

Bruselj, 9. oktober 2018
(OR. en)

12901/18

CLIMA 176
ENV 647
ONU 85
DEVGEN 161
ECOFIN 887
ENER 321
FORETS 42
MAR 140
AVIATION 125

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	9. oktober 2018
Prejemnik:	delegacije

Št. predh. dok.:	12631/18
Zadeva:	Priprave na zasedanja UNFCCC v Katovicah (2.–14. december 2018) – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o pripravi na zasedanje UNFCCC v Katovicah (2.–14. december 2018), ki jih je Svet sprejel na 3640. seji 9. oktobra 2018.

Priprave na zasedanja UNFCCC v Katovicah

(2.–14. december 2018)

– sklepi Sveta –

SVET EVROPSKE UNIJE –

NUJNOST GLOBALNEGA UKREPANJA

1. POUDARJA, da ni bilo še nikoli tako nujno okrepiti globalnih prizadevanj, da bi se izognili nevarnim posledicam podnebnih sprememb, ter IZPOSTAVLJA priložnosti in prednosti globalnega prehoda na nizke izpuste emisij toplogrednih plinov ter trajnostna gospodarstva in družbe, ki so odporni proti podnebnim spremembam;
2. JE ZELO ZASKRBLJEN zaradi novih dokazov o negativnih posledicah podnebnih sprememb, ki jih nedvoumno potrjujejo zadnje znanstvene ugotovitve, o katerih poroča Medvladni panel za podnebne spremembe (IPCC) v posebnem poročilu o posledicah globalnega segrevanja za 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo in s tem povezanih projekcijah globalnih emisij toplogrednih plinov. V zvezi s tem je izredno pomembno okrepiti globalni odziv na nevarnost podnebnih sprememb ter spodbuditi trajnostni razvoj in prizadevanje za izkoreninjenje revščine;

3. POUDARJA, da so v posebnem poročilu jasno prikazane ranljivosti, posledice in tveganja nadaljnjega globalnega segrevanja za človeške družbe in ekosisteme, tudi za doseg trajnostnega razvoja in uresničitve ciljev trajnostnega razvoja, s tem pa podkrepljena znanstvena utemeljitev ciljev Pariškega sporazuma, vključno z dolgoročnimi; POUDARJA, da se bodo s pospešitvijo globalnega ukrepanja zmanjšala tveganja in negativne posledice podnebnih sprememb in globalnega segrevanja; in SE STRINJA s sklepi IPCC, da so zmanjšanje emisij v vseh sektorjih, prehod v energetske, mestne, podeželske in industrijske sisteme ter spremembe človeškega ravnanja ključni za omejitev globalnega segrevanja in da so potrebni novi ukrepi za blažitev podnebnih sprememb in prilagoditev nanje, da bi oblikovali razvojne usmeritve, s katerimi bi omejili podnebne spremembe, obenem pa se prilagodili njihovim posledicam, zmanjšali ranljivost in dosegli trajnostni razvoj; v zvezi s tem Z ZASKRBLJENOSTJO UGOTAVLJA, da se Arktika segreva več kot dvakrat hitreje od svetovnega povprečja, kar ima hude posledice za ves planet;
4. OPOZARJA, da nedavna poročila ZN kažejo, da nacionalno določeni prispevki, ki so jih sporočile pogodbenice, in trenutni načrtani poteki skupaj še zdaleč niso dovolj za uresničenje dolgoročnih ciljev Pariškega sporazuma; POUDARJA, da morajo vse države okrepiti ukrepe za blažitev podnebnih sprememb, med drugim v skladu s trajnostnim razvojem in izkoreninjenjem revščine, povečanjem prehranske varnosti, uresničitvijo enakosti spolov, zavarovanjem biotske raznovrstnosti, med drugim tudi z naravnimi rešitvami, in spoštovanjem človekovih pravic, pravice do zdravja ter pravic domorodnih ljudstev in lokalnih skupnosti, v korist sedanjih in prihodnjih generacij; v zvezi s tem PRIZNAVA, da je treba dati večji poudarek znanosti, izobraževanju, usposabljanju, ozaveščanju javnosti, udeležbi javnosti in njenem dostopu do informacij, da se okrepi ukrepanje v okviru Pariškega sporazuma;
5. OPOZARJA na sklepe Sveta za zunanje zadeve z dne 26. februarja 2018 o evropski podnebni diplomaciji in PONOVRNO POTRJUJE, da bo imela EU še naprej vodilno vlogo v globalnih prizadevanjih za podnebno ukrepanje ter prizadevanjih za to, da se prizna, da podnebne spremembe resno vplivajo na mednarodno varnost in stabilnost;

6. POZDRAVLJA sklepe Sveta za okolje z dne 25. junija 2018 o izvajanju akcijskega načrta EU za krožno gospodarstvo in PRIZNAVA prispevek krožnega gospodarstva k boju proti podnebnim spremembam;
7. POZIVA vse pogodbenice, ki še niso ratificirale Pariškega sporazuma, naj to storijo čim prej; ŠE NAPREJ podpira vključujoč pristop, ki zagotavlja, da lahko vse pogodbenice polno prispevajo k operacionalizaciji in izvajanju Pariškega sporazuma;

OKREPITEV UKREPANJA

8. POZIVA vse pogodbenice, naj pospešijo izvajanje prizadevanj za blažitev podnebnih sprememb do leta 2020 in priprave na izvajanje svojih nacionalno določenih prispevkov;
9. JE ZADOVOLJEN, da so EU in njene države članice ratificirale spremembo iz Dohe, in SPODBUJA vse pogodbenice, ki je še niso ratificirale, naj to storijo čim prej, da bi začela veljati, saj je to nujno potrebno; POUDARJA, da se zaveze EU in njenih držav članic za leto 2020 v okviru drugega ciljnega obdobja iz Kjotskega protokola izvajajo že od 1. januarja 2013 dalje; IZPOSTAVLJA, da EU še naprej uspešno prekinja povezavo med gospodarsko rastjo in emisijami toplogrednih plinov – v obdobju 1990–2016 je gospodarstvo EU zraslo za 53 %, skupne emisije toplogrednih plinov pa so se zmanjšale za 23 %; IZPOSTAVLJA tudi, da naj bi zato EU in njene države članice z obstoječimi politikami v okviru podnebnega in energetskega svežnja EU 2020 presegle cilj 20-odstotnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020;

10. IZPOSTAVLJA, da EU izvaja svoje ambiciozne podnebne politike, v skladu z okvirom podnebne in energetske politike za Evropsko unijo do leta 2030, o katerem se je oktobra 2014 dogovoril Evropski svet, da bi uresničila cilj vsaj 40-odstotnega zmanjšanja domačih emisij toplogrednih plinov do leta 2030 glede na ravni iz leta 1990; OPOZARJA na nedavno sprejeto zakonodajo EU o zmanjšanju toplogrednih plinov, med drugim o reformi sistema EU za trgovanje z emisijami (ETS), ciljih zmanjšanja emisij v sektorjih, ki niso vključeni v trgovanje, ter vključitvi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike v skladu z nacionalno določenimi prispevki EU in držav članic; POUDARJA tudi, da bo cilj EU glede obnovljivih virov za leto 2030 zvišan na 32 %, cilj glede energetske učinkovitosti pa na 32,5 %, izvajala pa se bosta prek zanesljivega sistema upravljanja; POUDARJA, da bodo ti cilji vplivali na to, kakšne rezultate bomo dosegli; EU in njene države članice BODO PREGLEDALE ta dodatna prizadevanja in druge sektorsko specifične politike;
11. SE VESELI predloga Evropske komisije o strategiji za dolgoročno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov EU, ki ga bo pripravila na zahtevo Evropskega sveta z dne 22. marca 2018, v skladu s cilji Pariškega sporazuma, tudi dolgoročnimi, in upoštevajoč nacionalne načrte ter najnovejša razpoložljiva znanstvena dognanja, zlasti posebno poročilo o posledicah globalnega segrevanja za 1,5 °C nad predindustrijsko ravni; da bi bila razprava tehtnejša, POUDARJA, da bi morale biti v predlogu obravnavanih več različnih usmeritev za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, ki bi zagotovile ravnovesje med emisijami toplogrednih plinov iz antropogenih virov in njihovim odstranjevanjem v ponorih v skladu z dolgoročnimi cilji Pariškega sporazuma, vključno s scenarijem 1,5 °C, in vsaj eno usmeritev, ki bi vodila do ničelnih neto emisij toplogrednih plinov v EU do leta 2050, čemur bi morale slediti negativne emisije, kot je navedeno v uredbi EU o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov; VESELI se tudi nadaljnje razprave o tem, tudi na najvišji politični ravni, upoštevajoč izid politične faze dialoga talanoa;

12. POUDARJA, da je treba vključiti vse relevantne sektorje, kot so promet, gradbeništvo, energetika, industrija, kmetijstvo in gozdarstvo ter druge rabe zemljišč, v ukrepe za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, povečanje odvzemov, okrepitev odpornosti na negativne posledice podnebnih sprememb ter prehod na trajnostno prihodnost Evrope; SE ZAVEDA tudi, da sta pravičen prehod delovne sile ter ustvarjanje dostojnega dela in kakovostnih delovnih mest nujna in da je to pomemben vidik učinkovite podnebne politike;
13. PONOVRNO POTRJUJE, da so EU in njene države članice zavezane, da bodo za blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje v državah v razvoju skupaj z ostalimi razvitimi državami prispevale sredstva za mednarodno podnebno financiranje, da bi do leta 2020 iz različnih virov in instrumentov ter po različnih kanalih v okviru smiselnih ukrepov za prilagajanje ter preglednim izvajanjem skupaj zagotovile 100 milijard USD na leto in takšno prakso nadaljevale do leta 2025; IZPOSTAVLJA, da EU in njene države članice prispevajo največji delež za javno podnebno financiranje, med drugim v večstranske podnebne sklade; POUDARJA, da je treba povečati število tistih, ki ta sredstva prispevajo; ZNOVA POUDARJA, da bo imelo zasebno podnebno financiranje tudi v prihodnje pomembno vlogo; POTRJUJE svojo namero, da bo sprejel sklepe o podnebnem financiranju;
14. POUDARJA, da je zelo pomembno, da si vse pogodbenice skupaj prizadevajo za to, da bodo svetovni finančni tokovi skladni z razvojnimi usmeritvami, ki vodijo v zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in večjo odpornost družbe proti spremembi podnebja; PRIZNAVA prispevek sporočila Evropske Komisije „Akcijski načrt: financiranje trajnostne rasti“ k temu cilju;
15. v zvezi s tem PRIZNAVA posebne potrebe in posebne okoliščine pogodbenic v razvoju, zlasti majhnih otoških držav v razvoju in najmanj razvitih držav, ki so še posebej ranljive za negativne posledice podnebnih sprememb, pa tudi, da je potrebna pravočasna in ciljna podpora za odvrnitev, zmanjšanje in obravnavo teh posledic;

16. PRIZNAVA pomen nedržavnih akterjev in njihovega prispevka k uresničevanju dolgoročnih ciljev Pariškega sporazuma, saj dopolnjujejo in spodbujajo cilje, ki so si jih zastavile pogodbenice, vključno z njihovo vlogo v dialogu talanoa, ter močno podporno vlogo, ki jo ima svetovni program za ukrepanje proti podnebnim spremembam, saj združuje pogodbenice in druge akterje; v tem smislu POZDRAVLJA dogodke, kot sta sestanek po podnebnem vrhu „One Planet Summit“ ter vrh za ukrepanje proti svetovnim podnebnim spremembam septembra 2018;

POT NAPREJ DO KATOVIC

17. PRIZNAVA napredek, dosežen pri oblikovanju delovnega programa Pariškega sporazuma; IZPOSTAVLJA, da pogodbenice skupaj niso dosegle napredka pri spornih vprašanjih, in jih POZIVA k hitrejšemu napredku v pogajanjih za dokončanje delovnega programa, hkrati pa spoštovanju duha sporazuma in krhkega ravnovesja, doseženega v Parizu; SE VESELI plodnega sodelovanja z vsemi pogodbenicami, med sejami in na COP24; ter PODPIRA fidžijsko predsedstvo Konference pogodbenic/Konference pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Kjotskega protokola/Konference pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma ter prihodnje poljsko predsedstvo pred COP24 v Katovicah in na njej, v pričakovanju uspešnega dokončanja delovnega programa, s katerim bo mogoče v celoti izvajati Pariški sporazum;
18. POUDARJA, da so se uresničitvi dolgoročnih ciljev Pariškega sporazuma skupaj zavezale vse pogodbenice in da je dokončno oblikovanje pravil in smernic za izvajanje Pariškega sporazuma, ki bodo podrobni, celoviti, trdni in operativni, ključen cilj na COP24;
19. POUDARJA, da mora delovni program, ki bo sprejet na COP24, zagotoviti skupna pravila za uravnoteženo in prilagojeno izvajanje vseh določb sporazuma, ki bodo veljale za vse pogodbenice, pri čemer morajo biti upoštevana različna izhodišča pogodbenic in razvijajoče se zmogljivosti;

20. POUDARJA, da bosta preglednost in odgovornost, ki ju bodo prinesla ta pravila tako za ukrepanje kot podporo, ključna za vzpostavitev in ohranitev zaupanja med pogodbenicami, da bi pregledno, natančno, v celoti in na primerljiv način ter skladno uresničili naše zaveze, pri čemer je treba ohraniti okoljsko celovitost, med drugim z izogibanjem dvojnega štetja, in oceniti, ali smo posamično in skupaj na dobri poti, da uresničimo zaveze iz Pariškega sporazuma; PONOVRNO POUDARJA, kako pomembno je, da se oblikuje pregled globalnega stanja, ki bo ustrezal svojemu namenu, kot ključni vidik širšega cikla ciljev, ki bo podkrepil in spodbudil postopno zviševanje zastavljenih ciljev podnebnih ukrepov, tako nacionalnih kot skupnih, kar bo vsem pogodbenicam omogočilo gladek prehod na cilje za celotno gospodarstvo; OPOZARJA, da si je treba prizadevati za to, da se za nacionalno določene prispevke vseh pogodbenic določijo isti časovni okviri;
21. PONOVRNO POTRJUJE, da je EU zavezana nadaljnji podpori držav v razvoju, zlasti najmanj razvitih držav in majhnih otoških držav v razvoju, pri njihovih prizadevanjih za izvedbo Pariškega sporazuma; POZDRAVLJA in PODPIRA izvajanje pobude za izgradnjo zmogljivosti za preglednost in druge pobude, kot je partnerstvo v okviru nacionalno določenih prispevkov, da bi okrepili nacionalne zmogljivosti, razvoj in prenos tehnologije; SE VESELI, da bo platforma lokalnih skupnosti in domorodnih ljudstev v celoti operativna na COP24;
22. POUDARJA, da je EU močno zavezana procesu talanoa, ki bo pogodbenicam omogočil pregled skupnih prizadevanj in napredka pri uresničevanju dolgoročnega cilja iz člena 4(1) Pariškega sporazuma in podkrepil pripravo nacionalno določenih prispevkov, ki jih je treba sporočiti do leta 2020, kot je določeno v Pariškem sporazumu; POZDRAVLJA pozitivno vzdušje in konstruktivne pogovore v pripravljalni fazi dialoga talanoa, zlasti na okroglih mizah, ki so potekale v okviru seje pomožnih teles maja 2018 v Bonnu; JE OPOGUMLJEN zaradi razprav na dogodku „EU za talanoa“ (Bruselj, 13. junija 2018) in drugih dogodkih v okviru dialoga talanoa, ki so jih v letu 2018 organizirale države članice in druge pogodbenice, pa tudi nedržavni akterji;

23. POUDARJA, da bi moral dialog talanoa prispevati k odkritemu svetovnemu razmisleku o ustreznosti nacionalno določenih prispevkov in mednarodnega sodelovanja za podnebno ukrepanje ter še naprej temeljiti na najboljših razpoložljivih znanstvenih dognanjih ter nedavnem poročilu IPCC o posledicah globalnega segrevanja za 1,5 °C; SE VESELI, da bo posebno mesto namenjeno boljšemu razumevanju posledic tega poročila; POUDARJA, da bi moral izid dialoga talanoa iz Katovic zavezati vse pogodbenice k razmisleku o ravni zastavljenih ciljev, in predstavljati podlago za pripravo nacionalno določenih prispevkov vseh pogodbenic v skladu s členom 4 Pariškega sporazuma; POUDARJA, da bo EU še naprej skrbela za pozitivno dinamiko med vsemi pogodbenicami, da bi zvišali globalne podnebne cilje; POUDARJA, da je EU v skladu z odstavkom 24 sklepa 1/CP.21 pripravljena do leta 2020 sporočiti ali posodobiti svoje nacionalno določene prispevke, ob upoštevanju nadaljnjih skupnih prizadevanj, ki so potrebna, in ukrepov, ki jih bodo sprejele vse pogodbenice, da se uresničijo cilji Pariškega sporazuma;
24. SE VESELI dogodka na visoki ravni z vodilnimi silami globalnega podnebnega ukrepanja na COP24, pa tudi ministrskega dialoga na visoki ravni o podnebnem financiranju ter pregleda stanja o izvajanju in zastavljenih ciljih do leta 2020, na katerem bo mogoče predstaviti napredek in opredeliti načine za podkrepitev in spodbuditev prizadevanj pogodbenic;

DRUGI PROCESI

25. POZDRAVLJA predlog generalnega sekretarja ZN, da leta 2019 gosti podnebni vrh, da bi pospešili podnebno ukrepanje v luči Pariškega sporazuma na podlagi izida dialoga talanoa;

26. POZDRAVLJA dejstvo, da je Mednarodna pomorska organizacija (IMO) sprejela predhodno strategijo za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov ter se dogovorila o njihovem zmanjšanju do leta 2050 za vsaj 50 % glede na leto 2008 in o tem, da jih bo čim prej v tem stoletju postopoma odpravila, s čimer bo tudi ta sektor prispeval k uresničitvi ciljev Pariškega sporazuma; POZIVA k hitremu dogovoru glede smelega delovnega programa za izvedbo nadaljnjih ukrepov na naslednji seji Odbora za varstvo morskega okolja oktobra 2018;
27. OPOZARJA, da mora tudi mednarodno letalstvo prispevati svoj delež k blaženju podnebnih sprememb; POZIVA Mednarodno organizacijo civilnega letalstva (ICAO), naj se na naslednjem zasedanju skupščine ICAO dogovori o dolgoročnem cilju, skladnem s cilji glede dviga temperature iz Pariškega sporazuma; POUDARJA, da je treba zagotoviti okoljsko celovitost sistema CORSIA in se med drugim izogniti dvojnemu štetju zmanjšanj emisij; ICAO POZIVA tudi, naj čim prej sprejme preostale bistvene izvedbene elemente sistema CORSIA;
28. POZDRAVLJA prizadevanja vseh držav članic za hitro dokončanje nacionalnih postopkov za ratifikacijo kigalijske spremembe Montrealskega protokola.
