



Βρυξέλλες, 8 Σεπτεμβρίου 2026  
(OR. en)

12882/26

---

---

**Διοργανικός φάκελος:**  
**2026/0247 (NLE)**

---

---

**FRONT 163**  
**MIGR 245**  
**VISA 100**

## ΠΡΟΤΑΣΗ

|                       |                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας:           | Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια                                                                                                             |
| Ημερομηνία Παραλαβής: | 7 Σεπτεμβρίου 2026                                                                                                                                                                             |
| Αποδέκτης:            | κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης                                                                                                                    |
| Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:   | COM(2026) 444 final                                                                                                                                                                            |
| Θέμα:                 | Πρόταση<br>ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ<br>για τη σύναψη της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές που αφορούν τη διαχείριση των συνόρων |

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 444 final.

σνημμ.: COM(2026) 444 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.9.2026  
COM(2026) 444 final

2026/0247 (NLE)

Πρόταση

## **ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη σύναψη της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές που αφορούν τη διαχείριση των συνόρων**

## **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Λόγω της ιδιαίτερης γεωγραφικής θέσης του Πριγκιπάτου της Ανδόρας ως θύλακα στον χώρο χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα (στο εξής: χώρος Σένγκεν), είναι αναγκαίο να παρασχεθεί κατάλληλη νομική βάση για την άρση των ελέγχων προσώπων στα σύνορα μεταξύ της Γαλλίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, καθώς και μεταξύ της Ισπανίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, και να διαφυλαχτεί η ασφάλεια δικαίου για το Πριγκιπάτο της Ανδόρας, ιδίως από οικονομική άποψη, καθώς και για τους πολίτες, τους κατοίκους, τους τουρίστες, τις επιχειρήσεις και τους μεθοριακούς εργαζομένους τους.

Το νέο σύστημα εισόδου/εξόδου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο αντικαθιστά τη χειροκίνητη σφράγιση των διαβατηρίων με ψηφιακή καταγραφή των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στον χώρο Σένγκεν, τελεί υπό πλήρη λειτουργία σε όλα τα εξωτερικά σύνορα των 29 συμμετεχουσών χωρών από τις 10 Απριλίου 2026. Ελλείψει συμφωνίας, η θέση του συστήματος εισόδου/εξόδου σε πλήρη λειτουργία θα είχε ως αποτέλεσμα οι υπήκοοι τρίτων χωρών που διαμένουν στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας να καταχωρίζονται αυτόματα στο σύστημα εισόδου/εξόδου ως πρόσωπα που υπερβαίνουν την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής λόγω της μη καταχώρισης της εξόδου τους όταν εξέρχονται από τον χώρο Σένγκεν και εισέρχονται στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας (δεδομένης της γεωγραφικής θέσης του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, δεν είναι δυνατόν πάντα να διενεργούνται συστηματικοί έλεγχοι). Ως αποτέλεσμα, η υπέρβαση της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής θα είχε αρνητικό αντίκτυπο σ' αυτούς τους καλόπιστους υπηκόους τρίτων χωρών, ιδίως όσον αφορά τις αιτήσεις τους για θεώρηση Σένγκεν, άδεια ταξιδιού ETIAS<sup>1</sup>, θεώρηση μακράς παραμονής ή άδεια διαμονής. Συνεπώς, είναι αναγκαίο να προβλεφθεί νομική βάση ώστε οι άδειες διαμονής που εκδίδονται από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας να παράγουν αποτελέσματα σε ολόκληρο τον χώρο Σένγκεν, παρόμοια με τις άδειες διαμονής που εκδίδονται από τα κράτη Σένγκεν.

Η συμφωνία θα καλύψει επίσης ένα υφιστάμενο κενό ασφάλειας, καθώς η έκδοση αδειών διαμονής από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας σε υπηκόους τρίτων χωρών δεν υπόκειται σε καμία επαλήθευση από τα κράτη μέλη, ενώ οι κάτοχοί τους μπορούν de facto να έχουν πρόσβαση και να κυκλοφορούν ελεύθερα στον χώρο Σένγκεν χωρίς να διαθέτουν έγκυρη θεώρηση Σένγκεν ή, στο μέλλον, άδεια ταξιδιού ETIAS. Ως εκ τούτου, η συμφωνία περιλαμβάνει κανόνες βάσει των οποίων το Πριγκιπάτο της Ανδόρας υποβάλλει τις αιτήσεις άδειας διαμονής στη Γαλλία ή την Ισπανία για έλεγχο ασφάλειας, ενώ η έκδοση της άδειας διαμονής από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας εξαρτάται από την αξιολόγηση που διενεργείται από τη Γαλλία ή την Ισπανία.

Η σύσταση της Επιτροπής για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας εκδόθηκε στις 8 Μαρτίου 2024. Το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων στις 30 Μαΐου 2024. Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν στις 26 Ιανουαρίου 2026.

Η Επιτροπή διεξήγαγε τις διαπραγματεύσεις σε διαβούλευση με την Ομάδα «Σύνορα» του Συμβουλίου και ενημέρωσε πλήρως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

---

<sup>1</sup> Ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και άδειας ταξιδιού (ETIAS).

Η συμφωνία αντιμετωπίζει τις μακροχρόνιες αποκλίσεις μεταξύ του νομικού πλαισίου της ΕΕ που ενσωματώνεται στο κεκτημένο του Σένγκεν και της de facto ειδικής κατάστασης του Πριγκιπάτου της Ανδόρας ως θύλακα στον χώρο Σένγκεν και παρέχει την κατάλληλη νομική βάση για την άρση των συνοριακών ελέγχων προσώπων στα σύνορα μεταξύ της Γαλλίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, καθώς και μεταξύ της Ισπανίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας. Ελλείψει συμφωνίας, θα πρέπει να διενεργούνται συστηματικοί συνοριακοί έλεγχοι σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν<sup>2</sup>.

Η συμφωνία αντιμετωπίζει επίσης τις συνέπειες της θέσης του συστήματος εισόδου/εξόδου και του ETIAS σε πλήρη λειτουργία για τους υπηκόους τρίτων χωρών που κατέχουν άδειες διαμονής οι οποίες έχουν εκδοθεί από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η συμφωνία σύνδεσης με το Πριγκιπάτο της Ανδόρας<sup>3</sup> βρίσκεται στο στάδιο της οριστικοποίησης. Η συμφωνία για τη διαχείριση των συνόρων και η συμφωνία σύνδεσης είναι νομικά διακριτές και μπορούν να υπογραφούν ανεξάρτητα. Το πεδίο εφαρμογής τους καλύπτει διαφορετικά ζητήματα, εκτός από τη βραχεία παραμονή πολιτών της ΕΕ και των μελών των οικογενειών τους στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας και τη βραχεία παραμονή πολιτών του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στον χώρο Σένγκεν. Όσον αφορά τα ζητήματα αυτά, η συμφωνία για τη διαχείριση των συνόρων έχει συνταχθεί με ευέλικτο τρόπο, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι διατάξεις της καλύπτουν τόσο την περίπτωση κατά την οποία η συμφωνία σύνδεσης δεν εφαρμόζεται (ακόμη) όσο και την περίπτωση κατά την οποία οι συμφωνίες εφαρμόζονται παράλληλα.

Χωριστή συμφωνία με το ίδιο περιεχόμενο για τη διαχείριση των συνόρων αποτέλεσε επίσης αντικείμενο διαπραγματεύσεων με τη Δημοκρατία του Αγίου Μαρίνου, και παράλληλα υποβάλλεται πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου για τη σύναψή της.

## **2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ**

- **Ουσιαστική νομική βάση**

Δεδομένου ότι οι κύριοι στόχοι και συνιστώσες της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων είναι να προβλεφθεί κατάλληλη νομική βάση για την απουσία ελέγχου των συνόρων μεταξύ, αντίστοιχα, της Γαλλίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, καθώς και της Ισπανίας και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας· να προβλεφθούν κανόνες παραμονής και διαμονής των πολιτών της Ένωσης και των υπηκόων του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στην Ένωση και στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας, και να βελτιωθεί η ασφάλεια και η εμπιστοσύνη όσον αφορά τις άδειες διαμονής που εκδίδονται από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας σε υπηκόους τρίτων χωρών, καθώς και το καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης για τους υπηκόους του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, οι ουσιαστικές νομικές βάσεις είναι το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) της ΣΛΕΕ και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.

Δεδομένου του αντικειμένου της σχεδιαζόμενης συμφωνίας, είναι σκόπιμο η Επιτροπή να υποβάλει την πρόταση στο Συμβούλιο.

---

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν).

<sup>3</sup> Συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας και της Δημοκρατίας του Αγίου Μαρίνου, ως ξεχωριστών μερών, αφετέρου.

- **Διαδικαστική νομική βάση**

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ, όταν η συμφωνία αφορά θέματα εκτός της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ), το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας μετά από πρόταση της Επιτροπής ως διαπραγματευτή.

Δεδομένου ότι το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) της ΣΛΕΕ και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ αποτελούν τις ουσιαστικές νομικές βάσεις, το Συμβούλιο πρέπει να εκδώσει την απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας αφού λάβει την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) της ΣΛΕΕ.

Επιπλέον, έχει προστεθεί ως νομική βάση το άρθρο 218 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ, καθώς είναι σκόπιμο το Συμβούλιο να εξουσιοδοτήσει την Επιτροπή να εγκρίνει εξ ονόματος της ΕΕ ορισμένες τροποποιήσεις της συμφωνίας, οι οποίες πρέπει να θεσπιστούν με απλοποιημένη διαδικασία ή μέσω οργάνου που συνιστάται με την εν λόγω συμφωνία.

Ως εκ τούτου, οι διαδικαστικές νομικές βάσεις της προτεινόμενης απόφασης για τη σύναψη της συμφωνίας είναι το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) της ΣΛΕΕ και το άρθρο 218 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ.

- **Αρμοδιότητα της Ένωσης και αναλογικότητα**

Η Ένωση είναι αρμόδια να συνάψει την εν λόγω διεθνή συμφωνία με το Πριγκιπάτο της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής σε ολόκληρο τον χώρο Σένγκεν των αδειών διαμονής που εκδίδονται από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας σε υπηκόους τρίτων χωρών.

Η προβλεπόμενη συμφωνία απαιτείται για να λυθούν ζητήματα εσφαλμένης εικαζόμενης υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής και για να καλυφθούν τα κενά που έχουν εντοπιστεί στον τομέα της ασφάλειας. Η προβλεπόμενη συμφωνία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων, καθώς οι στόχοι αυτοί δεν μπορούν να επιτευχθούν μόνο από τα κράτη μέλη.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει τη σύναψη της συμφωνίας. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

### **3. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ**

- **Υλοποίηση από όργανα που έχουν συσταθεί βάσει της συμφωνίας**

Το άρθρο 10 προβλέπει τη σύσταση Μεικτής Επιτροπής η οποία θα επιβλέπει την υλοποίηση της συμφωνίας. Ειδικότερα, η εν λόγω επιτροπή θα διασφαλίζει την ομαλή λειτουργία και την αποτελεσματική υλοποίηση της παρούσας συμφωνίας· θα επιδιώκει την επίλυση κάθε διαφοράς που ανακύπτει από την ερμηνεία, την υλοποίηση ή την εφαρμογή της συμφωνίας· θα διατυπώνει συστάσεις και θα εκδίδει αποφάσεις, κατά περίπτωση, και θα διευκολύνει συγκεκριμένες πτυχές της συνεργασίας βάσει της συμφωνίας και θα τροποποιεί το παράρτημα Ι με σκοπό την αντικατάσταση του καταλόγου των νομικών πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης που πρέπει να εφαρμόζονται από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας. Η Μεικτή Επιτροπή μπορεί επίσης να παρέχει συμβουλές σχετικά με οποιαδήποτε πρόταση

τροποποίησης της συμφωνίας. Η Μεικτή Επιτροπή απαρτίζεται από εκπροσώπους της Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας, οι οποίοι συνεδριάζουν τουλάχιστον μία φορά ετησίως. Η Μεικτή Επιτροπή λαμβάνει τις αποφάσεις της με συναίνεση. Οι αποφάσεις είναι δεσμευτικές για τα Μέρη, τα οποία λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την εκτέλεσή τους. Τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν δυνάμει του δικαίου της Ένωσης, καθώς και τα κράτη που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν δυνάμει του διεθνούς δικαίου και τα οποία έχουν προσχωρήσει στη συμφωνία, μπορούν να παρίστανται στις συνεδριάσεις της Μεικτής Επιτροπής.

- **Υλοποίηση και εφαρμογή της συμφωνίας στην Ένωση**

Σύμφωνα με το άρθρο 216 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, οι συμφωνίες που συνάπτει η Ένωση δεσμεύουν τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα κράτη μέλη.

Κάθε διαφορά σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της συμφωνίας επιλύεται με διαβουλεύσεις μεταξύ των Μερών στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής. Οι διαφορές παραπέμπονται σε εθνικό ή διεθνές δικαστήριο ή τρίτο μέρος για επίλυση, μόνον εάν τα Μέρη το αποφασίσουν ως αποτέλεσμα των εν λόγω διαβουλεύσεων.

Η συμφωνία προβλέπει επίσης τη δυνατότητα των Μερών να λαμβάνουν γρήγορα, αυτόνομα και επιχειρησιακά μέτρα για την προστασία των συμφερόντων ασφάλειάς τους, αναστέλλοντας την εφαρμογή των υποχρεώσεών τους εν μέρει ή εν όλω.

Σύμφωνα με τις Συνθήκες, η Επιτροπή θα ενεργεί επίσης εξ ονόματος της Ένωσης σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σχετικά με την επίλυση διαφορών βάσει του τρίτου μέρους (Επίλυση διαφορών και οριζόντιες διατάξεις) της συμφωνίας.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της συμφωνίας**

Η συμφωνία βασίζεται στην ύπαρξη δημοκρατίας, κράτους δικαίου και σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, καθώς και υψηλού επιπέδου προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, στοιχεία τα οποία ορίζονται στο σύνολό τους ως ουσιώδη στοιχεία της συμφωνίας. Η παραβίαση οποιουδήποτε από τα εν λόγω ουσιώδη στοιχεία παρέχει στα Μέρη τη δυνατότητα να αναστείλουν την εφαρμογή της συμφωνίας εν όλω ή εν μέρει. Το Πριγκιπάτο της Ανδόρας επιβεβαιώνει επίσης τη δέσμευσή του να εφαρμόζει το κεκτημένο της Ένωσης σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Η συμφωνία αποτελείται από τρία μέρη (τα οποία υποδιαιρούνται περαιτέρω σε τίτλους και κεφάλαια) και το παράρτημα I, που περιλαμβάνει τον κατάλογο των νομικών πράξεων τις οποίες εφαρμόζει το Πριγκιπάτο της Ανδόρας, ως εξής:

Το **πρώτο μέρος (Θεσμικές διατάξεις)** περιέχει τις διατάξεις που καθορίζουν τη βάση της συνεργασίας, τις αρχές ερμηνείας και τους ορισμούς, καθώς και το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας. Σ' αυτό επισημαίνεται ότι η συμφωνία δεν θίγει την κυριαρχία, τη δικαιοδοσία και την εδαφική ακεραιότητα του Πριγκιπάτου της Ανδόρας και των κρατών μελών που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν βάσει του δικαίου της Ένωσης, καθώς και των κρατών που εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν βάσει του διεθνούς δικαίου και τα οποία έχουν προσχωρήσει στη συμφωνία.

Στο πρώτο μέρος περιγράφονται τα βασικά στοιχεία της σχέσης: διασφάλιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, των δημοκρατικών αρχών, του κράτους δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της δέσμευσης του Πριγκιπάτου της Ανδόρας να εφαρμόζει το κεκτημένο της Ένωσης για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Με το πρώτο μέρος συγκροτείται η Μεικτή Επιτροπή, η οποία είναι αρμόδια για τη διαχείριση και την εποπτεία της υλοποίησης και της εφαρμογής της συμφωνίας και η οποία θα διευκολύνει την επίλυση των διαφορών.

Το **δεύτερο μέρος (Κυκλοφορία προσώπων)** καθορίζει τους κανόνες για την κατάργηση των συνοριακών ελέγχων προσώπων στα σύνορα μεταξύ του Πριγκιπάτου της Ανδόρας και του χώρου Σένγκεν.

Οι άδειες διαμονής που εκδίδονται από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας θα έχουν ισχύ σε ολόκληρο τον χώρο Σένγκεν και θα επιτρέπουν στους κατόχους τους πρόσβαση στον χώρο Σένγκεν χωρίς υποχρέωση θεώρησης για διάστημα έως 90 ημερών εντός οποιασδήποτε περιόδου 180 ημερών σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του δικαίου της Ένωσης<sup>4</sup>, καθώς και θα απαλλάσσουν τον κάτοχο από την υποχρέωση καταχώρισης στο σύστημα εισόδου/εξόδου και από την υποχρέωση κατοχής θεώρησης ή άδειας ταξιδιού ETIAS για την είσοδο και την παραμονή του στον χώρο Σένγκεν. Η απόκτηση και η διατήρηση του δικαιώματος διαμονής στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας θα εξαρτάται από την ύπαρξη πραγματικού δεσμού με τη χώρα βάσει πραγματικής και τακτικής φυσικής παρουσίας (σύμφωνα με την πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου<sup>5</sup>).

Το δεύτερο μέρος προβλέπει επίσης σειρά αντισταθμιστικών μέτρων για την ενίσχυση της ασφάλειας του χώρου Σένγκεν:

- Η έκδοση ή ανανέωση αδειών διαμονής από το Πριγκιπάτο της Ανδόρας θα εξαρτάται από αξιολόγηση ασφάλειας που θα διενεργείται από τη Γαλλία ή την Ισπανία. Αυτή θα περιλαμβάνει ιδίως ελέγχους στις σχετικές ενωσιακές, εθνικές και διεθνείς βάσεις δεδομένων. Το πεδίο εφαρμογής δεν περιλαμβάνει τους υπηκόους της Ισλανδίας, του Λιχτενστάιν, της Νορβηγίας και της Ελβετίας λόγω των δικαιωμάτων τους για ελεύθερη κυκλοφορία εντός της Ένωσης, καθώς και τους υπηκόους του Μονακό και του Αγίου Μαρίνου, δεδομένου ότι τα πρόσωπα αυτά έχουν ήδη πρόσβαση στον χώρο Σένγκεν βάσει των ιθαγενειών τους και εξαιρούνται από το σύστημα εισόδου/εξόδου και από την υποχρέωση να διαθέτουν άδεια ταξιδιού ETIAS.
- Η αστυνομική συνεργασία μεταξύ του Πριγκιπάτου της Ανδόρας και των κρατών Σένγκεν θα ενισχυθεί, μεταξύ άλλων στους τομείς της ανταλλαγής πληροφοριών και της διασυνοριακής επιχειρησιακής συνεργασίας (διασυνοριακή παρακολούθηση, διασυνοριακή και πέραν των συνόρων καταδίωξη υπόπτων για αξιόποινες πράξεις, οργάνωση κοινών περιπολιών και άλλων κοινών επιχειρήσεων).

Η συμφωνία περιλαμβάνει επίσης διατάξεις σχετικά με το καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης για τους υπηκόους της ΕΕ στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας και για τους υπηκόους του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στον χώρο Σένγκεν. Το καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης αποτελεί επίσης μέρος της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της ΕΕ και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας και του Αγίου Μαρίνου και, μόλις τεθεί σε εφαρμογή, θα υπερισχύει η συμφωνία σύνδεσης. Εντωμεταξύ, η παρούσα συμφωνία διασφαλίζει το δικαίωμα των πολιτών της ΕΕ για είσοδο χωρίς θεώρηση και βραχεία παραμονή στο Πριγκιπάτο της Ανδόρας. Επιπλέον, επισημοποιήθηκε η ήδη υφιστάμενη δυνατότητα των

<sup>4</sup> Ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1, το άρθρο 21 και το άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν [κανονισμός (ΕΕ) 2016/399] και τα άρθρα 18, 21 και 22 της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν.

<sup>5</sup> ΔΕΕ (τμήμα μείζονος συνθέσεως), (υπόθεση C-181/23), απόφαση της 29ης Απριλίου 2025 — Επιτροπή κατά Μάλτας (Απόκτηση ιθαγένειας μέσω επενδύσεων), ECLI:EU:C:2025:283.

υπηκόων του Πριγκιπάτου της Ανδόρας να χρησιμοποιούν τις ίδιες λωρίδες με τους πολίτες της ΕΕ στα σημεία διέλευσης των εξωτερικών συνόρων.

Το **τρίτο μέρος (Επίλυση διαφορών και οριζόντιες διατάξεις)** περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με την επίλυση διαφορών και την εκπλήρωση υποχρεώσεων, την εποπτεία και την επιβολή.

Η συμφωνία προβλέπει αποδοτικές και αποτελεσματικές ρυθμίσεις για την επίλυση διαφορών και την επιβολή, με πλήρη σεβασμό στην αυτονομία των αντίστοιχων έννομων τάξεων των Μερών. Προβλέπει τη δυνατότητα αυτόνομων μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της αναστολής της εφαρμογής της συμφωνίας εν όλω ή εν μέρει για λόγους ασφάλειας. Περιλαμβάνει ρυθμίσεις για την επίλυση διαφορών πρώτα από τη Μεικτή Επιτροπή και, εάν δεν επιτευχθεί συναίνεση, από εθνικό ή διεθνές δικαστήριο ή τρίτο μέρος.

Το **τέταρτο μέρος (Τελικές διατάξεις)** καλύπτει διάφορα στοιχεία, από τη σχέση με άλλες συμφωνίες, τις τροποποιήσεις, την επανεξέταση της υλοποίησης, τις εμπιστευτικές πληροφορίες, τις διαβαθμισμένες πληροφορίες και τις ευαίσθητες μη διαβαθμισμένες πληροφορίες έως την καταγγελία και την εδαφική εφαρμογή. Η συμφωνία περιλαμβάνει ρήτρα προσχώρησης για τις χώρες που εφαρμόζουν το κεκτημένο του Σένγκεν βάσει του διεθνούς δικαίου (Δανία και συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν: Ελβετία, Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία). Η ρήτρα προσχώρησης επιτρέπει στις πέντε χώρες να προσχωρήσουν στη συμφωνία με δήλωση που κατατίθεται στο Συμβούλιο, αντί να συνάψουν χωριστές διμερείς συμφωνίες με το Πριγκιπάτο της Ανδόρας. Η λύση αυτή οδηγεί σε σημαντική μείωση του διοικητικού φόρτου για όλα τα μέρη και παρέχει νομική διαφάνεια και ίσους όρους για τις χώρες αυτές όσον αφορά τις κοινές διατάξεις (π.χ. Μεικτή Επιτροπή και επίλυση διαφορών).

- **Κείμενο της συμφωνίας και κοινοποιήσεις**

Το κείμενο της συμφωνίας υποβάλλεται στο Συμβούλιο μαζί με την παρούσα πρόταση. Το κείμενο δήλωσης υποβάλλεται μαζί με την παρούσα πρόταση.

Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να προβεί στην κοινοποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 54 της συμφωνίας, προκειμένου να εκφραστεί η συναίνεση της Ένωσης να δεσμευτεί από τη συμφωνία.

## Πρόταση

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη σύναψη της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές που αφορούν τη διαχείριση των συνόρων**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ), και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ), σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) και το άρθρο 218 παράγραφος 7,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>1</sup>,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με την απόφαση [...] του Συμβουλίου, της [...] <sup>2</sup>, η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές που αφορούν τη διαχείριση των συνόρων (στο εξής: συμφωνία) υπογράφηκε την/στις [...], με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία, και εφαρμόζεται προσωρινά από την/τις [...], εν αναμονή της έναρξης ισχύος της.
- (2) Η συμφωνία επιτρέπει στα πρόσωπα να διέρχονται τα σύνορα σε οποιοδήποτε σημείο διέλευσης μεταξύ της Ανδόρας και των κρατών που συμμετέχουν στον χώρο Σένγκεν, χωρίς να υπόκεινται σε συννοριακούς ελέγχους. Επιπλέον, η συμφωνία θεσπίζει αντισταθμιστικά μέτρα για τη διαφύλαξη της ασφάλειας του χώρου Σένγκεν, μεταξύ άλλων μέσω αξιολόγησης ασφάλειας των υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλουν αίτηση για άδεια διαμονής στην Ανδόρα, καθώς και μέσω ενισχυμένης αστυνομικής συνεργασίας. Σε περιπτώσεις όπου το αντικείμενο της συμφωνίας είναι άρρηκτα συνδεδεμένο με τη λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, η συμφωνία δίνει τη δυνατότητα στα κράτη που συμμετέχουν στον χώρο Σένγκεν, αποκλειστικά βάσει του διεθνούς δικαίου, να προσχωρήσουν στη συμφωνία.
- (3) Για να μπορεί η Ένωση να αναλαμβάνει ταχεία και αποτελεσματική δράση για την προστασία των συμφερόντων της βάσει της συμφωνίας και σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στις αντίστοιχες διατάξεις της, η Επιτροπή θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να λαμβάνει, σε διαβούλευση με το Συμβούλιο, διορθωτικά μέτρα, όπως η αναστολή της συμφωνίας, σε περιπτώσεις παραβίασης ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας ή μη εκπλήρωσης ορισμένων όρων της, ιδίως στους τομείς της κυκλοφορίας των προσώπων.
- (4) Σε περιπτώσεις στις οποίες η Δανία καθώς και ορισμένες τρίτες χώρες συμμετέχουν στον χώρο Σένγκεν χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα αποκλειστικά βάσει του διεθνούς δικαίου, τα εν λόγω κράτη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να

<sup>1</sup> Η έγκριση δημοσιεύθηκε στην ΕΕ L, [...].

<sup>2</sup> ΕΕ L, ....

προσχωρήσουν στη συμφωνία με σκοπό τη διασφάλιση της συνοχής και της εύρυθμης λειτουργίας του εν λόγω χώρου. Είναι επίσης σκόπιμο να πραγματοποιηθεί δήλωση των κρατών μελών για τα οποία ισχύει η συμφωνία και των προσχωρούντων κρατών, ώστε να εξασφαλιστεί αποτελεσματικός διάλογος, διαβούλευση και συντονισμός μεταξύ τους.

- (5) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Βασίλειο της Δανίας δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της. Δεδομένου ότι η παρούσα απόφαση αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, το Βασίλειο της Δανίας αποφασίζει, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, εντός προθεσμίας έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο εγκρίνει την παρούσα απόφαση, αν θα την εφαρμόσει στο εθνικό του δίκαιο.
- (6) Η παρούσα απόφαση συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 19 σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν το οποίο έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και, με την επιφύλαξη της εφαρμογής του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, η Ιρλανδία δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (7) Όσον αφορά την Κύπρο, η παρούσα απόφαση συνιστά πράξη που βασίζεται στο κεκτημένο του Σένγκεν ή που άλλως σχετίζεται με αυτό, κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 2 της πράξης προσχώρησης του 2003.
- (8) Η συμφωνία θα πρέπει να εγκριθεί, και θα πρέπει να διατυπωθεί η δήλωση,

ΕΞΕΛΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

#### *Άρθρο 1*

Εγκρίνεται η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου της Ανδόρας σχετικά με διάφορες πτυχές που αφορούν τη διαχείριση των συνόρων<sup>3</sup>.

#### *Άρθρο 2*

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, όσον αφορά αποφάσεις της Μεικτής Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση του παραρτήματος I της συμφωνίας σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 στοιχείο δ) σε συνδυασμό με το άρθρο 39, καθορίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατόπιν διαβούλευσης με το Συμβούλιο.

#### *Άρθρο 3*

1. Οι αποφάσεις της Ένωσης για τη λήψη των ακόλουθων μέτρων στο πλαίσιο της συμφωνίας λαμβάνονται από την Επιτροπή σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στις αντίστοιχες διατάξεις της συμφωνίας:
  - (a) αναστολή της εφαρμογής των υποχρεώσεων σύμφωνα με τα άρθρα 42 και 43·

<sup>3</sup> Το κείμενο της συμφωνίας δημοσιεύεται στην ΕΕ L, ..., ELI ... .

- (b) αναστολή της συμφωνίας ή εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 41.
  - (c) εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 52 παράγραφος 6 ως συνέπεια αποχώρησης.
2. Η Επιτροπή ενημερώνει εγκαίρως το Συμβούλιο για την πρόθεσή της να θεσπίσει τα προτεινόμενα μέτρα που ορίζονται στην παράγραφο 1 και λαμβάνει υπόψη τις απόψεις που ενδεχομένως εκφραστούν συναφώς. Κατά περίπτωση, η Επιτροπή ενημερώνει επίσης το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
3. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να λαμβάνει μέτρα για την αποκατάσταση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων βάσει της συμφωνίας ως είχαν πριν από τη λήψη των μέτρων που παρατίθενται στην παράγραφο 1.

#### *Άρθρο 4*

Εγκρίνεται η δήλωση<sup>4</sup>.

#### *Άρθρο 5*

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο/Η Πρόεδρος*

---

<sup>4</sup> Η δήλωση δημοσιεύεται στην ΕΕ L, ..., ELI....