

Bruselj, 9. september 2026  
(OR. en)

12888/26

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2023/0156 (COD)**

---

UD 238  
CODEC 1622  
ENFOCUSTOM 103  
ECOFIN 1158  
MI 855  
COMER 127  
TRANS 538  
FISC 288  
RESPR 36

**SPREMNI DOPIS**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:   | za generalno sekretarko Evropske komisije:<br>direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                                      |
| Datum prejema: | 4. september 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Prejemnik:     | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Št. dok. Kom.: | COM(2026) 436 final                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Zadeva:        | SPOROČILO KOMISIJE<br>EVROPSKEMU PARLAMENTU<br>v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije<br>v zvezi s<br>stališčem Sveta o sprejetju uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o<br>carinskem zakoniku Unije in carinskem organu Evropske unije ter o<br>razveljavitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 |

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 436 final.

---

Priloga: COM(2026) 436 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 4.9.2026  
COM(2026) 436 final

2023/0156 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE  
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

**v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije**

**v zvezi s**

**stališčem Sveta o sprejetju uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem  
zakoniku Unije in carinskem organu Evropske unije ter o razveljavitvi Uredbe (EU)  
št. 952/2013**

**(Besedilo velja za EGP)**

**SPOROČILO KOMISIJE  
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

**v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije**

**v zvezi s**

**stališčem Sveta o sprejetju uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije in carinskem organu Evropske unije ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 952/2013**

(Besedilo velja za EGP)

**1. OZADJE**

|                                                                                                           |                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2023) 258 final – 2023/0156 COD): | 17. maj 2023.       |
| Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:                                                      | 20. september 2023. |
| Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:                                                    | 13. marec 2024.     |
| Datum predložitve spremenjenega predloga:                                                                 | n. r.               |
| Datum sprejetja stališča Sveta:                                                                           | 3. september 2026.  |

**2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE**

Cilja predloga o carinski reformi sta (i) enostavnejša carinska unija z manjšim upravnim bremenom in več poenostavitvami za zakonito trgovino ter (ii) močnejša carinska unija z boljšo zaščito enotnega trga ter finančnih in nefinančnih interesov EU.

Za doseg te ciljev carinska reforma v novem carinskem zakoniku Unije vzpostavlja **carinski organ EU (EUCA)**, decentralizirano agencijo EU, ki bo vzpostavila **EU vozlišče carinskih podatkov**, ki bo nadomestilo sedanjih 111 carinskih informacijskih sistemov. Cilj carinske reforme je tudi **poenostaviti carinske postopke** s ponovno uporabo podatkov in uvedbo nove kategorije zaupanja vrednih gospodarskih subjektov (v nadaljnjem besedilu: zaupanja vredni in preverjeni gospodarski subjekt) ter zagotoviti **posebno ureditev za transakcije e-trgovanja**.

**3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA**

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto v prvi obravnavi, v celoti odraža politični dogovor, ki sta ga Evropski parlament in Svet dosegla 26. marca 2026. Komisija ta dogovor podpira. Glavne točke tega dogovora so:

- E-trgovanje** Pojem „uvoznik za prodajo na daljavo“ je bil uveden, da bi se upoštevalo, da dobavitelju (prodajalcu) ali posredniku (platformi) pri prodaji na

daljavo omogoča izbiro, kdo bo deloval kot uvoznik. Vsi uvozniki, vključno z uvozniki za prodajo na daljavo, bodo morali carinskemu organu sporočiti vse informacije v zvezi s sumljivim gibanjem ali nepooblaščenim ravnanjem z blagom, s katerimi so seznanjeni. V zakonodajo so bili uvedeni novi modeli za obravnavanje e-trgovanja, in sicer (i) možnost, da uvoznik za prodajo na daljavo postane zaupanja vreden in preverjen gospodarski subjekt ter (ii) da upravlja posebno carinsko skladišče za prodajo na daljavo.

2. Uvede se **pristojbina Unije za obdelavo** v znesku, ki je približen stroškom storitev, opravljenih za sprostitev blaga, prodanega pri prodaji na daljavo, v prosti promet, in sicer v znesku, ki ga Komisija določi v delegiranem aktu.
3. V nasprotju s predlogom Komisije, v katerem je bilo predlagano, da se **pooblaščen gospodarski subjekt nadomesti z novo shemo zaupanja vrednega in preverjenega gospodarskega subjekta**, se oba koncepta ohranita, vendar bo zaupanja vreden in preverjen gospodarski subjekt deležen več koristi. Na zahtevo Komisije bo lahko en sam gospodarski subjekt hkrati imel oba statusa. Carinski organ EU bo poleg tega lahko preveril, ali določeni zaupanja vredni in preverjeni gospodarski subjekti izpolnjujejo ustrezna merila, ter v primeru neskladnosti priporočil začasni preklic ali odvzem statusa. Če se priporočilo ne bo upoštevalo, lahko Komisija ukrepa z izvedbenim sklepom.
4. Svet je spremenil odgovornosti **carinskih zastopnikov**: tisti, ki zastopajo gospodarske subjekte s sedežem v EU, bodo skupaj s svojimi strankami odgovorni, medtem ko bodo, kot je predlagala Komisija, tisti, ki zastopajo gospodarske subjekte brez sedeža, prevzeli vlogo uvoznika ali izvoznika svojih strank, kar je bil predlog Komisije za vse zastopnike.
5. Vse tri institucije so se strinjale, da je **digitalna suverenost** pomembna za zagotovitev, da so podatki v vozlišču podatkov zaščiteni pred nepooblaščenim dostopom tretjih držav ter da za infrastrukturo in storitve, prek katerih deluje vozlišče podatkov, veljajo posebni pogoji, tj. da se prepreči vpliv tretjih držav. Javni naročnik lahko zahteva dokazilo o neodvisnosti in uporabi pravna sredstva, če to ni zadovoljivo.
6. Kar zadeva **pravice dostopa do podatkov v EU vozlišču carinskih podatkov**, sta se sozakonodajalca dogovorila, da bo Komisiji, carinskemu organu EU in uradu OLAF odobren neposreden dostop (tj. brez pogojev, določenih v izvedbenem aktu), kot je navedeno v predlogu Komisije, medtem ko bodo pogoji za dostop nacionalnih carinskih organov urejeni v izvedbenem aktu. Evropsko javno tožilstvo (EJT), Europol in Frontex bodo imeli dostop na zahtevo, poslano carinskemu organu EU, v skladu z njegovim ustreznim mandatom in pod določenimi pogoji.
7. Komisija podpira spremembe Sveta, katerih namen je zagotoviti **neprekinjeno poslovanje vozlišča podatkov** in omogočiti odobritev odstopanj z izvedbenimi akti, če država članica ne uporablja predpisanih informacijskih sistemov.
8. V zvezi z **obvladovanjem tveganja** so se tri institucije dogovorile, da bo carinski organ EU izvedel redno oceno ogroženosti, da bi pripravil priporočila za Komisijo in Svet, ki bosta nato opredelila področja, na katerih je potrebna prednostna obravnava. Dodana je nova določba, ki carinskemu organu omogoča, da rezultate carinske kontrole uporabijo za blago, ki predstavlja podobno tveganje na podlagi domneve o neskladnosti.

9. Kar zadeva **carinske postopke**, so spremembe Sveta večinoma tehnične narave. Gospodarski subjekti bodo z obvestilom o razpoložljivosti potrdili trenutek, v katerem menijo, da so podatki, ki jih je treba predložiti carinskemu organu, popolni, in svojo namero, da dajo blago v zadevni carinski postopek. Razširjena je bila možnost retroaktivne spremembe dovoljenja za posebne postopke.
10. V zvezi s **carinskim vrednotenjem** so dodane nove določbe za urejanje carinske vrednosti za izvozne dajatve in prodajo na daljavo, vključno z možnostjo, da imajo carinski organi v slednjem primeru prožnejši pristop k sekundarnim metodam vrednotenja.
11. Kar zadeva **carinski dolg**, se uvoznik za prodajo na daljavo obravnava kot kateri koli drug uvoznik in lahko plačilo carinskega dolga odloži le, če je predloženo zavarovanje ali če ima status zaupanja vrednega in preverjenega gospodarskega subjekta ali pooblaščenega gospodarskega subjekta, vendar ne privzeto, kot je prvotno predlagala Komisija. Dodana je določba, ki omogoča prenehanje carinskega dolga, nastalega zaradi prekoračitve količin ali vrednosti dovoljenja za posebni carinski postopek, če gospodarski subjekt to zahteva v petih letih in ni poskusa prevare.
12. V zvezi z **upravljanjem carinskega organa EU** se k nalogam, predvidenim v predlogu Komisije, dodajo nove naloge (npr. revizor podatkov, pregled dovoljenj za zaupanja vredni in preverjeni gospodarski subjekt, svetovalni odbor itd.), pravice Komisije do veta pa se črtajo, medtem ko so bile uvedene nekatere prilagoditve v zvezi z upravnim odborom, izvršnim odborom in izvršnim direktorjem, vključno s tem, da Komisija zaseda mesto predsednika ali namestnika predsednika upravnega odbora.
13. Kar zadeva **carinsko sodelovanje**, je bila pod določenimi pogoji vključena možnost pridobivanja podatkov iz EU vozlišča carinskih podatkov in njihove izmenjave z nekaterimi nacionalnimi organi. Obstaja nov člen, ki države članice pooblašča, da ohranijo ali sklenejo dvostranske sporazume s tretjo državo za izvajanje carinske zakonodaje, vključno s sporazumi s sosednjimi tretjimi državami v zvezi s skupnimi mejnimi prehodi ali sporazumi o izmenjavi podatkov. Vse te sporazume, nove ali obstoječe, je treba prigrasiti Komisiji, da oceni njihovo združljivost s pravom Unije.
14. Kar zadeva **kazni**, revidirani okvir določa skupni neizčrpen seznam upravnih kazni, pri čemer odpravlja najnižje in najvišje globe ter uvaja novo kršitev in ustrezno kazen za sistematično neskladnost pri prodaji na daljavo. Države članice morajo te določbe vključiti v nacionalno zakonodajo. Vse odločitve o naložitvi kazni je treba evidentirati v vozlišču podatkov. Komisija lahko v šestih letih predlaga nadaljnjo uskladitev kazni.
15. Kar zadeva **izvedbene roke**, bo, kot je bilo predvideno v prvotnem predlogu, julija 2028 vzpostavljeno EU vozlišče carinskih podatkov za e-trgovanje, prostovoljna uporaba EU vozlišča carinskih podatkov za druge gospodarske subjekte pa bo prestavljena z leta 2032 na leto 2031, obvezna uporaba pa z leta 2037 na leto 2034 v skladu z naslednjim večletnim finančnim okvirom. Večina določb se bo začela uporabljati 12 mesecev po objavi uredbe.

Sozakonodajalca sta na medinstitucionalnem srečanju 25. marca za **sedež** prihodnjega carinskega organa (EUCA) izbrala Lille (Francija).

#### 4. SKLEP

Komisija podpira rezultate medinstitucionalnih pogajanj in lahko zato sprejme stališče Sveta v prvi obravnavi.

#### 5. IZJAVA KOMISIJE

Izjava Komisije o proračunski obravnavi pristojbine za obdelavo, dana na seji Coreperja 13. marca 2026 (obvestilo [SI\(2026\) 72/2 – GRI z dne 20. marca 2026](#)):

*Ko bo pristojbina Unije za obdelavo določena v carinskem zakoniku Unije, bo predstavljala tradicionalna lastna sredstva v smislu člena 2(1)(a) [sedanjega sklepa o virih lastnih sredstev] Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije<sup>1</sup>, saj gre za znesek, ki ga določijo institucije Unije za trgovino s tretjimi državami.*

*V skladu s tem države članice v skladu s sedanjim sklepom o virih lastnih sredstev zadržijo 25 % tradicionalnih lastnih sredstev, preostanek pa so proračunski prihodki EU.*

*Vendar člen 13(9) predloga Komisije za nov sklep o virih lastnih sredstev<sup>2</sup> uvaja prehodni ukrep, v skladu s katerim pristojbina za obdelavo do konca tega večletnega finančnega okvira ne bo na voljo proračunu Unije<sup>3</sup>. Če bi se o tej določbi dogovorili, bi to pomenilo, da bi bile države članice do konca leta 2027 upravičene do prihodkov, ustvarjenih s pristojbino.*

*Podrobnosti izvajanja takega dogovora bodo določene v predlogu uredbe o dajanju lastnih sredstev na razpolago.*

*Dokler se države članice ne dogovorijo o tej določbi in ta ne začne veljati, se uporabljajo trenutno veljavne določbe sklepa o virih lastnih sredstev. Zato je v očitnem interesu držav članic, da se čim prej dogovorijo o novem sklepu o virih lastnih sredstev.*

---

<sup>1</sup> Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

<sup>2</sup> Predlog sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa (EU, Euratom) 2020/2053 (COM(2025) 574 final).

<sup>3</sup> Člen 13(9): V obdobju med [1. novembrom 2026] in 31. decembrom 2027 se z odstopanjem od člena 9, odstavek 3, in pravil, sprejetih na podlagi člena 10, točka (b), Sklepa (EU, Euratom) 2020/2053, zneski tradicionalnih lastnih sredstev, povezani z obdelavo za namene sprostitev blaga, prodanega na daljavo, v prosti promet, ne dajo na razpolago ter se za te zneske ne uporabljajo pravila v zvezi s kontrolami, nadzorom in poročanjem.