



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. lokakuuta 2018
(OR. en)

12901/18

CLIMA 176
ENV 647
ONU 85
DEVGEN 161
ECOFIN 887
ENER 321
FORETS 42
MAR 140
AVIATION 125

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 9. lokakuuta 2018

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 12631/18

Asia: Katowicessa (2.–14. joulukuuta 2018) pidettävien UNFCCC:n kokousten valmistelu
– Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3640. istunnossaan 9. lokakuuta 2018 hyväksymät päätelmät Katowicessa (2.–14. joulukuuta 2018) pidettävien UNFCCC:n kokousten valmistelusta.

Katowicessa (2.–14. joulukuuta 2018) pidettävien UNFCCC:n kokousten valmistelu**– Neuvoston päätelmät –**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

MAAILMANLAAJUISTEN TOIMIEN KIIREELLISYYS

1. KOROSTAA, että on ennennäkemättömän kiireellistä vahvistaa entisestään globaaleja ponnisteluja ilmastonmuutoksen vaarallisten vaikutusten välttämiseksi, ja PAINOTTAA niitä mahdollisuuksia ja etuja, joita maailmanlaajuisella siirtymisellä vähän kasvihuonekaasupäästöjä tuottaviin, ilmastonmuutoksen kestäviin ja kestäväällä tavalla hoidettuihin talouksiin ja yhteiskuntiin voidaan saada;
2. ON SYVÄSTI HUOLISSAAN ilmastonmuutoksen kielteisiä vaikutuksia koskevasta uudesta näytöstä, jonka hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) erityisraportissaan (maapallon 1,5 celsiusasteen lämpenemisen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä siihen liittyvän kasvihuonekaasupäästöjen maailmanlaajuinen kehityksen aiheuttamat vaikutukset) ilmoittamat viimeisimmät tieteelliset tutkimustulokset ovat kiistattomasti vahvistaneet. Tämä huomioiden on äärimmäisen kiireesti tehostettava maailmanlaajuisia toimia ilmastonmuutoksen aiheuttaman uhkan torjumiseksi, kestävä kehityksen edistämiseksi ja köyhyyden poistamiseksi;

3. KOROSTAA, että erityisraportti osoittaa selvästi ilmaston lämpenemisen jatkumisesta yhteiskunnille ja luonnonjärjestelmille aiheutuvat haavoittuvuudet, vaikutukset ja riskit, myös kestävä kehityksen ja kestävä kehityksen tavoitteiden osalta, ja lujittaa näin Pariisin sopimuksen kaikkien tavoitteiden tieteellistä perustaa; PAINOTTAA, että tehostamalla maailmanlaajuisia toimia voidaan vähentää riskejä sekä ilmastonmuutoksen ja ilmaston lämpenemisen kielteisiä vaikutuksia; PANEE MERKILLE IPCC:n päätelmät siitä, että on olennaisen tärkeää vähentää päästöjä kaikilla aloilla sekä muuttaa energia-, kaupunki-, maa- ja teollisuusjärjestelmiä ja ihmisen toimintaa, jotta voidaan rajoittaa ilmaston lämpenemistä, ja että lisää hillitsemis- ja sopeutumistoimia tarvitaan, jotta kehitys kulkisi ilmastonmuutoksen kestävä suuntaan, minkä ansiosta voitaisiin rajoittaa ilmastonmuutosta, sopeutua sen seurauksiin, vähentää haavoittuvuutta ja toteuttaa kestävä kehitys; PANEE tässä yhteydessä HUOLESTUNEENA MERKILLE, että arktisen alueen lämpeneminen on yli kaksi kertaa nopeampaa kuin maailmanlaajuinen keskiarvo, millä on vakavia maailmanlaajuisia seurauksia;
4. MUISTUTTAA, että tuoreiden YK:n raporttien mukaan Pariisin sopimuksen osapuolten ilmoittamat kansallisesti määritellyt panokset ja nykyiset päästöennusteet yhteensä jäävät kauas tasosta, jolla sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteet saavutettaisiin; KOROSTAA, että kaikkien maiden on tehostettava lieventäviä toimia, jotka edistävät muiden muassa kestävä kehitys ja köyhyyden poistamista, elintarviketurvan parantamista, sukupuolten tasa-arvon saavuttamista, luonnon monimuotoisuuden suojelua, myös luontoon perustuvien ratkaisujen avulla, sekä ihmisoikeuksien, oikeuden terveyteen ja alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen oikeuksien kunnioittamista nykyisten ja tulevien sukupolvien hyödyksi; TIEDOSTAA tässä yhteydessä, että on tärkeää lisätä panostusta tieteeseen, koulutukseen, tiedotukseen, yleisön osallistumiseen ja tietojen julkiseen saatavuuteen, jotta voidaan tehostaa Pariisin sopimuksen mukaisia toimia;
5. PALAUTTAA MIELEEN ulkoasiainneuvoston 26. helmikuuta 2018 antamat päätelmät eurooppalaisesta ilmastodiplomatiasta ja VAHVISTAA, että EU jatkaa tiennäyttäjänä globaalien ilmastotoimien toteuttamisessa ja että se tunnustaa ilmastonmuutoksen vakavat vaikutukset kansainväliseen turvallisuuteen ja vakauteen;

6. ON TYYTYVÄINEN ympäristöneuvoston 25. kesäkuuta 2018 antamiin päätelmiin kiertotaloutta koskevan EU:n toimintasuunnitelman toteuttamisesta ja TUNNUSTAA kiertotalouden merkityksen ilmastonmuutoksen torjunnassa;
7. KANNUSTAA kaikkia sellaisia osapuolia ratifioimaan Pariisin sopimuksen mahdollisimman pian, jotka eivät ole sitä vielä tehneet; JATKAA tukeaan osallistavalle toimintamallille, jolla varmistetaan, että kaikki osapuolet voivat antaa täyden panoksensa Pariisin sopimuksen käytännön toteutukseen ja täytäntöönpanoon;

TOIMIEN EDISTÄMINEN

8. KEHOTTAÄ kaikkia osapuolia vauhdittamaan vuotta 2020 edeltävien hillitsemistoimiensa toteuttamista ja valmistelutoimia kansallisesti määriteltujen panostensa toteuttamiseksi;
9. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat ratifioineet Dohan muutoksen, ja KANNUSTAA kaikkia sellaisia osapuolia ratifioimaan muutoksen mahdollisimman pian, jotka eivät ole sitä vielä tehneet, jotta muutos voitaisiin saattaa kiireellisesti voimaan; KOROSTAA, että Kioton pöytäkirjan toisen velvoitekauden mukaisia EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksia vuodelle 2020 on jo alettu panna täytäntöön
1. tammikuuta 2013 alkaen; PAINOTTAA, että EU on edelleen pystynyt pitämään talouskasvunsa irrallaan päästöistään – vuodesta 1990 vuoteen 2016 EU:n talous on kasvanut 53 prosenttia, kun taas kasvihuonekaasupäästöt ovat kokonaisuudessaan pienentyneet 23 prosenttia; PAINOTTAA myös, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat näin ollen ylittämässä omien kasvihuonekaasujen 20 prosentin vähennystavoitteen vuoteen 2020 mennessä EU:n vuoden 2020 ilmasto- ja energiapakettiin kuuluvien nykyisten politiikkojensa ansiosta;

10. KOROSTAA, että EU toteuttaa kunnianhimoista ilmastopolitiikkaa, jossa noudatetaan Euroopan unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteita 2030; näistä puitteista sovittiin lokakuun 2014 Eurooppa-neuvostossa, jotta voitaisiin päästä tavoitteeseen vähentää omia kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosenttia vuoden 1990 tasosta; PALAUTTAA MIELEEN kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan hiljattain hyväksytyn EU:n lainsäädännön, joka koskee myös EU:n päästökauppajärjestelmän uudistamista, päästökauppajärjestelmän ulkopuolisten alojen päästöjen vähennystavoitteita sekä maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden sisällyttämistä EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansallisesti määritellyn panoksen mukaisesti; KOROSTAA myös, että EU:n vuoteen 2030 asetettua uusiutuvia energialähteitä koskevaa tavoitetta korotetaan 32 prosenttiin, energiatehokkuutta koskevaa tavoitetta korotetaan 32,5 prosenttiin ja että tavoitteet pannaan täytäntöön luotettavan hallintojärjestelmän avulla; PAINOTTAA, että nämä tavoitteet tulevat vaikuttamaan tulosten saavuttamisen tasoon; EU ja sen jäsenvaltiot ARVIOIVAT kyseisiä lisätoimia ja muita alakohtaisia politiikkoja;
11. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA Euroopan komission ehdotusta strategiaksi EU:n kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi pitkällä aikavälillä vastauksena pyyntöön, jonka Eurooppa-neuvosto esitti 22. maaliskuuta 2018: strategian olisi oltava Pariisin sopimuksen kaikkien tavoitteiden mukainen, ja siinä olisi otettava huomioon kansalliset suunnitelmat ja tuorein tutkimustieto, etenkin erityisraportti vaikutuksista, joita maapallon 1,5 celsiusasteen lämpeneminen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna aiheuttaa; keskustelun taustaksi KOROSTAA, että ehdotuksessa tulisi tarkastella useita keinoja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi kohti ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välisen tasapainon saavuttamista Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisesti, muun muassa 1,5 °C:n tavoitetta ja vähintään yhtä keinoa saavuttaa kasvihuonekaasujen nollanettopäästöt EU:ssa vuoteen 2050 mennessä ja muuttaa päästöt negatiiviseksi tämän jälkeen, siten kuin energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetussa EU:n asetuksessa tarkoitetaan; ODOTTAA myös MIELENKIINNOLLA tilaisuutta keskustella asiasta tarkemmin, myös korkeimmalla poliittisella tasolla, ottaen huomioon Talanoa-vuoropuhelun poliittisen vaiheen tulokset;

12. KOROSTAA, että kaikki asiaankuuluvat alat, kuten liikenne, rakennukset, energia, teollisuus, maatalous ja metsätalous sekä muu maankäyttö, on saatava mukaan toimiin, joita tarvitaan kasvihuonekaasujen vähentämiseen, poistumien lisäämiseen, ilmastonmuutoksen haittavaikutusten kestävästi parantamiseen ja siirtymiseen kohti Euroopan kestävästi tulevaisuutta; TUNNUSTAA lisäksi, että tehokkaaseen ilmastopolitiikkaan tulee sisältyä tärkeänä osana työvoiman oikeudenmukainen siirtyminen sekä ihmisarvoisen työn ja laadukkaiden työpaikkojen luominen;
13. PALAUTTAA MIELEEN, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet osallistumaan kansainväliseen ilmastorahoitukseen, joka kohdennetaan merkittäviin hillitsemistoimiin ja täytäntöönpanon avoimuuteen, osana kehittyneiden maiden tavoitetta saada yhdessä käyttöön kehitysmaissa toteutettavia hillitsemis- ja sopeutumistoimia varten 100 miljardia Yhdysvaltain dollaria vuodessa vuoteen 2020 mennessä ja sen jälkeen aina vuoteen 2025 saakka useista eri lähteistä ja useiden välineiden ja kanavien kautta; KOROSTAA, että suurin osa julkisesta ilmastorahoituksesta tulee EU:lta ja sen jäsenvaltioilta, myös monenvälisten ilmastorahastojen kautta; PAINOTTAA, että jatkossa tarvitaan enemmän osallistujia; TOISTAA, että yksityisellä ilmastorahoituksella on vastaisuudessakin merkittävä rooli; VIITTAA aikomukseensa hyväksyä päätelmät ilmastorahoituksesta;
14. KOROSTAA, että kaikkien osapuolten on tärkeää pyrkiä sovittamaan rahoitusvirrat johdonmukaisiksi suhteessa vähäpäästöiseen kehityskulkuun ja kehitykseen, jossa joustavasti mukaudutaan muuttuvaan ilmastoon; PANEE MERKILLE Euroopan komission tiedonannon "Kestävän kasvun rahoitusta koskeva toimintasuunnitelma" panoksen tämän tavoitteen saavuttamiseksi;
15. TIEDOSTAA tässä yhteydessä kehitysmaaosapuolten, varsinkin pienten kehittyvien saarivaltioiden ja vähiten kehittyneiden maiden, jotka ovat erityisen alttiita ilmastonmuutoksen haittavaikutuksille, erityistarpeet ja erityisolot sekä sen, että näiden vaikutusten välttämiseksi, minimoimiseksi ja niihin puuttumiseksi tarvitaan oikea-aikaista ja kohdennettua tukea;

16. TUNNUSTAA, että valtiosta riippumattomat toimijat ja niiden panos vaikuttaa merkittävästi Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseen, sillä ne täydentävät osapuolten tavoitetasoa ja kannustavat korottamaan sitä, myös osallistumalla Talanoa-vuoropuheluun, ja että maailmanlaajuinen ilmastotoimia koskeva ohjelma on merkittävässä tukiroolissa, jossa se tuo yhteen sopimuksen osapuolia ja sopimuksen ulkopuolisia sidosryhmiä; PANEE tässä yhteydessä TYYTYVÄISENÄ MERKILLE One Planet - huippukokouksen seurantakokouksen ja syyskuussa 2018 järjestetyn globaalien ilmastotoimien huippukokouksen kaltaiset tapahtumat;

KOHTI KATOWICEA

17. TOTEAA, että Pariisin sopimuksen työohjelman laatimisessa on edistytty; PAINOTTAA, että osapuolet yhdessä eivät toistaiseksi ole saavuttaneet edistymistä kiistanalaisissa kysymyksissä, ja KEHOTTAO osapuolia edistämään nopeammin neuvotteluja, jotta Pariisin sopimuksen työohjelma saataisiin valmiiksi, noudattaen samalla sopimuksen henkeä ja herkkää tasapainoa, joka sen osalta saavutettiin Pariisissa; ODOTTAA pääsevänsä työskentelemään tuloksellisesti kaikkien osapuolten kanssa kokousten välillä ja COP24-kokouksessa; TUKEE COP/CMP/CMA:n puheenjohtajavaltio Fidžiä ja tulevaa puheenjohtajavaltiota Puolaa Katowicessa pidettävän COP24-kokouksen valmisteluissa ja itse kokouksessa tavoitteena saada Pariisin sopimuksen työohjelma valmiiksi, minkä myötä Pariisin sopimus voitaisiin panna täysimääräisesti täytäntöön;
18. PAINOTTAA, että kaikki Pariisin sopimuksen osapuolet ovat yhteisesti sitoutuneet sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseen ja että Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien yksityiskohtaisten, kattavien, vankkojen ja toimivien sääntöjen ja ohjeiden laatiminen on yksi COP24:n tärkeimmistä tavoitteista;
19. KOROSTAA, että COP24-kokouksessa hyväksyttävän Pariisin sopimuksen työohjelman tuloksena olisi saatava aikaan sopimuksen kaikkien määräysten tasapainoista ja räätälöityä täytäntöönpanoa koskevat yhteiset säännöt, jotka koskevat kaikkia osapuolia mutta joissa otetaan samalla huomioon osapuolten erilaiset lähtökohdat ja kehittyvät valmiudet;

20. PAINOTTAA, että näillä säännöillä saavutettava toimien ja niitten tuen avoimuus ja vastuuvuolisuus ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan rakentaa osapuolten välistä luottamusta ja säilyttää se; näin voimme panna täytäntöön sitouksemme avoimesti, täsmällisesti, täydellisesti, vertailukelpoisesti ja johdonmukaisesti sekä säilyttää ympäristötavoitteiden tinkimättömyyden, myös kaksinkertaista laskentaa välttämällä, ja arvioida, olemmeko yksittäin ja yhteisesti aikataulussa Pariisin sopimuksen mukaisten sitoumusten täyttämiseksi; TOISTAA, että keskeisenä osana laajempaa tavoitetasojaksoa on tärkeää laatia tarkoituksenmukainen maailmanlaajuinen tilannekatsaus, josta saadaan tietoa ja joka toimii kannustimena prosesseissa, joilla asteittain tehostetaan kunnianhimoisia toimia sekä kollektiivisesti että yksittäin, ja jonka avulla kaikki osapuolet voivat siirtyä soveltamaan kaikki talouden alat kattavia tavoitteita; PALAUTTAA MIELEEN, että kaikkien osapuolten on tärkeää pyrkiä samoihin määräaikoihin kansallisesti määritellyissä panoksissa;
21. VAHVISTAA, että EU on sitoutunut jatkamaan tukeaan kehitysmaiden, etenkin vähiten kehittyneiden maiden ja kehittyvien saarivaltioiden, pyrkimyksille panna Pariisin sopimus täytäntöön; PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE avoimuuden lisäämistä koskevan aloitteen ja muiden aloitteiden, kuten kansallisesti määriteltujen panosten kumppanuuden, joilla kehitetään kansallisia valmiuksia sekä tehostetaan kehitystä ja teknologian siirtoa, täytäntöönpanon ja TUKEE näiden aloitteiden täytäntöönpanoa; ODOTTAA mielenkiinnolla paikallisyhteisöjen ja alkuperäiskansojen foorumin saattamista täysin toimintavalmiiksi COP24-kokouksessa;
22. KOROSTAA, että EU on sitoutunut voimakkaasti Talanoa-prosessiin, jossa kaikki osapuolet voivat arvioida yhteisiä toimiaan ja edistymistään Pariisin sopimuksen 4 artiklan 1 kohdan mukaisen pitkän aikavälin tavoitteen saavuttamiseksi sekä antaa tietoja Pariisin sopimuksen toimeksiannon mukaisesti vuoteen 2020 mennessä ilmoitettavien kansallisesti määriteltujen panosten valmistelusta; ON TYYTYVÄINEN Talanoa-vuoropuhelun valmisteluvaiheen myönteiseen ilmapiiriin ja rakentaviin keskusteluihin, erityisesti Bonnissa toukokuussa 2018 pidetyn avustavien elinten kokouksen yhteydessä järjestetyissä keskustelutilaisuuksissa; PITÄÄ ROHKAISEVANA keskusteluja, joita on käyty "EU ja Talanoa-vuoropuhelu"-tapahtumassa (Bryssel, 13. kesäkuuta 2018) sekä muissa jäsenvaltioiden ja muiden osapuolten, myös valtiosta riippumattomien toimijoiden, vuoden 2018 aikana järjestämissä Talanoa-aiheisissa tapahtumissa;

23. PAINOTTAA, että Talanoa-vuoropuhelun olisi edistettävä rehellistä maailmanlaajuista pohdintaa siitä, ovatko nykyiset kansallisesti määritellyt panokset ja ilmastotoimia varten tehtävä kansainvälinen yhteistyö riittäviä toimenpiteitä, sekä perustuttava edelleen parhaaseen saatavilla olevaan tutkimustietoon ja IPCC:n tuoreeseen erityisraporttiin maapallon 1,5 celsiusasteen lämpenemisen vaikutuksista; ODOTTAA MIELENKIINNOLLA tämän raportin merkityksen ymmärtämistä edistäviä puitteita; KOROSTAA, että Katowicen Talanoa-vuoropuhelun tuloksena olisi saatava kaikkien osapuolten sitoumus pohtia omia tavoitetasojaan ja antaa tietoja Pariisin sopimuksen 4 artiklan mukaisten kaikkien osapuolten kansallisesti määriteltävien panosten valmistelusta; PAINOTTAA, että EU pyrkii jatkossakin luomaan myönteistä tahtotilaa kaikkien osapuolten keskuudessa maailmanlaajuisten ilmastotavoitteiden korottamiseksi; KOROSTAA, että EU on päätöksessä 1/CP.21 olevan 24 kohdan mukaisesti valmis ilmoittamaan tai ajantasaistamaan kansallisesti määritelty panoksensa vuoteen 2020 mennessä ottaen huomioon Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavat yhteiset lisäponnistelut ja kaikkien osapuolten toteuttamat toimet;
24. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA rakentavaa Global Climate Action Champions -edustajien korkean tason tapahtumaa COP24-kokouksessa sekä ministeritason vuoropuhelua ilmastorahoituksesta, vuotta 2020 edeltävistä täytäntöönpanotoimista sekä halukkuudesta esitellä edistymistä ja tunnistaa mahdollisuuksia, jotta voitaisiin kannustaa kaikkia osapuolia toimimaan ja palkita niitä lisätyöstä;

MUUT PROSESSIT

25. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI YK:n pääsihteerin aloitteeseen järjestää vuonna 2019 ilmastohuippukokous, jonka tavoitteena on tehostaa ilmastotoimia Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa varten Talanoa-vuoropuhelusta saatujen tulosten pohjalta;

26. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että Kansainvälinen merenkulkujärjestö on merenkulkualan panoksena Pariisin lämpötilatavoitteiden saavuttamiseksi hyväksynyt alustavan strategian kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja että järjestö on ottanut tavoitteekseen vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2050 mennessä vähintään 50 prosenttia vuoden 2008 tasoon verrattuna sekä päästä niistä kokonaan eroon mahdollisimman pian tämän vuosisadan puolella; KANNUSTAA hyväksymään ripeästi lisätoimenpiteiden toteuttamista koskevan kunnianhimoisen työohjelman meriympäristön suojelukomitean seuraavassa istunnossa lokakuussa 2018;
27. MUISTUTTAA, että myös kansainvälisen ilmailualan on osallistuttava oikeudenmukaisella osuudella ilmastonmuutoksen hillitsemiseen; KEHOTTAÄ Kansainvälistä siviili-ilmailujärjestöä sopimaan Pariisin sopimuksen lämpötilatavoitteiden mukaisesta pitkän aikavälin tavoitteesta vuoden 2019 yleiskokouksessaan; PAINOTTAA, että hiilen kompensoimista ja vähentämistä koskevan kansainvälisen ilmailualan järjestelmän (CORSIA) ympäristötavoitteiden tinkimättömyys on varmistettava muun muassa välttämällä päästöjen vähentämisen kaksinkertaista laskentaa; KEHOTTAÄ Kansainvälistä siviili-ilmailujärjestöä hyväksymään ripeästi CORSIA-järjestelmän jäljellä olevat täytäntöönpanon kannalta olennaiset osat;
28. ON TYYTYVÄINEN kaikkien jäsenvaltioiden työhön Montrealin pöytäkirjaa koskevan Kigalin muutoksen kansallisten ratifiointimenettelyjen viemiseksi nopeasti loppuun.
-