

Bruxelles, 29 septembrie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0298(COD)**

**12863/22
ADD 3**

**SOC 521
EMPL 367
SAN 539
IA 146
CODEC 1391**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 septembrie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 312 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/148/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 312 final.

Anexă: SWD(2022) 312 final

Bruxelles, 28.9.2022
SWD(2022) 312 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2009/148/CE privind protecția lucrătorilor împotriva
riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă

{COM(2022) 489 final} - {SEC(2022) 342 final} - {SWD(2022) 310 final} -
{SWD(2022) 311 final}

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Cancerul profesional este cauza principală a deceselor profesionale în UE¹. Acesta este cauzat în principal de expunerea la substanțe cancerigene, cum ar fi azbestul. Azbestul este o substanță cancerigenă extrem de periculoasă și, deși [nu mai este utilizat în general în UE](#), este încă prezent în multe clădiri mai vechi. Expunerea la azbest poate provoca, de exemplu, mezoteliom² și cancer pulmonar, cu un decalaj între expunerea la azbest și primele semne de boală de până la 30 de ani. Dintre toate tipurile de cancer recunoscute drept cancer profesional în statele membre, 78 % sunt asociate azbestului³.

Riscul de expunere este legat în principal de manipularea azbestului și de dispersia fibrelor de azbest în timpul lucrărilor de construcții, cum ar fi renovarea și demolarea. Ritmul eliminării azbestului poate varia de la o țară la alta, în funcție de vârsta parcului imobiliar și de strategiile de abordare a azbestului, dar nevoia tot mai mare de creștere a eficienței energetice înseamnă că lucrătorii din toate statele membre sunt din ce în ce mai afectați. Această necesitate reflectă ambiția UE stabilită în Pactul verde european de a deveni primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050⁴. Prin urmare, se preconizează că expunerea lucrătorilor la azbest va crește în toate țările UE, pe măsură ce se înregistrează progrese în punerea în aplicare a Strategiei privind valul de renovări ale clădirilor⁵. Se estimează că între 4,1 și 7,3 milioane de lucrători sunt expuși la azbest, dintre care 97 % lucrează în sectorul construcțiilor.

În UE, protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest este reglementată de Directiva 2009/148/CE (Directiva privind azbestul la locul de muncă – AWD). Concluzia celei mai recente evaluări aprofundate a AWD⁶ este că aceasta rămâne foarte relevantă și eficace. Concluzia studiului care a sprijinit această evaluare⁷ este că există dovezi în sprijinul reducerii valorii limită de expunere profesională (LEP), pentru a spori relevanța și eficacitatea AWD. Revizuirea LEP este susținută, de asemenea, de cea mai recentă evaluare a punerii în aplicare a directivelor UE privind securitatea și sănătatea în muncă (SSM), care acoperă perioada 2013-2017⁸. În plus, în noiembrie 2021, Comitetul consultativ tripartit pentru securitate și sănătate la locul de muncă (CCSS) a decis în unanimitate cu privire la necesitatea de a reduce LEP actuală.

Dacă nu se vor lua măsuri la nivelul UE și având în vedere numai acele ocupații în care are loc în prezent expunerea la azbest, în UE vor apărea aproximativ 884 de cazuri de cancer care poate fi

¹ Cu o pondere de 52 %, cancerul profesional este prima cauză a deceselor profesionale în UE, situându-se înaintea bolilor circulatorii (24 %), a accidentelor (2 %) și a tuturor celorlalte cauze (22 %) [date din 2017, acoperind astfel UE și Regatul Unit (<https://visualisation.osha.europa.eu/osh-costs#!/>)].

² Mezoteliomul este un tip de cancer care se dezvoltă la nivelul stratului subțire de țesut care acoperă multe dintre organele interne (cunoscut sub denumirea de mezoteliu).

³ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/experimental-statistics/european-occupational-diseases-statistics>.

⁴ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro.

⁵ Comunicarea Comisiei „Un val de renovări pentru Europa – ecologizarea clădirilor, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai”, [COM(2020) 662 final].

⁶ 2017 evaluarea *ex post* a directivelor UE privind SSM [SWD(2017) 10 final].

⁷ [Evaluarea punerii în aplicare practice a directivelor UE privind securitatea și sănătatea în muncă \(SSM\) în statele membre ale UE](#).

⁸ Document de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește Cadrul strategic al UE privind sănătatea și securitatea la locul de muncă 2021-2027 [SWD(2021) 148 final].

atribuit expunerii profesionale la azbest⁹ în următorii 40 de ani. De asemenea, se preconizează că, în aceeași perioadă, se vor înregistra 707 decese în rândul lucrătorilor din cauza cancerului care poate fi atribuit expunerii profesionale la azbest. Aceste cazuri de cancer estimate vor genera costuri de sănătate cuprinse între 228 de milioane EUR și 438 de milioane EUR.

Numărul de lucrători expuși	Efecte asupra sănătății provocate	Număr preconizat de cazuri (2021-2061)	Număr preconizat de decese (2021-2061)	Costuri estimate pentru sănătate (valoare actualizată netă)
4 100 000 - 7 300 000	Cancer pulmonar Mezoteliom Cancer laringian Cancer ovarian	884	707	228 de milioane EUR – 438 de milioane EUR

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Principalul obiectiv general al acestei inițiative este de a consolida în continuare dreptul lucrătorilor la un nivel ridicat de protecție a sănătății și securității lor la locul de muncă și de a preveni bolile și decesele cauzate de cancerul profesional.

Pentru a sprijini acest obiectiv general, prezenta inițiativă va urmări următoarele obiective specifice:

- sporirea eficacității valorii LEP în temeiul AWD prin actualizarea acesteia pe baza expertizei științifice și
- asigurarea unei protecții mai uniforme și mai bune a lucrătorilor din întreaga UE împotriva azbestului.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Actualizarea AWD pentru a ține seama de cele mai recente dovezi științifice disponibile este o modalitate eficace de a asigura actualizarea în consecință a măsurilor preventive în toate statele membre.

Revizuirea LEP în temeiul AWD nu va elimina complet diferențele dintre statele membre, ci va conduce la o mai mare armonizare a valorilor-limită în întreaga UE. Prin urmare, o LEP revizuită la nivelul UE contribuie la obținerea unei protecții mai armonizate și mai bune a lucrătorilor și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile din întreaga UE. Întreprinderile care doresc să își desfășoare activitatea în mai multe state membre pot beneficia în continuare de valori-limită aplicabile simplificate. Acest lucru poate genera economii, deoarece pot fi adoptate soluții comune la nivelul tuturor instalațiilor, spre deosebire de necesitatea de a concepe soluții specifice amplasamentului pentru a îndeplini diverse cerințe privind LEP în mai multe state membre.

Acțiunea la nivelul UE va duce probabil la condiții mai echitabile pentru lucrători și la reducerea costurilor asistenței medicale, care sunt distribuite mai echitabil între statele membre.

⁹ Inclusiv mezoteliom și cancer pulmonar, laringian și ovarian.

Revizuirea LEP la nivelul UE elimină necesitatea ca statele membre să efectueze propria analiză științifică, cu posibile economii substanțiale în ceea ce privește costurile administrative. Modificarea AWD poate fi realizată numai printr-o acțiune la nivelul UE.

B. Opțiuni de politică

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Atât revizuirea orientărilor actuale, cât și adoptarea unor măsuri specifice pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) au fost eliminate, deoarece aceste opțiuni au fost considerate mai puțin eficiente în atingerea obiectivelor prezentei inițiative.

Revizuirea LEP la nivelul UE în temeiul AWD a fost selectată ca fiind abordarea cea mai adecvată. Au fost evaluate mai multe scenarii privind LEP ținând seama de evaluarea științifică a Comitetului pentru evaluarea riscurilor din cadrul Agenției Europene pentru Produse Chimice¹⁰, de avizul CCSS tripartit¹¹ și de LEP existente în statele membre. Evaluarea științifică oferă o bază solidă de dovezi, în timp ce avizul CCSS, care ține seama și de aspectele socioeconomice și de fezabilitate, oferă informații importante pentru punerea în aplicare cu succes a LEP revizuite.

Pe baza unei evaluări aprofundate a impactului, a fost selectată ca opțiune preferată o LEP de 0,01 fibre/cm³, deoarece aceasta reprezintă cel mai bun scenariu în ceea ce privește eficacitatea, eficiența și coerența.

Opțiunea de a revizui alte dispoziții ale AWD, astfel cum au solicitat organizațiile lucrătorilor și rezoluția Parlamentului European, a fost luată în considerare, dar nu a fost selectată. Discuțiile cu CCSS tripartit, analiza științifică și consultarea în două etape a partenerilor sociali din UE în conformitate cu articolul 154 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene s-au axat pe actualizarea de urgență a LEP, mai degrabă decât pe revizuirea mai cuprinzătoare a AWD, pe baza constatărilor evaluării *ex post* a AWD¹². Acest lucru nu are niciun impact asupra rezultatului evaluărilor viitoare și al posibilităților revizuirii ale altor dispoziții ale AWD. Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că statele membre pot depăși dispozițiile minime ale AWD și că acestea sunt responsabile pentru punerea în aplicare specifică și asigurarea respectării dispozițiilor naționale de transpunere a AWD. După caz, cererile specifice ale organizațiilor lucrătorilor și ale Parlamentului European vor fi abordate în orientări specifice. Aceste orientări vor fi puse la dispoziție de către Comisie după adoptarea AWD, pentru a sprijini punerea sa în aplicare.

¹⁰ [*Aviz privind evaluarea științifică a limitelor de expunere profesională la azbest.*](#)

¹¹ [*CCSS, Aviz privind o valoare-limită obligatorie de expunere profesională \(BOEL\) pentru azbest în temeiul Directivei 2009/148/CE privind azbestul la locul de muncă \(Doc. 008-21\), adoptat la 24.11.2021.*](#)

¹² SWD(2017) 10 final, 10.1.2017.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

În cadrul consultării formale în două etape a partenerilor sociali, atât organizațiile patronale, cât și cele sindicalele au sprijinit reducerea LEP în temeiul AWD.

Grupul de interes al angajatorilor și Grupul de interes guvernamental al CCSS sprijină o LEP egală cu 0,01 fibre/cm³, în timp ce Grupul de interes al lucrătorilor este în favoarea adoptării unei LEP egale cu 0,001 fibre/cm³.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate?

Datorită acestei inițiative, în următorii 40 de ani ar putea fi evitate 663 de cazuri de cancer (cancer pulmonar, mezoteliom, cancer laringian și cancer ovarian). Acest lucru va reduce suferința lucrătorilor și a familiilor acestora și va spori, printre altele, durata, calitatea și productivitatea vieții lor. Din punct de vedere economic, acest beneficiu pentru sănătate se traduce în sume de bani cuprinse între 166 de milioane EUR și 323 de milioane EUR.

Sporirea siguranței în cadrul lucrărilor de îndepărtare a azbestului va spori atractivitatea sectorului. Ca urmare a unei astfel de îmbunătățiri a imaginii lor publice, întreprinderilor le-ar fi mai ușor să recruteze și să păstreze personalul, reducând costurile de recrutare și sporind productivitatea lucrătorilor.

Care sunt costurile opțiunii preferate?

Acțiunile de adaptare a practicilor de lucru în vederea respectării noii LEP ar duce la creșterea costurilor pentru întreprinderi. Acestea includ în principal costurile aferente măsurilor suplimentare de gestionare a riscurilor, notificării, supravegherii medicale, monitorizării și formării. Cu toate acestea, costurile medii per întreprindere în următorii 40 de ani ar fi mai mici de 15 000 EUR. Probabil, costurile vor fi transferate, în mare măsură, către clienți.

Care va fi impactul asupra societăților, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor?

Întreprinderile mici, care reprezintă peste 99 % din întreprinderile care lucrează cu azbest în toate sectoarele, vor fi, cel mai probabil, preocupate de reducerea LEP. Costurile pot avea un impact redus (raportul cost/cifra de afaceri între 2 și 4 %) în sectoarele reparării echipamentelor electrice, reparării și întreținerii navelor și ambarcațiunilor, precum și al întreținerii și reparării autovehiculelor (și anume, 0,02 % din totalul întreprinderilor care se ocupă de azbest). Cu excepția IMM-urilor din aceste sectoare, marea majoritate a IMM-urilor nu vor fi afectate de creșterea necesară a costurilor.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Autoritățile de aplicare a legii ar putea suporta costuri administrative și de aplicare a legii suplimentare. Totuși, se preconizează că aceste costuri nu vor fi semnificative (aproximativ 390 000 de EUR pe țară pe an). Opțiunea selectată ar trebui, de asemenea, să contribuie la atenuarea

pierderilor financiare ale sistemelor de securitate socială și de sănătate ale statelor membre prin prevenirea îmbolnăvirilor. Beneficiile estimate pentru autoritățile publice (3,4 milioane EUR pe o perioadă de 40 de ani) sunt mai mici decât costurile cuantificate (aproximativ 421 de milioane EUR pe o perioadă de 40 de ani).

Vor exista alte efecte semnificative?

Opțiunea preferată va avea, de asemenea, un impact pozitiv asupra drepturilor fundamentale, în special în ceea ce privește articolul 2 (Dreptul la viață) și articolul 31 (Condiții de muncă echitabile și corecte) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

În plus, inițiativa va contribui la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) privind sănătatea și bunăstarea ([ODD 3](#)) și munca decentă și creșterea economică ([ODD 8](#)). De asemenea, se preconizează că aceasta va avea un impact pozitiv asupra ODD privind industria, inovarea și infrastructura ([ODD 9](#)) și privind producția și consumul responsabil ([ODD 12](#)).

D. Măsuri subsecvente

Când va fi reexaminată politica?

Eficacitatea revizuirii propuse a AWD ar fi măsurată ca parte a evaluării directivelor UE privind SSM în temeiul articolului 17a din Directiva 89/391/CEE.