



Council of the
European Union

Brussels, 20 October 2021
(OR. en, de)

12919/21

FRONT 366
COVID-19 360
COMIX 519

NOTE

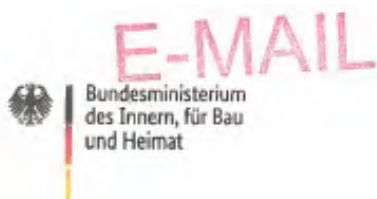
From: German delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

No. prev. doc.: 7860/21

Subject: Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the German internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 15 October 2021 regarding the prolongation of the temporary reintroduction of border controls by Germany between 12 November 2021 and 11 May 2022.



Received on
15. 10. 2021

IK 010442 2021
20. 10. 2021

Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat, 11014 Berlin

Vizepräsidenten der Europäischen Kommission
Herrn Margaritis Schinas
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Kommissarin für Inneres der Europäischen Kommission
Frau Ylva Johansson
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Generalsekretär des Rates der Europäischen Union
Herrn Jeppe Tranholm-Mikkelsen
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Präsidenten des Europäischen Parlaments
Herrn David Maria Sassoli
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten
Nur per E-Mail

Horst Seehofer
Bundesminister

Alt-Moabit 140
10557 Berlin
Postanschrift
11014 Berlin

Tel. +49 30 18 681-11000

Fax +49 30 18 681-11014

Minister@bmi.bund.de

www.bmi.bund.de

Berlin, 15. Oktober 2021

Sehr geehrter Herr Generalsekretär,

neben der anhaltenden Herausforderung hinsichtlich der Eindämmung und Bekämpfung der aktuellen Pandemielage (Coronavirus SARS-CoV-2), ist die migrations- und sicherheitspolitische Situation an den europäischen Außengrenzen unverändert bedenklich. Die irreguläre Sekundärmigration ist trotz der in einem anderen Sachzusammenhang getroffenen pandemiebedingten Restriktionen in zahlreichen Mitgliedstaaten weiterhin sehr hoch.

Erschwerend kommt hinzu, dass aufgrund der voranschreitenden Rücknahme von Pandemiebeschränkungen und folglich der damit vereinfachten Möglichkeit der Weiterreise nach Deutschland ein Nachholungseffekt bezüglich der bereits im 1. Halbjahr 2021 gestiegenen irregulären Sekundärmigration aus Griechenland zu erwarten ist. Im Vergleich zu den Vormonaten sind die

Zustell- und Lieferanschrift: Ingeborg-Drewitz-Allee 4, 10557 Berlin
Verkehrsbindung: S + U-Bahnhof Hauptbahnhof

Feststellungen unerlaubter Einreisen an der deutsch-österreichischen Landgrenze im August 2021 auf rund 1.100 Feststellungen angestiegen, die monatlichen Feststellungen im Zeitraum Januar bis August 2021 bewegten sich durchschnittlich bei 865 Feststellungen monatlich (Vorjahr im Durchschnitt 854 monatlich). Nach hiesigem Kenntnisstand befindet sich allein in einem Westbalkanstaat eine höhere Zahl an Migranten im oberen fünfstelligen Bereich mit dem Ziel einer Weiterreise auch nach Deutschland.

Gleiches gilt für die Feststellungen von Schleusungshandlungen. Dabei kommt dem Phänomen der menschenverachtenden und oftmals lebensgefährlichen Behältnisschleusungen über die deutsch-österreichische Landgrenze weiterhin besondere Bedeutung zu. Denn die stetigen Migrationsbewegungen durch die Staaten der Balkanregionen hin zur deutsch-österreichischen Landgrenze werden dabei durch seit Jahren etablierte Schleuserstrukturen gestützt. Dies belegen allein die im August 2021 abermals festgestellten 15 Behältnisschleusungen an der deutsch-österreichischen Grenze.

Des Weiteren bereitet nach wie vor die höchst fragile Situation an der Grenze zwischen der Türkei und Griechenland, die dynamische und volatile Entwicklung in Afghanistan sowie das irreguläre Migrationspotential auf der Balkanroute Sorge, zumal die zumeist sich anschließende irreguläre Sekundärmigration auf mittel- und nordeuropäische Staaten, und damit insbesondere auf Deutschland, fokussiert ist. Um diese irreguläre Sekundärmigration zumindest zu reduzieren, müssen wir gemeinsam tragfähige Lösungen finden.

Dabei sehe ich im Rahmen der vorzunehmenden Abwägung derzeit keine mildereren Mittel, die zur sichtbaren Vermeidung der Fortführung der gegenständlichen Binnengrenzkontrollen erfolgreich angewendet werden könnten. Dabei kommt insbesondere dem an Binnengrenzkontrollen gekoppelten Instrument der unmittelbaren Einreiseverweigerung besondere Bedeutung zu. So können und werden damit illegale Einreisen unmittelbar erfolgreich verhindert.

Wie oben dargestellt, ist jedoch der alleinige Einsatz lageabhängiger Polizeikontrollen im Grenzgebiet im Rahmen von Artikel 23 des Schengener Grenzkodexes derzeit nicht ausreichend, um der weiterhin sehr hohen Anzahl irregulärer Sekundärmigration über die deutsch-österreichische Landgrenze entgegen zu treten.

Allein die Möglichkeit bei bloßem Grenzübertritt – angesichts des bekannten irregulären Migrationsgeschehens – gezielte Kontrollen im Bereich der grenzüberschreitenden Kriminalität vornehmen zu können, stellt sich als ein wesentliches Instrument dar, um grenzüberschreitenden Gefahren unmittelbar an der Grenze effektiv entgegenzutreten zu können. Daher komme ich nach sorgfältiger Abwägung zu der Entscheidung, dass auf die vorübergehende Wiedereinführung von migrations- und sicherheitspolitischen Binnengrenzkontrollen und damit einhergehenden unmittelbaren einreiseverhindernden Maßnahmen an der deutsch-österreichischen Landgrenze noch

nicht verzichtet werden kann. Daher habe ich die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze aus migrations- und damit einhergehend sicherheitspolitischen Gründen mit Wirkung zum 12. November 2021 für einen sechsmonatigen Zeitraum auf Grundlage der Art. 25 bis 27 des Schengener Grenzkodexes in der Fassung der Verordnung (EU) 2016/399 neu angeordnet.

Seien Sie versichert, dass es weiterhin mein festes Bestreben bleibt, zu grenzkontrollfreien Binnengrenzen zurückzukehren, sofern dies migrations- und damit einhergehend sicherheitspolitisch vertretbar ist.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized first name followed by a surname, written in a cursive script.

Courtesy translation

Margaritis Schinas
Vice-President of the European Commission
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Ylva Johansson
Commissioner for Home Affairs of the European Commission
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Jeppe Tranholm-Mikkelsen
Secretary-General of the Council of the European Union
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

David Maria Sassoli
President of the European Parliament
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Home Affairs Ministers
of the EU and Schengen countries

Via e-mail only

Dear Colleagues,

Alongside the persisting challenges of containing and combating the current coronavirus (SARS-CoV-2) pandemic, the migration and security situation at Europe's external borders remains troubling. Despite the travel restrictions adopted in the context of the pandemic, irregular secondary movement remains very high in many Member States.

We have already seen an increase in irregular secondary movement from Greece in the first half of 2021 and expect numbers to rebound as pandemic-related restrictions continue to be lifted and travel to Germany becomes easier, further exacerbating the situation. More illegal entries were detected at the German-Austrian land border than in previous months: they increased from a monthly average of 865 illegal entries between January and August 2021 (and an average of 854 per month in 2020) to 1,100 in August 2021. To our knowledge, tens of thousands of migrants are waiting in one of the Western Balkan countries alone to travel onward to Germany and other countries.

The same is true of people-smuggling activities. Much of this activity along the German–Austrian land border continues to take the form of the inhuman, often life-threatening practice of smuggling people in lorries. The continuous migration through the Balkan countries towards the German–Austrian land border has been facilitated by firmly established smuggling networks for many years. For example, we detected another 15 cases of human smuggling in containers at the German–Austrian border in August 2021.

Further causes for concern remain the extremely fragile situation at the border between Turkey and Greece, the dynamic and volatile development in Afghanistan, and potential irregular movement along the Balkan route – especially as subsequent irregular secondary movement is focused mainly on central and northern European states, i.e. in particular Germany. To at least reduce this irregular secondary movement, we must work together to find effective solutions.

After thorough review, I have come to the conclusion that less severe measures would not be effective enough to justify ending internal border checks. These checks allow us to effectively refuse entry immediately at the border and thus prevent illegal entry right there.

Incident-related police checks in the border area as specified in Article 23 of the Schengen Borders Code are currently not sufficient on their own to address the high level of irregular secondary movement across the German–Austrian land border I have described.

With the situation surrounding irregular migration as it stands, having the option to carry out targeted checks at border-crossing points is crucial to effectively counter transnational crime directly at the border. Thus, after careful consideration, I have decided that for reasons of migration and security policy we cannot yet discontinue the temporary reintroduction of checks at the German–Austrian land border and the immediate measures to prevent entry which these checks entail. Therefore, for reasons of migration-related security policy, I have ordered an extension of the temporary checks at the German–Austrian land border for an additional six months, effective 12 November 2021, on the basis of Articles 25 to 27 of the Schengen Borders Code as amended by Regulation (EU) 2016/399.

Please be assured that I will continue to strive for a return to an area without checks at the internal borders when this can be justified from the perspective of migration policy and related security policy.

Yours sincerely,

(signed)

Horst Seehofer
