



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 4 października 2022 r.
(OR. en)

12935/22

ECOFIN 925
ENV 931
CLIMA 473
FIN 980

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 4 października 2022 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 12478/22

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań związanych z klimatem przedstawione z myślą o 27. konferencji stron ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu (COP 27), która odbędzie się w dniach 6–18 listopada 2022 r. w Szarm el-Szejk
– Konkluzje Rady (4 października 2022 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie finansowania działań związanych ze zmianą klimatu zatwierdzone przez Radę (Ecofin) na 3898. posiedzeniu, które odbyło się 4 października 2022 r.

KONKLUZJE RADY

W SPRAWIE FINANSOWANIA DZIAŁAŃ ZWIĄZANYCH Z KLIMATEM

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

1. PRZYPOMINA, że Unia Europejska i jej państwa członkowskie są w pełni zdecydowane dawać przykład ambitnego przyczyniania się do realizacji wszystkich celów porozumienia paryskiego i wdrażania paktu klimatycznego z Glasgow. PODKREŚLA, że unijny Europejski Zielony Ład stanowi jasne i kompleksowe ramy przyczyniania się do osiągnięcia tych celów, zgodnie z porozumieniem paryskim oraz założeniem dotyczącym ograniczenia wzrostu temperatury do 1,5°C; ramom tym towarzyszą szeroki zestaw strategii politycznych mających na celu przeciwdziałanie zmianie klimatu i degradacji środowiska, specjalny plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy oraz zasoby finansowe. Obejmują one m.in. unijne wieloletnie ramy finansowe na okres 2021–2027, w tym instrumenty polityki zewnętrznej, oraz tymczasowy instrument odbudowy – NextGenerationEU (NGEU): co najmniej 30% budżetu UE i wydatków z NGEU ma być przeznaczane na wspieranie celów klimatycznych; w ten sposób toruje się drogę do osiągnięcia celów zapisanych w Europejskim prawie o klimacie i pakiecie „Gotowi na 55”, tak by osiągnąć neutralność klimatyczną w Unii najpóźniej do 2050 r. oraz do 2030 r. ograniczyć emisję gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.
2. PRZYPOMINA, że w związku z wojskową agresją Rosji wobec Ukrainy Komisja, w odpowiedzi na postulat z posiedzenia Rady Europejskiej 24 i 25 marca 2022 r., przedstawiła plan REPowerEU, by zaradzić potrzebie szybkiego ograniczenia zależności Unii Europejskiej od rosyjskich paliw kopalnych, przyspieszenia ekologicznej transformacji energetycznej w UE oraz wspierania wysiłków UE na rzecz zwiększenia jej ambicji klimatycznych.

3. PRZYPOMINA o pilnej potrzebie, wyrażonej w ustaleniach zawartych w sprawozdaniach Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu z 2022 r. KŁADZIE NACISK na konieczność zwiększenia ambicji i przyspieszenia działań zgodnie z porozumieniem paryskim i jego długoterminowymi celami i PRZYPOMINA w tym kontekście, że art. 2 porozumienia paryskiego ma na celu wzmocnienie globalnej reakcji na zagrożenie, jakim jest zmiana klimatu, w tym reakcji poprzez zapewnienie spójności przepływów finansowych ze ścieżką prowadzącą do obniżenia poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu. PODKREŚLA, że zapewnienie spójności przepływów finansowych z taką ścieżką wymaga wysiłków globalnych. ZAZNACZA, że należy pilnie zintensyfikować wysiłki w tym względzie, a wszystkie rządy powinny ustanowić ramy regulacyjne i polityczne oraz wprowadzić odpowiednie zachęty, by przyciągnąć inwestycje publiczno-prywatne niezbędne do przeciwdziałania wyzwaniom związanym ze zmianą klimatu, przed którymi stają wszystkie państwa. ZAUWAŻA, że w ostatnich latach podejmuje się coraz więcej inicjatyw międzynarodowych z myślą o zmobilizowaniu sektora finansowego i prywatnego do podjęcia wyzwań związanych ze zmianą klimatu. ZACHEĆCA wszystkie strony porozumienia paryskiego do poprawy przejrzystości i solidności sprawozdań na temat prywatnego finansowania uruchamianego na rzecz działań w dziedzinie klimatu. APELUJE DO podmiotów prywatnych, by dostosowały swoje przepływy finansowe do celów porozumienia paryskiego. ODNOTOWUJE z zaniepokojeniem skalę finansowania prywatnego, które nadal służy wspieraniu działań niedostosowanych do porozumienia paryskiego, zwłaszcza w sektorze paliw kopalnych, oraz wciąż istniejące szkodliwe czynniki zachęty. PRZYPOMINA, że w Glasgow uzgodniono decyzję o przyspieszeniu wysiłków na rzecz stopniowego ograniczania wytwarzania energii z węgla o nieobniżonej emisji oraz stopniowego wycofywania nieefektywnych dopłat do paliw kopalnych.
4. DOSTRZEGA pilną potrzebę stworzenia specjalnego forum do omówienia kwestii art. 2.1 lit. c) porozumienia paryskiego podczas COP 27 w Szarm el-Szejk, co pozwoliłoby stronom, sektorowi prywatnemu i pozostałym interesariuszom dyskutować o ich rozumieniu celu i sposobie jego osiągnięcia, tak by umożliwić państwom realizację ich celów w zakresie łagodzenia skutków zmiany klimatu i przystosowania się do niej i innych celów zrównoważonego rozwoju.

5. **PODKREŚLA** znaczenie unijnych inicjatyw na rzecz zrównoważonego finansowania i uwzględniania kwestii klimatu w budżecie UE oraz postępy poczynione w tym zakresie. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** stosowne propozycje przedstawione przez Komisję Europejską w strategii finansowania transformacji w stronę gospodarki zrównoważonej, które mają na celu zapewnienie spójności przepływów finansowych z celami porozumienia paryskiego, oraz prace grupy G-20 i Rady Stabilności Finansowej w tym zakresie. **KŁADZIE NACISK** na stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” przy zwiększaniu zrównoważoności finansowania. **PODKREŚLA** znaczenie stabilności globalnego systemu finansowego i jego odporności na zmianę klimatu i w związku z tym **ZWRACA UWAGĘ** na znaczenie przejrzystości co do aspektów finansowania związanych ze zrównoważonością oraz łagodzenia zagrożeń związanych z klimatem w ramach systemu finansowego.
6. **KŁADZIE NACISK** na unijne inicjatywy na rzecz propagowania zrównoważonego finansowania na arenie międzynarodowej i **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** prace Międzynarodowej Rady ds. Standardów w zakresie Zrównoważoności dotyczące opracowania globalnego poziomu odniesienia dla ujawniania informacji na temat zrównoważoności, bez jednoczesnego ograniczania ambicji podejść regionalnych lub krajowych. **PODKREŚLA** też znaczenie bieżących prac prowadzonych przez partnerów w ramach międzynarodowej platformy ds. zrównoważonego finansowania.
7. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** rosnącą liczbę krajowych i regionalnych ram i instrumentów zrównoważonego finansowania jako niezbędny etap na drodze do ukierunkowania kapitału prywatnego i charytatywnego na obszary, w których jest on najbardziej potrzebny do wykonania porozumienia paryskiego. **DOSTRZEGA** utrzymujące się wyzwanie, jakim dla krajów partnerskich jest zmobilizowanie zrównoważonego finansowania na dużą skalę i po przystępnych kosztach. W tym względzie **PODKREŚLA** bieżące i rosnące wysiłki UE i państw członkowskich w celu zapewnienia pomocy technicznej na zasadzie dwustronnej i regionalnej, z myślą o rozwijaniu wiarygodnych i odpowiednich ram zrównoważonego finansowania i zwiększenia skali instrumentów finansowych powiązanych ze zrównoważonością. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** niedawne ustanowienie grupy ekspertów wysokiego szczebla ds. zwiększania skali zrównoważonego finansowania w krajach o niskim i średnim dochodzie, z myślą o zidentyfikowaniu finansowania prywatnego do celów realizacji zewnętrznego wymiaru Zielonego Ładu i ekologicznej, sprawiedliwej i zwiększającej odporność odbudowy w krajach partnerskich.

8. WSKAZUJE NA znaczenie większej współpracy z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi. W tym kontekście Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE oświadczenie grupy G-7, w którym ogłoszono cel dotyczący ustanowienia „klubu klimatycznego”, czyli międzyrządowego forum o wysokim poziomie ambicji, które ma wspierać skuteczne wykonanie porozumienia paryskiego poprzez przyspieszenie działań w dziedzinie klimatu, zwiększenie ambicji w zakresie ograniczania emisji oraz propagowanie sprawiedliwej transformacji energetycznej. KŁADZIE NACISK na bieżące prace UE na rzecz realizowania ambitnych redukcji emisji, w tym poprzez unijny system handlu emisjami i wprowadzenie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂, by przeciwdziałać ucieczce emisji, oraz PODKREŚLA, że wprowadzanie opłat emisyjnych i stopniowe wycofywanie szkodliwych dla środowiska dopłat do paliw kopalnych to kluczowe elementy warunków sprzyjających przekierowywaniu przepływów finansowych na neutralne dla klimatu, odporne na zmianę klimatu i zrównoważone inwestycje.
9. UZNAJE znaczenie uwzględniania kwestii związanych z klimatem w polityce gospodarczej. Tym samym Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE większe zaangażowanie i wzrost liczby członków koalicji ministrów finansów na rzecz działań w dziedzinie klimatu oraz POTWIERDZA ważną rolę koalicji i jej zasad helsińskich.
10. PONAOWIA zdecydowane zobowiązanie podjęte przez UE i jej państwa członkowskie dotyczące tego, by jak najszybszej i do 2025 r. zrealizować cel polegający na wspólnym mobilizowaniu z różnych źródeł 100 mld USD rocznie na finansowanie działań związanych z klimatem, i OCZEKUJE, że cel ten zostanie zrealizowany w 2023 r. POTWIERDZA determinację UE i jej państw członkowskich, by nadal współpracować z innymi stronami będącymi krajami rozwiniętymi w zakresie szybkiego wdrożenia *planu zapewnienia finansowania działań związanych z klimatem: „Osiągnąć cel 100 mld USD”* przedstawionego przed COP 26. PRZYPOMINA, że UE i jej państwa członkowskie wnoszą największy wkład w międzynarodowe publiczne finansowanie działań związanych z klimatem, a od 2013 r. ich wkład w finansowanie takich działań na rzecz krajów rozwijających się zwiększył się ponad dwukrotnie. APELUJE DO innych darczyńców, by zintensyfikowali swoje wysiłki w tym zakresie zgodnie także z planem zapewnienia finansowania działań związanych z klimatem przedstawionym przed COP 26 i OCZEKUJE, że przed COP 27 pojawi się sprawozdanie z postępów w zakresie określonych w tym *planie* 10 obszarów wspólnego działania.

11. ODNOTOWUJE zawarty w pakcie klimatycznym z Glasgow apel, by strony będące krajami rozwiniętymi do 2025 r. co najmniej podwoiły – w porównaniu z 2019 r. – wspólnie zapewniane na rzecz krajów rozwijających się finansowanie działań związanych z klimatem w kontekście osiągnięcia równowagi między łagodzeniem skutków a przystosowywaniem się do zmiany klimatu w ramach zapewniania zwiększonych zasobów finansowych. MA NADZIEJĘ na współpracę z innymi stronami w odpowiedzi na ten apel, a jednocześnie na dalsze szczególne skupienie na znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji grupach ludności w poszczególnych krajach i społecznościach, zwłaszcza w krajach najslabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państwach wyspiarskich. POTWIERDZA, że UE i jej państwa członkowskie są gotowe zaangażować się konstruktywnie w usuwanie barier i ograniczeń utrudniających dostęp do finansowania na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu i ZACHĘCA kraje rozwijające się do dalszego wzmacniania ich udziału w tym wspólnym wysiłku. W tym kontekście Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE inicjatywy takie jak *Champions Group on Adaptation Finance* (grupa liderów ds. finansowania przystosowania się do zmiany klimatu), które są zdecydowane działać na rzecz zwiększenia poziomu, dostępności i efektywności finansowania na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu.
12. PODKREŚLA znaczenie włączania działań w dziedzinie klimatu w szersze planowanie rozwoju i krajowe ramy finansowania państw będących beneficjentami, aby finansowanie służyło osiągnięciu konkretnych celów krajowych powiązanych z celami zrównoważonego rozwoju. W tym kontekście KŁADZIE NACISK na znaczenie uwzględniania aspektu płci. PRZYPOMINA, że ustalone na poziomie krajowym wkłady, strategie długoterminowe i krajowe plany adaptacji mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów porozumienia paryskiego, gdyż zapewniają przejrzystość wdrażania, regularne monitorowanie i stałą oceną efektywności zapewnianych funduszy.
13. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dyskusje nad nowym wspólnym celem ilościowym dotyczącym finansowania działań związanych z klimatem, które to dyskusje będą prowadzone do 2024 r., i POTWIERDZA stałe konstruktywne zaangażowanie UE w te dyskusje i jej wolę propagowania inkluzywności. PODKREŚLA potrzebę szerokiego i transformacyjnego podejścia do opracowania tego nowego celu, tak by wszystkie przepływy finansowe były spójne z długoterminowymi celami porozumienia paryskiego, a tym samym skutecznie przyczyniały się do łagodzenia skutków i przystosowywania do zmiany klimatu, z uwzględnieniem potrzeb i priorytetów krajów rozwijających się. KŁADZIE TEŻ NACISK na potrzebę wyciągania wniosków z realizacji celu polegającego na wspólnym mobilizowaniu 100 mld USD rocznie na finansowanie działań związanych z klimatem.

14. **PODKREŚLA** potrzebę wzmocnienia działań, wsparcia i globalnej koordynacji, aby zapobiegać stratom i szkodom związanym z negatywnymi skutkami zmiany klimatu, minimalizować je i naprawiać. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** w tym kontekście rozpoczęcie dialogu z Glasgow, w ramach którego omawiane są ustalenia dotyczące finansowania działań służących zapobieganiu stratom i szkodom, minimalizowaniu ich i ich naprawianiu. **AKCENTUJE** potrzebę dalszego uwzględniania perspektywy ryzyka klimatycznego w procesach planowania krajowego i w ramach współpracy międzynarodowej. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** inicjatywy międzynarodowe mające na celu lepszą ochronę krajów rozwijających się przed niekorzystnymi skutkami zmiany klimatu, w tym poprzez mobilizowanie innowacyjnych narzędzi i źródeł finansowania, takich jak inicjatywa grupy G-7 – *Global Shield against Climate Risks* (globalna tarcza przeciw ryzyku klimatycznemu) – służące wzmocnieniu globalnego struktury finansowaniu działań dotyczących ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi i ryzyka klimatycznego oraz ubezpieczeń, by nadać im bardziej spójny, systematyczny i zrównoważony charakter. **POPIERA** cel, jakim jest uwzględnianie „reagowania na negatywny wpływ zmiany klimatu” przy opracowywaniu i świadczeniu pomocy humanitarnej i rozwojowej, gdyż może mieć to zasadnicze znaczenie dla tworzenia i zwiększania odporności społeczności znajdujących się w trudnej sytuacji.

15. PRZYPOMINA, że międzynarodowe instytucje finansowe, w tym wielostronne banki rozwoju i inne instytucje finansowania rozwoju, odgrywają zasadniczą rolę w mobilizowaniu finansowania na dużą skalę w celu znacznego zwiększenia działań w dziedzinie klimatu oraz inwestycji publiczno-prywatnych o dużym oddziaływaniu z myślą o osiągnięciu celów klimatycznych, a także odgrywają wiodącą rolę w ustalaniu ambitnych standardów dla szerzej rozumianego sektora. APELUJE DO tych wielostronnych banków rozwoju, które oferują finansowanie uzależnione od polityki, by częściej korzystały z tego podejścia, aby wspierać ambitną politykę klimatyczną i reformy regulacyjne, a także warunki zapewniające transformacyjne ramy polityczne. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE podjęte w ramach wspólnej grupy roboczej wielostronnych banków rozwoju zobowiązanie dotyczące dostosowania do porozumienia paryskiego oraz wspólne oświadczenie w sprawie klimatu przedstawione podczas COP 26, w którym banki te zobowiązują się do dalszego wspierania realizacji ustalonych na poziomie krajowym wkładów w krajach rozwijających się, szerszego dopasowania swoich przepływów finansowych do porozumienia paryskiego oraz zapewnienia wsparcia przy przygotowywaniu ambitnych strategii długoterminowych i sprawiedliwej transformacji. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE w tym kontekście wiodącą rolę kilku wielostronnych banków rozwoju odzwierciedloną w ich strategiach i planach w dziedzinie klimatu. APELUJE do wielostronnych banków rozwoju i innych instytucji finansowania rozwoju, by kontynuowały wysiłki służące zwiększaniu, zapewnianiu i mobilizowaniu finansowania na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu. APELUJE DO tych wielostronnych banków rozwoju, instytucji finansowania rozwoju i agencji kredytów eksportowych, które jeszcze tego nie uczyniły, by przed COP 27 przyjęły i wdrożyły strategie dostosowania do porozumienia paryskiego, w tym w odniesieniu do pośredników finansowych i innych kontrahentów, oraz by ustaliły, w jaki sposób planują wspólnie przedstawić sprawozdanie z dostosowania ich portfeli do czasu COP 27. PRZYPOMINA konkluzje Rady w sprawie kredytów eksportowych, w których zapowiedziano, że do końca 2023 r. państwa członkowskie mają ustalić swoje własne oparte na naukowych podstawach terminy zakończenia wspierania kredytów eksportowych na projekty w sektorze energii z paliw kopalnych, z wyjątkiem ograniczonych i jasno zdefiniowanych okoliczności zgodnych z limitem ocieplenia o 1,5°C i celami porozumienia paryskiego. ZACHĘCA w tym względzie wielostronne banki rozwoju, instytucje finansowania rozwoju i agencje kredytów eksportowych, by stopniowo wycofały się jak najszybciej z finansowania projektów w sektorze energii z paliw kopalnych, z wyjątkiem ograniczonych i jasno zdefiniowanych okoliczności zgodnych z limitem ocieplenia o 1,5°C i celami porozumienia paryskiego. ZACHĘCA międzynarodowe instytucje finansowe, by przedstawiły konkretne plany zmobilizowania zwiększonego finansowania działań związanych z klimatem, w tym pochodzącego z sektora prywatnego, by zwiększyć inwestycje zarówno w działania służące łagodzeniu skutków, jak i dostosowaniu do zmiany klimatu, z właściwym uwzględnieniem i stosowaniem zasady „nie czyn poważnych szkód” we wszystkich operacjach finansowania.

16. ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej, by przedstawiła przegląd międzynarodowych przepływów finansowych na rzecz działań związanych z klimatem, pochodzących z UE, w tym z Europejskiego Banku Inwestycyjnego, oraz z jej państw członkowskich za 2021 r.; ZWRACA SIĘ także do Rady, by zatwierdziła ten wkład przed 27. konferencją stron ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu (COP 27).
-