



Brussel, 4 oktober 2022
(OR. en)

12935/22

ECOFIN 925
ENV 931
CLIMA 473
FIN 980

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	4 oktober 2022
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	12478/22
Betreft:	Conclusies van de Raad over klimaatfinanciering met het oog op de 27e Conferentie van de Partijen (COP 27) bij het UNFCCC in Sharm-el-Sheikh van 6 tot en met 18 november 2022 – Conclusies van de Raad (4 oktober 2022)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over klimaatfinanciering, die de Raad Ecofin tijdens zijn 3814e zitting op 4 oktober 2022 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER KLIMAATFINANCIERING

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERHAALT dat de Europese Unie en haar lidstaten vastbesloten zijn het goede voorbeeld te geven met een ambitieuze bijdrage aan het verwezenlijken van alle doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en met de uitvoering van het Klimaatpact van Glasgow.
BENADRUKT dat de Europese Green Deal van de EU die doelstellingen dichterbij zal brengen met een helder en alomvattend kader, dat spoort met de Overeenkomst van Parijs om de temperatuurstijging tot 1,5° C te beperken en gedragen wordt door een brede reeks beleidsmaatregelen om klimaatverandering en milieudegradatie aan te pakken, een specifiek investeringsplan voor een duurzaam Europa en financiële middelen. Het meerjarig financieel kader 2021-2027 van de EU, met de externe beleidsinstrumenten, en het tijdelijke herstel-instrument NextGenerationEU (NGEU), waarvoor is afgesproken dat ten minste 30% van de EU-begroting en de NGEU-uitgaven aan klimaatdoelstellingen moet worden besteed, zullen alle de weg banen naar de doelstellingen van de Europese klimaatwet en het "Fit for 55"-pakket, namelijk een klimaatneutrale Unie uiterlijk in 2050 en ten minste 55 % minder broeikasgasemissies ten opzichte van 1990 uiterlijk in 2030.
2. BRENGT IN HERINNERING dat naar aanleiding van de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne de Commissie op verzoek van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022 met een REPowerEU-plan heeft gereageerd op de noodzaak om de afhankelijkheid van de Europese Unie van Russische fossiele brandstoffen snel af te bouwen, de groene energietransitie in de EU te versnellen en de inspanningen van de EU om haar klimaatambities te verhogen, te ondersteunen.

3. WIJST opnieuw OP de urgentie van de bevindingen in het verslag van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) van 2022. BEKLEMT OONT dat de ambities hoger moeten en er sneller moet worden gehandeld conform de Overeenkomst van Parijs en de langetermijndoelstellingen daarvan; HERINNERT AAN artikel 2 van de Overeenkomst van Parijs, dat beoogt de wereldwijde reactie op de dreiging van klimaatverandering te versterken, onder meer door geldstromen in lijn te brengen met een traject naar broeikasgasarme en klimaatveerkrachtige ontwikkeling. ONDERSTREEPT dat om geldstromen met dit traject in lijn te brengen, wereldwijde inspanningen nodig zijn. WIJST EROP dat meer inspanningen daartoe urgent zijn en dat alle regeringen regels en beleidskaders moeten opstellen en passende prikkels moeten geven om de publieke en particuliere investeringen aan te trekken die nodig zijn om het hoofd te kunnen bieden aan de klimaatproblemen waarmee alle landen te kampen hebben. NEEMT er NOTA VAN dat de afgelopen jaren steeds meer internationale initiatieven het licht zagen om de financiële en de particuliere sector ertoe aan te zetten de klimaatuitdagingen aan te pakken. SPOORT alle partijen bij de Overeenkomst van Parijs AAN om meer in te zetten op transparante en solide verslaglegging over voor klimaatactie aangetrokken particuliere financiering. ROEPT particuliere actoren OP hun geldstromen af te stemmen op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. MAAKT ZICH ZORGEN over de omvang van de particuliere financiering waarmee nog steeds niet op de Overeenkomst van Parijs afgestemde activiteiten worden ondersteund, vooral in de sector van de fossiele brandstoffen, en over de nog altijd aanwezige schadelijke stimuleringsmaatregelen. HERINNERT AAN het in Glasgow genomen besluit om de uitfasering te versnellen van zowel de elektriciteitsproductie uit steenkool zonder emissiereductie als de inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen.
4. IS ZICH BEWUST van de urgentie dat COP 27 in Sharm-el-Sheikh ruimte moet bieden om specifiek artikel 2, lid 1, punt c), van de Overeenkomst van Parijs te bespreken, zodat partijen, de particuliere sector en andere belanghebbenden de kans krijgen hun eigen inzichten in dat doel en het bereiken ervan te bespreken, en landen in staat worden gesteld hun doelstellingen inzake mitigatie en adaptatie en andere duurzameontwikkelingsdoelen te verwezenlijken.

5. WIJST OP het belang van EU-initiatieven inzake duurzame financiering en het integreren van klimaatkwesties in de EU-begroting, alsook op de vorderingen ter zake. IS INGENOMEN MET de voorstellen van de Europese Commissie in haar strategie voor de financiering van de transitie naar een duurzame economie, die beogen de geldstromen af te stemmen op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, alsook met de werkzaamheden van de G20 en de Raad voor financiële stabiliteit op dat gebied. WIJST EROP dat het van belang is het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" te volgen bij het versterken van de financiële duurzaamheid. BENADRUKT het belang van een stabiel mondiaal financieel stelsel en van de klimaatbestendigheid daarvan; ONDERSTREEPT derhalve dat in het financieel stelsel duurzaamheidsaspecten van de financiering en het beperken van klimaatgerelateerde risico's transparant moeten zijn.
6. WIJST OP de initiatieven van de EU om internationaal de duurzame financiering te bevorderen en is INGENOMEN MET het werk van de International Sustainability Standards Board (Comité internationale duurzaamheidsstandaarden), dat een mondiale referentie voor duurzaamheidsrapportage ontwikkelt, zonder daarbij de ambities van een regionale of nationale aanpak te fnuiken. ONDERSTREEPT tevens het belang van het werk dat partners in het internationaal platform inzake duurzame financiering leveren.
7. LOOFT het groeiend aantal nationale en regionale raamwerken en instrumenten voor duurzame financiering, als een nodige stap om particulier en filantropisch kapitaal te kanaliseren naar waar de nood het hoogst is om de Overeenkomst van Parijs te kunnen uitvoeren. IS ZICH BEWUST van de hardnekkige problemen van partnerlanden om duurzame financiering op grote schaal te mobiliseren tegen betaalbare kosten. WIJST in dit verband OP de lopende en groeiende inspanningen van de EU en de lidstaten om bilateraal en regionaal technische hulp te bieden voor het ontwikkelen van geloofwaardige en geschikte raamwerken voor duurzame financiering en voor het opschalen van financieringsinstrumenten op duurzaamheidsgebied. JUICHT TOE dat recentelijk de deskundigengroep op hoog niveau inzake duurzame financiering in laag- en middeninkomenslanden is opgericht om op zoek te gaan naar particuliere financiering voor de uitvoering van de externe dimensie van de Green Deal en het bewerkstelligen van een groen, rechtvaardig en veerkrachtig herstel in de partnerlanden.

8. BEKLEMT OONT het belang van een nauwere samenwerking met derde landen en internationale organisaties. JUICHT in dit verband de verklaring van de G7 TOE, die een klimaatclub wil oprichten als intergouvernementeel forum met hoge ambities om de daadwerkelijke uitvoering van de Overeenkomst van Parijs te ondersteunen door klimaatactie te versnellen, de emissiereductieambities te verhogen en een rechtvaardige energietransitie te bevorderen. BEKLEMT OONT de lopende werkzaamheden in de EU om ambitieuze emissiereducties te bewerkstelligen, onder meer via het emissiehandelssysteem van de EU en de invoering van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie om koolstoflekkage aan te pakken, en ONDERSTREEPT dat koolstofbeprijzing en het uitsluiten van milieuschadelijke subsidies voor fossiele brandstoffen sleutelementen zijn om geldstromen te kunnen verleggen naar klimaatneutrale, klimaatveerkrachtige en duurzame investeringen.
9. ERKENT het belang van het integreren van klimaatoverwegingen in het economisch beleid. IS derhalve INGENOMEN MET de uitbreiding van de betrokkenheid en het lidmaatschap van de Coalitie van ministers van Financiën voor klimaatactie en HERHAALT de belangrijke rol van de coalitie en de beginselen die zij in Helsinki heeft afgesproken.
10. HERNIEUWT de krachtige toezegging van de EU en haar lidstaten om zo spoedig mogelijk en tot en met 2025 de collectieve doelstelling te verwezenlijken waarbij jaarlijks 100 miljard USD voor klimaatfinanciering wordt vrijgemaakt uit een breed scala aan bronnen, en VERWACHT dat deze doelstelling in 2023 verwezenlijkt wordt. BEVESTIGT de vastbeslotenheid van de EU en haar lidstaten om met andere ontwikkelde partnerlanden te blijven samenwerken om het "*Klimaatfinancieringsplan: op weg naar \$ 100 miljard*", dat in de aanloop naar COP 26 is bekendgemaakt, snel uit te voeren. HERINNERT ERAAN dat de EU en haar lidstaten de grootste bijdrage leveren aan de internationale publieke klimaatfinanciering en hun bijdrage aan klimaatfinanciering ter ondersteuning van ontwikkelingslanden sinds 2013 meer dan verdubbeld hebben. ROEPT andere donoren OP hun inspanningen in dit verband op te voeren, ook in overeenstemming met het klimaatfinancieringsplan van COP 26, en ZIET UIT naar het verslag over de vorderingen op de tien collectieve actiegebieden van het klimaatfinancieringsplan in de aanloop naar COP 27.

11. ERKENT de oproep aan de ontwikkelde landen die partij zijn bij het Klimaatpact van Glasgow om de collectieve verstrekking van klimaatadaptatiefinanciering aan ontwikkelingslanden tussen nu en 2025 ten minste te verdubbelen ten opzichte van 2019, met het oog op het bereiken van een evenwicht tussen mitigatie en adaptatie bij de verstrekking van opgeschaalde financiële middelen. ZIET UIT naar samenwerking met andere partijen om aan deze oproep gehoor te geven, waarbij bijzondere aandacht moet blijven uitgaan naar de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in landen en gemeenschappen, met name in de minst ontwikkelde landen, en kleine eilandstaten in ontwikkeling. BEVESTIGT de bereidheid van de EU en haar lidstaten om zich constructief in te zetten voor het aanpakken van belemmeringen en beperkingen voor de toegang tot adaptatiefinanciering, en MOEDIGT de ontwikkelingslanden AAN hun betrokkenheid bij deze gezamenlijke inspanning te blijven versterken. VERWELKOMT in dit verband initiatieven zoals de koplopersgroep voor adaptatiefinanciering (Champions Group of Adaptation Finance), die zich ertoe verbinden het niveau, de toegankelijkheid en de doeltreffendheid van de adaptatiefinanciering te verhogen.
12. BENADRUKT het belang van de integratie van klimaatactie in de bredere ontwikkelingsplannings- en nationale financieringskaders van de ontvangende landen, ter ondersteuning van de verwezenlijking van specifieke nationale doelstellingen die verband houden met de duurzameontwikkelingsdoelen. WIJST in dat verband OP het belang van gendermainstreaming. HERINNERT ERAAN dat nationaal bepaalde bijdragen (NDC's), langetermijnstrategieën en nationale adaptatieplannen van cruciaal belang zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, doordat ze zorgen voor transparantie bij de uitvoering, regelmatige monitoring en voortdurende beoordeling van de doeltreffendheid van de verstrekte middelen.
13. IS INGENOMEN met de besprekingen over de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering, die tot en met 2024 plaatsvinden, en HERHAALT dat de EU zich constructief blijft inzetten voor deze besprekingen en dat zij zich inzet om inclusiviteit te bevorderen. ONDERSTREEPT dat er bij het ontwerpen van deze nieuwe doelstelling een brede en transformatieve aanpak nodig is om ervoor te zorgen dat alle financiële stromen in overeenstemming worden gebracht met de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en derhalve effectief bijdragen aan mitigatie en adaptatie, rekening houdend met de behoeften en prioriteiten van de ontwikkelingslanden. BENADRUKT tevens dat lering moet worden getrokken uit de verwezenlijking van de collectieve doelstelling waarbij jaarlijks 100 miljard USD voor klimaatfinanciering wordt vrijgemaakt.

14. ONDERSTREEPT dat de maatregelen, de steun en de wereldwijde coördinatie om verlies en schade in verband met de negatieve gevolgen van klimaatverandering te voorkomen, tot een minimum te beperken en aan te pakken, moeten worden versterkt. IS in dit verband INGENOMEN met de start van de dialoog van Glasgow, waarin wordt gesproken over de regelingen voor de financiering van activiteiten om verlies en schade te voorkomen, tot een minimum te beperken en aan te pakken. ONDERSTREEPT dat het klimaatrisicoperspectief verder moet worden geïntegreerd in nationale planningsprocessen en internationale samenwerking. IS INGENOMEN met internationale initiatieven om ontwikkelingslanden beter te beschermen tegen de negatieve gevolgen van klimaatverandering, onder meer door het inzetten van innovatieve instrumenten en financieringsbronnen, zoals het G7-initiatief "Global Shield against Climate Risks", dat tot doel heeft de mondiale klimaat- en rampenrisicofinancierings- en verzekeringsarchitectuur te versterken om deze coherenter, systematischer en duurzamer te maken. STEUNT de doelstelling om "de respons op de negatieve gevolgen van klimaatverandering" te integreren in het ontwerp en de verstrekking van humanitaire en ontwikkelingshulp, aangezien dit van essentieel belang kan zijn voor het opbouwen en versterken van de veerkracht van kwetsbare gemeenschappen.

15. HERINNERT ERAAN dat internationale financiële instellingen (IFI's), met inbegrip van multilaterale ontwikkelingsbanken (MDB's) en andere instellingen voor ontwikkelingsfinanciering (DFI's), een essentiële rol spelen wanneer het erom gaat financiële middelen op grote schaal die de klimaatactie aanzienlijk verhogen, en particuliere en publieke investeringen met een groot effect die de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen dienen, vrij te maken, en dat zij een leidende rol spelen bij het vaststellen van ambitieuze normen voor de bredere sector. VRAAGT de MDB's die beleidsgebaseerde financiering aanbieden om het gebruik van deze aanpak op te voeren, teneinde ambitieuze hervormingen van het klimaatbeleid en de regelgeving, alsook transformatieve politieke randvoorwaarden te bevorderen. IS INGENOMEN met de toezegging van de gezamenlijke MDB-werkgroep inzake afstemming op de Overeenkomst van Parijs en de gezamenlijke klimaatverklaring die tijdens de COP 26 is gepresenteerd, waarbij de MDB's zich ertoe verbinden de verwezenlijking van de NDC's in ontwikkelingslanden te blijven ondersteunen, hun geldstromen meer in het algemeen af te stemmen op de Overeenkomst van Parijs en steun te verlenen voor de ontwikkeling van ambitieuze langetermijnstrategieën en rechtvaardige transitie. IS in dit verband INGENOMEN met de voortrekkersrol van verschillende MDB's in hun klimaatstrategieën en -plannen. VRAAGT MDB's en andere DFI's hun inspanningen voort te zetten om de adaptatiefinanciering te verhogen, te verstrekken en vrij te maken. VRAAGT MDB's, andere DFI's en exportkredietinstellingen die dit nog niet hebben gedaan om in de aanloop naar COP 27 strategieën inzake afstemming op de Overeenkomst van Parijs aan te nemen en uit te voeren, ook met betrekking tot financiële tussenschakels en andere tegenpartijen, en aan te geven hoe zij collectief tijdens de COP 27 verslag zullen uitbrengen over de afstemming van hun portefeuilles. HERHAALT de conclusies van de Raad over exportkredieten, waarin wordt aangekondigd dat de lidstaten uiterlijk eind 2023 hun eigen wetenschappelijk onderbouwde termijnen moeten vaststellen voor de beëindiging van de steun voor exportkredieten voor projecten in de fossiele-energiesector, tenzij in beperkte en duidelijk omschreven omstandigheden die verenigbaar zijn met een opwarmingslimiet van 1,5 °C en met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. VERZOEKT de MDB's, andere DFI's en exportkredietinstellingen in dit verband de financiering van projecten in de fossiele-energiesector zo spoedig mogelijk af te bouwen, tenzij in beperkte en duidelijk omschreven omstandigheden die verenigbaar zijn met een opwarmingslimiet van 1,5 °C en met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. VERZOEKT de IFI's concrete plannen op te stellen om meer klimaatfinanciering vrij te maken, onder meer uit de particuliere sector, om meer te investeren in zowel mitigatie- als adaptatiemaatregelen, met passende aandacht voor en toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in alle financieringsverrichtingen.

16. VERZOEKT de Europese Commissie een overzicht te geven van de internationale klimaatfinancieringsstromen vanuit de EU, onder meer van de Europese Investeringsbank, en de lidstaten voor 2021, en verzoekt de Raad deze bijdrage vóór de COP 27 van het UNFCCC goed te keuren.
-