

Bruxelles, den 24. oktober 2019
(OR. en)

12915/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0096(CNS)**

**FISC 370
ECOFIN 862
CSDP/PSDC 458
POLMIL 98**

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	8940/19 - COM(2019) 192 final
Vedr.:	Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter for så vidt angår forsvarsindsats inden for EU's rammer – Generel indstilling

1. Kommissionen forelagde den 24. april 2019 Rådet ovennævnte forslag (dok. 8940/19).
Formålet med dette forslag er at tilpasse momsbehandlingen af forsvarsindsats til EU's og NATO's rammer. Ordningen for fritagelse for punktafgifter bør tilpasses på en lignende måde. Forslaget følger den seneste udvikling inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).
2. Fiskalgruppen behandlede forslaget på to møder under det finske formandskab.
Formandskabets seneste kompromistekst, der blev udsendt efter mødet i Fiskalgruppen den 11. september 2019, og som findes i bilaget til denne note, støttes af alle delegationerne.

3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at henstille til Rådet (økonomi og finans), at det som A-punkt på samlingen den 8. november 2019 vedtager en generel indstilling på grundlag af teksten i bilaget til denne note.
-

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter for så vidt angår forsvarsindsats inden for EU's rammer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT C [...] af [...], s. [...].

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I Rådets direktiv 2006/112/EF³ fastsættes på visse betingelser en fritagelse for merværdiafgift (moms) for varer og ydelser, der leveres til, og varer, der indføres af de væbnede styrker i enhver stat, der er part i den nordatlantiske traktat, når disse styrker deltager i det fælles forsvar uden for deres egen stat.
- (2) I Rådets direktiv 2008/118/EF⁴ fastsættes en fritagelse for punktafgifter for punktafgiftspligtige varer, der skal anvendes af de væbnede styrker i enhver anden stat, der er part i den nordatlantiske traktat, end den medlemsstat, hvor punktafgiften forfalder, til brug for disse styrker og det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer eller kantiner, på de betingelser og med de begrænsninger, der er fastsat af værtsmedlemsstaten.
- (3) Sådanne fritagelser gives ikke, hvis de væbnede styrker i en medlemsstat deltager i aktiviteter under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) som anført i afsnit V, kapitel 2, 2. afdeling, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Der bør lægges vægt på behovet for at forbedre den europæiske kapacitet inden for forsvar og krisestyring og for at styrke Unionens sikkerhed og forsvar. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionen anerkendte i deres fælles meddelelse af 28. marts 2018 om aktivitetsplanen for militær mobilitet⁵ det overordnede behov for at tilpasse momsbehandlingen af forsvarsindsatsen inden for rammerne af EU og Den Nordatlantiske Traktats Organisation (NATO).

³ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

⁴ Rådets direktiv 2008/118/EF af 16. december 2008 om den generelle ordning for punktafgifter og om ophævelse af direktiv 92/12/EØF (EUT L 9 af 14.1.2009, s. 12).

⁵ JOIN(2018) 5 af 28. marts 2018.

- (4) Den forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under FSFP, omfatter militære missioner og operationer, kampgruppeaktiviteter, gensidig bistand, projekter i forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) samt Det Europæiske Forsvarsagenturs (EDA's) aktiviteter. Den bør dog ikke omfatte aktiviteter i henhold til solidaritetsbestemmelsen, der er fastsat i artikel 222 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, eller andre bilaterale eller multilaterale aktiviteter mellem medlemsstater, der ikke vedrører en forsvarsindsats udført med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under FSFP.
- (5) Der bør derfor indføres en momsfritagelse for levering af varer eller ydelser, der enten er bestemt til brug for en medlemsstats væbnede styrker eller det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer eller kantiner, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats udført med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet inden for rammerne af FSFP uden for deres medlemsstat. Leveringer af varer og ydelser til de væbnede styrker i den medlemsstat, hvor disse varer eller ydelser leveres, bør ikke være omfattet af momsfritagelsen.
- (6) Der bør også indføres en fritagelse for punktafgift for punktafgiftspligtige varer, der leveres til brug for de væbnede styrker i enhver anden medlemsstat end den, hvor punktafgiften forfalder, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet inden for rammerne af FSFP uden for deres medlemsstat.
- (7) Desuden er det nødvendigt at indføre en fritagelse for moms, når varer, der indføres af en medlemsstats væbnede styrker, er beregnet til brug for disse styrker eller ledsagende civilt personale eller til forsyning af deres messer eller kantiner, når de deltager i en fælles forsvarsindsats udført med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under FSFP uden for deres medlemsstat.

- (8) Ligesom fritagelsen for moms og punktafgifter for NATO's forsvarsindsats bør fritagelserne for en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under FSFP, have et begrænset omfang. Fritagelserne bør kun finde anvendelse på situationer, hvor væbnede styrker udfører opgaver, der er direkte knyttet til en forsvarsindsats under FSFP. Disse fritagelser bør ikke omfatte civile missioner under FSFP. Varer eller ydelser, der leveres til brug for civilt personale, kan derfor kun være omfattet af fritagelserne, når det civile personale ledsager væbnede styrker, som udfører opgaver, der er direkte knyttet til en forsvarsindsats under FSFP uden for deres medlemsstat. Opgaver, der udelukkende udføres af civilt personale eller udelukkende ved brug af civile kapaciteter, bør ikke betragtes som en forsvarsindsats. Fritagelserne bør heller ikke under nogen omstændigheder omfatte varer eller ydelser, som væbnede styrker erhverver til brug for styrkerne eller det civile personale, der ledsager dem i deres egen medlemsstat.
- (9) Da målene for dette direktiv, nemlig at tilpasse moms- og afgiftsbehandlingen af forsvarsindsatsen inden for rammerne af Unionen og NATO, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men bedre kan opfyldes på EU-plan, kan Unionen derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (10) I henhold til den fælles politiske erklæring af 28. september 2011 fra medlemsstaterne og Kommissionen om forklarende dokumenter⁶ har medlemsstaterne forpligtet sig til i tilfælde, hvor det er berettiget, at lade meddelelsen af gennemførelsesforanstaltninger ledsage af et eller flere dokumenter, der forklarer forholdet mellem et direktivs bestanddele og de tilsvarende dele i de nationale gennemførelsesinstrumenter. I forbindelse med dette direktiv finder lovgiver, at fremsendelse af sådanne dokumenter er berettiget.
- (11) Direktiv 2006/112/EF og 2008/118/EF bør derfor ændres —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

⁶ EUT C 369 af 17.12.2011, s. 14.

Artikel 1

Ændringer af direktiv 2006/112/EF

I direktiv 2006/112/EF foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 22 indsættes følgende som stk. 1:

"Det forhold, at de væbnede styrker i en medlemsstat, der deltager i en forsvarsindsats, som udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, til eget brug eller til brug for det civile personale, der ledsager dem, benytter varer, som de ikke har erhvervet inden for rammerne af de normale afgiftsordninger på en medlemsstats interne marked, sidestilles med erhvervelse af varer inden for Fællesskabet mod vederlag, når indførslen af de pågældende varer ikke kan omfattes af den i artikel 143, stk. 1, litra ga), omhandlede fritagelse."

- 2) I artikel 143, stk. 1, indsættes følgende litra ga):

"ga) indførsel af varer, som foretages i medlemsstater af væbnede styrker fra andre medlemsstater, og som er bestemt til brug for disse styrker eller det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer og kantiner, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik".

- 3) I artikel 151, stk. 1, indsættes følgende litra ba) og bb):

"ba) levering af varer og ydelser, som foretages i en medlemsstat, og som er bestemt til væbnede styrker fra andre medlemsstater til brug for disse styrker eller det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer og kantiner, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik

- bb) levering af varer og ydelser, der har en anden medlemsstat som destination, og som er bestemt til væbnede styrker fra enhver anden medlemsstat end bestemmelsesmedlemsstaten selv, til brug for disse styrker eller det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer og kantiner, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik".

Artikel 2

Ændring af direktiv 2008/118/EF

I artikel 12, stk. 1, i direktiv 2008/118/EF indsættes følgende litra ba):

- "ba) af de væbnede styrker i enhver anden medlemsstat end den medlemsstat, hvor punktafgiften forfalder, til brug for disse styrker og det civile personale, der ledsager dem, eller til forsyning af deres messer eller kantiner, når disse styrker deltager i en forsvarsindsats, der udføres med henblik på gennemførelsen af en EU-aktivitet under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik".

Artikel 3

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 30. juni 2022 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

De anvender disse love og bestemmelser fra den 1. juli 2022.

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 4

Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 5

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
