



Brüsszel, 2022. október 4.
(OR. en)

12935/22

ECOFIN 925
ENV 931
CLIMA 473
FIN 980

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2022. október 4.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12478/22
Tárgy:	A Tanácsnak az UNFCCC Felei 2022. november 6–18-án Sarm-es-Sejken tartandó 27. Konferenciájának (COP27) előkészítése céljából elfogadott következtetései az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásáról – A Tanács következtetései (2022. október 4.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyet a Tanács (ECOFIN) a 2022. október 4-i 3898. ülésén jóváhagyott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

AZ ÉGHAJLATVÁLTOZÁS ELLENI KÜZDELEM FINANSZÍROZÁSÁRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

1. ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA, hogy az Európai Unió és tagállamai szilárdan elkötelezettek amellett, hogy jó példával elől járva egyfelől nagyratörően hozzájáruljanak a Párizsi Megállapodás valamennyi céljának megvalósításához, másfelől pedig végrehajtsák a glasgow-i éghajlati paktumot. KIEMELI, hogy az EU európai zöld megállapodása egyértelmű és átfogó keretet biztosít ahhoz, hogy az EU – az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás kezelésére irányuló szakpolitikák széles körére, a célzott Fenntartható Európa beruházási tervre, valamint pénzügyi forrásokra támaszkodva – hozzá tudjon járulni e célkitűzések megvalósításához, összhangban a Párizsi Megállapodással és a hőmérséklet-emelkedés 1,5 °C-ra való korlátozásával. Ezt hivatott elősegíteni az EU 2021–2027-es többéves pénzügyi kerete – beleértve a külpolitikai eszközöket is –, valamint a Next Generation EU (NGEU) ideiglenes helyreállítási eszköz, amelyek értelmében az uniós költségvetés és az NGEU kiadásainak legalább 30 %-át az éghajlat-politikai célkitűzések megvalósításának előmozdítására kell fordítani, mindezek által előkészítve az utat az európai klímarendeletben és az „Irány az 55%!” intézkedéscsomagban foglalt azon célkitűzések megvalósítása felé, hogy az Unióban legkésőbb 2050-re megvalósuljon a klímaseglegesség, illetve hogy 2030-ig az 1990-es szinthez képest legalább 55 %-kal csökkenjen a nettó üvegházhatásúgáz-kibocsátás;
2. EMLÉKEZTET arra, hogy Oroszország Ukrajna elleni katonai agresszióját követően a Bizottság – az Európai Tanács 2022. március 24–25-i kérésére – előterjesztette a REPowerEU tervet annak szükségességére reagálva, hogy gyorsan csökkentsük az Európai Unió orosz fosszilis tüzelőanyagoktól való függőségét, felgyorsítsuk az EU zöld energiára való átállását, valamint támogassuk az uniós éghajlat-politikai törekvések fokozására irányuló erőfeszítéseket;

3. EMLÉKEZTET az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület (IPCC) 2022. évi jelentéseinek megállapításaiban kifejezett sürgősségre. HANGSÚLYOZZA, hogy a Párizsi Megállapodással és annak hosszú távú céljaival összhangban fokozni kell az ambíciókat és fel kell gyorsítani a fellépést, és ezzel összefüggésben EMLÉKEZTET arra, hogy a Párizsi Megállapodás 2. cikke értelmében meg kell erősíteni az éghajlatváltozás veszélyére adott globális választ, többek között azáltal, hogy a pénzügyi források áramlását összhangba hozzuk az üvegházhatású gázok alacsonyabb szintű kibocsátásához és az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képesség fokozódásához vezető pályával. NYOMATÉKOSÍTJA: ahhoz, hogy a pénzügyi források áramlása összhangban legyen ezzel a pályával, globális erőfeszítésre van szükség. HANGSÚLYOZZA, hogy sürgősen fokozni kell az erre irányuló törekvéseket, és hogy valamennyi kormánynak szabályozási és szakpolitikai kereteket kell létrehoznia, valamint megfelelően ösztönöznie kell azon köz- és magánberuházásokat, amelyek az éghajlatváltozással kapcsolatos, valamennyi ország előtt álló kihívások leküzdéséhez szükségesek. MEGJEGYZI, hogy az elmúlt években egyre több nemzetközi kezdeményezés indult azzal a céllal, hogy mozgósítsák a pénzügyi és a magánszektor az éghajlatváltozás jelentette kihívás kezelése érdekében. Arra ÖSZTÖNZI a Párizsi Megállapodás valamennyi Részes Felét, hogy javítsa az éghajlat-politikai fellépés céljából mozgósított magánfinanszírozásról való átlátható és megbízható jelentéstételt. FELSZÓLÍTJA a magánszereplőket, hogy pénzügyi mozgásaikat hangolják össze a Párizsi Megállapodás céljaival. Aggodalommal ÁLLAPÍTJA MEG, hogy még mindig jelentős mértékű magánfinanszírozás támogat a Párizsi Megállapodás céljai ellen ható tevékenységeket, különösen a fosszilis tüzelőanyagok ágazatában, valamint hogy még mindig érvényben vannak káros ösztönzők. EMLÉKEZTET a Glasgow-ban született azon döntésre, amely szerint fel kell gyorsítani azokat az erőfeszítéseket, amelyek a széntüzelésen alapuló, kibocsátáscsökkentő technológia alkalmazása nélküli energiatermelés fokozatos csökkentésére, valamint a fosszilis tüzelőanyagok nem hatékony támogatásának fokozatos megszüntetésére irányulnak;
4. TUDATÁBAN VAN annak, hogy sürgősen külön teret kell létrehozni a Párizsi Megállapodás 2. cikke 1. bekezdése c) pontjáról a Sarm-es-Sejken megrendezésre kerülő COP27 konferencián tartandó megbeszélésekhez annak érdekében, hogy a Részes Felek, a magánszektor és más érdekelt felek megvitathassák a céllal és annak megvalósításával kapcsolatos értelmezéseiket, hogy ezáltal az országok meg tudják valósítani az éghajlatváltozás mérséklésével és az ahhoz való alkalmazkodással kapcsolatos céljaikat és egyéb fenntartható fejlődési céljaikat;

5. KIEMELI a fenntartható finanszírozással és az éghajlati szempontoknak az uniós költségvetésben való érvényesítésével kapcsolatos uniós kezdeményezések fontosságát és az azok terén elért eredményeket. ÜDVÖZLI az Európai Bizottságnak a fenntartható gazdaságra való átállás finanszírozási stratégiájában előterjesztett idevágó javaslatokat, amelyek célja a pénzügyi mozgások összhangba hozása a Párizsi Megállapodás céljaival, valamint a G20-ak és a Pénzügyi Stabilitási Tanács e tekintetben végzett munkáját. HANGSÚLYOZZA, hogy a finanszírozás fenntarthatóságának megerősítése szempontjából fontos alkalmazni a jelentős károkozás elkerülését célzó elvet. KIEMELI a globális pénzügyi rendszer stabilitásának és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciájának a fontosságát, és HANGSÚLYOZZA, hogy ennek megfelelően biztosítani kell a finanszírozás fenntarthatósági szempontjaival kapcsolatos átláthatóságot és az éghajlattal kapcsolatos kockázatok mérséklését a pénzügyi rendszerben;
6. KIEMELI a fenntartható finanszírozás nemzetközi előmozdítására irányuló uniós kezdeményezéseket, és ÜDVÖZLI a Nemzetközi Fenntarthatósági Standard Testület arra irányuló munkáját, hogy globális alapkövetelményeket dolgozzon ki a fenntarthatósági tájékoztatásra vonatkozóan, a regionális vagy nemzeti megközelítések ambíciósintjének korlátozása nélkül. HANGSÚLYOZZA továbbá a fenntartható finanszírozással foglalkozó nemzetközi platformban részt vevő partnerek folyamatban lévő munkájának fontosságát;
7. ÜDVÖZLI a belföldi és a regionális fenntartható finanszírozási keretek és eszközök számának növekedését, amely szükséges lépés ahhoz, hogy a magán- és a jótékonyági tőke oda áramoljon, ahol arra a Párizsi Megállapodás végrehajtásához a leginkább szükség van. TUDATÁBAN VAN annak, hogy a partnerországok számára továbbra is kihívást jelent a fenntartható finanszírozás nagy léptékű, megfizethető költségek melletti mozgósítása. E tekintetben KIEMELI az EU és a tagállamok arra irányuló folyamatos és növekvő erőfeszítéseit, hogy kétoldalú és regionális alapon technikai segítséget nyújtsanak a hiteles és megfelelő fenntartható finanszírozási keretek kialakításához, valamint a fenntarthatósággal kapcsolatos pénzügyi eszközök léptékváltásához. ÜDVÖZLI a fenntartható finanszírozásnak az alacsony és közepes jövedelmű országokban történő léptékváltásával foglalkozó, a közelmúltban létrehozott magas szintű szakértői csoportot, amely arra hivatott, hogy azonosítsa a zöld megállapodás külső dimenziójának végrehajtásához, valamint a zöld, igazságos és reziliens helyreállításnak a partnerországokban való biztosításához szükséges magánfinanszírozás forrásait;

8. HANGSÚLYOZZA, hogy fokozni kell a harmadik országokkal és a nemzetközi szervezetekkel való együttműködést. Ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI a G7-ek azon nyilatkozatát, amelyben célul tűzték ki egy klímaklub létrehozását, amely egy olyan ambiciózus kormányközi fórum lenne, amelynek célja a Párizsi Megállapodás hatékony végrehajtásának támogatása az éghajlat-politikai intézkedések felgyorsítása, a kibocsátáscsökkentésre irányuló törekvések fokozása, valamint a méltányos energetikai átállás előmozdítása révén. HANGSÚLYOZZA az ambiciózus kibocsátáscsökkentések végrehajtására irányuló, az EU-ban folyamatban lévő munkát – ideértve többek között az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszerrel kapcsolatos munkát, valamint az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó, a kibocsátásáthelyezés megelőzését célzó mechanizmus bevezetését –, és KIEMELI, hogy a szén-dioxid-árzás, valamint a környezeti szempontból káros fosszilis tüzelőanyagok támogatásának fokozatos megszüntetése kulcsfontosságú elemeit képezik egy olyan környezetnek, amely elősegíti a pénzügyi mozgásoknak a klímasemleges, az éghajlatváltozás hatásaival szemben reziliens és fenntartható beruházások felé való elmozdulását;
9. FELISMERI annak fontosságát, hogy az éghajlatváltozással kapcsolatos megfontolások általánosan érvényesüljenek a gazdaságpolitikában. Ezért ÜDVÖZLI a pénzügyminiszterek éghajlat-politikai koalíciójának egyre szélesebb körű szerepvállalását és bővülő tagságát, és ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI a koalíció és annak helsinki elvei által betöltött fontos szerepet;
10. MEGÚJÍTJA az EU és tagállamai által arra vonatkozóan tett határozott kötelezettségvállalást, hogy a lehető leghamarabb és 2025-ig folyamatosan, a források széles körének felhasználásával megvalósítják az éghajlatváltozás elleni küzdelem évi 100 milliárd USD kollektív mozgósításával történő finanszírozásának célját, és ARRA SZÁMÍT, hogy ez a cél 2023-ban teljesülni fog. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI az EU és tagállamai azon határozott szándékát, hogy továbbra is együttműködjenek más fejlett ország felekkel az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásának megvalósítására és a 100 milliárd USD összegű cél teljesítésére vonatkozó terv (*Climate Finance Delivery Plan: Meeting the US\$100 Billion Goal*) gyors végrehajtása érdekében, amelyet a COP26 előtt tettek közzé. EMLÉKEZTET arra, hogy az EU és tagállamai járulnak hozzá a legnagyobb mértékben az éghajlatváltozás elleni küzdelem nemzetközi közfinanszírozásához, és 2013 óta több mint kétszeresére növelték a fejlődő országok támogatása érdekében az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásához nyújtott hozzájárulásukat. FELSZÓLÍTJA a többi adományozót, hogy fokozzák erőfeszítéseiket e tekintetben, összhangban a COP26-nak az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásának megvalósítására vonatkozó tervével is, és ÉRDEKLŐDÉSSEL VÁRJA a megvalósítási terv 10 kollektív cselekvési területén elért eredményekről szóló jelentésnek a COP27 előtti közzétételét;

11. TUDOMÁSUL VESZI a glasgow-i éghajlati paktum azon felhívását, hogy 2025-ig a fejlett ország felek 2019-hez képest legalább kétszerezessék meg az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás finanszírozása céljából a fejlődő országok részére általuk kollektíven nyújtott összeget, azzal összefüggésben, hogy a megnövelt pénzügyi erőforrások biztosítása során egyensúly alakuljon ki az éghajlatváltozás mérséklése és az ahhoz való alkalmazkodás között. VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az elé, hogy e felhívás teljesítése érdekében együttműködjön más felekkel, ugyanakkor továbbra is különös figyelmet fordítsanak az országok és közösségek – különösen a legkevésbé fejlett országok és a fejlődő kis szigetállamok – népességének leginkább sérülékeny helyzetben lévő csoportjaira. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy az EU és tagállamai készek konstruktívan részt venni az alkalmazkodás finanszírozásához való hozzáférést nehezítő akadályok és korlátok kezelésében, és arra ÖSZTÖNZI a fejlődő országokat, hogy továbbra is erősítsék szerepvállalásukat ebben a közös erőfeszítésben. Ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI az alkalmazkodás finanszírozásának bajnoki csoportjához (*Champions Group on Adaptation Finance*) hasonló kezdeményezéseket, amelyek elkötelezettek az alkalmazkodást célzó finanszírozás szintjének, hozzáférhetőségének és hatékonyságának növelése mellett;
12. HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy az éghajlat-politikai intézkedéseket integrálják a kedvezményezett országok szélesebb körű fejlesztési tervezésébe és nemzeti finanszírozási kereteibe a fenntartható fejlődési célokkal kapcsolatos konkrét nemzeti célok elérésének támogatása érdekében. Ezzel összefüggésben NYOMATÉKOSÍTJA a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítésének fontosságát. EMLÉKEZTET arra, hogy a nemzetileg meghatározott hozzájárulások (NDC), a hosszú távú stratégiák és a nemzeti alkalmazkodási tervek kulcsfontosságúak a Párizsi Megállapodás céljainak elérése szempontjából, biztosítva a végrehajtás átláthatóságát, a rendszeres nyomon követést és a nyújtott források hatékonyságának folyamatos értékelését;
13. ÜDVÖZLI az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásával kapcsolatos új, számszerűsített kollektív célról folytatandó, 2024-ig sorra kerülő tanácskozásokat, és ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy az EU továbbra is konstruktív szerepet vállal ezekben a megbeszélésekben, és elkötelezett az inkluzivitás előmozdítása mellett. HANGSÚLYOZZA, hogy ezen új cél kialakítása során széles körű és transzformatív megközelítésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy valamennyi pénzáramlás összhangban legyen a Párizsi Megállapodás hosszú távú céljaival, és ezáltal hatékonyan hozzájáruljon az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az ahhoz való alkalmazkodáshoz, figyelembe véve a fejlődő országok szükségleteit és prioritásait. Azt is KIEMELI, hogy le kell vonni a tanulságokat az éghajlatváltozás elleni küzdelem évi 100 milliárd USD kollektív mozgósításával történő finanszírozására vonatkozó cél megvalósításából;

14. HANGSÚLYOZZA, hogy meg kell erősíteni az éghajlatváltozás negatív hatásaihoz kapcsolódó veszteségek és károk megelőzésére, minimalizálására és kezelésére irányuló fellépést, támogatást és globális koordinációt. Ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI a glasgow-i párbeszéd elindítását, amelynek során megvitatják a veszteségek és károk megelőzésére, minimalizálására és kezelésére irányuló tevékenységek finanszírozására vonatkozó intézkedéseket. ALÁHÚZZA, hogy a nemzeti tervezési folyamatok és a nemzetközi együttműködés keretében továbbra is általánosan érvényesíteni kell az éghajlati kockázatokkal kapcsolatos szempontot. ÜDVÖZLI azokat a nemzetközi kezdeményezéseket, amelyek célja a fejlődő országok jobb védelme az éghajlatváltozás káros hatásaival szemben, többek között innovatív eszközök és finanszírozási források mozgósítása révén, mint például a G7-eknek az éghajlatváltozás elleni globális pajzsra irányuló kezdeményezése, amelynek célja a globális éghajlat- és katasztróforkockázat-financezírozási és biztosítási struktúra annak érdekében történő megerősítése, hogy az koherensebbé, szisztematikusabbá és tartósabbá váljon. TÁMOGATJA azt a célkitűzést, hogy „az éghajlatváltozás negatív hatásaira adott választ” integrálni kell a humanitárius és fejlesztési segélyek kialakításába és célba juttatásába, mivel ez alapvető fontosságú lehet a sérülékeny helyzetben lévő közösségek rezilienciájának építéséhez és fokozásához;

15. EMLÉKEZTET arra, hogy a nemzetközi pénzügyi szervezetek, köztük a multilaterális fejlesztési bankok és más fejlesztésfinanszírozási intézmények alapvető szerepet játszanak a finanszírozásnak az éghajlat-politikai fellépés jelentős fokozása érdekében történő, széles körű mozgósításában, valamint nagy hatású magán- és közberuházásoknak az éghajlat-politikai célok elérése érdekében történő mozgósításában, és vezető szerepet játszanak a tágabb ágazatra vonatkozó ambiciózus normák meghatározásában. FELSZÓLÍTTA azokat a multilaterális fejlesztési bankokat, amelyek szakpolitikai alapú finanszírozást kínálnak, hogy nagyobb mértékben alkalmazzák ezt a megközelítést ambiciózus éghajlat-politika és szabályozási reformok, valamint átalakító erejű politikai keretfeltételek kialakításának ösztönzése érdekében; ÜDVÖZLI a multilaterális fejlesztési bankok Párizsi Megállapodáshoz való igazodással foglalkozó közös munkacsoportjának (*Joint MDB Working Group on Paris Alignment*) kötelezettségvállalását és a COP26 során előterjesztett közös éghajlat-politikai nyilatkozatot, amelyben a multilaterális fejlesztési bankok kötelezettséget vállaltak arra, hogy továbbra is támogatják a fejlődő országokban a nemzetileg meghatározott hozzájárulások teljesítését, és nagyobb mértékben összehangolják tőkeáramlásukat a Párizsi Megállapodással, valamint támogatást nyújtanak ambiciózus hosszú távú stratégiák és igazságos átmenetek kidolgozásához. ÜDVÖZLI ezzel összefüggésben, hogy számos multilaterális fejlesztési bank vezető szerepről tesz tanúbizonyságot éghajlat-politikai stratégiáiban és terveiben. FELHÍVJA a multilaterális fejlesztési bankokat és más fejlesztésfinanszírozási intézményeket, hogy folytassák az alkalmazkodás finanszírozásának növelésére, biztosítására és mozgósítására irányuló erőfeszítéseiket. FELSZÓLÍTTA azokat a multilaterális fejlesztési bankokat, más fejlesztésfinanszírozási intézményeket és exporthitel-ügynökségeket, amelyek ezt még nem tették meg, hogy a COP27 előtt fogadjanak el és hajtsanak végre a Párizsi Megállapodáshoz való igazodásra vonatkozó stratégiákat, többek között a pénzügyi közvetítőkkel és más szerződő felekkel kapcsolatban, annak meghatározása céljából, hogy miként terveznek kollektíven beszámolni portfólióik összehangolásáról a COP27 kezdetéig. ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA az exporthitelekről szóló tanácsi következtetésekben foglaltakat, amelyekben a Tanács bejelentette a tagállamok azon szándékát, hogy 2023 végéig meghatározzák saját, tudományosan megalapozott határidőiket a fosszilis tüzelőanyagokat felhasználó energiaágazat projektjeihez nyújtott exporthitelek támogatásának megszüntetésére, kivéve a korlátozott és egyértelműen meghatározott, a globális felmelegedés tekintetében megállapított 1,5 °C-os határértékkel és a Párizsi Megállapodás céljaival összeegyeztethető körülmények között megvalósuló projekteket. E tekintetben FELKÉRI a multilaterális fejlesztési bankokat, más fejlesztésfinanszírozási intézményeket és exporthitel-ügynökségeket, hogy a lehető leghamarabb fokozatosan szüntessék meg a fosszilis tüzelőanyagokat felhasználó energiaágazat projektjeinek finanszírozását, kivéve a korlátozott és egyértelműen meghatározott, a globális felmelegedés tekintetében megállapított 1,5 °C-os határértékkel és a Párizsi Megállapodás céljaival összeegyeztethető körülmények között megvalósuló projekteket. FELKÉRI a nemzetközi pénzügyi szervezeteket, hogy dolgozzanak ki konkrét terveket az éghajlatváltozás elleni küzdelem – többek között a magánszektorból származó – finanszírozásának növelésére, az éghajlatváltozás mérséklésére és az ahhoz való alkalmazkodásra irányuló intézkedésekbe történő beruházások növelésére, a jelentős károkozás elkerülését célzó elv megfelelő figyelembevételével és alkalmazásával valamennyi finanszírozási művelet során;

16. KÉRI az Európai Bizottságot, hogy nyújtson áttekintést arról, hogy 2021-ben az EU milyen mértékben járult hozzá a nemzetközi klímafinanszírozáshoz, beleértve az Európai Beruházási Banktól és a tagállamoktól származó finanszírozást is, a Tanácsot pedig felkéri arra, hogy az Egyesült Nemzetek Éghajlatváltozási Keretegyezménye Feleinek 27. Konferenciája (UNFCCC COP27) előtt hagyja jóvá ezt az áttekintést.
-