



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 3 октомври 2022 г.  
(OR. en)

12934/22

LIMITE

JAI 1252  
COPEN 337  
FREMP 192  
JUSTCIV 119

#### БЕЛЕЖКА

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Съдебното обучение и неговото въздействие върху достъпа до правосъдие в контекста на върховенството на закона

---

Приложено се изпраща на делегациите посочената по-горе бележка от председателството.

**Дебат относно върховенството на закона**

**Съдебното обучение и неговото въздействие върху достъпа до правосъдие и върховенството на закона**

Висококачественото обучение, обхващащо множество области, като например самото право (национално, европейско и международно), европейските стандарти в областта на върховенството на закона, неюридическите познания, цифровите инструменти, използвани от съдебната власт, „професията на съдията“ и управленските умения, има важен принос за качеството на съдебните решения и на услугите в сферата на правораздаването, предоставяни на гражданите<sup>1</sup>.

Поради това специализираното съдебно обучение е от съществено значение, по-специално за да се увеличи достъпността на съдилищата за лица със специфични нужди, да се гарантират производства, съобразени с интересите на детето, да се осигури подходяща подкрепа за жертвите на престъпления и други уязвими групи и да се даде възможност за по-добър обмен на информация между съдилищата, както и с медиите и обществеността.

Също толкова важен е фактът, че добре обучените съдии изпълняват значима роля за поддържането на върховенството на закона и за осигуряването на ефективна съдебна защита. Продължаващото им обучение подкрепя усилията за подобряване на независимостта, качеството и ефикасността на националните правосъдни системи.

---

<sup>1</sup> Графики 39 и 32, Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието за 2022 г. (9304/22 + ADD 1), и графика 35, Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието за 2021 г. (10934/21).

Значението на съдебното обучение в контекста на основните характеристики на правосъдните системи се признава както на национално, така и на европейско равнище. Държавите членки предоставят специализирано съдебно обучение за членовете на съответните си съдебни системи, независимо дали чрез компетентни министерства, органи за самоуправление или специфични академични институции. Първоначалното обучение е важна стъпка по пътя към кариерата на независим и безпристрастен специалист; обучението играе жизненоважна роля в подбора и кариерата на съдиите, като допринася за защитата на върховенството на закона.

На равнището на ЕС от 2011 г. насам Европейската комисия предоставя обща стратегическа рамка за съдебно обучение, с акцент върху правото на ЕС, като в последната такава рамка<sup>2</sup> се отделя централно внимание на първоначалното обучение, чиято връзка с върховенството на закона беше обсъдена на конференция, организирана съвместно с френското председателство на Съвета през пролетта на 2022 г.<sup>3</sup> Що се отнася до практическото прилагане, Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN) насърчава обучението и обмена на знания за съдебната власт в Европа, докато Академията по европейско право (ERA) и Европейският институт по публична администрация (EIPA-Люксембург) помагат конкретно за консолидиране на знанията по право на ЕС, включително в рамките на съдебната власт. Европейската стратегия за съдебно обучение насърчава обучението на представителите на всички професии, участващи в правораздаването, които заедно със съдебната власт допринасят за изграждането на културата на върховенство на закона в правосъдните системи и осигуряват ефективен достъп до правосъдие. В стратегията се призовава за активното участие на заинтересовани страни като Съвета на адвокатурите и правните общества в Европа (CCBE), Европейската фондация на адвокатите, Съвет на нотариусите на Европейския съюз (CNUE) и Европейския съюз на съдебните изпълнители (UEJH). Накрая, Комисията осъществява мониторинг на участието на практикуващите юристи в обучението по право на ЕС чрез годишни доклади<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Понастоящем „Гарантиране на справедливост в ЕС — европейска стратегия за съдебно обучение за периода 2021—2024 г.“, (13704/20).

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/conference\\_report\\_initial\\_training\\_of\\_justice\\_professionals\\_serving\\_the\\_rule\\_of\\_law-en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/conference_report_initial_training_of_justice_professionals_serving_the_rule_of_law-en.pdf)

<sup>4</sup> Годишни доклади относно европейското съдебно обучение, Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“, Европейска комисия, [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/european-judicial-training-2021-2nd\\_edition.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/european-judicial-training-2021-2nd_edition.pdf).

В продължение на няколко години Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието представя показатели относно някои аспекти на съдебното обучение<sup>5</sup>. В годишните си доклади относно върховенството на закона Комисията разглежда и съответните тенденции на развитие в областта на съдебното обучение в държавите членки, които са отразени в съответните глави по държави<sup>6</sup>. Освен това посредством програма „Правосъдие“ 17,7 милиона евро бяха предоставени в подкрепа на обучението на специалисти в областта на правосъдието по гражданско и наказателно право на ЕС, право на ЕС относно основните права, правни системи на държавите членки и върховенство на закона<sup>7</sup>. В някои държави членки са разпределени и допълнителни ресурси за подобряване на съдебното обучение в техните национални планове за възстановяване и устойчивост.

Министрите на правосъдието многократно са потвърждавали, че първоначалното и продължаващото съдебно обучение допринасят за ефикасността, качеството и независимостта на съответните съдебни системи. Те също така изразиха съгласие, последно в заключенията на Съвета от 2021 г., озаглавени „Насърчаване на обучението на специалисти в областта на правосъдието“<sup>8</sup>, че съдебното обучение повишава взаимното доверие, което е абсолютно необходимо за съдебното сътрудничество по гражданскоправни и наказателноправни въпроси.

Като се има предвид, че всички тези елементи съставляват незаменима част от европейската култура в областта на върховенството на закона, като се вземе предвид годишният диалог на Съвета относно принципите на правовата държава и след хоризонталното обсъждане на заседанието на Съвета по общи въпроси от 20 септември, министрите се насърчават да обсъдят следните въпроси:

---

<sup>5</sup> Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието за 2022 г. (9304/22 + ADD 1).

<sup>6</sup> [Доклад относно върховенството на закона за 2022 г. - Съобщение и глави по държави](#) [\[Европейска комисия \(europa.eu\)\]](#) (вж. 11408/22 + ADD 1-28).

<sup>7</sup> Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието за 2022 г. (9304/22 + ADD 1).

<sup>8</sup> Док. 6926/21 + COR 1.

1. *В контекста на амбициозните цели, определени в европейската стратегия за съдебно обучение за периода 2021—2024 г., как държавите членки гарантират високо равнище на участие на съдиите в продължаващото обучение?  
Съществуват ли мерки на национално равнище за осъществяване на мониторинг на участието в съдебното обучение и за оценка на неговото въздействие и ефективност?*
  
  2. *Как продължаващото съдебно обучение, доброволно или задължително, е свързано с кариерното развитие на съдиите като цяло или в частност с поемането от тях на функции по управление на съдилищата? Има ли усещане за съществуване на точки на противопоставяне между задължението за участие в обучение и независимостта на съдиите?*
-