



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. september 2024
(OR. en)

12927/24

Interinstitutionel sag:
2024/0216 (NLE)

PECHE 326

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	2. september 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 392 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2024/257 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 om fastsættelse for 2023 og 2024 af sådanne fiskerimuligheder

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 392 final.

Bilag: COM(2024) 392 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.9.2024
COM(2024) 392 final

2024/0216 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2024/257 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 om fastsættelse for 2023 og 2024 af sådanne fiskerimuligheder

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Ved Rådets forordning (EU) 2024/257¹ fastsættes fiskerimuligheder for 2024, 2025 og 2026 for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande. Ved Rådets forordning (EU) 2023/194² fastsættes desuden sådanne fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2023 og 2024. Forslaget har til formål at ændre disse fiskerimuligheder for 2024 og 2025 for at tage hensyn til den seneste videnskabelige rådgivning og andre former for udvikling.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

De foreslåede foranstaltninger er i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitikks målsætninger og regler.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De foreslåede foranstaltninger er i overensstemmelse med andre EU-politikker, navnlig politikkerne på miljøområdet.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet**

Unionen har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, jf. artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget vedrører tildeling af fiskerimuligheder til medlemsstaterne i overensstemmelse med målsætningerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik³. I henhold til artikel 16 og 17 i forordning (EU) nr. 1380/2013 skal hver medlemsstat i overensstemmelse med visse kriterier for tildeling af fiskerimuligheder beslutte, hvordan de fiskerimuligheder, den har til rådighed, fordeles til fiskerfartøjer, der fører dens flag. Medlemsstaterne har således det nødvendige råderum, når de fordeler de tildelte samlede

¹ Rådets forordning (EU) 2024/257 af 10. januar 2024 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 (EUT L, 2024/257, 11.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/257/oj>).

² Rådets forordning (EU) 2023/194 af 30. januar 2023 om fastsættelse for 2023 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om fastsættelse af sådanne fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2023 og 2024 (EUT L 28 af 31.1.2023, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

tilladte fangstmængder (TAC'er) i overensstemmelse med deres valg af en social og økonomisk model for udnyttelsen af de fiskerimuligheder, de har til rådighed.

- **Valg af retsakt**

Da forslaget ændrer en gældende forordning, er den mest hensigtsmæssige retsakt en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Kommissionen har hørt interessenter, hovedsageligt gennem de rådgivende råd, på grundlag af sin årlige meddelelse "Bæredygtigt fiskeri i EU: status og retningslinjer for 2024" (COM(2023) 303).

I svarene på den årlige meddelelse giver interessenterne udtryk for deres holdning til Kommissionens vurdering af ressourcernes tilstand og til, hvordan man kan sikre sig en passende forvaltning. Kommissionen har taget svarene i betragtning ved udarbejdelsen af forslaget.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den videnskabelige rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) udarbejdes på grundlag af rammer, der er udviklet af organisationens ekspertgrupper og beslutningsorganer, og forelægges i overensstemmelse med den partnerskabsrammeaftale, der er indgået med Kommissionen.

- **Konsekvensanalyse**

Forslagets anvendelsesområde er afgrænset i artikel 43, stk. 3, i TEUF.

Der tages med forslaget sigte på at undgå kortsigtede strategier til fordel for langsigtet bæredygtighed. Der tages hensyn til interessenterne og de rådgivende råds initiativer, hvis ICES har afgivet positiv udtalelse herom. Kommissionens forslag til en reform af den fælles fiskeripolitik blev baseret på en konsekvensanalyse (SEC(2011) 891), hvori det blev fastslået, at selv om realiseringen af målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) var en nødvendig betingelse for miljømæssig, økonomisk og social bæredygtighed, kan disse tre mål ikke nås hver for sig.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget overholder de grundlæggende rettigheder, navnlig dem, der er fastlagt ved Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De foreslåede foranstaltninger har ingen budgetmæssige konsekvenser.

5. ANDRE FORHOLD

• Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget

Forslaget tager sigte på at ændre Rådets forordning (EU) 2024/257 og Rådets forordning (EU) 2023/194 som beskrevet nedenfor.

Ansjos i de atlantiske iberiske farvande

Ved forordning (EU) 2024/257, som ændret ved Rådets forordning (EU) 2024/1856⁴, er der fastsat en foreløbig TAC for ansjos (*Engraulis encrasicolus*) i ICES-underområde 9 og 10 (de iberiske farvande og farvandene omkring Azorerne) og EU-farvandene i afsnit 34.1.1 (øst for Madeira og De Kanariske Øer) under Komitéen for Fiskeriet i Det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) for perioden fra 1. juli 2024 til 30. september 2024 på et niveau på 4 997 ton i afventning af ICES' offentliggørelse af dennes videnskabelige rådgivning om ansjos i ICES-afsnit 9a (atlantiske iberiske farvande) for den pågældende periode og tillod dette fiskeri af fortsætte.

Efter offentliggørelsen af denne rådgivning⁵ den 21. juni 2024, bør den endelige TAC for ansjos i de atlantiske iberiske farvande fastsættes for perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025. ICES fremlægger MSY-rådgivning for to forskellige bestande af ansjos i ICES-afsnit 9a: i) vest for en linje, der løber sydvest fra Sagres, Portugal og ii) syd for denne linje. Det foreslås at fastsætte TAC'en for ansjos i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 på samme niveau som summen af disse rådgivningsområder. Desuden foreslås det at fastsætte en særlig betingelse for, at fangsterne i den sydlige del af TAC-området (dvs. den del af TAC-området, der ligger syd for linjen sydvest fra Sagres, Portugal), ikke må overstige 969 ton i overensstemmelse med ICES-rådgivningen for den bestand, der forekommer i dette område. Det foreslås desuden, at denne TAC og denne særlige betingelse anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. juli 2024.

I betragtning af at fangster allerede kan have fundet sted under den foreløbige TAC, foreslås det imidlertid også, at medlemsstaterne ud over den særlige betingelse på 969 ton kan indberette fangster af ansjos i den sydlige del af TAC-området i perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. september 2024, forudsat at:

- de 969 ton er blevet udnyttet fuldt ud, og
- disse fangster ikke overstiger det foreløbige TAC-niveau (4 997 ton) minus de 969 ton (4 028 ton), der er tildelt medlemsstaterne i overensstemmelse med princippet om relativ stabilitet.

For at undgå fleksibilitet, der vil gøre det muligt for medlemsstaterne at indberette fangster, der overstiger niveauet for videnskabelig rådgivning, foreslås det også at forbyde kvoteudveksling mellem medlemsstaterne for disse yderligere mængder.

Lubbe i Det Cantabriske Hav og i de atlantiske iberiske farvande

⁴ Rådets forordning (EU) 2024/1856 af 28. juni 2024 om ændring af forordning (EU) 2024/257 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og af forordning (EU) 2023/194 om fastsættelse for 2023 af sådanne fiskerimuligheder (EUT L, 2024/1856, 1.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1856/oj>).

⁵ <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019153.v1>.

Ved forordning (EU) 2024/257 er der fastsat TAC'er for lubbe (*Pollachius pollachius*) i ICES-afsnit 8c (Det Cantabriske Hav) og for lubbe i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 (atlantiske iberiske farvande) for 2024 og 2025 i overensstemmelse med ICES-rådgivningen⁶ om lubbe i ICES-underområde 8 og afsnit 9a for 2024 og 2025⁷.

I forlængelse af Spaniens erklæring om, at de TAC'er, som Rådet har fastsat, vil føre til en for tidlig lukning af det blandede fiskeri i Det Cantabriske Hav og Atlanterhavet iberiske farvande, og Spaniens efterfølgende indsendelse af data den 7., 10. juni og 5. juli 2024 og af Portugal den 21. juni 2024, anmodede Kommissionen Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) om at vurdere de socioøkonomiske virkninger af at opretholde disse TAC'er for 2024 på det niveau, som ICES anbefalede i sin videnskabelige rådgivning. Kommissionen anmodede også STECF om at angive det niveau for disse TAC'er, der er nødvendige for at undgå fænomenet "choke species"⁸ i det målrettede fiskeri efter kulmule og tunge i Det Cantabriske Hav og i de atlantiske iberiske farvande. Kommissionen har forelagt STECF en ad hoc-kontraktrapport, der indeholder en vurdering af de socioøkonomiske virkninger af at fastsætte disse TAC'er for 2024 på det niveau, som ICES anbefaler, sammenlignet med at fastsætte disse TAC'er på andre niveauer, samt dokumenter forelagt af Spanien den 7. og 10. juni samt 5. juli 2024 og af Portugal den 21. juni 2024⁹.

Den 29. juli 2024 offentliggjorde STECF sin vurdering¹⁰ af, hvilke socioøkonomiske virkninger det kan få, hvis disse TAC'er for 2024 fastsættes på det niveau, som ICES har anbefalet i sin videnskabelige rådgivning.

I sin rådgivning bemærker STECF bl.a. følgende.

Lubbe i både Det Cantabriske Hav (ICES-afsnit 8c) og i de atlantiske iberiske farvande (ICES-underområde 9 og 10 og CECAF-afsnit 34.1.1)

For det første konkluderer STECF, at "*undersøgelserne [dvs. ad hoc-kontraktrapporten og oplysninger forelagt af Spanien og Portugal] overordnet set er konsekvente med hensyn til at identificere potentielle choke-situationer og socioøkonomiske virkninger for den spanske flåde, hvis TAC-reduktionen på 53 % anvendes på TAC'en[/erne] for lubbe i begge områder (Det Cantabriske Hav og de atlantiske iberiske farvande), når det forudsættes, at landingsforpligtelsen overholdes fuldt ud, og der lukkes for fiskeriet, når TAC'en[/erne] er opbrugt*".

For det andet bemærker STECF, at "*der ikke findes en bioøkonomisk blandet fiskerimodel, hvor bestanden af lubbe indgår*". Imidlertid STECF "*analyserede artssammensætningen for de vigtigste spanske metierer, der fanger lubbe i afsnit 8c og 9a, på grundlag af ICES "fiskerioversigtsrapport" og konstaterede, at "tre metierer, der har et teknisk samspil med lubbe... [forankrede garn, toggergarn og faststående langliner] i afsnit 8c og 9a, alle er*

⁶ <https://doi.org/10.17895/ices.advice.21841014.v1>.

⁷ Under hensyntagen til den nuværende fordeling af fiskerimuligheder mellem de tre TAC'er, der er omfattet af rådgivningen: i) TAC for lubbe i ICES-afsnit 8a, 8b, 8d og 8e (80 %), ii) TAC for lubbe i ICES-afsnit 8c (9 %) og iii) TAC for lubbe ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 (11 %).

⁸ Som det fremgår af betragtning 8 i forordning (EU) 2024/257, er en "choke-art" er en art, for hvilken kvoten hurtigt er opbrugt, hvilket kan føre til, at et eller flere fiskerifartøjer indstiller fiskeriet, selv om de stadig har kvoter for andre arter.

⁹ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/d/stecf/stecf-plen-24-02-background>.

¹⁰ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/d/stecf/stecf-plen-24-02>.

blandede fiskerier. Disse tekniske interaktioner kan påvirke landinger af kulmule og almindelig tunge, som er målarter inden for disse fiskerier, der kan chokkes på grund af en lavere TAC for lubbe".

Lubbe i Det Cantabriske Hav (ICES-afsnit 8c)

STECF henviser til ad hoc-kontraktrapportens konklusioner vedrørende lubbe i Det Cantabriske Hav og bemærker, at: *"Chokeeffekten for spanske flåder, som simuleres i scenarierne med det minimale indsatsniveau, kan være betydelig. De spanske flåders aktivitet har været mere intens i sidste og første kvartal af de seneste år. Chokeeffekten indfinder sig ifølge simuleringen i Q4 (TAC=108 og 78), Q3 (TAC=108 og 78) eller endda i Q2 (TAC=78), baseret på antagelser om en højere fangstbarhed som observeret i 2022 og om ingen byttetransaktioner fra Spanien til Frankrig."* STECF bemærker desuden, at: *"Den årlige mindste TAC i afsnit 8c (Det Cantabriske Hav), der kræves for at anvende den samlede indsats, der simuleres i scenarierne ved hjælp af muligheden for mindste fiskeriindsats (...), varierer fra 150 ton (byttetransaktioner og gennemsnitlig fangstmulighed) til 169 ton (ingen byttetransaktioner og fangstmuligheder som i 2022)."*

Ud over STECF's vurdering bemærker Kommissionen, at det i ad hoc-kontraktrapporten, som STECF har gennemgået, konkluderes, at hvis en TAC for lubbe i Det Cantabriske Hav fastsættes på det niveau, som ICES anbefaler, fører til en reduktion af de berørte spanske flåders samlede indkomst på 12 mio. EUR (en nedgang på 36 %) i forhold til den gennemsnitlige indkomst i perioden 2020-2022 (under forudsætning af en fangstbarhed som i 2022). Kommissionen bemærker endvidere, at det af ad hoc-kontraktrapporten fremgår, at TAC'en for lubbe i Det Cantabriske Hav skal fastsættes til 166 ton, for at fiskeriet kan opretholdes indtil udgangen af 2024, og at dette niveau vil føre til en lille reduktion af de samlede indtægter på 1,5 %. Endelig bemærker Kommissionen, at Spanien vil blive uforholdsmæssigt hårdt ramt af enhver reduktion af denne TAC, da man i øjeblikket er afhængig af udveksling af kvoter og fleksibilitet fra år til år. Anvendelsen af denne fleksibilitet vil under en reduceret TAC og medlemsstaternes reducerede kvoter blive vanskeligere.

På grundlag af STECF's vurdering, de andre relevante elementer, der er sammenfattet i det foregående afsnit, og vanskelighederne ved at befiske alle bestande på MSY-niveau på samme tid, navnlig i situationer, hvor dette ville føre til en for tidlig lukning for et eller flere fiskerier, foreslås det i henhold til artikel 5, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472¹¹ ("den flerårige plan for de vestlige farvande"), at:

- øge TAC'en for lubbe i ICES-afsnit 8c i 2024 fra 78 cm til 108 ton. Ifølge rådgivning fra ICES svarer dette niveau til landingerne af denne bestand i 2022, dvs. det seneste år, for hvilket der foreligger data. Fastsættelsen af TAC'en på 108 ton vil sikre, at det nuværende fiskeritryk på lubbe i ICES-afsnit 8c ikke øges. Denne skulle bidrage til genopretningen af biomassen for denne bestand, som ifølge ICES videnskabelige rådgivning i øjeblikket ligger under udløsningsværdien for biomasseindekset ($I_{trigger}$). Fastsættelsen af TAC'en på 108 ton vil desuden gøre det muligt at fiske TAC'erne for kulmule og tunge. Selv om dette niveau vil reducere flådernes samlede indkomst,

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472 af 19. marts 2019 om en flerårig plan for bestande, der befiskes i de vestlige farvande og tilstødende farvande, og for fiskeriet efter disse bestande, om ændring af forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2018/973 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007 og (EF) nr. 1300/2008 (EUT L 83 af 25.3.2019, s. 1).

navnlig for de spanske flåder, vil fiskerne ifølge ad hoc-kontraktrapporten kunne fortsætte fiskeriet indtil den 18. september 2024 og

- øge den bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse for lubbe i ICES-afsnit 8c i 2024 fra 30 cm til 42 cm. Ifølge ICES' benchmark for 2023 for denne bestand og den relevante ICES-arbejdsgrupperapport¹² svarer 42 cm til længden ved kønsmodenhed for denne bestand. Denne foranstaltning vil derfor sikre, at umodne individer beskyttes i højere grad, og dermed bidrage til genopretningen af biomassen for denne bestand, som ifølge ICES videnskabelige rådgivning i øjeblikket ligger under $I_{trigger}$. Uden denne foranstaltning ville det desuden være nødvendigt at reducere niveauet for TAC'en for lubbe i ICES-afsnit 8c for 2024 yderligere for at genoprette bestanden af lubbe i ICES-underområde 8 og afsnit 9a. Denne foranstaltning bør kun finde anvendelse, indtil der vedtages en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, i den flerårige plan for de vestlige farvande, som ændrer bilag VII, del A, til nævnte forordning ved at indføre en tilsvarende teknisk foranstaltning.

Desuden foreslås det i henhold til artikel 5, stk. 3, i den flerårige plan for de vestlige farvande at forbyde målrettet fiskeri efter lubbe i ICES-afsnit 8c.

Lubbe i de atlantiske iberiske farvande (ICES-underområde 9 og 10 og CECAF-afsnit 34.1.1)

STECF henviser til ad hoc-kontraktrapportens konklusioner vedrørende lubbe i de atlantiske iberiske farvande og bemærker, at: "*De spanske flåders aktivitet har været mere intens i sidste og første kvartal af de seneste år. Choke simuleres til at forekomme i Q4 (TAC = 132 og 96 ton) eller Q3 (TAC = 96 ton) under forudsætning af, at nogle af de tilgængelige fleksibilitetsmuligheder anvendes*". STECF bemærker desuden, at: "*Den årlige mindste TAC i 9-10 CECAF 34.1.1 (de atlantiske iberiske farvande), der kræves for at anvende den samlede indsats, der simuleres i scenarierne ved hjælp af muligheden for mindste fiskeriindsats (...), varierer fra 129 ton (byttetransaktioner, fleksibilitet og gennemsnitlig fangstmulighed) til 142 ton (ingen byttetransaktioner og fangstmuligheder som i 2022).*"

Ud over STECF's vurdering bemærker Kommissionen, at det i ad hoc-kontraktrapporten, som STECF har gennemgået, konkluderes, at hvis en TAC for lubbe i de atlantiske iberiske farvande fastsættes på det niveau, som ICES anbefaler, fører til en reduktion af de berørte spanske flåders samlede indkomst på 3,9 mio. EUR (en nedgang på 34 %) i forhold til den gennemsnitlige indkomst i perioden 2020-2022 (under forudsætning af en fangstbarhed som i 2022). Kommissionen bemærker endvidere, at det af ad hoc-kontraktrapporten fremgår, at den endelige TAC for lubbe i de atlantiske iberiske farvande skal fastsættes til 141 ton, for at fiskeriet kan opretholdes indtil udgangen af 2024, og at dette niveau vil føre til en lille reduktion af de samlede indtægter på 2,4 %. Endelig bemærker Kommissionen, at Spanien vil blive uforholdsmæssigt hårdt ramt af enhver reduktion af denne TAC, da man i øjeblikket er afhængig af fleksibilitet fra år til år. Anvendelsen af denne fleksibilitet vil under en reduceret TAC og medlemsstaternes reducerede kvoter blive vanskeligere.

På grundlag af STECF's vurdering, de andre relevante elementer, der er sammenfattet i det foregående afsnit, og vanskelighederne ved at befiske alle bestande på MSY-niveau på samme tid, navnlig i situationer, hvor dette ville føre til en for tidlig lukning for et eller flere fiskerier, foreslås det i henhold til artikel 5, stk. 3, i den flerårige plan for de vestlige farvande at:

¹² <https://doi.org/10.17895/ices.pub.23372990.v1>.
<https://doi.org/10.17895/ices.pub.23541168.v1>.

- øge TAC'en for lubbe ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 for 2024 fra 96 til 132 ton. Ifølge rådgivning fra ICES svarer dette niveau til landingerne af denne bestand i 2022, dvs. det seneste år, for hvilket der foreligger data. Fastsættelsen af TAC'en på 132 ton skal sikre, at det nuværende fiskeritryk på lubbe i ICES-underområde 8 og afsnit 9a ikke øges. Denne skulle bidrage til genopretningen af biomassen for denne bestand, som ifølge ICES videnskabelige rådgivning i øjeblikket ligger under ($I_{trigger}$). Fastsættelsen af den endelige TAC på 132 ton vil desuden gøre det muligt at fiske TAC'erne for kulmule og tunge. Selv om dette niveau vil reducere flådernes samlede indkomst, navnlig for de spanske flåder, vil fiskerne ifølge ad hoc-kontraktrapporten kunne fortsætte fiskeriet indtil den 8. december 2024 og
- af samme årsager og på samme betingelser som for lubbe i afsnit 8c forhøje den bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse for lubbe i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 i 2024 fra 30 cm til 42 cm.

Desuden foreslås det i henhold til artikel 5, stk. 3, i den flerårige plan for de vestlige farvande at forbyde målrettet fiskeri efter lubbe i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1.

Yderligere nedsættelser som følge af undtagelser fra landingsforpligtelsen

Under hensyntagen til anvendelsen af landingsforpligtelsen tager de EU-kvoter, der er fastsat ved forordning (EU) 2024/257, hensyn til udsnid baseret på fastsatte undtagelser. Disse mængder kræves ikke landet og modregnes ikke i kvoterne og er derfor trukket fra EU's kvoter. Disse nedsættelser for 2024 blev beregnet af Kommissionens tjenestegrene i november 2023, som redegjorde for den metode, der blev anvendt til disse beregninger, og nedsættelserne i et bilag¹³.

På grund af en fejl beregnede Kommissionens tjenestegrene ikke disse nedsættelser for visse lagre for 2024 i november 2023. Disse yderligere nedsættelser er nu blevet beregnet af Kommissionens tjenestegrene i overensstemmelse med den tilgang, der allerede er fulgt for alle andre relevante bestande i 2024. Det foreslås derfor, hvor det er relevant, at ændre EU-kvoterne og medlemsstaternes kvoter for disse bestande for 2024 for at tage hensyn til de krævede nedsættelser af undtagelser fra landingsforpligtelsen.

ICCAT

Den 13. marts 2024 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2024/897¹⁴ om gennemførelse i EU-retten af visse fiskeriforvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT).

¹³ https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/document/download/fb2e7f71-b504-4c18-8921-9df35e72fe8b_en?filename=Atlantic-FOs-2024-regulation-Supporting%20document-Deductions.pdf

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/897 af 13. marts 2024 om ændring af forordning (EU) 2017/2107 om fastsættelse af de forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) og forordning (EU) 2023/2053 om indførelse af en flerårig forvaltningsplan for almindelig tun i det østlige Atlanterhav og Middelhavet (EUT L, 2024/897, 19.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/897/oj>).

Forordning (EU) 2024/897 ændrer artikel 9, stk. 4, og artikel 12, litra f) og g), i forordning (EU) 2017/2107¹⁵ ved at indsætte nye bestemmelser i sidstnævnte forordning. Disse nye bestemmelser: i) kræver, at medlemsstaterne sikrer, at der for hvert fartøj med bøjer i drift højst er 300 aktive anordninger til tiltrækning af fisk (FAD'er) på samme tidspunkt, og ii) kræver bl.a., at medlemsstaterne fremsender historiske data om fiskeredskaber, der er sat omkring FAD'er af notfartøjer, der fører deres flag. For at undgå overlappende bestemmelser om samme emne bør artikel 28, i forordning (EU) 2024/257 ændres.

Spidstandet blankesten i de atlantiske iberiske farvande

Ved forordning (EU) 2023/194 blev der fastsat en TAC for spidstandet blankesten (*Pagellus bogaraveo*) i ICES-underområde 9 (de atlantiske iberiske farvande) for 2024 på 114 ton.

ICES offentliggjorde sin rådgivning¹⁶ om spidstandet blankesten i ICES-underområde 9 for 2025 og 2026 den 16. august 2024. For 2025 og 2026 ydede ICES for første gang rådgivning om to forskellige bestande af spidstandet blankesten i dette område. ICES forklarer, at dette skyldes, at der for det første forekommer to bestande af spidstandet blankesten i ICES-underområde 9: i) spidstandet blankesten i ICES-underområde 9, bortset fra den atlantiske del af Gibraltarstrædet (dvs. Galiciens og Portugals kyst) og ii) spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet og i det vestlige Middelhav. For det andet forklarer ICES, at rådgivningen fra Den Rådgivende Videnskabelige Komité for Fiskeri (SAC) under Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM) vedrørende spidstandet blankesten i GFCM's geografiske underområder 1 og 3 (det vestlige Middelhav) omfatter bestanden af spidstandet blankesten i det vestlige Middelhav og i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet. Ifølge det seneste udkast til rådgivning fra SAC for denne bestand for 2025¹⁷: i) biomassen har siden 2011 ligget under B_{lim} ¹⁸ ii) bestandens biomasse er i 2024 på 30 % af B_{lim} iii) biomassen vil forblive under B_{lim} , selv uden at der fiskes overhovedet i 2025 og iv) fiskedødeligheden er for nuværende på 204 % for værdien F_{MSY} ¹⁹. Desuden anbefalede ICES for spidstandet blankesten i den atlantiske del af Gibraltarstrædet i 2025 og 2026, at "*fangsterne bør minimeres*". Fiskeriet efter spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet i resten af 2024 under TAC'en for spidstandet blankesten i ICES-underområde 9 for 2024 kan derfor udgøre en alvorlig trussel mod nævnte bestand. Denne alvorlige trussel bør imødegås hurtigst muligt.

I overensstemmelse med artikel 4, stk.7, og artikel 8, stk. 2, i den flerårige plan for de vestlige farvande foreslås det derfor at suspendere fiskeriet efter spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet så hurtigt som muligt efter denne forordnings ikrafttræden (dvs. fra den 1. oktober 2024).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2107 af 15. november 2017 om fastsættelse af de forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1936/2001, (EF) nr. 1984/2003 og (EF) nr. 520/2007 (EUT L 315 af 30.11.2017, s. 1).

¹⁶ <https://doi.org/10.17895/ices.advice.26728699.v1>.

¹⁷ Udkast til rådgivning i rapporten fra "*benchmarkmødet for spidstandet blankesten i de geografiske underområder 1 og 3 — Arbejdsgruppen om Bestandsvurdering af Demersale Art (WGSAD)*": <https://www.fao.org/gfcm/technical-meetings/detail/en/c/1696537/>.

¹⁸ " B_{lim} " er referencepunktet for en bestands gydebiomasse under hvilket der kan være reduceret reproduktionsevne.

¹⁹ " F_{MSY} " er den anslåede fiskeridødelighed, som med et givent fiskerimønster og under de aktuelle gennemsnitlige miljøforhold giver MSY på lang sigt.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2024/257 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 om fastsættelse for 2023 og 2024 af sådanne fiskerimuligheder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets forordning (EU) 2024/257²⁰ fastsættes fiskerimuligheder for 2024, 2025 og 2026 for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande. Disse fiskerimuligheder bør ændres for at tage hensyn til offentliggørelsen af videnskabelig rådgivning.
- (2) Ved forordning (EU) 2024/257, som ændret ved Rådets forordning (EU) 2024/1856²¹, blev der fastsat en foreløbig samlet tilladt fangstmængde (TAC) for ansjos (*Engraulis encrasicolus*) i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvandene i afsnit 34.1.1 under Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) for perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. september 2024 på 4 997 ton i afventning af Det Internationale Havundersøgelsesråds' (ICES) offentliggørelse af dettes videnskabelige rådgivning om ansjos i ICES-afsnit 9a for den pågældende periode, ligesom der blev givet tilladelse til at fortsætte dette fiskeri. Efter offentliggørelsen af nævnte rådgivning den 21. juni 2024 bør den endelige TAC for ansjos i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 for perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 fastsættes til det niveau, som ICES anbefaler for den vestlige og sydlige bestand i nævnte område. Desuden bør der fastsættes en særlig betingelse om, at fangsterne i den sydlige del af TAC-området ikke må overstige 969 ton, jf. ICES-rådgivningen for den bestand, der forekommer i det pågældende område. For desuden at tage hensyn til, at der allerede kan have fundet fangster sted i henhold til den foreløbige TAC, bør det i tillæg til den særlige betingelse på 969 ton være tilladt at

²⁰ Rådets forordning (EU) 2024/257 af 10. januar 2024 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 (EUT L, 2024/257, 11.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/257/oj>).

²¹ Rådets forordning (EU) 2024/1856 af 28. juni 2024 om ændring af forordning (EU) 2024/257 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og af forordning (EU) 2023/194 om fastsættelse for 2023 af sådanne fiskerimuligheder (EUT L, 2024/1856, 1.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1856/oj>).

tage fangster af ansjos i den sydlige del af TAC-området i perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. september 2024, forudsat at visse betingelser opfyldes.

- (3) Den 29. juli 2024 offentliggjorde Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) sin rådgivning om de socioøkonomiske virkninger af at opretholde TAC'erne for lubbe (*Pollachius pollachius*) i ICES-afsnit 8c og i underområde 9 og 10 og EU-farvande i afsnit 34.1.1 under Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF) for 2024 på det niveau, som ICES anbefaler²². STECF angiver niveauet for de TAC'er, der er nødvendige for at undgå fænomenet "choke species"²³. De TAC'er for 2024, der er fastsat ved forordning (EU) 2024/257, bør derfor forhøjes. I henhold til artikel 5, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472²⁴ ("den flerårige plan for de vestlige farvande") bør disse TAC'er fastsættes til 108 ton i ICES-afsnit 8c og 132 ton i underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1, hvilket ifølge denne rådgivning vil gøre det muligt for flåderne fortsat at fiske indtil henholdsvis den 18. september 2024 og den 8. december 2024 og dermed reducere: i) fænomenet "choke-arter" og en for tidlig lukning for det relevante fiskeri og ii) de dermed forbundne socioøkonomiske virkninger for fiskerisektoren.
- (4) For visse yderligere bestande bør både EU-kvoterne og medlemsstaternes kvoter for 2024 ændres for at tage hensyn til de krævede nedsættelser i forbindelse med undtagelser fra landingsforpligtelsen.
- (5) Den 13. marts 2024 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2024/897²⁵ om gennemførelse i EU-retten af visse fiskeriforvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT). Forordning (EU) 2024/897 ændrer artikel 9, stk. 4, og artikel 12, litra f) og g), i forordning (EU) 2017/2107²⁶ ved at indsætte nye bestemmelser i sidstnævnte forordning. For at undgå overlappende bestemmelser om samme emne bør artikel 28 i forordning (EU) 2024/257 ændres.
- (6) Ved forordning (EU) 2023/194 blev der fastsat en TAC for spidstandet blankesten (*Pagellus bogaraveo*) i ICES-underområde 9 for 2024 på 114 ton. ICES offentliggjorde sin rådgivning for nævnte bestand for 2025 og 2026 den 16. august 2024. For 2025 og 2026 ydede ICES for første gang rådgivning om to forskellige

²² <https://doi.org/10.17895/ices.advice.21841014.v1>.

²³ En "choke-art" er en art, for hvilken kvoten hurtigt bliver opbrugt, hvilket medfører, at et eller flere fiskerifartøjer indstiller fiskeriet, selv om de stadig har kvoter for andre arter.

²⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472 af 19. marts 2019 om en flerårig plan for bestande, der befiskes i de vestlige farvande og tilstødende farvande, og for fiskeriet efter disse bestande, om ændring af forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2018/973 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007 og (EF) nr. 1300/2008 (EUT L 83 af 25.3.2019, s. 1).

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/897 af 13. marts 2024 om ændring af forordning (EU) 2017/2107 om fastsættelse af de forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) og forordning (EU) 2023/2053 om indførelse af en flerårig forvaltningsplan for almindelig tun i det østlige Atlanterhav og Middelhavet (EUT L, 2024/897, 19.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/897/oj>).

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2107 af 15. november 2017 om fastsættelse af de forvaltnings-, bevarelses- og kontrolforanstaltninger, der skal anvendes i konventionsområdet for Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1936/2001, (EF) nr. 1984/2003 og (EF) nr. 520/2007 (EUT L 315 af 30.11.2017, s. 1).

bestande af spidstandet blankesten i dette område. ICES forklarer, at dette skyldes, at der for det første forekommer to bestande af spidstandet blankesten i ICES-underområde 9: i) spidstandet blankesten i ICES-underområde 9, bortset fra den atlantiske del af Gibraltarstrædet (dvs. Galiciens og Portugals kyst) og ii) spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet og i det vestlige Middelhav. For det andet forklarer ICES, at rådgivningen fra Den Rådgivende Videnskabelige Komité for Fiskeri (SAC) under Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM) vedrørende spidstandet blankesten i GFCM's geografiske underområder 1 og 3 (det vestlige Middelhav) omfatter bestanden af spidstandet blankesten i det vestlige Middelhav og i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet. Derudover fremgår følgende af det seneste udkast til rådgivning fra SAC for denne bestand for 2025: i) biomassen har siden 2011 ligget under B_{lim} ²⁷, ii) bestandens biomasse er i 2024 på 30 % af B_{lim} , iii) biomassen vil forblive under B_{lim} , selv uden at der fiskes overhovedet i 2025 og iv) fiskedødeligheden er for nuværende på 204 % af værdien F_{MSY} ²⁸. Desuden anbefalede ICES for spidstandet blankesten i den atlantiske del af Gibraltarstrædet i 2025 og 2026, at "*fangsterne bør minimeres*". Fiskeriet efter spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet i resten af 2024 i henhold til TAC'en for spidstandet blankesten i ICES-underområde 9 for 2024 kan derfor udgøre en alvorlig trussel mod nævnte bestand. Denne alvorlige trussel bør imødegås hurtigst muligt. I overensstemmelse med artikel 4, stk. 7, og artikel 8, stk. 2, i den flerårige plan for de vestlige farvande bør fiskeriet efter spidstandet blankesten i Atlanterhavsdelen af Gibraltarstrædet derfor suspenderes.

- (7) Forordning (EU) 2024/257 og (EU) 2023/194 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Bestemmelserne i denne forordning om ændring af bestemmelserne i forordning (EU) 2024/257 vedrørende: i) lubbe i ICES-afsnit 8c og i underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1, bortset fra forbuddet mod målrettet fiskeri og ii) ICCAT bør finde anvendelse fra den 1. januar 2024 i overensstemmelse med anvendelsesperioden for de ændrede bestemmelser. TAC'en for ansjos i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1 bør finde anvendelse fra den 1. juli 2024, igen i overensstemmelse med anvendelsesperioden for den ændrede bestemmelse. En sådan anvendelse med tilbagevirkende kraft berører ikke retssikkerhedsprincippet og princippet om beskyttelse af berettigede forventninger, da niveauet for fiskerimulighederne bevares eller øges.
- (9) I lyset af det akutte behov for at undgå afbrydelser af fiskeriet bør nærværende forordning træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* –

²⁷ " B_{lim} " er referencepunktet for en bestands gydebiomasse under hvilket der kan være reduceret reproduktionsevne.

²⁸ " F_{MSY} " er den anslåede fiskeridødelighed, som med et givent fiskerimønster og under de aktuelle gennemsnitlige miljøforhold giver MSY på lang sigt.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2024/257

I forordning (EU) 2024/257 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 12a affattes således:

"Artikel 12a

Foranstaltninger vedrørende lubbe i ICES-afsnit 8a til 8e, underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1

En bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse på 42 cm finder anvendelse for:

- a) fangster af lubbe i ICES-afsnit 8a, 8b, 8d og 8e og
- b) fangster af lubbe i ICES-afsnit 8c, underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1."

- 2) Artikel 28 affattes således:

"Artikel 28

FAD'er til tropisk tunfisk

- 1. Det er forbudt at anvende FAD'er i ICCAT-konventionsområdet fra den 1. januar 2024 til den 12. marts 2024.
- 2. Medlemsstaterne sikrer, at deres fiskerfartøjer ikke anvender FAD'er i perioden fra den 17. december 2023 til den 31. december 2023."

- 3) I artikel 59 affattes litra aa) således:

"aa) finder artikel 12a, litra a), anvendelse fra den 1. juli 2024 til den 31. december 2024 eller indtil den dato, hvor en delegeret retsakt, der vedtages i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2019/1241, og som ændrer del A i bilag VII til nævnte forordning for så vidt angår den bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse for lubbe i ICES-afsnit 8a, 8b, 8d og 8e, træder i anvendelse, alt efter hvad der indtræffer først"

- 4) I artikel 59 indsættes følgende som litra ab):

"ab) finder artikel 12a, litra b), anvendelse fra den 1. oktober 2024 til den 31. december 2024 eller indtil den dato, hvor en delegeret retsakt, der vedtages i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2019/1241, og som ændrer del A i bilag VII til nævnte forordning for så vidt angår den bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse for lubbe i ICES-underområde 9 og 10 og EU-farvande i CECAF-afsnit 34.1.1, træder i anvendelse, alt efter hvad der indtræffer først"

- 5) I artikel 59 indsættes følgende som litra ia):

- "ia) finder fodnote 1 i bilag IA, del A, tabel 18 og 19, anvendelse fra den 1. oktober 2024 til den 31. december 2024"
- 6) Bilag IA, del A, ændres i overensstemmelse med bilag I, del I, til nærværende forordning
- 7) Bilag IA, del B, ændres i overensstemmelse med bilag I, del II, til nærværende forordning.

Artikel 2

Ændring af forordning (EU) 2023/194

I forordning (EU) 2023/194 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 59 indsættes følgende som litra ha) og hb):
- "ha) I bilag IA, del E, tabellen for spidstandet blankesten (*Pagellus bogaraveo*) i EU-farvande og internationale farvande i ICES-underområde 9, anvendes fodnote 1 fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2024
- hb) I bilag IA, del E, tabellen for spidstandet blankesten (*Pagellus bogaraveo*) i EU-farvande og internationale farvande i ICES-underområde 9, anvendes fodnote 2 fra den 1. oktober 2024 til den 31. december 2024"
- 2) Bilag IA, del E, ændres i overensstemmelse med bilag II til nærværende forordning.

Artikel 3

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand