

Bryssel den 9 oktober 2018
(OR. en)

12901/18

CLIMA 176
ENV 647
ONU 85
DEVG 161
ECOFIN 887
ENER 321
FORETS 42
MAR 140
AVIATION 125

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	9 oktober 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12631/18
Ärende:	Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar i Katowice (2–14 december 2018) – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar i Katowice (den 2–14 december 2018), som antogs av rådet vid dess 3640:e möte den 9 oktober 2018.

**Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om
klimatförändringar i Katowice**

(2–14 december 2018)

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

DET AKUTA BEHOVET AV KLIMATÅTGÄRDER

1. UNDERSTRYKER det aldrig tidigare skådade akuta behovet av att intensifiera de globala insatserna för att undvika farliga följder av klimatförändringarna och BETONAR de möjligheter och fördelar som den globala övergången till klimattåliga och hållbara ekonomier och samhällen med låga växthusgasutsläpp erbjuder,
2. ÄR DJUPT OROAT över de nya bevisen på klimatförändringarnas negativa effekter, som entydigt bekräftas genom de senaste rapporterade vetenskapliga rönen i Mellanstatliga panelen för klimatförändringars (IPCC) särskilda rapport om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriella nivåer och därmed sammanhängande globala utsläppsminskningssbanor för växthusgaser; i detta sammanhang är det en ytterst brådskande angelägenhet att stärka de globala åtgärderna vad avser klimatförändringshotet, hållbar utveckling och insatser för fattigdomsutrotning,

3. BETONAR att det i den särskilda rapporten tydligt påvisas sårbarheter, konsekvenser och risker till följd av ytterligare global uppvärmning för våra samhällen och naturliga system, inbegripet möjligheterna att uppnå hållbar utveckling och målen för hållbar utveckling, vilket stärker den vetenskapliga grunden för Parisavtalets syften och långsiktiga mål, BETONAR att en intensifiering av globala åtgärder kommer att minska riskerna och de negativa konsekvenserna till följd av klimatförändringar och global uppvärmning, och ERKÄNNER IPCC:s slutsatser att utsläppsminskningar inom alla sektorer, omställning inom energi-, stads-, mark- och industrisystem samt förändringar av mänskligt beteende är avgörande för att begränsa global uppvärmning och att ytterligare åtgärder krävs inom begränsning och anpassning för att åstadkomma en klimattålig utveckling genom vilken klimatförändringarna kan begränsas, samtidigt som en anpassning sker till dess konsekvenser, sårbarheter minskas och en hållbar utveckling uppnås, NOTERAR, i detta avseende, MED ORO att Arktis värms upp mer än dubbelt så snabbt som det globala genomsnittet, vilket medför allvarliga globala konsekvenser,
4. ERINRAR OM att det i aktuella FN-rapporter påvisas att de nationellt fastställda bidrag, sammantagna, som lämnats in av parterna, och den nuvarande utsläppsutvecklingen inte på långt när motsvarar vad som krävs för att uppnå Parisavtalets långsiktiga mål, UNDERSTRYKER att alla länder måste stärka begränsningsåtgärder i överensstämmelse med bland annat hållbar utveckling och utrotning av fattigdom, stärkt livsmedelstrygghet, åstadkommande av jämlikhet, skydd av biologisk mångfald, inbegripet genom naturbaserade lösningar, och respekt för mänskliga rättigheter, för rätten till hälsa, och för urfolks och lokalsamhällens rättigheter, till gagn för nuvarande och kommande generationer, ERKÄNNER, i detta sammanhang, betydelsen av att öka tonvikten på vetenskap, utbildning, yrkesutbildning samt allmänhetens medvetenhet, deltagande och tillgång till information i syfte att stärka åtgärderna inom ramen för Parisavtalet,
5. ERINRAR OM rådets (utrikes frågor) slutsatser av den 26 februari 2018 om europeisk klimatdiplomati och BEKRÄFTAR att EU kommer att fortsätta att visa vägen i det globala arbetet med klimatåtgärder samt erkännandet av de allvarliga konsekvenser som klimatförändringarna har för internationell säkerhet och stabilitet,

6. VÄLKOMNAR miljørådets slutsatser av den 25 juni 2018 om genomförandet av EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin och ERKÄNNER den cirkulära ekonomins bidrag till kampen mot klimatförändringarna,
7. UPPMUNTRAR alla parter som ännu inte har ratificerat Parisavtalet att göra detta så snart som möjligt, FORTSÄTTER att stödja en inkluderande strategi som säkerställer att alla parter till fullo kan bidra till att Parisavtalet förverkligas och genomförs,

ÅTGÄRDER SOM BÖR VIDTAS

8. UPPMANAR alla parter att påskynda genomförandet av sina begränsningsåtgärder fram till 2020 och förberedelserna inför genomförandet av sina nationellt fastställda bidrag,
9. VÄLKOMNAR ratificeringen av Dohaändringen av EU och dess medlemsstater samt UPPMANAR alla parter som ännu inte har ratificerat den att göra detta så snart som möjligt så att den skyndsamt kan träda i kraft, UNDERSTRYKER att EU:s och dess medlemsstaters åtaganden för 2020 under den andra åtagandeperioden inom ramen för Kyotoprotokollet redan håller på att genomföras sedan den 1 januari 2013, FRAMHÅLLER att EU fortsätter att framgångsrikt frikoppla sin ekonomiska tillväxt från utsläppen av växthusgaser – från 1990 till 2016 växte EU:s ekonomi med 53 %, samtidigt som de totala utsläppen av växthusgaser minskade med 23 %, FRAMHÅLLER även att EU och dess medlemsstater beräknas överträffa målet om att minska sina växthusgasutsläpp med 20 % senast 2020 med de befintliga strategierna i EU:s klimat- och energipaket för 2020,

10. FRAMHÅLLER att EU genomför en ambitiös klimatpolitik, i linje med EU:s ram för klimat- och energipolitiken fram till 2030, som man enades om vid Europeiska rådets möte i oktober 2014, för att uppnå målet att minska de inhemska växthusgasutsläppen med minst 40 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer, ERINRAR OM den nyligen antagna EU-lagstiftningen om minskningar av växthusgasutsläpp, inbegripet om reformen av EU:s utsläppshandelssystem, mål för utsläppsminskningar inom sektorer som faller utanför utsläppshandelssystemets tillämpningsområde och om integrering av markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i EU:s ram för klimat- och energipolitiken, i linje med EU:s och medlemsstaternas nationellt fastställda bidrag, UNDERSTRYKER även att EU:s mål om energi från förnybara energikällor för 2030 kommer att höjas till 32 % och att målet för energieffektivitet kommer att höjas till 32,5 %, och genomföras genom ett tillförlitligt styrningssystem, FRAMHÅLLER att dessa mål kommer att påverka vår resultatnivå; EU och dess medlemsstater KOMMER ATT UTVÄRDERA dessa ytterligare åtgärder och övrig sektorspecifik politik,
11. SER FRAM EMOT Europeiska kommissionens förslag till en strategi för långsiktiga minskningar av växthusgasutsläppen i EU, som svar på Europeiska rådets begäran av den 22 mars 2018, i enlighet med Parisavtalets syften och långsiktiga mål, med hänsyn till de nationella planerna och de senaste vetenskapliga rönen, i synnerhet den särskilda rapporten om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriella nivåer, UNDERSTRYKER, som ett underlag till diskussionen, att flera vägar bör beaktas i förslaget för minskning av växthusgasutsläpp mot att uppnå en balans mellan antropogena utsläpp av växthusgaser från källor och upptag av växthusgaser i sänkor i linje med Parisavtalets långsiktiga mål, inbegripet scenariot för 1,5 °C och åtminstone en väg mot noll nettoutsläpp av växthusgaser i EU senast 2050 följt av negativa utsläpp, som avses i EU-förordningen om styrningen av energiunionen och klimatåtgärder, SER även FRAM EMOT att ytterligare diskutera detta, inbegripet på högsta politiska nivå, med beaktande av resultatet av den politiska fasen av Talanoa-dialogen,

12. BETONAR behovet av att involvera alla relevanta sektorer, såsom transport, byggnader, energi, industri, jord- och skogsbruk samt annan markanvändning, i åtgärder som krävs för att uppnå minskningar av växthusgasutsläpp, förbättringar av upptag, uppbyggnad av motståndskraft mot negativa effekter av klimatförändringarna och en övergång till en hållbar europeisk framtid, ERKÄNNER dessutom den avgörande betydelsen av en rättvis övergång för arbetskraften och av skapandet av anständigt arbete och kvalitativ sysselsättning som en viktig del av en effektiv klimatpolitik,
13. ERINRAR OM EU:s och dess medlemsstaters åtagande om att bidra till den internationella klimatfinansieringen, som en del av industriländernas mål att senast 2020 och fram till och med 2025 gemensamt mobilisera 100 miljarder US-dollar per år för begränsning och anpassning i utvecklingsländer från en mängd olika källor, instrument och kanaler, inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och öppenhet i fråga om genomförandet, FRAMHÅLLER att EU och dess medlemsstater är de som tillhandahåller mest offentlig klimatfinansiering, inbegripet till de multilaterala klimatfonderna, BETONAR behovet av att ett större antal bidragsgivare deltar i framtiden, UPPREPAR att privat klimatfinansiering kommer att fortsätta att spela en viktig roll, HÄNVISAR till sin avsikt att anta slutsatser om klimatfinansiering,
14. BETONAR vikten av att alla parter strävar mot att göra globala finansiella flöden förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp och en klimattålig utveckling, ERKÄNNER att Europeiska kommissionens meddelande *Handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt* har bidragit till detta mål,
15. INSER, i detta sammanhang, de specifika behov och särskilda omständigheter som gäller för de parter som utgörs av utvecklingsländer, i synnerhet små östater under utveckling och minst utvecklade länder, vilka är särskilt utsatta för klimatförändringarnas negativa effekter, och behovet av lägligt och riktat stöd för att förhindra, minimera och hantera dessa effekter,

16. ERKÄNNER betydelsen av icke-statliga aktörer och deras bidrag till att uppnå Parisavtalets långsiktiga mål, genom att dessa fungerar som komplement till och inspirationskälla för parternas ambitioner, inbegripet genom deras roll i Talanoa-dialogen, och den starka stödjande roll som agendan för globala klimatåtgärder spelar genom att föra samman parter och aktörer som inte är parter, VÄLKOMNAR, i detta avseende, evenemang såsom uppföljningsmötet till toppmötet One Planet Summit och toppmötet Global Climate Action Summit som hölls i september 2018,

VÄGEN TILL KATOWICE

17. ERKÄNNER de framsteg som gjorts med Parisavtalets arbetsprogram, UNDERSTRYKER att parterna hittills gemensamt misslyckats med att göra framsteg i kontroversiella frågor och VÄDJAR ENTRÄGET till parterna att göra snabbare framsteg i förhandlingarna för ett färdigställande av Parisavtalets arbetsprogram, samtidigt som andan i avtalet, och dess känsliga jämvikt som uppnåddes i Paris, respekteras, SER FRAM EMOT att arbeta produktivt tillsammans med alla parter mellan mötena och vid COP24 och STÖDER det fijianska ordförandeskapet för COP/CMP/CMA och det tillträdande polska ordförandeskapet inför och vid COP24 i Katowice samt med sikte på ett framgångsrikt färdigställande av Parisavtalets arbetsprogram,
18. BETONAR att det är parternas gemensamma åtagande att förverkliga de långsiktiga målen i Parisavtalet och att ett centralt mål för COP24 är att nå resultat vad gäller regler och riktlinjer för Parisavtalets genomförande på ett detaljerat, övergripande, robust och operativt sätt,
19. UNDERSTRYKER att utfallet av Parisavtalets arbetsprogram, som ska antas vid COP24, måste erbjuda en gemensam uppsättning regler för genomförandet av alla bestämmelser i avtalet på ett balanserat och skräddarsytt sätt som är tillämpligt på alla parter och samtidigt tar hänsyn till parternas olika startpunkter och föränderliga kapacitet,

20. BETONAR att den öppenhet och ansvarighet som uppnås genom dessa regler om både åtgärder och stöd kommer att vara viktiga för att skapa och bevara förtroendet mellan parterna i syfte att fullgöra våra åtaganden öppet, exakt, fullständigt och enhetligt och samtidigt bevara miljöintegriteten, bland annat genom att undvika dubbelräkning, och för att bedöma om vi enskilt och gemensamt är på väg att fullgöra våra åtaganden inom ramen för Parisavtalet, UPPREPAR att det är viktigt att utforma en ändamålsenlig global översyn som ett huvudinslag i en bredare ambitionscykel som ska fungera som underlag till och främja processer för att gradvis förstärka de ambitiösa åtgärderna, både på kollektiv och individuell nivå, så att en smidig övergång till de som omfattar hela ekonomin är möjlig för alla parter, ERINRAR OM att det är viktigt att man strävar efter gemensamma tidsramar för samtliga parters nationellt fastställda bidrag,
21. BEKRÄFTAR PÅ NYTT EU:s åtagande att fortsätta att stödja utvecklingsländerna, i synnerhet de minst utvecklade länderna och de små östaterna under utveckling, i deras ansträngningar för att genomföra Parisavtalet, VÄLKOMNAR och STÖDER genomförandet av initiativet för kapacitetsuppbyggnad inom öppenhet och andra initiativ, t.ex. partnerskapet för nationellt fastställda bidrag, för att förstärka den nationella kapaciteten, utvecklingen och tekniköverföringen, SER fram emot att plattformen för lokalsamhällen och ursprungsbefolkningar genomförs fullt ut vid COP24,
22. UNDERSTRYKER EU:s starka engagemang för Talanoa-processen, som ger alla parter möjlighet att utvärdera sina gemensamma insatser och framsteg mot det långsiktiga målet i artikel 4.1 i Parisavtalet och strukturera förberedelserna av de nationellt fastställda bidrag som ska meddelas senast 2020 i linje med Parisavtalets mandat, VÄLKOMNAR den positiva andan och de konstruktiva diskussionerna under Talanoa-processens förberedelsefas, särskilt under rundabordssamtalen vid underorganens möte i maj 2018 i Bonn, KÄNNER SIG HOPPFULLT tack vare diskussionerna vid evenemanget "EU for Talanoa" i Bryssel den 13 juni 2018 och andra Talanoa-evenemang som anordnats av medlemsstaterna, andra parter och icke-statliga aktörer under hela 2018,

23. BETONAR att Talanoa-dialogen bör främja en uppriktig global diskussion om huruvida nuvarande nationellt fastställda bidrag och internationella samarbete för klimatåtgärder är tillräckliga och även fortsättningsvis bör grundas på bästa möjliga vetenskap och bygga på den särskilda rapport som IPCC nyligen publicerade om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C, SER fram emot ett särskilt forum som ska göra det lättare att förstå följderna av denna rapport, FRAMHÅLLER att resultatet av Talanoa-dialogen i Katowice bör vara ett åtagande för alla parter att överväga sina ambitionsnivåer och strukturera förberedelserna av samtliga parters nationellt fastställda bidrag i enlighet med artikel 4 i Parisavtalet, UNDERSTRYKER att EU kommer att fortsätta att skapa en positiv dynamik mellan alla parter för att höja den globala klimatambitionen, BETONAR att EU är redo att, i enlighet med punkt 24 beslut 1/CP.21, senast 2020 meddela och uppdatera sitt nationellt fastställt bidrag, med beaktande av gemensamma ytterligare ansträngningar som krävs och åtgärder som vidtas av samtliga parter för att uppfylla Parisavtalets mål,
24. SER FRAM EMOT ett konstruktivt högnivåevenemang med Global Climate Action Champions vid COP24 och ministerdialogen på hög nivå om klimatfinansiering och utvärderingen av genomförandet och ambitionen före 2020 för att lyfta fram framstegen och identifiera möjligheter i syfte att inspirera och stimulera alla parter till ansträngningar,

ANDRA PROCESSER

25. VÄLKOMNAR initiativet av FN:s generalsekreterare att stå värd för ett klimattoppmöte 2019 i syfte att intensifiera klimatåtgärderna mot bakgrund av Parisavtalets genomförande och på grundval av Talanoa-dialogens resultat,

26. VÄLKOMNAR att Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) antagit sin inledande strategi för minskning av växthusgasutsläppen och dess godkända mål att minska växthusgasutsläppen med minst 50 % till 2050 jämfört med 2008 och att fasa ut dem så snart som möjligt under detta århundrade som ett bidrag till temperaturmålen från Paris, STÖDER en snabb överenskommelse om ett ambitiöst arbetsprogram för vidtagandet av fler åtgärder vid nästa möte i kommittén för skydd av den marina miljön i oktober 2018,
27. ERINRAR om behovet av att den internationella luftfarten bidrar i skälig omfattning till att begränsa klimatförändringarna, UPPMANAR Internationella civila luftfartsorganisationen att komma överens om ett långsiktigt mål vid nästa möte i Internationella civila luftfartsorganisationens församling 2019 i enlighet med Parisavtalets temperaturmål, BETONAR att man måste säkerställa miljöintegritet för systemet för kompensation för och minskning av koldioxidutsläpp inom internationell luftfart (Corsia), bland annat genom att undvika dubbelräkning av utsläppsminskningar, UPPMANAR Internationella civila luftfartsorganisationen att snabbt anta de återstående viktiga delarna för Corsias genomförande, och
28. VÄLKOMNAR alla medlemsstaternas insatser för att säkerställa ett snabbt slutförande av deras nationella ratificeringsförfaranden för Kigaliändringen och Montrealprotokollet.
-