństwa wewnętrznego na „jedwabnym szlaku”. Państwa członkowskie podkreśliły, że sytuacja migracyjna zmienia się i że niezwykle ważne jest posiadanie dobrego obrazu wywiadowczego ogólnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem sieci handlu ludźmi, które mogą wykorzystywać przepływy migracyjne na tym szlaku. Państwa członkowskie podkreśliły, że kompleksowe podejście do migracji lub prewencji zagrożeń dla bezpieczeństwa wymaga perspektywy nie tylko wewnętrznej, lecz także zewnętrznej oraz konstruktywnych relacji z krajami leżącymi wzdłuż jedwabnego szlaku. Podkreśliły też wyzwania istniejące na poszczególnych szlakach migracyjnych, zwłaszcza w kontekście migracji z Afganistanu i Bałkanów Zachodnich.

5. ZWALCZANIE TERRORYZMU

Podczas trzech prezydencji COSI w dalszym ciągu skupiał się na zwalczaniu terroryzmu i zapewniał kierownictwo strategiczne współpracy operacyjnej mającej na celu zapobieganie terroryzmowi na szczeblu UE i zwalczanie go.

5.1 Oceny zagrożeń związanych ze zwalczaniem terroryzmu

Co pół roku COSI zatwierdza zalecenia formułowane na podstawie regularnie aktualizowanych unijnych ocen zagrożeń z dziedziny zwalczania terroryzmu oraz w oparciu o analizę sytuacyjną przeprowadzaną przez Europol i przez unijne centrum analiz wywiadowczych. Zalecenia te, zatwierdzone przez COSI w maju 2023 r., odzwierciedlają wcześniejsze ustalenia, według których poziom zagrożenia w UE pozostaje bez zmian, jednocześnie podkreślając potrzebę zajęcia się brutalnym ekstremizmem i terroryzmem we wszystkich ich postaciach, uwzględniając także narastającą polaryzację społeczeństwa. Zalecenia obejmują także potencjalne średnio- i długoterminowe zagrożenia, jakie stwarza rosyjska wojna napastnicza w Ukrainie i rosnące zagrożenie, jakim jest brutalny prawicowy ekstremizm.

Jeżeli chodzi o brutalny prawicowy ekstremizm, na posiedzeniu w maju 2023 r. COSI zapoznał się z przeprowadzonym przez Grupę Roboczą ds. Terroryzmu działaniem podsumowującym i zatwierdził aktualizację nurtów prac, tak by ukierunkować dalsze wysiłki zmierzające do zajęcia się tym zagrożeniem.

5.2 Zagraniczni bojownicy terrorystyczni a system informacyjny Schengen

SIS jest największym systemem wymiany informacji dostępnym dla organów ścigania do celów bezpieczeństwa i zarządzania granicami w Europie. Podczas poprzednich trzech prezydencji zatwierdzono proces oceniania i ewentualnego wpisywania informacji pochodzących od stron trzecich lub od państw członkowskich na temat obywateli państw trzecich podejrzewanych o dżihadystyczny terroryzm (zagranicznych bojowników terrorystycznych). To skoordynowane podejście poddano przeglądowi po dwóch latach, uwzględniając zdobyte doświadczenie praktyczne, by dostosować to podejście do zmienionego rozporządzenia o Europolu oraz do zmienionego rozporządzenia w sprawie SIS do celów współpracy policyjnej. Na podstawie prac przeprowadzonych w ramach Grupy Roboczej ds. Terroryzmu COSI zatwierdził zmienione skoordynowane podejście w lutym 2023 r.

5.3 Zwalczanie radykalizacji

W następstwie wniosku wystosowanego przez Radę Europejską w 2020 r. o usprawnienie środków mających na celu zapobieganie radykalizacji i zajęcie się ideologiami będącymi podstawą terroryzmu i brutalnego ekstremizmu, zwalczanie terroryzmu stało się kluczowym priorytetem podczas prezydencji francuskiej, przy czym COSI działał jako forum, na którym państwa członkowskie mogły wymieniać się doświadczeniami i optymalnymi rozwiązaniami w tej dziedzinie. Państwa członkowskie omawiały krajowe – także ustawodawcze – środki mające na celu zapobieganie radykalizacji¹⁷ oraz przygotowania do stosowania rozporządzenia w sprawie przeciwdziałania rozpowszechnianiu w internecie treści o charakterze terrorystycznym. Zwrócono uwagę na obszary wymagające poprawy, m.in. na potrzebę podjęcia szerszych badań w terenie w celu lepszego zrozumienia ekosystemów radykalizacji i potrzebę zapewnienia, by nauczanie religii i kształcenie religijne były zgodne z prawami podstawowymi i europejskimi wartościami. Podkreślono także trudności związane z identyfikowaniem brutalnych prawicowych ekstremistów i wykrywaniem treści na granicy legalności. Omówiono kilka narzędzi i inicjatyw dostępnych dla państw członkowskich, w tym tworzone przez Komisję unijną centrum wiedzy, mające ulepszyć unijną politykę UE zapobiegania i zwalczania radykalizacji postaw, która to radykalizacja prowadzi do brutalnego ekstremizmu i terroryzmu. Państwa członkowskie wyraziły poparcie dla utworzenia unijnego centrum wiedzy, które będzie spełniać ich potrzeby operacyjne przez ustalanie priorytetów.

Zwalczanie radykalizacji było także tematem przewodnim nieformalnego posiedzenia COSI podczas prezydencji francuskiej, na którym przedstawiciele państw członkowskich wysłuchali relacji dwóch ofiar radykalizacji i obejrżeli prezentację dotyczącą zwalczania ekstremistycznych środowisk, które odgrywają istotną rolę w radykalizacji społeczności muzułmańskich i brutalnych prawicowych ekstremistów.

COSI monitorował także plan działania w sprawie zwalczania terroryzmu i jego realizację, a w maju 2022 r. zatwierdził uproszczoną procedurę wzmożonych kontroli bezpieczeństwa wobec osób, które przekraczają lub przekroczyły zewnętrzne granice UE w następstwie wydarzeń w Afganistanie.

¹⁷ dok. 9997/22.

6. WZMOCNIENIE POWIĄZANIA MIĘDZY BEZPIECZEŃSTWEM WEWNĘTRZNYM A ZEWNĘTRZNYM

W ostatnich latach zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego nabrały coraz bardziej transnarodowego charakteru. Zagrożenia hybrydowe i cyberzagrożenia, radykalizacja postaw i terroryzm, nieuregulowana migracja umożliwiana przez siatki przestępcze oraz przestępczość zorganizowana stanowią zagrożenia mające wyraźny wymiar zewnętrzny. COSI przeprowadził zatem dyskusje na temat potrzeby wspierania powiązania między bezpieczeństwem wewnętrznym i zewnętrznym za pośrednictwem wzmoczonego dialogu z odpowiednimi partnerami w tej dziedzinie. Początek wojny na zewnętrznych granicach UE oraz potencjalny wpływ, jaki może ona mieć na bezpieczeństwo wewnętrzne Unii, znowu sprawiły, że rozmowy te podczas trzech prezydencji nabrały naglącego charakteru.

6.1 Sformalizowanie współpracy w dziedzinie WSiSW/WPBiO

WPBiO umożliwia Unii Europejskiej przyjęcie wiodącej roli w operacjach pokojowych, zapobieganiu konfliktom i wzmacnianiu międzynarodowego bezpieczeństwa. W 2018 r. państwa członkowskie uzgodniły umowę w sprawie cywilnego wymiaru WPBiO, w której uwytłumaczają się cywilne aspekty misji z dziedziny WPBiO i dąży do wzmocnienia zdolności UE do wspierania policji, praworządności i administracji cywilnej w sytuacjach trudnych i konfliktowych poprzez lepszą współpracę z innymi instrumentami UE, w tym z podmiotami WSiSW¹⁸. Podstawowym krokiem w kierunku trwałego i długoterminowego podejścia do bezpieczeństwa wewnętrznego Unii jest zacieśnianie współpracy między zorientowaną na obszar zewnętrzny cywilną WPBiO i zorientowaną na obszar wewnętrzny WSiSW – dwoma powiązanymi, lecz odrębnymi wymiarami wewnętrznego i zewnętrznego aspektu bezpieczeństwa.

Prace w tym zakresie przeprowadzono zarówno na szczeblu COSI, jak i na szczeblu Grupy Wsparcia COSI. W kwietniu 2022 r. odbyły się dwa nieformalne spotkania Komitetu ds. Aspektów Cywilnych Zarządzania Kryzysowego (CivCom) w porozumieniu z Grupą Wsparcia COSI, z zamiarem prowadzenia dalszych prac nad mniejszymi dossier koncepcyjnymi przeznaczonymi dla cywilnych misji z dziedziny WPBiO i dotyczącymi przestępczości zorganizowanej. Te mniejsze dossier koncepcyjne stanowią podstawę szerszej zakrojonej reakcji mającej na celu rozwiązanie problemów w zakresie bezpieczeństwa zgodnie z umową w sprawie cywilnego wymiaru WPBiO. Na posiedzeniu omawiano mniejsze dossier koncepcyjne dotyczące dziedzictwa kulturowego, wyzwań dla bezpieczeństwa związanych z nieuregulowaną migracją, cyberbezpieczeństwa i cyberprzestępczości, oraz zwalczania terroryzmu i zapobiegania radykalizacji i brutalnemu ekstremizmowi. Na późniejszym etapie Grupa Wsparcia COSI wprowadziła dodatkowe mniejsze dossier koncepcyjne dotyczące cywilnego wsparcia z zakresu WPBiO dla państw przyjmujących dotyczącego walki z przestępczością środowiskową i zmniejszenia śladu środowiskowego pozostawianego przez siły bezpieczeństwa wewnętrznego.

¹⁸ dok. 14305/18.

W lutym 2023 r. współpracę między WSiSW i WPBiO zacieśniono jeszcze bardziej, gdy podczas prezydencji szwedzkiej odbyło się – po raz pierwszy od września 2021 r. – wspólne posiedzenie COSI i KPiB. Na posiedzeniu tym skupiono się na potrzebie ściślejszej współpracy między WSiSW i WPBiO przy radzeniu sobie z zagrożeniami dla bezpieczeństwa zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i zewnętrznym, biorąc pod uwagę wojnę napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie. Określono kilka narzędzi tej ściślejszej współpracy, w tym wskazano potrzebę, by społeczność WSiSW – zgodnie ze swoim mandatem, zasobami i wymogami operacyjnymi – uwydatniła swoją rolę w nowej umowie w sprawie cywilnego wymiaru WPBiO oraz w planowaniu i przeglądzie misji z dziedziny WPBiO. Następnie delegaci z Grupy Wsparcia COSI zostali poproszeni o udział w dyskusjach na forum CivCom dotyczących ustanowienia cywilnej misji WPBiO w Mołdawii¹⁹ oraz nowej umowy w sprawie cywilnego wymiaru WPBiO, którą uzgodniono w maju 2023 r. i która uwydatnia rolę podmiotów WSiSW w misjach z dziedziny WPBiO²⁰.

COSI otrzymuje regularne aktualizacje podkreślające potencjalne dziedziny, w których WSiSW mógłby wspierać misje z dziedziny WPBiO, oraz prace przeprowadzone przez te misje w celu zwalczania zagrożeń dla bezpieczeństwa wewnętrznego. Misje będące przedmiotem zainteresowania COSI to m.in. EUCAP Niger, EUAM Ukraine i nowa misja EUPM Moldova. Misje z dziedziny WPBiO uczestniczą w planach działań operacyjnych w ramach EMPACT (dotyczących handlu ludźmi, przemytu migrantów, siatek przestępczych wysokiego ryzyka i nielegalnego handlu bronią). Biorąc pod uwagę pozytywne doświadczenia, prawdopodobne jest, że udział misji będzie pożądanym.

6.2 Współpraca z państwami spoza UE i z organizacjami międzynarodowymi

COSI otrzymuje aktualne informacje o wydarzeniach związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym i społecznością WSiSW w państwach spoza UE i w organizacjach międzynarodowych, oraz o bieżących dialogach na ten temat z krajami, grupami krajów i organizacjami. COSI stwierdził obecność chińskich zagranicznych posterunków policji w kilku państwach członkowskich, odnotował także konkluzje z międzynarodowej konferencji ministerialnej UE–MENA w Lizbonie w dniach 13 i 14 lutego 2023 r.²¹ oraz wspólną deklarację UE i Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI) z 2022 r.²²

¹⁹ dok. 10790/23.

²⁰ dok. 9588/23.

²¹ dok. 7052/23.

²² dok. 6762/22.

COSI otrzymywał regularnie aktualne informacje na temat spotkań urzędników wyższego szczebla między Unią Europejską a INTERPOL-em (SOMEI)²³. Tematy poruszane na tych spotkaniach przez cały czas trwania trzech prezydencji obejmowały wojnę w Ukrainie, procedury zabezpieczania w odniesieniu do czerwonych not INTERPOL-u, niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych i nielegalny handel dobrami kultury.

7. KOORDYNACJA AGENCJI WSiSW

7.1 Sieć agencji WSiSW

Każdego roku agencje unijne sprawujące przewodnictwo w sieci agencji WSiSW przekazują COSI aktualne informacje na temat ich działalności w roku poprzednim i przedstawiają swoje priorytety na rok następny. W 2022 r. Frontex przestawił sprawozdanie z działalności za rok 2021. Gdy sieć obchodziła dziesiątą rocznicę istnienia, COSI wykorzystał tę okazję do dokonania oceny prac tej sieci i wystosowania zaleceń. Na początku 2023 r. COSI zapoznał się ze sprawozdaniem za rok 2022 przedstawionym przez Ceuol oraz z priorytetami przewodnictwa Agencji UE ds. Azylu na rok 2023 obejmującymi ucyfrowienie, Zielony Ład, przekazywanie informacji w sytuacjach migracji mieszanej, cyberbezpieczeństwo oraz komunikację i promocję tej sieci²⁴.

7.2 Poszczególne działania agencji WSiSW

Agencje WSiSW regularnie informowały COSI o swoich poszczególnych działaniach. Tematy odnotowane na spotkaniach COSI obejmują zmianę mandatu Europolu, wyniki 18. dorocznego posiedzenia sieci wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, które odbyło się w Eurojuście w dniach 5 i 6 października 2022 r.²⁵ oraz konkluzje konwencji europejskich szefów policji, która odbyła się w siedzibie Europolu w dniach 4 i 5 października 2022 r. COSI zapoznał się również z prezentacjami Ceuolu na temat oceny strategicznych potrzeb szkoleniowych w UE, w której to ocenie dąży się do określenia strategicznych i unijnych priorytetów szkoleniowych dla organów ścigania na lata 2022–2025, oraz z prezentacją Fronteksu na temat funkcjonowania regionalnych ośrodków informacji morskich.

²³ dok. 8370/23, 14860/22, 10220/22.

²⁴ dok. 5608/23.

²⁵ dok. 16201/22.