

Brussel, 9 oktober 2018
(OR. en)

12901/18

CLIMA 176
ENV 647
ONU 85
DEVG 161
ECOFIN 887
ENER 321
FORETS 42
MAR 140
AVIATION 125

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	9 oktober 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12631/18
Betreft:	Vorbereiding van de bijeenkomsten in het kader van het UNFCCC in Katowice (2 - 14 december 2018) – Conclusies van de Raad

In bijlage dezes gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de voorbereiding van de bijeenkomsten in het kader van het UNFCCC in Katowice (2-14 december 2018), die de Raad tijdens zijn 3640e zitting op 9 oktober 2018 heeft aangenomen.

Vorbereiding van de bijeenkomsten in het kader van het UNFCCC in Katowice

(2-14 december 2018)

- Conclusies van de Raad -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

MONDIAAL OPTREDEN DRINGEND GEWENST

1. BENADRUKT dat het nooit eerder zo noodzakelijk is geweest om veel meer mondiale inspanningen te leveren om de gevaarlijke gevolgen van klimaatverandering te voorkomen, en BENADRUKT de kansen en voordelen van de wereldwijde omschakeling naar lage broeikasgasemissies, duurzame en klimaatveerkrachtige economieën en samenlevingen;
2. IS IN HOGE MATE VERONTRUST door de nieuwe bewijzen van de negatieve effecten van klimaatverandering die ondubbelzinnig worden bevestigd door de meest recente wetenschappelijke bevindingen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) in diens speciaal verslag over de effecten van de opwarming van de aarde met 1,5°C boven de pre-industriële niveaus en de daarmee verband houdende mondiale broeikasgasemissietrajecten. In dit verband is het dringend noodzakelijk een krachtiger mondiaal antwoord op de dreiging van de klimaatverandering te geven en meer te doen voor duurzame ontwikkeling en de uitbanning van armoede;

3. BENADRUKT dat het speciaal verslag duidelijk zwakke plekken aantoonst, evenals effecten en risico's van de verdere opwarming van de menselijke samenleving en natuurlijke systemen, met inbegrip van de verwezenlijking van duurzame ontwikkeling en van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's), waardoor de wetenschappelijke onderbouwing van de doelstellingen en de doelstellingen op lange termijn van de Overeenkomst van Parijs wordt verstevigd; BEKLEMT dat het opvoeren van wereldwijde actie de risico's en de negatieve gevolgen van de klimaatverandering en de opwarming van de aarde zal terugdringen; En ONDERSCHRIJFT de conclusies van de IPCC dat emissiereducties in alle sectoren, omschakeling in energie-, stedelijke, grond- en industriële systemen en veranderingen in het menselijk gedrag van cruciaal belang zijn om de opwarming van de aarde te beperken en dat verdere actie nodig is voor mitigatie en aanpassing om de klimaatveerkrachtige ontwikkelingstrajecten te verwezenlijken die klimaatverandering kunnen beperken, met tegelijkertijd aanpassing aan de gevolgen ervan, vermindering van de kwetsbaarheid en verwezenlijking van duurzame ontwikkeling; NEEMT in dit verband MET BEZORGDHEID KENNIS van het feit dat het noordpoolgebied meer dan twee keer zo snel opwarmt als het mondiale gemiddelde, wat ernstige wereldwijde gevolgen heeft;
4. HERINNERT ERAAN dat recente VN-verslagen aantonen dat nationaal bepaalde bijdragen die door ondertekenende partijen worden ingediend en huidige emissietrajecten collectief heel ver verwijderd zijn van wat nodig is voor de verwezenlijking van de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs; ONDERSTREEPT dat alle landen meer mitigatiemaatregelen moeten nemen, in samenhang met, onder meer: duurzame ontwikkeling en uitbanning van armoede, verhoging van de voedselzekerheid, verwezenlijking van gendergelijkheid, bescherming van de biodiversiteit, onder meer met behulp van natuurlijke oplossingen, en eerbiediging van de mensenrechten, het recht op gezondheid en de rechten van inheemse volkeren en plaatselijke gemeenschappen, ten voordele van de huidige en toekomstige generaties; ONDERKENT in dit verband het belang van de versterking van de nadruk op wetenschap, onderwijs, opleiding, bewustmaking, participatie van het publiek en toegang van het publiek tot informatie ter versterking van het optreden in het kader van de Overeenkomst van Parijs;
5. MEMOREERT de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 26 februari 2018 over de Europese klimaatdiplomatie en BEVESTIGT OPNIEUW dat de EU het voortouw zal blijven nemen in de mondiale klimaatactie en de ernstige gevolgen zal blijven onderkennen die klimaatverandering heeft voor de internationale veiligheid en stabiliteit;

6. IS INGENOMEN MET de conclusies van de Raad Milieu van 25 juni 2018 over de uitvoering van het EU-actieplan voor de circulaire economie, en ERKENT de bijdrage van de circulaire economie aan de aanpak van de klimaatverandering;
7. SPOORT alle partijen die de Overeenkomst van Parijs nog niet hebben bekrachtigd, AAN dit zo spoedig mogelijk te doen; BLIJFT steun verlenen voor een inclusieve aanpak die garandeert dat alle partijen ten volle kunnen bijdragen aan het operationeel maken en uitvoeren van de Overeenkomst van Parijs;

BEVORDERENDE ACTIE

8. DRINGT er bij alle partijen op AAN de uitvoering van hun mitigatie-inspanningen van vóór 2020 te bespoedigen, evenals de voorbereidingen voor de realisatie van hun nationaal bepaalde bijdragen (NDC's);
9. IS BLIJ met de bekrachtiging van de wijziging van Doha door de EU en de lidstaten en MOEDIGT alle partijen die deze wijziging nog niet hebben bekrachtigd, AAN dit zo spoedig mogelijk te doen zodat de wijziging onmiddellijk in werking kan treden; ONDERSTREEPT dat de toezeggingen voor 2020 van de EU en de lidstaten uit hoofde van de tweede verbintenisperiode van het protocol van Kyoto reeds sinds 1 januari 2013 worden uitgevoerd; BENADRUKT dat de EU erin blijft slagen haar economische groei los te koppelen van de uitstoot; van 1990 tot 2016 is de economie van de EU met 53 % gegroeid, terwijl de totale broeikasgasemissies met 23 % zijn gedaald; WIJST ER tevens OP dat de EU en de lidstaten dan ook op weg zijn de nagestreefde vermindering van de eigen broeikasgasemissies met 20 % in 2020 te overstijgen met de bestaande beleidslijnen in het kader van het klimaat- en energiepakket 2020 van de EU;

10. BENADRUKT dat de EU thans ambitieuze klimaatmaatregelen uitvoert, in overeenstemming met het beleidskader voor klimaat en energie 2030 voor de Europese Unie, overeengekomen door de Europese Raad van oktober 2014 voor de verwezenlijking van de doelstelling inzake vermindering van de eigen broeikasgasemissies met ten minste 40% tegen 2030 in vergelijking met de niveaus van 1990; MEMOREERT de recentelijk aangenomen EU-wetgeving over de verlaging van de uitstoot van broeikasgassen, onder meer over de hervorming van het EU-emissiehandelssysteem (ETS), over doelstellingen voor emissiereductie in sectoren die buiten het toepassingsgebied van het ETS vallen en over de integratie van landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader van de EU, in overeenstemming met de NDC's van de EU en de lidstaten; ONDERSTREEPT voorts dat het EU-streefcijfer voor hernieuwbare energie wordt verhoogd tot 32 % en dat het streefcijfer voor energie-efficiëntie zal worden verhoogd tot 32,5 %, en zal worden uitgevoerd door een betrouwbaar governancestelsel; BENADRUKT dat deze streefcijfers een effect zullen hebben op het niveau van onze verwezenlijkingen; de EU en haar lidstaten ZULLEN DE BALANS OPMAKEN van deze extra inspanningen en van andere sectorspecifieke beleidsmaatregelen;
11. ZIET UIT NAAR het voorstel van de Europese Commissie voor een strategie voor vermindering van de broeikasgasemissies van de EU voor de lange termijn, in antwoord op het verzoek van de Europese Raad van 22 maart 2018, in overeenstemming met de doelen en de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, met inachtneming van de nationale plannen en de meest recente beschikbare wetenschappelijke bronnen, met name het speciaal verslag over de effecten van de opwarming van de aarde met 1,5 °C boven de pre-industriële niveaus; BENADRUKT als basis voor de bespreking dat het voorstel zou moeten voorzien in verschillende trajecten voor broeikasgasemissiereductie in de richting van een balans tussen antropogene emissies per bron en verwijderingen per put, in lijn met de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, waaronder het 1,5 °C-scenario en ten minste één traject waarbij het niveau van broeikasgasemissies in de EU in 2050 tot nul is teruggebracht, gevolgd door negatieve emissies, zoals bedoeld in de EU-verordening inzake de governance van de energie-unie en de klimaatactie; en ZIET er ook NAAR UIT dit verder te bespreken, ook op het hoogste politieke niveau, rekening houdend met de uitkomst van de politieke fase van de dialoog van Talanoa;

12. BENADRUKT dat alle relevante sectoren, zoals vervoer, gebouwen, energie, industrie, landbouw en bosbouw en andere landgebruik, moeten worden betrokken bij maatregelen voor het verminderen van de uitstoot van BKG, voor het opvoeren van verwijderingen, voor het opbouwen van weerbaarheid tegen de negatieve gevolgen van de klimaatverandering en voor de overgang naar een duurzame Europese toekomst; ONDERKENT voorts de noodzaak van een billijke verplaatsing van de werkende bevolking en van het scheppen van fatsoenlijk werk en hoogwaardige banen als belangrijk onderdeel van doeltreffend klimaatbeleid;
13. WIJST EROP dat de EU en de lidstaten vastbesloten zijn bij te dragen aan de internationale klimaatfinanciering, als onderdeel van de collectieve doelstelling van de ontwikkelde landen om in 2020 en tot 2025 gezamenlijk 100 miljard USD per jaar voor mitigatie- en adaptatiedoeleinden in ontwikkelingslanden bijeen te brengen uit een groot aantal verschillende bronnen, instrumenten en kanalen in de context van zinvolle mitigatiemaatregelen en transparantie van de tenuitvoerlegging; WIJST EROP dat de EU en de lidstaten de grootste verstrekker van publieke klimaatfinanciering zijn, onder meer aan multilaterale klimaatfondsen; BENADRUKT dat in de toekomst een breder scala van contribuanten moet deelnemen; HERHAALT dat particuliere klimaatfinanciering een belangrijke rol zal blijven spelen; WIJST OP zijn voornemen om conclusies over klimaatfinanciering aan te nemen;
14. BENADRUKT dat alle partijen eraan moeten werken het mogelijk te maken om financieringsstromen af te stemmen op een traject naar lage BKG-uitstoot en naar klimaatbestendige ontwikkeling; ONDERKENT de bijdrage aan dit doel van de Mededeling van de Commissie met als titel “Actieplan: duurzame groei financieren”;
15. BEVESTIGT in dit verband de specifieke behoeften en bijzondere omstandigheden van de partijen die ontwikkelingslanden zijn, met name kleine insulaire ontwikkelingslanden en minst ontwikkelde landen, die bijzonder kwetsbaar zijn voor de nadelige gevolgen van klimaatverandering, en de noodzaak van een tijdige en gerichte steun voor het voorkomen, zo beperkt mogelijk houden en aanpakken van de gevolgen;

16. ZIET het belang IN van niet-statelijke actoren en van hun bijdrage aan de verwezenlijking van de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, in aanvulling op en als inspiratiebron voor de ambitie van de partijen, onder meer door hun rol in de dialoog van Talanoa, evenals het belang van de krachtige ondersteunende rol die het mondiaal klimaatactieplan speelt bij het samenbrengen van belanghebbenden, ongeacht of zij partij zijn; IS in dit verband VERHEUGD over evenementen zoals de vervolgbijeenkomst van de One Planet Summit en de klimaatop in september 2018;

DE WEG NAAR KATOWICE

17. ONDERKENT de vooruitgang die is gemaakt met het werkprogramma inzake de Overeenkomst van Parijs (WPOP); ONDERSTREEPT dat de partijen tot dusver collectief te weinig vooruitgang hebben geboekt met controversiële kwesties, en VERZOEKT de partijen met klem de onderhandelingen sneller te laten vorderen met het oog op de voltooiing van het WPOP, en daarbij de geest van de Overeenkomst en het in Parijs tot stand gebrachte delicate evenwicht te eerbiedigen; ZIET ERNAAR UIT productief met alle partijen samen te werken in de periodes tussen bijeenkomsten en tijdens COP 24; en STEUNT het voorzitterschap van Fiji van COP/CMP/CMA en het aantredende Poolse voorzitterschap in de aanloop naar en tijdens COP 24 in Katowice en met het oog op de voltooiing van het WPOP, waardoor de volledige implementatie van de Overeenkomst van Parijs mogelijk wordt;
18. BENADRUKT dat het verwezenlijken van de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs een gedeeld streven van alle partijen is, en dat het tot stand brengen van gedetailleerde, alomvattende, solide en werkbare regels en richtsnoeren voor de implementatie van de Overeenkomst van Parijs een kerndoelstelling van COP 24 is;
19. ONDERSTREEPT dat het tijdens COP 24 aan te nemen WPOP een gemeenschappelijk pakket regels moet omvatten waardoor alle bepalingen van de Overeenkomst op een evenwichtige en aangepaste manier op alle partijen worden toegepast, met aandacht voor de verschillende uitgangspunten en ontwikkelingsmogelijkheden van de partijen;

20. BENADRUKT dat de transparantie en de verantwoordingsplicht inzake maatregelen en steun die uit deze regels moeten voortvloeien, essentieel zullen zijn om vertrouwen tussen de partijen op te bouwen en te behouden en aldus onze toezeggingen op een transparante, accurate, volledige, vergelijkbare en consistente manier waar te maken, met behoud van de milieu-integriteit, onder meer door het voorkomen van dubbeltellingen, alsmede om te beoordelen of wij op individueel en collectief niveau op koers liggen om onze verbintenissen in het kader van de Overeenkomst van Parijs te halen; HERHAALT dat het belangrijk is een passende algemene inventarisatie op te maken als de belangrijkste component van een bredere ambitiecyclus die als informatieve basis en stimulans zal dienen voor processen om geleidelijk ambitieuzere klimaatmaatregelen te nemen, zowel collectief als individueel, zodat de overgang naar doelstellingen voor de hele economie voor alle partijen soepel verloopt; HERINNERT ERAAN dat moet worden gestreefd naar gemeenschappelijke termijnen voor de NDC's van alle partijen;
21. BEVESTIGT opnieuw dat de EU vastbesloten is de ontwikkelingslanden te blijven steunen, met name de minst ontwikkelde landen en kleine eilandstaten in ontwikkeling, in hun inspanningen voor de implementatie van de Overeenkomst van Parijs; VERWELKOMT en STEUNT de uitvoering van het initiatief voor capaciteitsopbouw inzake transparantie (CBIT) en andere initiatieven, zoals het NDC-partnerschap, ter versterking van de nationale vermogens, ontwikkeling en technologieoverdracht; ZIET ERNAAR UIT dat het platform van plaatselijke gemeenschappen en inheemse volkeren tijdens COP 24 volledig operationeel wordt gemaakt;
22. BENADRUKT dat de EU krachtig vasthoudt aan het proces van Talanoa, dat alle partijen in staat stelt hun collectieve inspanningen en vorderingen op weg naar de langetermijndoelstelling van artikel 4, lid 1, van de Overeenkomst van Parijs te inventariseren, en een leidraad vormt bij de voorbereiding van de NDC's die, conform het mandaat van de Overeenkomst van Parijs, uiterlijk in 2020 moeten worden meegedeeld; IS INGENOMEN met de positieve sfeer en de constructieve besprekingen in de voorbereidende fase van de Talanoa-dialoog, met name tijdens de rondetafelgesprekken op de vergadering van de hulporganen in Bonn in mei 2018; VOELT ZICH GESTERKT DOOR de debatten bij het evenement "EU voor Talanoa" (Brussel, 13 juni 2018) en soortgelijke evenementen die in 2018 zijn georganiseerd door de lidstaten en andere partijen, alsmede door niet-statelijke actoren;

23. BENADRUKT dat de Talanoa-dialoog moet aansporen tot een algemene reflectie over de geschiktheid van de huidige NDC's en over de internationale samenwerking met betrekking tot klimaatactie, en dat hij gebaseerd moet blijven op het beste beschikbare wetenschappelijke materiaal, waarbij rekening wordt gehouden met het speciaal verslag van de IPCC over de gevolgen van het opwarmen van de aarde met 1,5 °C; ZIET UIT naar een specifieke ruimte om de implicaties van dit rapport beter onder de aandacht te brengen; WIJST EROP dat de Talanoa-dialoog in Katowice ertoe moet leiden dat alle partijen zich verbinden tot een reflectie over hun ambitieniveau, en dat zij bij de voorbereiding van de NDC's van alle partijen overeenkomstig artikel 4 van de Overeenkomst van Parijs rekening houden met de resultaten van de dialoog; ONDERSTREEPT dat de EU zal blijven pogen om bij alle partijen een momentum te creëren voor het versterken van de mondiale klimaatambities; BENADRUKT dat de EU bereid is om overeenkomstig punt 24 van Besluit 1/CP.21 haar NDC uiterlijk in 2020 bekend te maken of te actualiseren, rekening houdend met de collectieve inspanningen die nog nodig zullen zijn en de acties van alle partijen om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te halen;
24. KIJKT UIT naar een constructieve bijeenkomst op hoog niveau van de Global Climate Action Champions tijdens COP 24, alsook naar de ministeriële dialoog op hoog niveau over klimaatfinanciering en naar de inventarisatie van de verwezenlijkingen en ambities in de periode vóór 2020, zodat de vorderingen en de kansen in kaart kunnen worden gebracht, als inspiratie en stimulans voor verdere inspanningen van alle partijen;

ANDERE PROCESSEN

25. VERWELKOMT het initiatief van de secretaris-generaal van de VN om in 2019 een klimaatop te houden teneinde de klimaatactie op te voeren in het licht van de implementatie van de Overeenkomst van Parijs, daarbij voortbouwend op de resultaten van de Talanoa-dialoog;

26. IS TEVREDEN over de aanneming door de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) van haar initiële strategie om broeikasgasemissies te verminderen en over haar overeengekomen doelstelling om de broeikasgasemissies tegen 2050 met ten minste 50% te verminderen ten opzichte van 2008, en deze in de loop van de eeuw zo snel mogelijk helemaal uit te faseren, als bijdrage van de sector aan de temperatuurdoelstellingen van Parijs; STEUNT een snel akkoord over een ambitieus werkprogramma inzake de uitvoering van verdere maatregelen tijdens de volgende bijeenkomst van de Commissie voor de bescherming van het mariene milieu (MEPC) in oktober 2018;
27. HERINNERT ERAAN dat de internationale luchtvaart een billijke bijdrage moet leveren in de strijd tegen de klimaatverandering; VERZOEKT de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) om het tijdens haar volgende Algemene Vergadering in 2019 eens te worden over een langetermijndoelstelling die strookt met de temperatuurdoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs; en BENADRUKT de noodzaak om de milieu-integriteit van Corsia te waarborgen, onder meer door het voorkomen van dubbeltellingen van emissiereducties; en ROEPT de ICAO OP de overige essentiële implementatie-onderdelen van Corsia snel aan te nemen;
28. IS VERHEUGD de inspanningen die alle lidstaten zich hebben getroost om hun nationale bekrachtigingsprocedures voor de wijziging van Kigali van het Protocol van Montreal snel te voltooien.
-