



Rada  
Evropské unie

Brusel 12. září 2023  
(OR. en)

12887/23

---

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0326(NLE)

---

---

UK 170

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 539 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie do přílohy 2 Windsorského rámce

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 539 final.

---

Příloha: COM(2023) 539 final



V Bruselu dne 12.9.2023  
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Návrh

## **ROZHODNUTÍ RADY**

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie do přílohy 2 Windsorského rámce**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí smíšeného výboru o změně přílohy 2 Windsorského rámce<sup>1</sup>, který tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

### 2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### 2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky pořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení, který zasedal v Londýně dne 24. března 2023, přijal nová ujednání týkající se Windsorského rámce a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

#### 2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

#### 2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor má na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie, které spadají do oblasti působnosti Windsorského rámce, do přílohy 2 Windsorského rámce (dále jen „zamýšlený akt“) podle čl. 13 odst. 4 uvedeného rámce.

---

<sup>1</sup> Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

Zamýšlený akt se v souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení stane pro strany závazným. V souladu s pravidlem 9 jednacího řádu smíšeného výboru a specializovaných výborů je v rozhodnutích přijatých smíšeným výborem uvedeno datum, k němuž nabývají účinku.

### 3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

#### 3.1. Příloha 2 („Ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4“) Windsorského rámce

Příloha 2 Windsorského rámce obsahuje ustanovení práva Unie uvedená v čl. 5 odst. 4 tohoto rámce.

Dne 31. května 2023 přijaly Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2023/1077<sup>2</sup>, které stanoví dočasná autonomní obchodní opatření (např. pozastavení cel, celních kvót a antidumpingových cel) doplňující obchodní koncese platné pro ukrajinské výrobky podle dohody o přidružení mezi EU a Ukrajinou. Nařízení (EU) 2023/1077 stanoví stejný druh a úroveň autonomních obchodních opatření vůči Ukrajině, jaké jsou stanoveny v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022<sup>3</sup>, jehož použitelnost skončila dne 5. června 2023 a které měly pozitivní dopad na obchod Ukrajiny s Uníí tím, že zachovaly obchodní toky z Ukrajiny do Unie navzdory narušením způsobeným útočnou válkou Ruska proti Ukrajině a proti celkovému trendu výrazného poklesu vývozu z Ukrajiny. Nařízení (EU) 2023/1077 vstoupilo v platnost dne 6. června 2023 a použije se do 5. června 2024.

Dne 20. července 2023 přijaly Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2023/1524<sup>4</sup>, kterým se obnovuje pozastavení dovozních cel na dovoz z Moldavské republiky (dále jen „Moldavsko“) do Unie stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1279 ze dne 18. července 2022<sup>5</sup>, jehož použitelnost skončila dne 24. července 2023, a rozšiřuje toto pozastavení na všechny zbývající celní sazby a celní kvóty na dovoz z Moldavska do Unie. Nařízení (EU) 2023/1524 doplňuje obchodní koncese platné pro moldavské produkty v rámci dohody o přidružení mezi EU a Moldavskem s cílem zmírnit negativní dopady ruské útočné války proti Ukrajině na moldavské hospodářství, urychlit rozvoj užších hospodářských vztahů mezi Uníí a Moldavskem a poskytnout moldavskému hospodářství rychlou podporu. Nařízení (EU) 2023/1524 vstoupilo v platnost dne 25. července 2023 a použije se do 25. července 2024.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé ([Úř. věst. L 144, 5.6.2023, s. 1](#)).

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé ([Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 103](#)).

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1524 ze dne 20. července 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro produkty Moldavské republiky podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Moldavskou republikou na straně druhé ([Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 1](#)).

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1279 ze dne 18. července 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro produkty Moldavské republiky podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Moldavskou republikou na straně druhé ([Úř. věst. L 195, 22.7.2022, s. 6](#)).

Tyto nově přijaté akty Unie se týkají obchodu se zbožím se třetími zeměmi, a proto spadají do oblasti působnosti Windsorského rámce. Tyto akty by proto měly být doplněny do přílohy 2 bodu 4 „Všeobecné obchodní aspekty“.

## **4. PRAVNÍ ZÁKLAD**

### **4.1. Procesněprávní základ**

#### *4.1.1. Zásady*

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou uvedena rozhodnutí Rady, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“<sup>6</sup>.

#### *4.1.2. Použití na stávající případ*

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

### **4.2. Hmotněprávní základ**

#### *4.2.1. Zásady*

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

#### *4.2.2. Použití na stávající případ*

Jediným cílem a obsahem zamýšleného aktu je doplnit do přílohy 2 Windsorského rámce dva nově přijaté akty Unie.

Uzavření dohody o vystoupení vycházelo z čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

Z tohoto důvodu a v souladu se základní zásadou, že akt může být změněn pouze aktem stejného druhu, je hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

---

<sup>6</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

### **4.3. Závěr**

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 SEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

### **5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU**

Jelikož akt smíšeného výboru změní přílohu 2 Windsorského rámce, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

**ROZHODNUTÍ RADY**

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii k přijetí rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie do přílohy 2 Windsorského rámce**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,  
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,  
s ohledem na návrh Evropské komise,  
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii<sup>7</sup> (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135<sup>8</sup> ze dne 30. ledna 2020 a vstoupila v platnost dne 1. února 2020.
- (2) Podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce<sup>9</sup>, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení, je smíšený výbor zřízený čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení (dále jen „smíšený výbor“) oprávněn přijímat rozhodnutí o změně příslušných příloh Windsorského rámce doplněním nově přijatých aktů Unie, které spadají do oblasti působnosti dotčeného rámce, ale které nemění ani nenahrazují akty Unie uvedené v přílohách Windsorského rámce.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé,<sup>10</sup> a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1524 ze dne 20. července 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro produkty z Moldavské republiky podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Moldavskou republikou na straně

---

<sup>7</sup> [Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)

<sup>8</sup> Rozhodnutí Rady (EU) 2020/135 ze dne 30. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ([Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)).

<sup>9</sup> Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.](#)

<sup>10</sup> [Úř. věst. L 144, 5.6.2023, s. 1.](#)

druhé,<sup>11</sup> jsou nově přijaté akty Unie, které se týkají obchodu se zbožím se třetími zeměmi, a proto spadají do oblasti působnosti Windsorského rámce.

- (4) Smíšený výbor by měl na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí podle čl. 13 odst. 4 Windsorského rámce, kterým se tyto dva nově přijaté akty Unie doplní do přílohy 2 Windsorského rámce.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru, pokud jde o přijetí rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie do přílohy 2 Windsorského rámce,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Postoj, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení k přijetí rozhodnutí o doplnění dvou nově přijatých aktů Unie do přílohy 2 Windsorského rámce, vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

#### *Článek 2*

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*

---

<sup>11</sup> [Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 1.](#)