

Bruxelles, den 9. oktober 2018
(OR. en)

12901/18

CLIMA 176
ENV 647
ONU 85
DEVGEN 161
ECOFIN 887
ENER 321
FORETS 42
MAR 140
AVIATION 125

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	9. oktober 2018
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	12631/18
-----------------	----------

Vedr.:	Forberedelser til UNFCCC-møderne i Katowice (den 2.-14. december 2018)
	– Rådets konklusioner

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om forberedelser til UNFCCC-møderne i Katowice (den 2.-14. december 2018), som Rådet vedtog på sin 3640. samling den 9. oktober 2018.

Forberedelser til UNFCCC-møderne i Katowice

(den 2.-14. december 2018)

- Rådets konklusioner -

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

PRESSERENDE BEHOV FOR GLOBAL HANDLING

1. UNDERSTREGER, hvor presserende det mere end nogensinde er at øge den globale indsats for at undgå farlige virkninger af klimaændringerne, og FREMHÆVER mulighederne og fordelene ved den globale overgang til lave drivhusgasemissioner samt klimarobuste og bæredygtige økonomier og samfund
2. SER MED STOR ALVOR på den nye dokumentation for de negative virkninger af klimaændringerne, der utvetydigt bekræftes af de seneste videnskabelige resultater, der blev offentliggjort i særrapporten fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C over det førindustrielle niveau og dertil knyttede globale drivhusgasemissionsforløb. Det er i denne sammenhæng yderst presserende at styrke den globale reaktion på truslen fra klimaændringer, den bæredygtige udvikling og bestræbelserne på at udrydde fattigdom

3. UNDERSTREGER, at særrapporten klart viser de sårbarheder, virkninger og risici, som en yderligere global opvarmning indebærer for de menneskelige samfund og naturlige systemer, herunder opfyldelsen af bæredygtig udvikling og målene for bæredygtig udvikling (SDG'erne), og styrker derigennem den videnskabelige dokumentation for Parisaftalens målsætninger og langsigtede mål, FREMHÆVER, at en intensivering af den globale indsats vil mindske risiciene og de negative konsekvenser af klimaændringerne og den globale opvarmning, og ANERKENDER IPCC's konklusioner, hvori det hedder, at emissionsreduktioner i alle sektorer, omstilling inden for energi-, by-, jord- og industrisystemer og ændringer i den menneskelige adfærd er absolut nødvendige for at begrænse den globale opvarmning, og at der er brug for yderligere handling for så vidt angår modvirkning og tilpasning for at opnå de klimarobuste udviklingsforløb, som kan begrænse klimaændringerne og samtidig tilpasse sig konsekvenserne heraf, mindske sårbarheden og opnå bæredygtig udvikling, NOTERER SIG i denne henseende MED BEKYMRING, at opvarmningen af Arktis foregår mere end dobbelt så hurtigt som den gennemsnitlige globale opvarmning, hvilket medfører alvorlige globale konsekvenser
4. MINDER OM, at nylige FN-rapporter viser, at de nationalt bestemte bidrag, som parterne har indgivet, og de nuværende emissionskurver kollektivt er langt fra i nærheden af det, der kræves for at nå Parisaftalens langsigtede mål, UNDERSTREGER, at alle lande skal øge modvirkningstiltagene i overensstemmelse med bl.a.: bæredygtig udvikling og fattigdomsudryddelse, forbedring af fødevarerikkerheden, opnåelse af ligestilling mellem kønnene, beskyttelse af biodiversitet, herunder via naturbaserede løsninger, og respekt for menneskerettighederne, for retten til sundhed og for indfødte befolkningers og lokale samfunds rettigheder til gavn for nutlevende og kommende generationer, ANERKENDER i denne forbindelse betydningen af, at der lægges større vægt på videnskab, uddannelse, bevidstgørelse af borgerne, offentlig deltagelse og offentlig adgang til information med henblik på at øge indsatsen i henhold til Parisaftalen,
5. MINDER OM Udenrigsrådets konklusioner af 26. februar 2018 om europæisk klimadiplomati og BEKRÆFTER PÅ NY, at EU fortsat vil føre an i det globale arbejde med klimaindsatsen samt i anerkendelsen af de alvorlige konsekvenser, som klimaændringerne har for international sikkerhed og stabilitet,

6. SER MED TILFREDSHED PÅ Miljørådets konklusioner af 25. juni 2018 om gennemførelse af EU-handlingsplanen for den cirkulære økonomi og ANERKENDER den cirkulære økonomis bidrag til imødegåelsen af klimaændringerne,
7. OPFORDRER alle de parter, som endnu ikke har ratificeret Parisaftalen, til at gøre det hurtigst muligt, støtter FORTSAT en inklusiv tilgang, der sikrer, at alle parter kan bidrage fuldt ud til operationaliseringen og gennemførelsen af Parisaftalen,

FREMSKYNDELSE AF INDSATSEN

8. OPFORDRER INDTRÆNGENDE alle parter til at fremskynde gennemførelsen af deres modvirkningstiltag for tiden inden 2020 og forberedelserne til gennemførelsen af deres nationalt bestemte bidrag (NDC),
9. SER MED TILFREDSHED PÅ, at EU og dets medlemsstater har ratificeret Dohaændringen, og OPFORDRER alle de parter, som endnu ikke har ratificeret den, til at gøre det hurtigst muligt for at muliggøre dens hurtige ikrafttræden, UNDERSTREGER, at EU's og dets medlemsstaters 2020-forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode i henhold til Kyotoprotokollen har været under gennemførelse siden 1. januar 2013, FREMHÆVER, at EU fortsat har held med at afkoble den økonomiske vækst fra sine emissioner - fra 1990 til 2016 voksede EU's økonomi med 53 %, mens de samlede drivhusgasemissioner faldt med 23 %, FREMHÆVER også, at EU og dets medlemsstater derfor står til at præstere bedre end forventet i forhold til at nå målet om en reduktion på 20 % af de indenlandske drivhusgasemissioner inden 2020 med de eksisterende politikker i henhold til EU's klima- og energipakke for 2020,

10. FREMHÆVER, at EU er i færd med at gennemføre ambitiøse klimapolitikker i tråd med 2030-rammen for klima- og energipolitikken for Den Europæiske Union, som Det Europæiske Råd nåede til enighed om på mødet i oktober 2014 med henblik på at nå målet om senest i 2030 at reducere nationale drivhusgasemissioner med mindst 40 % i forhold til 1990-niveauerne, MINDER OM den nylig vedtagne EU-lovgivning om reduktion af drivhusgasemissioner, herunder om reformen af EU's emissionshandelssystem (ETS), reduktionsmål for emissioner i sektorer, der ikke hører under anvendelsesområdet for ETS, og om medtagelse af arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug i EU's klima- og energiramme i tråd med EU's og medlemsstaternes NDC, UNDERSTREGER også, at EU's 2030-mål for vedvarende energi vil blive hævet til 32 % og energieffektivitetsmålet til 32,5 % og vil blive gennemført via et pålideligt forvaltningssystem, UNDERSTREGER, at disse mål har betydning for vores resultatniveau. EU og dets medlemsstater VIL GØRE STATUS OVER disse yderligere bestræbelser og andre sektorspecifikke politikker,
11. SER FREM TIL Europa-Kommissionens forslag til en strategi for langsigtet reduktion af drivhusgasemissioner i EU som svar på Det Europæiske Råds anmodning af 22. marts 2018 i overensstemmelse med Parisaftalens målsætninger og langsigtede mål og under hensyntagen til de nationale planer og den seneste tilgængelige videnskab, navnlig særrapporten om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C over det førindustrielle niveau, UNDERSTREGER med henblik på en informeret debat, at forslaget bør omfatte flere tilgange til at reducere drivhusgasemissionerne hen imod at opnå en balance mellem menneskeskabte emissioner fra kilder og optaget heraf gennem dræn i overensstemmelse med Parisaftalens langsigtede mål, herunder et 1,5 °C-scenarie og mindst en tilgang hen imod drivhusgasemissionsneutralitet i EU senest i 2050 og negative emissioner derefter som omhandlet i EU-forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsats, SER også FREM TIL at drøfte dette yderligere, herunder på højeste politiske niveau, under hensyntagen til resultatet af Talanoadialogens politiske fase,

12. UNDERSTREGER behovet for at inddrage alle relevante sektorer som f.eks. transport, bygninger, energi, industri, landbrug og skovbrug samt anden arealanvendelse i de tiltag, der er nødvendige for at opnå reduktion af drivhusgasemissioner, forøgelse af optag, opbygning af modstandsdygtighed over for de negative virkninger af klimaændringerne og overgang til en bæredygtig europæisk fremtid, ANERKENDER desuden nødvendigheden af en retfærdig omstilling for arbejdskraften og skabelse af anstændigt arbejde og kvalitetsjob som en vigtig del af en effektiv klimapolitik,
13. MINDER OM EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at bidrage til international klimafinansiering som led i de udviklede landes kollektive mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD om året senest i 2020 og frem til 2025 til modvirkning og tilpasning i udviklingslande fra mange forskellige kilder, instrumenter og kanaler i forbindelse med betydningsfulde modvirkningstiltag og åbenhed omkring gennemførelsen, FREMHÆVER, at EU og dets medlemsstater er de største ydere af offentlig klimafinansiering, herunder til de multilaterale klimafonde, UNDERSTREGER behovet for fremtidig deltagelse fra en bredere kreds af bidragydere, GENTAGER, at privat klimafinansiering fortsat vil spille en væsentlig rolle, HENVISER til, at det har til hensigt at vedtage konklusioner om klimafinansiering,
14. UNDERSTREGER betydningen af, at alle parter arbejder for at bringe globale finansieringsstrømmene i overensstemmelse med en tilgang hen imod lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling, ANERKENDER bidraget fra Europa-Kommissionens meddelelse "Handlingsplan for finansiering af bæredygtig vækst" til dette mål,
15. ANERKENDER i denne sammenhæng de specifikke behov og særlige forhold, der gør sig gældende for parter, der er udviklingslande, navnlig små udviklingsøstater og de mindst udviklede lande, som er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringerne, og behovet for rettidig og målrettet støtte til at forhindre, minimere og håndtere disse virkninger,

16. ANERKENDER betydningen af ikkestatslige aktører og deres bidrag til at nå Parisaftalens langsigtede mål ved at supplere og give inspiration til parternes ambitioner, herunder gennem deres rolle i Talanoadialogen, og den stærke understøttende rolle, som den globale klimadagsorden spiller ved at samle parter og interessenter, der ikke er parter, SER i denne sammenhæng MED TILFREDSHED PÅ begivenheder som det opfølgende møde efter One Planet-topmødet og topmødet for den globale klimaindsats, der blev afholdt i september 2018,

VEJEN TIL KATOWICE

17. ANERKENDER de fremskridt, der er gjort med arbejdsprogrammet for Parisaftalen, UNDERSTREGER, at parterne kollektivt indtil nu ikke har formået at gøre fremskridt med kontroversielle spørgsmål, og OPFORDRER INDTRÆNGENDE parterne til at gøre hurtigere fremskridt med forhandlingerne om færdiggørelse af arbejdsprogrammet med respekt for ånden i aftalen og dens skrøbelige balance, der blev opnået i Paris, SER FREM TIL at arbejde produktivt sammen med alle parter mellem møderne og på COP24 og STØTTER det fijiiske formandskab for COP/CMP/CMA og det kommende polske formandskab i tiden forud for samt på COP24 i Katowice også med henblik på en vellykket færdiggørelse af arbejdsprogrammet, hvorved Parisaftalen kan gennemføres fuldt ud,
18. UNDERSTREGER, at det at nå Parisaftalens langsigtede mål er en fælles forpligtelse for alle parter, og at det at levere resultater med hensyn til reglerne og retningslinjerne for gennemførelsen af Parisaftalen på en detaljeret, omfattende, robust og operationel måde er et af de primære formål med COP24,
19. UNDERSTREGER, at resultatet af arbejdsprogrammet for Parisaftalen, der skal vedtages på COP24, skal fastsætte et fælles regelsæt for gennemførelsen af alle bestemmelserne i aftalen på en afbalanceret og skræddersyet måde, der gælder for alle parter, idet der tages hensyn til parternes forskellige udgangspunkter og udviklingen i deres kapacitet,

20. UNDERSTREGER, at den åbenhed og ansvarlighed, der opnås gennem disse regler om både tiltag og støtte, vil være afgørende for at opbygge og bevare tilliden mellem parterne for at opfylde vores forpligtelser på en åben, nøjagtig, fuldstændig, sammenlignelig og konsekvent måde, idet den miljømæssige integritet bevares, herunder ved at undgå dobbelttælling, og vurdere, hvorvidt vi enkeltvis og kollektivt er på rette spor med hensyn til at opfylde vores forpligtelser i henhold til Parisaftalen, GENTAGER betydningen af at tilrettelægge en global statusopgørelse, der er egnet til formålet, som det centrale element i en bredere ambitionscyklus, der skal præge og give incitament til processer med henblik på gradvist at styrke ambitiøse klimatiltag, både kollektivt og enkeltvis, og derved muliggøre en smidig overgang for alle parter til mål, der omfatter hele økonomien, MINDER OM vigtigheden af at stræbe mod fælles tidsrammer for alle parternes NDC'er,
21. BEKRÆFTER PÅ NY EU's tilsagn om fortsat at støtte udviklingslandene, navnlig de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater, i deres bestræbelser på at gennemføre Parisaftalen, SER MED TILFREDSHED PÅ og STØTTER gennemførelsen af kapacitetsopbygningsinitiativet med henblik på gennemsigtighed (CBIT) og andre initiativer såsom NDC-partnerskabet for at styrke de nationale kapaciteter, udvikling og teknologioverførsel, SER FREM TIL den fulde operationalisering af platformen for lokalsamfund og oprindelige folk på COP24,
22. UNDERSTREGER EU's stærke engagement i Talanoaprocessen, der gør det muligt for alle parter at gøre status over deres kollektive indsats og fremskridtene hen imod de langsigtede mål i Parisaftalens artikel 4, stk. 1, og præge forberedelsen af de NDC'er, der skal meddeles senest i 2020 i tråd med Parisaftalens mandat, SER MED TILFREDSHED PÅ den positive ånd og de konstruktive samtaler i den forberedende fase af Talanoadialogen, navnlig under de rundbordsdiskussioner, der fandt sted på mødet i hjælpeorganerne i maj 2018 i Bonn, ER OPMUNTRET af drøftelserne under arrangementet "EU for Talanoa" (den 13. juni 2018 i Bruxelles) og andre Talanoarelaterede arrangementer organiseret af medlemsstaterne og andre parter samt ikkestatslige aktører i løbet af 2018,

23. UNDERSTREGER, at Talanoadialogen bør fremme ærlige globale overvejelser om tilstrækkeligheden af de nuværende NDC'er og af det internationale samarbejde om klimaindsatsen, og at den fortsat bør bygge på den bedste tilgængelige videnskab og være præget af den nylige særrapport fra IPCC om virkningerne af en global opvarmning på 1,5 °C, SER FREM TIL et særligt forum til at lette forståelsen af virkningerne af denne rapport, FREMHÆVER, at resultatet af Talanoadialogen i Katowice bør være en forpligtelse for alle parter til at reflektere over deres ambitionsniveau og præge forberedelserne af alle parternes NDC'er i henhold til Parisaftalens artikel 4, UNDERSTREGER, at EU vil fortsætte med at skabe et positivt momentum blandt alle parterne til at øge de globale klimaambitioner, UNDERSTREGER, at EU er rede til i overensstemmelse med punkt 24 i afgørelse 1/CP21 at give meddelelse om eller ajourføre sit NDC senest i 2020 under hensyntagen til de yderligere kollektive bestræbelser, der er nødvendige, og de foranstaltninger, der er gennemført af alle parter, for at opfylde målene i Parisaftalen,
24. SER FREM TIL et konstruktivt højniveauarrangement fra de globale klimaforkæmpere på COP24 samt ministerdialogmødet på højt plan om klimafinansiering og statusopførelsen over gennemførelsen og ambitionen for tiden inden 2020 med henblik på at præsentere fremskridt og indkredse mulighederne for at inspirere og give incitament til bestræbelser fra alle parter,

ANDRE PROCESSER

25. SER MED TILFREDSHED PÅ FN's generalsekretærs initiativ til at afholde et klimatopmøde i 2019 med henblik på at optrappe klimaindsatsen i lyset af gennemførelsen af Parisaftalen, idet der bygges på resultatet af Talanoadialogen,

26. SER MED TILFREDSHED PÅ vedtagelsen i Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) af organisationens første strategi om nedbringelse af drivhusgasemissioner og dens aftalte mål om at nedbringe drivhusgasemissioner med mindst 50 % senest i 2050 sammenlignet med 2008 og udfase dem så hurtigt som muligt i dette århundrede som et bidrag fra sektoren til Parisaftalens temperaturmål, OPFORDRER TIL en hurtig aftale om et ambitiøst arbejdsprogram om gennemførelsen af yderligere foranstaltninger på næste møde i Komitéen til Beskyttelse af Havmiljøet i oktober 2018,
27. MINDER OM behovet for, at den internationale luftfart yder sit rimelige bidrag til at afbøde klimaændringerne, OPFORDRER ICAO til på næste ICAO-forsamling i 2019 at nå til enighed om et langsigtet mål, der er i overensstemmelse med Parisaftalens temperaturmål, og UNDERSTREGER behovet for at sikre CORSIA's miljømæssige integritet, herunder ved at undgå dobbelttælling af emissionsreduktioner, og OPFORDRER ICAO til hurtigt at vedtage de udestående afgørende gennemførelseselementer i CORSIA,
28. SER MED TILFREDSHED PÅ de bestræbelser, som alle medlemsstaterne har gjort for at sikre en hurtig afslutning af deres nationale ratifikationsprocedurer for Kigaliændringen af Montrealprotokollen.
-