



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 26. srpna 2010 (03.09)  
(OR. en)**

**12936/10**

**LIMITE**

**UEM 262  
ECOFIN 481**

**PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel: Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel,  
za generální tajemnici Evropské komise

Datum přijetí: 20. srpna 2010

Příjemce: Pierre de BOISSIEU, generální tajemník Rady Evropské unie

---

Předmět: Sdělení Komise Radě  
Opatření navazující na rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010 určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

---

Delegace naleznou v příloze dokument Komise. KOM(2010) 439 v konečném znění

Příloha: KOM(2010) 439 v konečném znění



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 19.8.2010  
KOM(2010) 439 v konečném znění

### **SDĚLENÍ KOMISE RADĚ**

**Opatření navazující na rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010 určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku**

## SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

**Opatření navazující na rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010 určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku**

### 1. ÚVOD

V tomto sdělení se posuzují opatření, jež přijalo Řecko do konce června 2010 s cílem provést rozhodnutí Rady 2010/320/EU ze dne 10. května 2010<sup>1</sup>, a to na základě zprávy, kterou Řecko předložilo Radě a Komisi dne 6. srpna 2010<sup>2</sup>. Předmětem zprávy předložené Řeckem jsou nejen fiskální opatření, jejichž prostřednictvím má být snížen poměr schodku veřejných financí k HDP v roce 2010, ale také rozsáhlé strukturální reformy přijímané a prováděné řeckou vládou<sup>3</sup>.

### 2. ROZHODNUTÍ RADY ZE DNE 10. KVĚTNA 2010

Dne 10. května 2010 přijala Rada pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) rozhodnutí 2010/320/EU na základě čl. 126 odst. 9 a článku 136 Smlouvy o fungování Evropské unie, které bylo určené Řecku a jehož cílem bylo posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku<sup>4</sup>.

Podle uvedeného rozhodnutí Rady má Řecko přijmout řadu opatření do konce června 2010, do konce září 2010, do konce prosince 2010 a do konce března 2011. Cílem provádění těchto opatření je dosáhnout, aby schodek veřejných financí nepřesáhl tyto hodnoty:

- 18 508 milionů EUR (což na základě projekce nominálního HDP z května představuje 8,0 % HDP) v roce 2010;
- 17 065 milionů EUR (7,6 % HDP) v roce 2011;
- 14 916 milionů EUR (6,5 % HDP) v roce 2012;
- 11 399 milionů EUR (4,9 % HDP) v roce 2013 a

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 145, 11.6.2010, s. 6.

<sup>2</sup> *The Economic Adjustment Programme for Greece – Report submitted in accordance with Council Decision – July 2010*, předloženo dne 6. srpna 2010. Zprávu předala řecká vláda; dokument zahrnuje přílohu o bankovním dohledu vypracovanou řeckou centrální bankou.

<sup>3</sup> Toto sdělení a průvodní zpráva útvarů Komise vypracovaná ve spolupráci s ECB (*The Economic Adjustment Programme for Greece – First Review*, srpen) rovněž přispívají k posouzení dodržování květnového memoranda o porozumění o zvláštních podmínkách hospodářské politiky (*Memorandum of Understanding on Specific Economic Policy Conditionality*), jež Řecko uzavřelo spolu s členskými státy eurozóny v souvislosti se smlouvou o úvěru.

<sup>4</sup> Shrnutí opatření, jež byla doposud přijata v rámci provádění postupu při nadměrném schodku a Paktu o stabilitě a růstu v Řecku, obsahuje posouzení řeckého programu stability z ledna 2010 provedené Komisí (SEK(2010) 94 v konečném znění ze dne 3. února 2010).

- 6 385 milionů EUR (2,6 % HDP) v roce 2014<sup>5</sup>.

### 3. OPATŘENÍ PŘIJATÁ ŘECKEM V REAKCI NA ROZHODNUTÍ RADY DO KONCE ČERVNA 2010

V průběhu roku 2010 přijalo Řecko čtyři balíčky fiskálních opatření, a to:

- v lednu v souvislosti s programem stability;
- v únoru bezprostředně předtím, než Komise předložila posouzení programu stability;
- v březnu v reakci na rozhodnutí Rady ze dne 16. února 2010 na základě čl. 126 odst. 9<sup>6</sup> a
- v květnu v reakci na rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010 a na kritéria podmíněnosti stanovená v memorandu o hospodářské a finanční politice a v memorandu o porozumění o zvláštních podmínkách hospodářské politiky<sup>7</sup>.

V tomto sdělení se posuzují opatření, jež byla přijata od května 2010<sup>8</sup>.

Dne 6. května 2010 přijalo Řecko zákon č. 3845/2010 o politických opatřeních týkajících se kritérií, jimiž je podmíněno poskytnutí finančního balíčku eurozóny/ MMF. Převážná většina fiskálních a strukturálních opatření zahrnutých v uvedeném zákoně byla provedena s okamžitou platností. Mezi opatření na straně příjmů patřilo zvýšení sazeb DPH, zvýšení spotřebních daní z benzínu, tabáku a alkoholu, jakož i zavedení daně z reklamy. Na straně výdajů došlo k dalšímu snížení mezd ve veřejném sektoru a ke snížení důchodů vyplácených z fondů sociálního zabezpečení příjemcům důchodu z veřejného a soukromého sektoru.

Dopad opatření přijatých Řeckem 6. května 2010 na rozpočet za rok 2010 se odhaduje na přibližně 2,5 % HDP. Účelem uvedených opatření bylo trvalé zvýšení příjmů (½ % HDP resp. 1,25 miliardy EUR) a zároveň trvalé omezení výdajů (1,9 % HDP resp. 4,55 miliardy EUR). Důsledkem těchto opatření je navíc přenesený účinek snížení schodku rozpočtu v roce 2011 ve výši 1,1 % HDP.

Celkovou částku čtyř fiskálních balíčků přijatých Řeckem lze připojit k původnímu rozpočtu na rok 2010, který byl předložen vládou v říjnu 2009 a přijat řeckým parlamentem na konci prosince 2009. Uvedené čtyři balíčky opatření činí celkově přibližně 8 % HDP (bez

---

<sup>5</sup> Postup korekce stanovený rozhodnutím vyžaduje, aby meziroční změna konsolidovaného hrubého veřejného dluhu nepřekročila: 34 058 milionů EUR (při poměru celkového dluhu k HDP ve výši 133,2 %) v roce 2010; 17 365 milionů EUR (při poměru celkového dluhu k HDP ve výši 145,2 %) v roce 2011; 15 016 milionů EUR (při poměru celkového dluhu k HDP ve výši 148,8 %) v roce 2012; 11 599 milionů EUR (při poměru celkového dluhu k HDP ve výši 149,6 %) v roce 2013; 7 885 milionů EUR (při poměru celkového dluhu k HDP ve výši 148,4 %) v roce 2014.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 83, 30.3.2010, s. 13.

<sup>7</sup> Tato memoranda byla sjednána v souvislosti s rozhodnutím členských států eurozóny poskytnout Řecku finanční pomoc ve spojení s pohotovostním úvěrem Mezinárodního měnového fondu.

<sup>8</sup> Posouzení opatření přijatých v lednu, únoru a březnu obsahuje sdělení Komise ze dne 9. března 2010 (KOM(2010) 91 v konečném znění).

přeneseného účinku sníženého schodku v roce 2011) a mohly by mít za následek snížení schodku veřejných financí z 13,6 % HDP v roce 2009 na 8 % v roce 2010<sup>9</sup>.

Příloha I obsahuje shrnutí konkrétních opatření, jež mají být podle rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010 přijata do konce června 2010. V příloze II jsou uvedena opatření, která mají být podle rozhodnutí Rady přijata do září 2010<sup>10</sup>.

### 3. PLNĚNÍ ROZPOČTU DO KONCE ČERVNA 2010

Vývoj státního rozpočtu v první polovině roku 2010 byl pozitivní s tím, že se schodek snižoval rychleji, než se plánovalo<sup>11</sup>. Jak je podrobněji uvedeno níže, je však třeba zvážit řadu rizik.

Podle údajů o pokladním plnění za období do konce června zveřejněných nejvyšším kontrolním úřadem (GAO) poklesl pokladní schodek státního rozpočtu v porovnání s odpovídajícím obdobím v roce 2009 o přibližně 46 %. Cílová hodnota ročního snížení pro uvedený schodek je 40 % (viz tabulka 1). Toto snížení schodku přesahující plánovanou hodnotu bylo především výsledkem neočekávaných nižších výdajů, jimiž se vyrovnal výběr příjmů, jenž byl oproti očekávání méně dynamický.

Celkové peněžní výdaje ze státního rozpočtu se v porovnání s první polovinou roku 2009 snížily o 16,9 %. (Oficiální cílová hodnota snížení výdajů za celý rok činí 5,3 %). Primární státní výdaje byly v porovnání s plány z května 2010 nižší o 5,6 miliardy EUR. Toto snížení odráží zejména snižování primárních výdajů (včetně mezd ve veřejném sektoru), ale i kapitálových výdajů. Je však třeba poznamenat, že některé úspory výdajů, o nichž se rozhodlo v květnu (například snížení vánočních prémie vyplácených státním zaměstnancům a důchodcům), nebyly v dostupných údajích plně zohledněny. Výdaje na úroky (na hotovostním základě) zůstaly vzhledem k letošním zvláštnostem v kalendáři úrokových plateb pod cílovými úrovněmi, v nadcházejících měsících by se však měly normalizovat.

Celkové peněžní příjmy se v první polovině roku zvýšily o 5,9 %, zatímco za celý rok se předpokládá roční zvýšení o 15,6 %. Ve druhém pololetí lze počítat se značným nárůstem příjmů, neboť se v plném rozsahu projeví důsledky zvýšení DPH a spotřebních daní. Zejména poslední zvýšení DPH, které vstoupí v platnost 1. července 2010, ještě v dostupných údajích není zohledněno. I když se však tyto faktory zohlední, zůstanou daňové příjmy v souvislosti s programem hospodářské korekce, jenž je předpokladem financování zeměmi eurozóny a MMF, v porovnání s projekcemi z května 2010 pravděpodobně nižší. Schodek na straně příjmů není zcela v souladu s růstem nominálního HDP, jenž je v porovnání s projekcemi z důvodu neočekávaně vysoké inflace vyšší<sup>12</sup>, ani s daňově poměrně příznivým složením

<sup>9</sup> Je však důležité poznamenat, že Eurostat zatím nepotvrdil údaje o schodku a dluhu veřejných financí poskytnuté Řeckem za rok 2009. Dne 22. dubna 2010 Eurostat oznámil, že po dokončení šetření, které Eurostat provádí ve spolupráci s EL.STAT v několika oblastech (zejména pokud jde o odvětvovou klasifikaci řady veřejných podniků a účtování jiných než tržních swapů, jakož i o potřebu podrobnějších a přesnějších údajů o příjmech a výdajích na sociální zabezpečení), by poměr schodku veřejných financí k HDP za rok 2009 mohl být upraven směrem nahoru o 0,3 až 0,5 % HDP a veřejný dluh o 5 až 7 % HDP. Viz tisková zpráva Eurostatu č. 55/2010.

<sup>10</sup> Ucelenější seznam přijatých opatření je uveden ve zprávě předložené Řeckem dne 6. srpna 2010.

<sup>11</sup> Jak je podrobně rozvedeno v průvodní zprávě, byla v souvislosti se smlouvou o úvěru (eurozóna) a pohotovostním úvěrem (MMF) splněna různá kritéria fiskální výkonnosti.

<sup>12</sup> V červenci 2010 roční inflace měřená podle indexu HISC činila 5,5 %.

růstu. To může svědčit o tom, že některá opatření zaměřená na zvyšování účinnosti výběru daní, boj proti daňovým únikům a na zlepšení správy daní dosud nepřinesla konkrétní výsledky a měla by možná být posílena.

**Tabulka 1: Plnění státního rozpočtu**

	2009	2010		2009	2010	
<i>Na hotovostním základě (v milionech EUR)</i>	<b>Leden – červen</b>	<b>Leden – červen</b>	<b>Změna v %</b>	<b>Výsledek</b>	<b>Úřední odhady</b>	<b>Změna v %</b>
<b>Celkové příjmy</b>	<b>22 831</b>	<b>24 180</b>	<b>5,9 %</b>	<b>50 509</b>	<b>58 382</b>	<b>15,6 %</b>
Příjmy před vrácením daně	24 639	26 062	5,8 %	53 420	60 224	12,7 %
Vrácení daně	2 450	2 266	-7,5 %	4 952	5 100	3,0 %
Kapitálové příjmy	642	384	-40,2 %	2 041	3 258	59,6 %
<b>Celkové výdaje</b>	<b>40 697</b>	<b>33 824</b>	<b>-16,9 %</b>	<b>81 390</b>	<b>77 073</b>	<b>-5,3 %</b>
Primární výdaje	27 945	24 398	-12,7 %	57 975	54 611	-5,8 %
Úroky	6 612	5 731	-13,3 %	12 325	13 017	5,6 %
Kapitálové výdaje	6 140	3 695	-39,8 %	9 588	9 200	-4,0 %
Ostatní	0	0		1 502	245	-83,7 %
<b>Saldo státního rozpočtu</b>	<b>-17 866</b>	<b>-9 644</b>	<b>-46,0 %</b>	<b>-30 881</b>	<b>-18 691</b>	<b>-39,5 %</b>

*Zdroj:* nejvyšší kontrolní úřad Řecka.

Celkové (dostupné) peněžní saldo veřejných financí – tj. státu, místních správ a fondů sociálního zabezpečení včetně veřejných nemocnic – je zatím víceméně v souladu s prognózami, neboť cílové úrovně rozpočtu na hotovostním základě na úrovni státu byly překročeny. Podle údajů odvozených z měnových statistik zprostředkovaných řeckou centrální bankou za první polovinu roku vykazuje i) peněžní saldo místní správy v porovnání s prognózami poněkud nižší přebytek (183 milionů EUR), zatímco ii) peněžní saldo fondů sociálního zabezpečení vykazuje namísto přebytku schodek (ve výši 239 milionů EUR).

Nejsou k dispozici žádné konkrétní statistické údaje v rámci roku o přechodu z celkového (dostupného) peněžního salda veřejných financí na účty podle evropského systému ESA v reálném čase. Tato úprava by měla zohledňovat úpravy zvyšující schodek, jako jsou očekávané platby, výzvy ke splacení záruk a schodek mimorozpočtových fondů, jakož i řadu úprav snižujících schodek, jako např. zpoždění ve výběru daní a opožděné platby z rozpočtových prostředků strukturálních fondů EU. Očekává se, že celkově povede úprava za daný rok ke zvýšení schodku a bude činit přibližně 1 300 milionů EUR.

#### 4. HODNOCENÍ RIZIK PRO CÍLOVÝ SCHODEK NA ROK 2010

Ačkoli se zdá, že fiskální konsolidace v první polovině roku 2010 probíhá podle plánu, existuje celá řada kritických otázek, jež je při plnění rozpočtu v nadcházejících měsících nutno zohlednit.

Zejména jde o tyto otázky:

- **Státní příjmy:** Příjmy z daní v první polovině roku zůstaly pod cílovými hodnotami, ačkoli bylo zvýšeno úsilí o zlepšení dodržování daňových předpisů a boj proti daňovým únikům. Očekává se, že se příjmy z daní ve druhé polovině roku zlepší, neboť se do té doby plně

projeví důsledky již přijatých opatření na zvýšení příjmů, jako např. zvýšení DPH, jež vstoupilo v platnost dne 1. července. Vzhledem k tomu, že se v druhé polovině roku prohloubí recese, však očekávané zlepšení příjmů možná nebude postačovat ke splnění projekcí celoročních státních příjmů z května 2010<sup>13</sup>.

- Závazky a nedoplatky: Peněžní saldo veřejných financí, jež za předcházející měsíce překonalo očekávané cíle, mohlo být zkresleno očekávanými výdaji (včetně výdajů, u nichž byla překročena splatnost, tj. nedoplatků). Podobně jako v minulosti existuje nebezpečí akumulace nedoplatků zejména v oblasti výdajů ve zdravotnictví. Také relativní výkonnost některých veřejných sektorů (stát, fondy sociálního zabezpečení, místní správa a mimorozpočtové fondy) může být zkreslena z důvodu opožděných převodů prostředků mezi jednotlivými veřejnými orgány.
- Výzvy k plnění ze záruk: V roce 2009 dosáhly výzvy k plnění ze záruk (které byly zaznamenány jako položky zvyšující schodek) výše 700 milionů EUR. Tyto záruky se týkaly zejména dluhů veřejných podniků. Vzhledem k tomu, že se prohlubuje hospodářská recese a řada veřejných podniků (např. předlužená železniční společnost) může mít problémy s prodloužením splatnosti svých závazků, může objem výzev k plnění ze záruk výrazně stoupnout. Do konce června dosahovala hodnota výzev k plnění ze záruk výše 300 milionů EUR a tato částka by se do konce roku mohla zvýšit až na 1 500 milionů EUR.
- Místní správa, fondy sociálního zabezpečení a mimorozpočtové fondy: Finanční výkonnost místní správy zatím nedosahuje úrovně stanovené projekcemi v rámci programu. Totéž platí i pro fondy sociálního zabezpečení. V důsledku nadcházejících obecních voleb a prohlubující se recese by mohlo dojít k dalšímu překročení výdajů. Je však třeba vzít na vědomí, že dostupné údaje se týkají salda místní správy a fondů sociálního zabezpečení, a nikoli jejich příslušných příjmů a výdajů, neboť z měnových statistik řecké centrální banky lze odvodit pouze saldo<sup>14</sup>. Z tohoto důvodu není prozatím možné provést podrobnější analýzu. Méně příznivá výkonnost u těchto orgánů by navíc mohla zčásti vyplývat ze zpožděných převodů ze státního rozpočtu. O fiskálním plnění mimorozpočtových fondů zatím nejsou k dispozici žádné údaje.
- Dorovnání výdajů: Po snížení výdajů v první polovině roku a vzhledem k určitému zpoždění plateb se v druhé polovině roku počítá s jejich dorovnáním. Ačkoli měsíční výdaje byly v první polovině roku 2010 na základě snah vlády o snížení výdajů a dalších kontrol prováděných ministerstvem financí výrazně nižší, než se předpokládalo, existují závazky, které budou mít v druhé polovině roku za následek odliv hotovosti. Udržet výdaje v druhé polovině roku na nižší úrovni, než stanoví rozpočet, bude obtížné, neboť od ministerstev lze očekávat, že přidělené roční rozpočtové prostředky vyčerpají.
- Veřejné podniky: S cílem snížit riziko zvýšení subvencí nebo jiných transferů zatěžujících rozpočet musí vláda vystupňovat své úsilí zaměřené na návratnost nákladů ve veřejných podnicích<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Na základě v současnosti dostupných informací odhadují útvary Komise, že celoroční schodek by mohl v porovnání s projekcemi ze začátku května činit až 1 500 milionů EUR (neboli 0,6 % HDP).

<sup>14</sup> Kromě toho jsou k dispozici některé neúplné údaje o příjmech a výdajích v případě řady fondů sociálního zabezpečení.

<sup>15</sup> Viz poznámka pod čarou 9 o případné reklasifikaci veřejných podniků (jako např. železnic OSE).

## 5. POKROK V RÁMCI STRUKTURÁLNÍCH REFORM

V oblasti strukturálních fiskálních reforem, mezi něž patří vypracování nového zákona o rozpočtových pravidlech, opatření proti daňovým únikům, sčítání státních zaměstnanců<sup>16</sup> a další etapa zřizování jednotného platebního orgánu na vyplácení mezd ve veřejném sektoru, bylo dosaženo značného pokroku. Důchodová reforma a reforma veřejné správy na místní úrovni proběhla rychleji, než se plánovalo. V roce 2011 jsou naplánovány další úpravy důchodových zákonů<sup>17</sup>. Pokroky při zavádění systému monitorování a kontroly výdajů na různých úrovních státní správy jsou pomalejší. Je třeba zvýšit úsilí a zlepšit shromažďování a zpracování údajů nezbytných pro kontrolu rozpočtu.

Významného pokroku bylo kromě fiskálních otázek dosaženo také v případě ambiciózní agendy strukturální reformy, která má širší záběr. Byly zahájeny reformy podnikatelského prostředí, opatření k urychlení absorpce prostředků ze strukturálních a kohezních fondů a horizontální prováděcí právní předpisy ke směrnici o službách, zároveň byly před plánovaným termínem přijaty ctižádostivé zákony pro pracovní trh, které však budou později vyžadovat další opatření. Je třeba urychlit privatizaci a restrukturalizaci podniků ve vlastnictví státu, a to zejména v oblasti železniční dopravy a energetiky.

Pokud jde o strukturální reformy ve finančním sektoru, byl zřízen fond pro finanční stabilitu a v současnosti se posiluje bankovní dohled vykonávaný řeckou centrální bankou.

## 6. ÚPLNOST POŽADOVANÝCH INFORMACÍ

Zpráva předložená Řeckem zahrnuje většinu informací a údajů požadovaných v rozhodnutí Rady. Zpráva obsahuje zejména podrobné informace o konkrétních opatřeních, jež byla (a má ještě být) zavedena s cílem dodržet soulad s rozhodnutím, a o dopadu jednotlivých opatření na rozpočet. Nejvyšší kontrolní úřad včas předložil údaje o měsíčním plnění státního rozpočtu. Zpráva rovněž obsahuje požadované informace týkající se emise a splácení dluhů a informace o finanční situaci největších veřejných podniků. Údaje o průběžném plnění rozpočtu během roku fondy sociálního zabezpečení, místní správou a mimorozpočtovými fondy, jakož i informace o zaměstnanosti ve veřejném sektoru a dosud neuhrazených výdajích (včetně nedoplatků) však zatím nejsou úplné.

---

<sup>16</sup> Podle nedávno zveřejněných údajů o sčítání ve veřejném sektoru existuje v Řecku přibližně 768 000 státních zaměstnanců (na úrovni státu, místní správy a v oblasti sociálního zabezpečení a mimorozpočtových fondů). To odpovídá 17 % celkového počtu výdělečně činných obyvatel v Řecku.

<sup>17</sup> Dokud nebudou k dispozici úplné dlouhodobé projekce, není možné provést posouzení důchodové reformy v plné míře. S cílem zajistit, aby dlouhodobý vývoj výdajů na důchody (2009–2060) nepřekročil 2,5 procentního bodu HDP, bude nutné v průběhu roku 2011 upravit hlavní důchodové parametry. Tato úprava se bude zakládat na dlouhodobých projekcích národního orgánu pro matematicko-pojistné prognózy a bude ověřena Výborem pro hospodářskou politiku EU.

Zpráva navíc obsahuje velké množství informací týkajících se provádění strukturálních reforem v reakci na požadavky doporučení Rady ze dne 16. února 2010<sup>18</sup>, jakož i memoranda o hospodářské a finanční politice a memoranda o porozumění.

## 7. ZÁVĚR

Řecko uspokojivým způsobem plní požadavky rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010, dodržuje doporučení Rady ze dne 16. února 2010 a provádí opatření stanovená v memorandu o hospodářské a finanční politice a v memorandu o porozumění ze dne 3. května 2010.

V souladu s čl. 4 odst. 3 rozhodnutí Rady „může Komise navrhnout opatření zajišťující, že bude dodržen postup korekce k nápravě nadměrného schodku stanovený tímto rozhodnutím“. Bude-li dodržena mimořádně přísná kontrola výdajů a tím zajištěno, že celkové státní výdaje budou o 4 miliardy EUR nižší, než se plánovalo, čímž se vyrovnají nedostatečné příjmy a nadměrné výdaje v jiných veřejných sektorech, lze fiskální opatření, jež Řecko doposud přijalo, považovat na základě dostupných informací za dostatečné k tomu, aby byly dosaženy cílové stropy schodku veřejných financí stanovené rozhodnutím Rady ze dne 10. května 2010. Nižší výdaje ze státního rozpočtu budou také muset pokrýt předpovídaný rozdíl mezi dostupným schodkem hotovostních prostředků a saldem vypočteným na základě systému ESA 95.

Pokud plánovaná opatření budou provedena důsledně a včas a makroekonomický scénář proběhne podle očekávání, lze na základě dostupných prognóz očekávat, že stropy pro schodek veřejných financí a dluh na období 2011–2014, jakož i nápravu nadměrného schodku v roce 2014, bude s největší pravděpodobností možné dodržet.

---

<sup>18</sup> Doporučení Rady (2010/190/EU) ze dne 16. února 2010 s cílem ukončit nesoulad s hlavními směry hospodářských politik v Řecku a odstranit riziko ohrožení řádného fungování hospodářské a měnové unie (Úř. věst. L 83, 30.3.2010, s. 63).

## PŘÍLOHA I: OPATŘENÍ, JEŽ MAJÍ BÝT PODLE ROZHODNUTÍ RADY PŘIJATA DO KONCE ČERVNA 2010

Opatření (uvedená v čl. 2 odst. 1 rozhodnutí Rady)	Stav provádění
„Recko musí před koncem června 2010 přijmout tato opatření:	
a) zákon, který zavede progresivní daňovou stupnici pro všechny zdroje příjmu a horizontálně jednotný přístup k příjmu z výdělečné činnosti a příjmu z kapitálového majetku;	<b>Splněno.</b> Parlament v dubnu 2010 přijal zákon č. 3842/2010.
b) zákon, který zruší v daňovém systému všechny výjimky a ustanovení o autonomním zdanění, včetně příjmu ze zvláštních příplatků vyplácených státním zaměstnancům;	<b>Splněno.</b> Ministerské rozhodnutí.
c) zrušení rozpočtových prostředků v pohotovostní rezervě s cílem ušetřit 700 milionů EUR;	<b>Splněno.</b> Parlament v květnu 2010 přijal zákon č. 3845/2010.
d) zrušení většiny rozpočtových prostředků na příspěvek solidarity (kromě složky určené na zmírňování chudoby) s cílem uspořit 400 milionů EUR;	<b>Splněno.</b> Parlament v květnu 2010 přijal zákony č. 3863/2010 a 3865/2010.
e) snížení nejvyšších důchodů s cílem ušetřit 500 milionů EUR za celý rok (350 milionů EUR za rok 2010);	<b>Splněno.</b> Parlament v květnu 2010 přijal zákon č. 3845/2010.
f) snížení velikonočních, letních a vánočních prémie a příplatků vyplácených státním zaměstnancům, s cílem uspořit 1500 milionů EUR za celý rok (1 100 milionů EUR za rok 2010);	
g) zrušení velikonočních, letních a vánočních prémie vyplácených důchodcům, při zachování ochrany důchodců pobírajících nízké důchody, s cílem uspořit 1 900 milionů EUR za celý rok (1 500 milionů EUR za rok 2010);	
h) zvýšení sazby DPH s výnosem nejméně 1,8 mld. EUR za celý rok (800 milionů EUR za rok 2010) <sup>19</sup> ;	<b>Splněno.</b> Parlament v květnu 2010 přijal zákon č. 3845/2010. Nové sazby DPH platí od 1. července; nové spotřební daně platí od 3. května.
i) zvýšení spotřební daně z paliv, tabáku a alkoholu s výnosem nejméně 1 050 milionů EUR za celý rok (450 milionů EUR za rok 2010);	<b>Splněno.</b> Byl přijat horizontální právní předpis (zákon č. 3844/2010); na otázce týkající se jednotného kontaktního místa se ještě pracuje.
j) právní předpis k provedení směrnice o službách;	<b>Splněno.</b> Parlament dne 27. května 2010 přijal zákon č. 3852/2010. Je ještě zapotřebí přijmout řadu prováděcích předpisů.
k) zákon o reformě a zjednodušení veřejné správy na místní úrovni s cílem snížit provozní náklady;	

<sup>19</sup> Ve zprávě ze 6. srpna je uvedeno, že toto opatření by mohlo v roce 2010 přinést dodatečné příjmy ve výši 900 milionů EUR namísto 800 milionů EUR.

l) ustavení pracovní skupiny zaměřené na zlepšování míry absorpce strukturálních fondů a Fondu soudržnosti;	<b>Provádění probíhá.</b> Právě probíhá formální ustavení a personální obsazení pracovní skupiny, jíž bude předsedat místopředseda vlády. Dne 30. června 2010 řecká vláda přijala ministerské rozhodnutí s cílem urychlit realizaci projektu.
m) zákon, který zjednoduší zakládání nových podniků;	<b>Splněno.</b> Parlament dne 17. června 2010 přijal zákon č. 3853/2010.
n) snížení veřejných investic oproti plánům o 500 milionů EUR;	<b>Provádění probíhá</b> (ministerské rozhodnutí č. 24687/DE2947). Úplné posouzení bude možné provést až ke konci roku.
o) směřování rozpočtových prostředků na spolufinancování strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na zvláštní centrální účet, který nelze používat pro žádný jiný účel;	<b>Splněno.</b> Bankovní účet u řecké centrální banky byl zřízen dne 30. června 2010.
p) zřízení nezávislého fondu pro finanční stabilitu, jehož úkolem bude řešit případný nedostatek kapitálu a zachovávat zdraví finančního sektoru tím, že v případě potřeby poskytne bankám kapitálovou podporu;	<b>Splněno po uplynutí lhůty.</b> Parlament dne 12. července 2010 přijal zákon č. 3864/2010.
q) zvýšený bankovní dohled s posílením lidských zdrojů, častějším vykazováním a čtvrtletními zátěžovými testy.“	<b>Provádění probíhá.</b> Řecká centrální banka zintenzivnila práci v oblasti bankovního dohledu. V současnosti probíhají pravidelné schůzky s auditory bank a s významnými interními výbory všech větších bank (řízení rizik, interní kontrola atd.). Banky nyní musí některé údaje týkající se dohledu předkládat v kratších intervalech.

## PŘÍLOHA II: OPATŘENÍ, JEŽ MAJÍ BÝT PODLE ROZHODNUTÍ RADY PŘIJATA DO KONCE ZÁŘÍ 2010

Opatření (uvedená v čl. 2 odst. 2 rozhodnutí Rady)	Stav provádění
<p>„Recko musí před koncem září 2010 přijmout tato opatření:</p> <p>a) opatření k fiskální konsolidaci ve výši nejméně 3 % HDP (4,1 % HDP, pokud se vezmou v potaz i přesuny z opatření provedených v roce 2010), která se zahrnou do návrhu rozpočtu na rok 2011. Rozpočet musí obsahovat zejména následující opatření (nebo – za výjimečných okolností – opatření přinášející srovnatelné úspory): snížení mezispotřeby ústředních vládních institucí o nejméně 300 milionů EUR oproti úrovni roku 2010 (vedle úspor vyplývajících z reformy veřejné správy a místních vládních institucí podle tohoto odstavce); zmrazení valorizace důchodů (s cílem ušetřit 100 milionů EUR); uvalení dočasné krizové dávky na vysoce ziskové podniky (která přinese dodatečné výnosy ve výši nejméně 600 milionů EUR ročně v letech 2011, 2012 a 2013); systém paušálního zdanění pro osoby samostatně výdělečně činné (s výnosem nejméně 400 milionů EUR v roce 2011 a rostoucími výnosy v letech 2012 a 2013); rozšíření základu pro výpočet DPH, aby zahrnoval některé služby, na které se doposud vztahovala výjimka, a převedení 30 % zboží a služeb ze snížené do základní sazby (s výnosem 1 miliardy EUR); postupně zaváděnou ekologickou daň na emise CO<sub>2</sub> (s výnosem nejméně 300 milionů EUR v roce 2011); řecká vláda provede právní předpisy o reformě veřejné správy a reorganizaci místních vládních institucí (s cílem snížit náklady nejméně o 500 milionů EUR v roce 2011 a dalších 500 milionů EUR ročně v roce 2012 i 2013); snížení investic financovaných z domácích zdrojů (nejméně o 1 miliardě EUR) cestou upřednostnění investičních projektů financovaných ze strukturálních fondů EU; pobídky k legalizaci staveb porušujících předpisy o územním plánování (s výnosem nejméně 1 500 milionů EUR v letech 2011 až 2013, z toho nejméně 500 milionů EUR v roce 2011); výběr příjmů z herních licencí (nejméně 500 milionů EUR z prodeje licencí a 200 milionů EUR z licenčních poplatků); rozšíření základu pro výpočet daně z nemovitostí cestou aktualizace hodnoty majetku (které přinese dodatečný výnos ve výši nejméně 500 milionů EUR); zvýšené zdanění mezd v naturáliích, mimo jiné cestou zdanění plateb z leasingu automobilů (nejméně o 150 milionů EUR); zvýšené zdanění luxusního zboží (nejméně o 100 milionů EUR); zvláštní daň na nepovolené objekty (s výnosem nejméně 800 milionů EUR ročně); nahrazení pouze 20 % zaměstnanců ve veřejném sektoru (ústřední vládní instituce, obce, veřejné společnosti, místní vládní instituce, státní agentury a další veřejné instituce), kteří odcházejí do důchodu;</p>	<p><b>Plánováno.</b> Rozpočet na rok 2011 má být parlamentu předložen v prvním říjnovém týdnu.</p> <p><b>Zčásti provedeno před uplynutím lhůty.</b> Řada opatření, jež mají být podle rozhodnutí Rady přijata v souvislosti s rozpočtem na rok 2011, již byla uzákoněna. Patří k nim zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) uvalení dočasné krizové dávky na vysoce ziskové podniky (600 mil. EUR ročně; zákon č. 3845/2010);</li> <li>ii) zvýšené zdanění luxusního zboží (v platnosti od 3. května 2010; 100 milionů EUR ročně; tamtéž)<sup>20</sup>;</li> <li>iii) systém paušálního zdanění pro osoby samostatně výdělečně činné (s výnosem 400 milionů EUR v roce 2011 a rostoucími výnosy v letech 2012 a 2013); zákon č. 3842/2010);</li> <li>iv) zvýšené zdanění mezd v naturáliích, mimo jiné cestou zdanění plateb z leasingu automobilů (150 milionů EUR); tamtéž).</li> </ul>

<sup>20</sup> Ve zprávě z 6. srpna je uvedeno, že toto opatření by mohlo v roce 2010 přinést dodatečný výnos ve výši 120 milionů EUR namísto 100 milionů EUR.

b) zákon o reformě důchodového systému s cílem zajistit jeho střednědobou a dlouhodobou udržitelnost. Zákon by měl zejména zavést: jednotnou zákonnou věkovou hranici 65 let pro odchod do starobního důchodu (i pro ženy); sloučení stávajících penzijních fondů do tří fondů a jednotný nový důchodový systém pro všechny současné a budoucí zaměstnance (platný od 1. ledna 2013); snížení horní hranice důchodů; postupné navýšení minimální příspěvkové doby pro získání nároku na plný důchod z 37 na 40 let (do roku 2015); minimální věkovou hranici 60 let pro odchod do starobního důchodu před 1. lednem 2011 (i pro pracovníky vykonávající náročná a fyzicky namáhavá povolání a pracovníky přispívající po dobu 40 let); zrušení zvláštních pravidel pro osoby pojištěné před rokem 1993 (při zachování nabytých práv); výrazné zúžení seznamu namáhavých a fyzicky náročných povolání; snížení důchodových dávek (o 6 % ročně) pro osoby odcházející do důchodu ve věku 60 až 65 let s příspěvkovou dobou méně než 40 let; vytvoření automatického adaptačního mechanismu napojujícího věk pro odchod do starobního důchodu na zvyšování střední délky života (počínaje rokem 2020); vytvoření minimálního zaručeného příjmu vázaného na majetkové poměry pro seniory ve věku vyšším, než je zákonná věková hranice pro odchod do starobního důchodu; zavedení přísnějších podmínek pro přiznání invalidního důchodu a pravidelný přezkum nároku na tento důchod; změnu vzorce pro přiznávání důchodů v příspěvkovém systému k posílení vazby mezi odvedenými příspěvky a pobíranými dávkami (s akruální mírou omezenou na průměrnou roční míru 1,2 %) a rozšíření výpočtu příjmů rozhodných pro důchodové nároky na veškeré příjmy dosažené za celý život (při zachování nabytých práv). Provedení tohoto zákona by v průběhu následujících desetiletí mělo snížit předpokládané zvyšování poměru výdajů na důchody k HDP pod průměr eurozóny a v období let 2010–2060 omezí zvyšování výdajů veřejného sektoru na důchody pod hranici 2,5 % HDP;

**Zčásti provedeno před uplynutím lhůty.** V oblasti důchodové reformy bylo již před uplynutím lhůty (září 2010) dosaženo významného pokroku. Parlament ve dnech 8. a 16. července 2010 přijal zákon č. 3863/2010 (pro soukromý sektor) a č. 3865/2010 (pro veřejný sektor), a tím celou řadu konkrétních reformních parametrů požadovaných rozhodnutím Rady.

Dokud nebudou k dispozici úplné dlouhodobé projekce, není možné provést posouzení reformy v plné míře. S cílem zajistit, aby dlouhodobý vývoj výdajů na důchody (2009–60) nepřekročil 2,5 procentního bodu HDP, bude nutné zákon o důchodové reformě upravit. Tato úprava se bude zakládat na dlouhodobých projekcích národního orgánu pro matematicko-pojistné prognózy a bude ověřena Výborem pro hospodářskou politiku EU.

c) posílení úlohy a zdrojů nejvyššího kontrolního úřadu a vytvoření pojistek proti možnému politickému vlivu na prognózy a účetnictví;	<b>Provádění probíhá.</b> Parlamentu byl dne 30. června 2010 předložen zákon o fiskálním řízení a finančně-politické odpovědnosti.
d) návrh reformy mzdové legislativy ve veřejném sektoru, který bude zahrnovat zejména vytvoření jednotného platebního úřadu pro výplatu mezd, zavedení jednotných zásad a harmonogramu pro stanovení zjednodušené a jednotné mzdové tabulky pro veřejný sektor, která bude platit pro státní sektor, místní vládní instituce a další agentury;	<b>Provádění probíhá.</b> Vláda před uplynutím lhůty podnikla další kroky ke zřízení jednotného platebního orgánu. Tento orgán již vyplácí téměř 80 % mezd všech státních zaměstnanců v ústředních vládních institucích. Sčítání zaměstnanců veřejného sektoru přispěje k tomu, aby tento orgán do konce roku pokryl celý sektor státu.
e) právní předpis, který povede ke zvýšení účinnosti daňové správy a kontrol;	<b>Provádění probíhá.</b> Bylo zahájeno několik iniciativ s cílem zvýšit účinnost správy daní, zabránit daňovým únikům a zlepšit daňovou disciplínu. Vláda zavedla nový daňový zákon, jenž přináší přísnější prosazování postupů vyplňování daňových přiznání a plateb DPH a daní z příjmů, rozšiřuje daňový základ zrušením odčitatelných položek a osvobození od daně a zavádí paušální zdanění. Vláda začala vypracovávat rámec pro řízení rizik souvisejících s dodržováním pravidel a budovat strategické řídicí kapacity v daňových a celních orgánech prostřednictvím reorganizace příslušných služeb. Bylo též zahájeno zřízení pěti specializovaných pracovních skupin v rámci ministerstva financí a správy daní.
f) zahájení nezávislého přezkumu veřejné správy a stávajících sociálních programů;	<b>Plánováno.</b> Zahajovací schůzky jsou plánovány na září.
g) zveřejňování měsíčních statistik (na hotovostním základě) o příjmech, výdajích, financování a nedoplatecích výdajů týkajících se dostupných údajů o vládních institucích a jejich podřízených složkách;	<b>Částečně splněno.</b> V roce 2010 Řecko pravidelně zveřejňovalo podrobné údaje na hotovostním základě o příjmech, výdajích a financování státu. Pokud jde o očekávané výdaje, nejsou zatím k dispozici žádné údaje. Právní povinnost byla zahrnuta do návrhu zákona o fiskálním řízení a odpovědnosti, který byl předložen parlamentu dne 30. června 2010. Podle zákona č. 3861/2010 musí být všechna rozhodnutí o vynakládání finančních prostředků ve veřejném sektoru zveřejňována na internetu.
h) akční plán na zlepšení sběru a zpracování údajů o veřejných financích, zejména zdokonalením kontrolních mechanismů ve statistických orgánech a v nejvyšším kontrolním úřadě a zajištěním skutečné osobní odpovědnosti za případy nesprávného vykazování, aby se zajistilo rychlé poskytování vysoce kvalitních údajů o veřejných financích požadovaných nařízením (ES) č. 2223/96, 264/2000, 1221/2002, 501/2004, 1222/2004, 1161/2005, 223/2009 a 479/2009;	<b>Provádění probíhá.</b> Provádění akčního plánu bylo dohodnuto s Eurostatem.
i) pravidelné zveřejňování informací o finanční situaci veřejných podniků a dalších veřejných subjektů, které nejsou součástí vládních institucí (včetně podrobných výkazů zisku a ztráty, rozvah a údajů o pracovních místech a mzdových nákladech).“	<b>Částečně splněno.</b> Některé z těchto údajů jsou uvedeny ve zprávě z 6. srpna.

