



Bryssel, 9. syyskuuta 2026
(OR. en)

12888/26

Toimielinten välinen asia:
2023/0156 (COD)

UD 238
CODEC 1622
ENFOCUSTOM 103
ECOFIN 1158
MI 855
COMER 127
TRANS 538
FISC 288
RESPR 36

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	4. syyskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 436 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi unionin tullikoodeksista, Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 436 final.

Liite: COM(2026) 436 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 4.9.2026
COM(2026) 436 final

2023/0156 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi unionin tullikooduksista,
Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013
kumoamisesta**

(ETA: n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi unionin tullikoodeksista,
Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013
kumoamisesta**

(ETA: n kannalta merkityksellinen teksti)

1 TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja 17.5.2023.
neuvostolle (asiakirja COM(2023) 258 final – 2023/0156 COD):

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut 20.9.2023.
lausuntonsa:

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen 13.3.2024.
käsittelyn kantansa:

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: Ei sovellettavissa

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 3.9.2026.

2 KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Tulliuudistusta koskevan ehdotuksen tavoitteena on i) yksinkertaistaa tulliliittoa, vähentää hallinnollista rasitetta ja yksinkertaistaa laillista kauppaa sekä ii) vahvistaa tulliliittoa ja suojella paremmin sisämarkkinoita sekä EU:n taloudellisia ja muita etuja.

Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tulliuudistuksella perustetaan uudella unionin tullikoodeksilla **EU:n tulliviranomainen**. Se on EU:n erillisvirasto, joka perustaa **EU:n tullidatakeskuksen** korvaamaan tullin nykyiset 111 tietotekniikkajärjestelmää. Tulliuudistuksella pyritään myös **yksinkertaistamaan tulliprosesseja** käyttämällä tietoja uudelleen ja ottamalla käyttöön uusi luotettujen toimijoiden luokka ("luotettava ja valvottu toimija") sekä säätämällä **erityisjärjestelystä sähköistä kaupankäyntiä varten**.

3 HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 26. maaliskuuta 2026 saavutettua poliittista yhteisymmärrystä. Komissio kannattaa tätä yhteisymmärrystä. Yhteisymmärryksen pääkohdat ovat seuraavat:

1. **Sähköinen kaupankäynti:** Käsite "etämyyntiin osallistuva tuoja" otettiin käyttöön, jotta etämyynnin toimittajalla (myyjällä) tai välittäjällä (alustalla) on mahdollisuus

päättää, kuka toimii tuojana. Kaikkien tuojien, myös etämyyntiin osallistuvien tuojien, on ilmoitettava tulliviranomaisille kaikista tiedossaan olevista tiedoista, jotka koskevat tavaroiden epäilyttäviä siirtoja tai luvatonta käsittelyä. Lainsäädännössä otettiin käyttöön uusia sähköistä kaupankäyntiä koskevia toimintamalleja, joita ovat i) mahdollisuus, että etämyyntiin osallistuvasta tuojasta tulee luotettu ja valvottu toimija, ja ii) se, että tällaisella tuojalla on erityinen tullivarasto etämyyntiä varten.

2. Otetaan käyttöön **unionin käsittelymaksu**, jonka määrä vastaa etämyytävien tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovuttamiseen liittyvien palvelujen kustannuksia ja jonka määrän komissio vahvistaa delegoidussa säädöksessä.
3. Toisin kuin komission ehdotuksessa, jossa ehdotettiin **valtuutetun talouden toimijan korvaamista uudella luotettujen ja valvottujen toimijoiden järjestelmällä**, molemmat säilytetään, mutta jälkimmäiseen liittyy enemmän hyötyjä. Komission pyynnöstä yhdellä toimijalla voi olla molemmat asemat samanaikaisesti. Lisäksi EU:n tulliviranomainen voi todentaa, että tietyt luotettujen ja valvottujen toimijoiden järjestelmän mukaiset toimijat täyttävät asiaankuuluvat kriteerit, ja suositella aseman keskeyttämistä tai peruuttamista, jos vaatimuksia ei noudateta. Jos suositusta ei noudateta, komissio voi antaa täytäntöönpanopäätöksen.
4. Neuvosto muutti **tulliedustajien** vastuita: EU:hun sijoittautuneita toimijoita edustavat tulliedustajat ovat yhteisvastuussa asiakkaidensa kanssa, kun taas komission ehdotuksen mukaisesti EU:hun sijoittautumattomia toimijoita edustavat tahot toimivat asiakkaidensa puolesta tuojina tai viejinä, mitä asemaa komissio ehdotti kaikille edustajille.
5. Kaikki kolme toimielintä olivat yhtä mieltä **digitaalisen suvereniteetin** tärkeydestä sen varmistamiseksi, että datakeskuksen tietoja suojataan kolmansien maiden luvattomalta käytöltä ja että infrastruktuuriin ja palveluihin, joiden kautta datakeskus toimii, sovelletaan erityisehtoja eli estetään kolmansien maiden vaikuttamista. Hankintaviranomainen voi vaatia näyttöä riippumattomuudesta ja ryhtyä korjaaviin toimenpiteisiin, jos näyttö ei ole tyydyttävää.
6. **EU:n tullidatakeskuksen tietojen käyttöoikeuksien** osalta lainsäätäjät sopivat, että komissiolle, EU:n tulliviranomaiselle ja OLAFille myönnetään suora käyttöoikeus (eli täytäntöönpanosäädöksessä ei aseteta ehtoja) kuten komission ehdotuksessa, kun taas kansallisten tulliviranomaisten käyttöoikeuksia koskevista edellytyksistä säädetään täytäntöönpanosäädöksessä. Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO), Europol ja Frontex saavat toimeksiantojensa mukaisesti ja tietyin edellytyksin käyttää tietoja pyynnöstä, joka lähetetään EU:n toimivaltaiselle viranomaiselle.
7. Komissio kannattaa neuvoston tekemiä muutoksia, joilla pyritään varmistamaan **datakeskuksen toiminnan jatkuvuus** ja sallimaan poikkeusten myöntäminen täytäntöönpanosäädöksillä, jos jäsenvaltio ei käytä määrättyjä tietoteknisiä järjestelmiä.
8. **Riskinhallinnan** osalta kolme toimielintä sopivat, että EU:n tulliviranomainen tekee määräajoin uhka-arvion laatiakseen suosituksia komissiolle ja neuvostolle, jotka yksilöivät alat, jotka edellyttävät ensisijaista käsittelyä. Lisätään uusi säännös, jonka nojalla tulliviranomaiset voivat vaatimustenvastaisuusolettaman perusteella soveltaa tullitarkastuksen tulosta tavaroihin, joihin liittyy samanlainen riski.
9. **Tulliprosessien** osalta neuvoston tekemät muutokset ovat enimmäkseen teknisiä. Toimijat käyttävät saatavuusilmoitusta vahvistaakseen ajankohdan, jona ne katsovat, että tulliviranomaisille toimitettavat tiedot ovat täydelliset, ja vahvistaakseen

aikomuksensa asettaa tavarat asianomaiseen tullimenettelyyn. Mahdollisuutta muuttaa erityismenettelyjä koskevaa lupaa taannehtivasti on laajennettu.

10. **Tullausarvon määrittämisen** osalta lisätään uusia säännöksiä, joilla säännellään tullausarvoa vientitullien määrittämistä ja etämyyntiä varten, mukaan lukien jälkimmäisessä tapauksessa tullin mahdollisuus soveltaa joustavammin toissijaisia arvonmäärittämenetelmiä.
11. **Tullivelan** osalta etämyynnissä tuojaa kohdellaan kuten mitä tahansa muuta tuojaa, ja se voi lykätä tullivelan maksamista vain, jos annetaan vakuus tai jos sillä on luotetun ja valvotun toimijan tai valtuutetun talouden toimijan asema, mutta ei oletusarvoisesti, kuten komissio alun perin ehdotti. Lisätään säännös, jonka mukaan tullivelka, joka on syntynyt erityismenettelyä koskevassa luvassa vahvistetun määrän tai arvon ylittymisestä, voi lakata, jos toimija pyytää sitä viiden vuoden kuluessa eikä vilpillisen menettelyn yrittäjä ole.
12. **EU:n tulliviranomaisen hallinnon** osalta komission ehdotuksessa esitettyihin tehtäviin lisätään uusia tehtäviä (esim. data-auditoija, luotettujen ja valvottujen toimijoiden järjestelmän uudelleentarkastelu, neuvoa-antava lautakunta jne.), ja komission veto-oikeudet poistetaan. Hallintoneuvostoon, johtokuntaan ja pääjohtajan tehtävään tehtiin joitakin mukautuksia, muun muassa se, että komissio on hallintoneuvoston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja.
13. **Tulliyhteistyön** osalta asetukseen on sisällytetty mahdollisuus poimia dataa EU:n tullidatakeskuksesta ja jakaa sitä tiettyjen kansallisten viranomaisten kanssa tietyn edellytyksin. Uusi artikla antaa jäsenvaltioille valtuudet pitää voimassa tai tehdä kolmannen maan kanssa kahdenvälisiä sopimuksia tullilainsäädännön täytäntöönpanemiseksi, myös naapureina olevien kolmansien maiden kanssa tehtäviä sopimuksia yhteisistä rajanylityspaikoista tai tiedonvaihtoa koskevia sopimuksia. Kaikista näistä uusista tai voimassa olevista sopimuksista on ilmoitettava komissiolle, jotta se voi arvioida niiden yhteensopivuutta unionin oikeuden kanssa.
14. **Seuraamusten** osalta tarkistetussa kehyksessä vahvistetaan yhteinen ei-tyhjentävä luettelo hallinnollisista seuraamuksista, poistetaan vähimmäis- ja enimmäissakot ja otetaan käyttöön uusi rikkomus ja vastaava seuraamus järjestelmällisestä noudattamatta jättämisestä etämyynnissä. Jäsenvaltioiden on saatettava nämä säännökset osaksi kansallista lainsäädäntöään. Kaikki päätökset seuraamusten määrittämisestä on kirjattava datakeskukseen. Komissio voi ehdottaa seuraamusten pidemmälle menevää yhdenmukaistamista kuuden vuoden kuluessa.
15. Kuten alkuperäisessä ehdotuksessa, EU:n sähköisen kaupankäynnin tullidatakeskus **otetaan käyttöön** heinäkuussa 2028, kun taas muiden toimijoiden osalta EU:n tullidatakeskuksen vapaaehtoinen käyttö aikaistetaan vuodesta 2032 vuoteen 2031 ja pakollista käyttöä vuodesta 2037 vuoteen 2034 seuraavan monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti. Suurinta osaa säännöksistä sovelletaan 12 kuukauden kuluttua asetuksen julkaisemisesta.

Lainsäätäjät valitsivat 25.3. pidetyssä toimielinten välisessä kokouksessa tulevan tulliviranomaisen **kotipaikaksi** Lillen (Ranska).

4 PÄÄTELMÄT

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan.

5 KOMISSIION LAUSUMA

Komission lausuma käsittelymaksun talousarviokohtelusta pysyvien edustajien komiteassa 13.3.2026 (muistio [SI\(2026\) 72/2 – GRI, 20.3.2026](#)):

Kun unionin käsittelymaksu on vahvistettu unionin tullikoodiksissa, se muodostaa Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹ [nykyinen omia varoja koskeva päätös] 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetun perinteisen oman varan, koska unionin toimielimet vahvistavat sen kolmansien maiden kanssa käytävälle kaupalle.

Omia varoja koskevan voimassa olevan päätöksen mukaan jäsenvaltiot pidättävät näin ollen 25 prosenttia perinteisistä omista varoista, kun taas loppuosa on EU:n talousarvion tuloja.

Omia varoja koskevasta uudesta päätöksestä annetun komission ehdotuksen² 13 artiklan 9 kohdassa otetaan kuitenkin käyttöön siirtymätoimenpide, jonka mukaan käsittelymaksua ei aseteta unionin talousarvion käyttöön ennen nykyisen monivuotisen rahoituskehysten päättymistä³. Jos tästä säännöksestä päästään yhteisymmärrykseen, se tarkoittaisi, että jäsenvaltiot olisivat maksun tuottamien tulojen edunsaajia vuoden 2027 loppuun saakka.

Tällaisen yhteisymmärryksen täytäntöönpanon yksityiskohdat vahvistetaan omien varojen käyttöön asettamista koskevassa asetusehdotuksessa.

Siihen saakka kun jäsenvaltiot ovat hyväksyneet kyseisen säännöksen ja se tulee voimaan, sovelletaan tällä hetkellä voimassa olevan omia varoja koskevan päätöksen säännöksiä. Sen vuoksi on selvästi jäsenvaltioiden edun mukaista sopia omia varoja koskevasta uudesta päätöksestä mahdollisimman pian.

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

² Ehdotus – Neuvoston päätös Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 kumoamisesta (COM(2025) 574 final).

³ 13 artiklan 9 kohta: Poiketen siitä, mitä päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 9 artiklan 3 kohdassa ja 10 artiklan b alakohdan nojalla hyväksytyissä säännöissä säädetään, etämyynnissä myytyjen tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta varten tarvittavaan käsittelyyn liittyviä perinteisten omien varojen määriä ei aseteta saataville eikä kyseisiin määriin sovelleta valvontaan, seurantaan ja raportointiin liittyviä sääntöjä [1 päivän marraskuuta 2026] ja 31 päivän joulukuuta 2027 välisenä aikana.