



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 октомври 2022 г.
(OR. en)

12935/22

ECOFIN 925
ENV 931
CLIMA 473
FIN 980

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	4 октомври 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12478/22
Относно:	Заклучения на Съвета относно финансирането на борбата с изменението на климата с оглед на 27-ата Конференция на страните (COP 27) по РКООНИК в Шарм ел-Шейх на 6—18 ноември 2022 г. – Заклучения на Съвета (4 октомври 2022 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно финансирането на борбата с изменението на климата, одобрени от Съвета (Икономически и финансови въпроси) на 3898-ото му заседание от 4 октомври 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

ОТНОСНО ФИНАНСИРАНЕТО НА БОРБАТА С ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. **ИЗТЪКВА ОТНОВО** твърдия ангажимент на Европейския съюз и неговите държави членки да играят водеща роля, давайки пример, като допринасят амбициозно за изпълнението на всички цели на Парижкото споразумение и прилагат Пакта за климата от Глазгоу. **ПОДЧЕРТАВА**, че Европейският зелен пакт на ЕС представлява ясна и всеобхватна рамка, която да допринесе за постигането на тези цели в съответствие с Парижкото споразумение и с ограничаването на повишаването на температурата до 1,5°C, подкрепена от широк набор от политики за справяне с изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда, от специален план за инвестиции за устойчива Европа и финансови ресурси. Те включват многогодишната финансова рамка на ЕС за периода 2021—2027 г., в това число инструментите на външната политика, и временния инструмент за възстановяване Next Generation EU (NGEU), от които трябва да се заделят най-малко 30% от бюджета на ЕС и разходите по линия на NGEU в подкрепа на целите в областта на климата, като всички те проправят пътя към целите, залегнали в Европейския закон за климата и пакета „Подготвени за цел 55“ за постигане на неутралност по отношение на климата в Съюза най-късно до 2050 г. и намаляване на нетните емисии на парникови газове с поне 55% до 2030 г. спрямо равнищата от 1990 г.
2. **ПРИПОМНЯ**, че след военната агресия на Русия срещу Украйна Комисията, по искане на Европейския съвет от 24 и 25 март 2022 г., представи план REPowerEU в отговор на необходимостта от бързо намаляване на зависимостта на Европейския съюз от руските изкопаеми горива, от ускоряване на прехода към екологична енергия в ЕС и от подкрепа на усилията на ЕС за повишаване на неговите амбиции в областта на климата.

3. ПРИПОМНЯ неотложността, изразена в констатациите в докладите от 2022 г. на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC). ИЗТЪКВА необходимостта от повишаване на амбициите и ускоряване на действията в съответствие с Парижкото споразумение и неговите дългосрочни цели и в този контекст ПРИПОМНЯ, че член 2 от Парижкото споразумение има за цел да засили глобалния отговор на заплахата от изменението на климата, включително чрез привеждане на финансовите потоци в съответствие с цел за ниски емисии на парникови газове и развитие, устойчиво на изменението на климата. ПОДЧЕРТАВА, че привеждането на финансовите потоци в съответствие с тази цел изисква усилия в световен мащаб. ПОДЧЕРТАВА неотложната необходимост от увеличаване на усилията в това отношение и нуждата всички правителства да определят регулаторни и политически рамки и да осигурят подходящи стимули за привличане на публичните и частните инвестиции, необходими за противодействие на предизвикателствата, свързани с изменението на климата, пред които са изправени всички държави. ОТБЕЛЯЗВА, че през последните години се въвеждат все повече международни инициативи за мобилизиране на финансовия и частния сектор за справяне с предизвикателството, свързано с климата. НАСЪРЧАВА всички страни по Парижкото споразумение да подобрят прозрачното и надеждно докладване относно частното финансиране, мобилизирано за действия в областта на климата. ПРИЗОВАВА частните участници да приведат финансовите си потоци в съответствие с целите на Парижкото споразумение. ОТБЕЛЯЗВА със загриженост мащаба на частното финансиране, което понастоящем все още подкрепя дейности, несъгласувани с Парижкото споразумение, особено в сектора на изкопаемите горива, и все още съществуващите вредящи стимули. ПРИПОМНЯ договореното в Глазгоу решение за ускоряване на усилията за постепенно намаляване на производството на енергия от въглища, горящи без улавяне на вредните емисии, и поетапно премахване на неефекасните субсидии за изкопаеми горива.
4. ПРИЗНАВА спешната необходимост от създаване на специално пространство за обсъждане на член 2, параграф 1, буква в) от Парижкото споразумение на 27-ата Конференция на страните в Шарм-ел-Шейх, за да се даде възможност на страните, частния сектор и други заинтересовани страни да обсъдят своето разбиране за целта и как да я постигнат, за да могат държавите да осъществят своите цели за смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към него, както и други цели за устойчиво развитие.

5. ПОДЧЕРТАВА значението на инициативите на ЕС за устойчиво финансиране и включване на мерките срещу изменението на климата в бюджета на ЕС, както и на напредъка по тях. ПРИВЕТСТВА съответните предложения, представени в Стратегията на Европейската комисия за финансиране на прехода към устойчива икономика, които имат за цел да приведат финансовите потоци в съответствие с целите на Парижкото споразумение, както и работата на Г-20 и Съвета за финансова стабилност в това отношение. ПОДЧЕРТАВА използването на принципа за ненанасяне на значителни вреди при укрепването на устойчивостта на финансите. ПОДЧЕРТАВА значението на стабилността на световната финансова система и нейната устойчивост спрямо изменението на климата и във връзка с това ИЗТЪКВА значението на прозрачността по отношение на аспектите на устойчивостта на финансирането и смекчаването на свързаните с климата рискове във финансовата система.
6. ПОДЧЕРТАВА инициативите на ЕС за насърчаване на финансирането за устойчиво развитие в международен план и ПРИВЕТСТВА работата на Съвета по международни стандарти за устойчивост за развиване на глобална базисна линия за оповестяване на информация за устойчивостта, без да се ограничава амбицията на регионалните или националните подходи. Освен това ПОДЧЕРТАВА значението на текущата работа на партньорите в рамките на Международната платформа за финансиране за устойчиво развитие.
7. ПРИВЕТСТВА нарастващия брой национални и регионални рамки и инструменти за устойчиво финансиране като необходима стъпка за насочване на частния и филантропичния капитал там, където е най-необходим за изпълнението на Парижкото споразумение. ПРИЗНАВА трайното предизвикателство пред държавите партньори да мобилизират финансиране за устойчиво развитие в голям мащаб и на достъпни цени. Във връзка с това ИЗТЪКВА продължаващите и увеличаващи се усилия на ЕС и държавите членки за предоставяне на техническа помощ на двустранна и регионална основа за разработване на надеждни и подходящи рамки за устойчиво финансиране и за увеличаване на мащаба на финансовите инструменти, свързани с устойчивостта. ПРИВЕТСТВА създадената неотдавна Експертна група на високо равнище за увеличаване на финансирането за устойчиво развитие в държавите с ниски и средни доходи, за да се набележи частно финансиране за изпълнението на външното измерение на Зеления пакт и за екологосъобразно, справедливо и устойчиво възстановяване в държавите партньори.

8. ПОДЧЕРТАВА значението на по-засиленото сътрудничество с трети държави и международни организации. В този контекст ПРИВЕТСТВА изявлението на Г-7, в което се обявява целта за създаване на клуб по климата като междуправителствен форум с големи амбиции в подкрепа на ефективното изпълнение на Парижкото споразумение чрез ускоряване на действията в областта на климата, повишаване на амбицията за намаляване на емисиите и насърчаване на справедливия енергиен преход. ПОДЧЕРТАВА текущата работа в ЕС за изпълнение на амбициозни намаления на емисиите, включително чрез системата на ЕС за търговия с емисии и въвеждането на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите с цел справяне с изместването на въглеродни емисии, и ИЗТЪКВА, че ценообразуването на въглеродните емисии и постепенното премахване на вредните за околната среда субсидии за изкопаеми горива са ключови компоненти за една благоприятна среда за пренасочване на финансовите потоци към устойчиви инвестиции за неутралност по отношение на климата и устойчивост спрямо неговото изменение.
9. ПРИЗНАВА, че е важно съображенията, свързани с климата, да бъдат интегрирани в икономическата политика. Във връзка с това ПРИВЕТСТВА разширяването на ангажираността и членството в Коалицията на финансовите министри за действия в областта на климата и ИЗТЪКВА ОТНОВО важната роля на тази коалиция и нейните Хелзинкски принципи.
10. ПОДНОВЯВА твърдия ангажимент, поет от ЕС и неговите държави членки, за постигане на колективната цел за мобилизиране на финансиране за борба с изменението на климата в размер на 100 милиарда щатски долара годишно възможно най-скоро и до 2025 г. от широк кръг източници и ОЧАКВА целта да бъде постигната през 2023 г. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО решимостта на ЕС и неговите държави членки да продължат да работят с други развити страни с цел бързото привеждане в действие на *плана за изпълнение на финансирането на борбата с изменението на климата: постигане на целта за отпускането на 100-те милиарда щатски долара*, обявен преди 26-ата Конференция на страните. ПРИПОМНЯ, че ЕС и неговите държави членки имат най-голям принос за международното публично финансиране на борбата с изменението на климата и от 2013 г. насам са увеличили повече от два пъти своя принос за това финансиране в подкрепа на развиващите се държави. ПРИЗОВАВА другите донори да увеличат усилията си в това отношение в съответствие също и с *плана за изпълнение на финансирането на борбата с изменението на климата на 26-ата Конференция на страните*, и ОЧАКВА доклада за напредъка в 10-те области на колективни действия по *плана за изпълнение* преди 27-ата Конференция на страните.

11. ПОТВЪРЖДАВА призова в рамките на Пакта за климата от Глазгоу към развитите страни най-малкото да удвоят колективното си предоставяне на финансиране на борбата с изменението на климата за адаптиране на развиващите се държави до 2025 г. в сравнение с 2019 г. в контекста на постигането на баланс между смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към тях при предоставянето на увеличени финансови ресурси. ОЧАКВА да си сътрудничи с други страни като отговор на този призив, като същевременно продължи да се поставя специален акцент върху най-уязвимите групи от населението в държавите и общностите, особено в най-слабо развитите държави и развиващите се малки островни държави. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО готовността на ЕС и неговите държави членки да се ангажират конструктивно с преодоляването на пречките и ограниченията пред достъпа до финансиране на адаптирането, и НАСЪРЧАВА развиващите се държави да продължат да засилват ангажираността си в тези съвместни усилия. В този контекст ПРИВЕТСТВА инициативи като Групата на застъпниците за финансиране на адаптирането, в рамките на които се поема ангажимент за повишаване на равнището, достъпността и ефективността на финансирането за адаптиране.
12. ПОДЧЕРТАВА значението на интегрирането на действията в областта на климата в по-широките рамки на планиране на развитието и национално финансиране на държавите бенефициери в подкрепа на постигането на конкретни национални цели, свързани с целите за устойчиво развитие. В този контекст ИЗТЪКВА колко е важно интегрирането на принципа на равенство между половете. ПРИПОМНЯ, че национално определените приноси, дългосрочните стратегии и националните планове за адаптиране са от ключово значение за постигането на целите на Парижкото споразумение, като гарантират прозрачност при изпълнението, редовен мониторинг и непрекъсната оценка на ефективността на предоставените средства.
13. ПРИВЕТСТВА разискванията относно новата колективна количествена цел за финансиране на борбата с изменението на климата, които ще се проведат до 2024 г., и ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО трайната конструктивна ангажираност на ЕС в тези разисквания и ангажимента му за насърчаване на приобщаването. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от широк и преобразуващ подход при разработването на тази нова цел, за да се гарантира, че всички финансови потоци са приведени в съответствие с дългосрочните цели на Парижкото споразумение и следователно ефективно допринасят за смекчаването на последиците и адаптирането, като се вземат предвид нуждите и приоритетите на развиващите се държави. Освен това ИЗТЪКВА необходимостта от извличане на поуки от изпълнението на колективната цел за мобилизиране на финансиране за борба с изменението на климата в размер на 100 милиарда щатски долара годишно.

14. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от засилване на действията, подкрепата и глобалната координация за предотвратяване, свеждане до минимум на загубите и щетите, свързани с отрицателните последици от изменението на климата, и справяне с тези загуби и щети. ПРИВЕТСТВА в този контекст стартирането на диалога от Глазгоу, в рамките на който се обсъждат условията за финансиране на дейностите за предотвратяване, свеждане до минимум на загубите и щетите и справяне с тях. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от по-нататъшно интегриране на перспективата за риска, свързан с климата, в националните процеси на планиране и международното сътрудничество. ПРИВЕТСТВА международните инициативи, насочени към по-добро предпазване на развиващите се държави от неблагоприятните последици от изменението на климата, включително чрез мобилизиране на иновативни инструменти и източници на финансиране, като например инициативата на Г-7 „Глобален щит срещу рисковете, свързани с климата“, която има за цел да укрепи световната архитектура за финансиране и застраховане на риска от изменението на климата и бедствията, за да стане тя по-съгласувана, систематична и устойчива. ПОДКРЕПЯ целта за интегриране на „отговора на отрицателното въздействие на изменението на климата“ в планирането и предоставянето на хуманитарна помощ и помощ за развитие, тъй като това би могло да бъде от съществено значение за изграждането и повишаването на устойчивостта на уязвимите общности.

15. ПРИПОМНЯ, че международните финансови институции, включително многостранните банки за развитие и други финансови институции за развитие, играят съществена роля за мобилизирането на финансиране в голям мащаб с цел значително увеличаване на действията в областта на климата и на частните и публичните инвестиции с голямо въздействие за постигане на целите в областта на климата, като тези институции играят водеща роля при определянето на амбициозни стандарти за по-широкия сектор. ПРИЗОВАВА многостранните банки за развитие, които предлагат основано на политиката финансиране, да разширят използването на този подход с цел насърчаване на амбициозна политика в областта на климата и регулаторни реформи, както и преобразуващи политически рамкови условия. ПРИВЕТСТВА ангажимента на съвместната работна група на многостранните банки за развитие за привеждане в съответствие с Парижкото споразумение и съвместното изявление относно климата, представено на 26-ата Конференция на страните, в което многостранните банки за развитие се ангажират да продължат да подкрепят изпълнението на национално определените приноси в развиващите се държави, като съгласуват в по-широк план своите финансови потоци с Парижкото споразумение и предоставят подкрепа за разработването на амбициозни дългосрочни стратегии и справедлив преход. ПРИВЕТСТВА в този контекст водещата роля на няколко многостранни банки за развитие, демонстрирана в техните стратегии и планове в областта на климата. ПРИЗОВАВА многостранните банки за развитие и други финансови институции за развитие да продължат усилията си за увеличаване, предоставяне и мобилизиране на финансиране за адаптиране. ПРИЗОВАВА многостранните банки за развитие, другите финансови институции за развитие и агенциите за експортно кредитиране, които все още не са направили това, да приемат и приложат стратегии за привеждане в съответствие с Парижкото споразумение преди 27-ата Конференция на страните, включително по отношение на финансовите посредници и други контрагенти, и да определят как планират колективно да докладват за привеждането в съответствие на своите портфейли до 27-ата Конференция на страните. ИЗТЪКВА ОТНОВО Заклученията на Съвета относно експортните кредити, в които се посочва, че до края на 2023 г. държавите членки трябва да определят своите научнообосновани срокове за прекратяване на подкрепата за експортни кредити за проекти в сектора на енергията от изкопаеми горива, освен при ограничени и ясно определени обстоятелства, които са в съответствие с ограничението за глобално затопляне от 1,5°C и целите на Парижкото споразумение. Във връзка с това ПРИКАНВА многостранните банки за развитие, другите финансови институции за развитие и агенциите за експортно кредитиране да преустановят финансирането на проекти в сектора на енергията от изкопаеми горива възможно най-скоро, освен при ограничени и ясно определени обстоятелства, които са в съответствие с ограничението за глобално затопляне от 1,5°C и целите на Парижкото споразумение. ПРИКАНВА международните финансови институции да изготвят конкретни планове за мобилизиране на увеличено финансиране на борбата с изменението на климата, включително от частния сектор, за увеличаване на инвестициите както в действия за смекчаване на последиците от изменението на климата, така и в действия за адаптиране и при надлежно отчитане и прилагане на принципа за ненанасяне на значителни вреди във всички операции по финансиране.

16. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Европейската комисия да представи преглед за 2021 г. на международните потоци на финансиране на борбата с изменението на климата от ЕС, включително от Европейската инвестиционна банка и държавите — членки на ЕС, и към Съвета да одобри този принос преди 27-ата Конференция на страните по РКООНИК.
-