



Bruxelles, 8 octombrie 2019
(OR. en)

12862/19

ENFOPOL 434
JAI 1037
COSI 207
CATS 117
JAIEX 148

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	8 octombrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12326/19 + COR 1
Subiect:	Concluziile Consiliului privind combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor – Concluziile Consiliului (8 octombrie 2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3717-a reuniuni a sale, care a avut loc la 8 octombrie 2019.

CONCLUZIILE CONSILIULUI

din 8/10/2019

privind combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor

1. Abuzurile sexuale și exploatarea sexuală afectează eul cel mai intim al copilului, provocând grave traume fizice și psihologice, care pot traumatiza victimele pe viață. Internetul a creat oportunități fără precedent pentru agresori și infractori pentru distribuirea, comercializarea, deținerea și vizionarea de materiale care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor. Acest lucru a dus la creșterea semnificativă a cererii de noi materiale și, prin urmare, a riscului ca copiii din întreaga lume să devină victime.
2. Infractorii acționează, de regulă, la nivel transfrontalier, utilizând platformele de comunicare socială și serviciile de comunicații electronice, precum și rețelele peer-to-peer, găzduirea bulletproof, cyberlockeruri, forumuri dedicate pe „dark web” și alte „paradisuri sigure” digitale în care abuzul offline asupra copiilor este încurajat în mod activ în scopul producerii de noi materiale „cu valoare ridicată” și în care criminalitatea este normalizată. Este important să se evidențieze, ca prioritate internațională, urmărirea producătorilor de materiale, din cauza gravității infracțiunilor lor și a prejudiciului grav pe care aceștia îl pot cauza.
3. Infractorii recurg la criptare și la alte tehnici de anonimizare pentru a-și ascunde identitatea și locația. Ei utilizează platforme de comunicare găzduite și administrate în diferite țări pentru a ademini copiii în scopuri sexuale și a-i extorca pentru a obține materiale abuzive, în vreme ce autoritățile de aplicare a legii, împiedicate prin tehnici de disimulare și diferitele regimuri legislative din diferite jurisdicții, în special, în țări terțe, întâmpină greutăți în avansarea anchetelor.
4. Lupta împotriva abuzurilor sexuale asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor reprezintă adesea și o luptă împotriva criminalității organizate și a traficului de persoane.

5. În acest context și în conformitate cu acquis-ul UE ¹, Consiliul reafirmă angajamentul UE și al statelor membre de a proteja drepturile fundamentale ale copiilor și drepturile victimelor criminalității, precum și de a combate abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a copiilor, atât offline, cât și online, indiferent de locul fizic sau de cetățenia copilului. Reducerea numărului de copii care sunt victime ale abuzului sexual și creșterea proporției anchetelor de succes rămân priorități-cheie politice și operaționale.
6. În acest cadru, Consiliul salută anunțarea reuniunii la nivel înalt a Alianței mondiale WeProtect pentru încetarea exploatării sexuale a copiilor de la Addis Abeba, Etiopia, din 11-12 decembrie 2019, și recunoaște importanța acesteia ca mijloc de colaborare cu principalele părți interesate cu privire la acest subiect problematic. Consiliul încurajează statele membre să participe, la nivelul corespunzător, la reuniunea la nivel înalt pentru a face schimb de bune practici, a învăța de la alții și a încuraja alte țări să subscrie și să pună în aplicare obiectivele comune ale Alianței mondiale WeProtect.
7. În acest scop, Consiliul reamintește:
 - a. adoptarea Directivei 2011/93/UE privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor, precum și angajamentul UE și al statelor sale membre de a transpune integral dispozițiile sale în regimurile naționale. Rapoartele Comisiei către Consiliu și Parlamentul European din 2016 ² au arătat că, deși au fost depuse eforturi considerabile pentru transpunerea directivei, sunt necesare eforturi suplimentare de transpunere pentru a se asigura că copiii ar putea beneficia de întreaga valoare adăugată a directivei. În special, potrivit rapoartelor, sunt încă necesare eforturi suplimentare în ceea ce privește prevenirea și dispozițiile de drept penal material, precum și măsurile de asistență, sprijin și protecție pentru copiii victime;

¹ Articolul 82 și articolul 83 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (versiune consolidată).

² [COM\(2016\) 0871](#) și [COM\(2016\) 0872](#).

- b. adoptarea și, după caz, aplicarea practică a dispozițiilor Directivei 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității, care este aplicabilă tuturor victimelor oricărei infracțiuni insistând asupra unei abordări orientate spre minor, conform căreia interesul superior al copilului victimă trebuie să fie considerentul primordial pe parcursul întregii proceduri penale;
- c. adoptarea Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și cadrul politic de completare, în temeiul mandatului orizontal al coordonatorului UE pentru combaterea traficului de persoane;
- d. Agenda UE privind securitatea ³ care include criminalitatea informatică și toate ramificațiile acesteia, inclusiv abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a copiilor, drept una dintre cele trei priorități principale care trebuie abordate pentru a proteja securitatea cetățenilor și valorile Uniunii;
- e. cadrul strategic al UE și planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația ⁴, în care UE își reafirmă angajamentul față de promovarea și protecția tuturor drepturilor omului și, în acest sens, pledează pentru drepturile copiilor, cu un accent special pe protejarea copiilor împotriva violenței;
- f. angajamentul UE și al statelor sale membre de a atinge obiectivul de eradicare a exploatării sexuale a copiilor, astfel cum este prevăzut în Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă ⁵ și în Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale ⁶;

³ [COM \(2015\) 185 final](#) și proiectul de concluzii ale Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 (doc. ST 9798/15).

⁴ [Doc. 11855/12](#).

⁵ [Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă](#).

⁶ [Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale](#), 2007.

- g. rezoluția ONU din 24 mai 2019 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor în mediul online ⁷, Convenția privind drepturile copilului și Protocolul facultativ la Convenția privind drepturile copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă ⁸;
 - h. Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special de femei și copii, adițional la Convenția ONU împotriva criminalității transnaționale organizate;
 - i. Concluziile Consiliului din 2012 privind o Alianță mondială împotriva abuzului sexual asupra copiilor pe internet ⁹
 - j. și solicitarea adresată statelor membre, în temeiul Concluziilor Consiliului privind punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE pentru egalitatea de gen II în 2017 ¹⁰, de a se angaja în continuare în prevenirea, combaterea și urmărirea penală a tuturor formelor de violență sexuală și bazată pe gen.
8. Consiliul invită UE și statele sale membre să evalueze periodic eficacitatea legislației privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor, pentru a se asigura că aceasta este adecvată scopului. Evaluările care iau în considerare dimensiunea de gen ar trebui să abordeze, în special, prevenirea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor, inclusiv a celor comise prin utilizarea abuzivă a platformelor online, precum și furnizarea de asistență și sprijin pentru copiii victime pe parcursul anchetei și ulterior, precum și măsuri de protecție în cursul procedurilor penale. Cu toate acestea, măsurile nu ar trebui să se limiteze la domeniul dreptului penal.
9. Consiliul recunoaște importanța abordării integratoare a egalității de gen și a unei abordări intersectoriale, cuprinzătoare și incluzive în elaborarea și punerea în aplicare a viitoarelor politici și acte legislative în toate domeniile relevante pentru combaterea abuzului sexual asupra copiilor.

⁷ Consiliul Economic și Social al ONU, Comisia pentru prevenirea criminalității și justiție penală, [Combaterea exploatării sexuale a copiilor și a abuzurilor sexuale asupra copiilor în mediul online](#), 24 mai 2019.

⁸ [Protocolul facultativ la Convenția privind drepturile copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă](#), 25 mai 2000.

⁹ [Doc. 10607/12](#).

¹⁰ [Doc. 14027/18](#).

10. Consiliul reiterează importanța luării de măsuri în timp util pentru investigarea și urmărirea penală a infractorilor și salvarea copiilor victime ale abuzului sexual și ale exploatării sexuale din situații de prejudiciu continuu și invită autoritățile competente să utilizeze cât mai mult posibil instrumentele și mecanismele existente la nivel național și la nivelul UE, în special cele ale Europolului și Eurojustului. Consiliul subliniază necesitatea de a dispune de instrumente adecvate și specifice pentru a combate abuzul online asupra copiilor, inclusiv posibilitatea ca autoritățile competente să exploateze datele colectate în cursul anchetelor. În acest scop, Consiliul reamintește concluziile sale din 6 și 7 iunie 2019 ale Consiliului JAI, subliniind că păstrarea datelor este esențială pentru eficacitatea investigării și a urmării infracțiunilor grave. Mai mult, reformele legislative ar trebui să mențină posibilitatea legală pentru sistemele de păstrare a datelor, în conformitate cu principiile prevăzute în Carta drepturilor fundamentale a UE.
11. În această privință, Consiliul încurajează statele membre să dezvolte și să aplice metode de investigație inovatoare, precum și să ia în considerare alocarea de resurse specializate de asigurare a respectării legii pentru combaterea abuzurilor asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor. Schimbul de bune practici între statele membre adaugă valoare acestor inițiative.
12. Consiliul consideră că industria, în special platformele online, contribuie în mod esențial la prevenirea și la eradicarea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a acestora, inclusiv eliminarea rapidă a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor din mediul online. În pofida eforturilor actuale, Consiliul ia act de faptul că trebuie depuse mai multe eforturi pentru a contracara provocările tehnice, juridice și umane care împiedică activitatea eficientă a autorităților competente.

13. Consiliul îndeamnă industria să asigure accesul legal al autorităților de asigurare a respectării legii și al altor autorități competente la probele electronice, inclusiv atunci când acestea sunt criptate sau găzduite pe servere informatice situate în străinătate, fără a interzice sau a slăbi criptarea și cu respectarea deplină a garanțiilor la viață privată și la un proces echitabil, în conformitate cu dreptul aplicabil. În plus, ar trebui intensificată cooperarea dintre autoritățile naționale de asigurare a respectării legii, furnizorii de servicii de internet, Europol și Interpol în conformitate cu cadrul juridic în vigoare, de exemplu prin conceperea unor mecanisme pentru schimbul criptat de informații. Acest lucru ar putea permite monitorizarea continuă a rețelei pentru identificarea și blocarea site-urilor web care conțin exploatare sexuală a copiilor și includerea acestora pe listele cu site-uri web interzise. În special, Consiliul subliniază importanța asigurării faptului că noile evoluții tehnologice nu au un impact negativ asupra capacității de a bloca materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor în mediul online. În această privință, Consiliul îndeamnă industria să colaboreze cu părțile interesate relevante, după caz.
14. Consiliul ia act cu îngrijorare de creșterea exponențială a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor în mediul online din ultimii ani. Sunt necesare soluții mai bune pentru a gestiona și a prioritiza rapoartele privind cazurile de abuz sexual asupra copiilor și de exploatare sexuală a acestora din mediul online, pentru a asigura luarea de măsuri rapide pentru salvarea victimelor unor abuzuri continue. Consiliul invită furnizorii de servicii online să elimine sau să dezactiveze accesul la conținutul identificat online ca material care conține abuzuri sexuale asupra copiilor cât mai curând posibil după ce iau cunoștință de un astfel de conținut. Acesta invită Comisia să propună măsuri care să abordeze această provocare din ce în ce mai mare. Consiliul subliniază, de asemenea, rolul important al societății civile, în special al liniilor telefonice de urgență INHOPE, în sprijinirea eliminării materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor din mediul online și încurajează statele membre să ia în considerare opțiuni suplimentare pentru ca autoritățile lor să sprijine liniile telefonice de urgență, în special în cazurile în care nu există cooperare din partea societăților.

15. Mai mult, Consiliul recunoaște necesitatea stabilirii unei abordări multipartite, reunind industria, societatea civilă, autoritățile de asigurare a respectării legii și guvernele (inclusiv prin parteneriate public-privat) pentru a coordona eforturile de prevenire și a maximiza astfel eficacitatea acestora. Consiliul invită Comisia să ia în considerare acțiuni suplimentare de sprijinire a inițiativelor de prevenire.
16. În special, Consiliul salută punerea în aplicare a unor abordări preventive de către statele membre, cum ar fi verificarea completă a tuturor profesioniștilor și a voluntarilor care intră în contact periodic și direct cu copiii, crearea de programe de prevenire pentru infractori și lansarea unor campanii educaționale în școli și pentru public în vederea consolidării rezilienței virtuale și a cetățeniei digitale a tinerilor. Consiliul invită statele membre să continue să extindă și să facă schimb de bune practici în aceste domenii și solicită Comisiei să continue promovarea și coordonarea unor astfel de abordări preventive în rândul tuturor serviciilor care se ocupă de copii.
17. Consiliul salută participarea autorităților competente ale statelor membre ale UE la eforturile de colaborare menite să combată abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a copiilor. Consiliul le îndeamnă să își aprofundeze în continuare implicarea, inclusiv în prioritatea EMPACT privind exploatarea sexuală a copiilor din cadrul ciclului de politici ale UE privind formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată, precum și Grupul operativ de identificare a victimelor din cadrul Europol.
18. Consiliul salută activitatea fructuoasă a Centrului european de combatere a criminalității informatice din cadrul Europol (EC3) în sprijinirea autorităților competente din statele membre și subliniază importanța disponibilității tehnologiei de ultimă generație pentru investigații. Acesta invită EC3 să sprijine în continuare statele membre în prevenirea și depistarea tuturor formelor de criminalitate asociate cu abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a copiilor, precum și în combaterea distribuirii online a materialelor pornografice cu minori, inclusiv a abuzurilor la distanță asupra copiilor.

19. Consiliul subliniază, de asemenea, rolul Eurojustului în sprijinirea autorităților naționale de cercetare și urmărire penală în vederea evitării impunității abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor. Acesta subliniază importanța cooperării dintre Eurojust și Europol, precum și a îmbunătățirilor și inițiativelor în domeniul justiției penale digitale.
20. Consiliul subliniază importanța asigurării unei formări adecvate pentru agențiile de asigurare a respectării legii și alte autorități în vederea combaterii în mod eficace a abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a acestora, cu un accent deosebit pe protecția victimelor. Consiliul salută portofoliul de formare disponibil al CEPOL în acest sens.
21. În plus, Consiliul recunoaște importanța unei abordări globale și coordonate pentru combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor și solicită o implicare puternică în canalele de cooperare existente cu țări terțe și cu alte părți interesate importante pentru combaterea acestor infracțiuni îngrozitoare.
22. Consiliul reamintește angajamentul asumat de miniștrii justiției și ai internelor din statele membre ale UE de a participa la obiectivele de politică comună și la obiectivele operaționale stabilite la lansarea Alianței mondiale ¹¹ și activitatea pe care țările au desfășurat-o deja ¹². Consiliul îndeamnă autoritățile competente ale statelor membre să își sporească participarea și utilizarea unor soluții tehnice, cum ar fi baza de date internațională privind exploatarea sexuală a copiilor (ICSE) din cadrul Interpolului, pentru a facilita anchetele internaționale, în conformitate cu angajamentul asumat în cadrul Alianței mondiale. Legătura cu ICSE este vitală pentru schimbul de informații cu privire la cazurile globale, dar participarea este încă scăzută în unele părți ale lumii. O participare largă la baza de date aduce o expertiză valoroasă în ceea ce privește diferitele limbi utilizate în materialele video transmise de alte agenții și, astfel, favorizează o mai bună protecție a copiilor în întreaga lume.

¹¹ [Declarația privind lansarea Alianței mondiale împotriva abuzului sexual asupra copiilor în mediul online](#). Alianța mondială a fuzionat cu WeProtect (o inițiativă multipartită a Regatului Unit de combatere a exploatării sexuale a copiilor în mediul online la nivel mondial) în 2014, pentru a combina punctele forte ale ambelor inițiative și a evita suprapunerea eforturilor.

¹² Această activitate este reflectată în rapoartele Alianței mondiale din [2013](#) și [2015](#).

23. Consiliul salută Alianța mondială WeProtect pentru încetarea exploatării sexuale a copiilor pe internet în calitate de organizație mondială, cu participarea mai multor părți interesate, care reunește guverne, autorități de asigurare a respectării legii, autorități judiciare, industria și societatea civilă pentru a îmbunătăți eficacitatea luptei împotriva acestor infracțiuni în întreaga lume. Modelul național de răspuns ¹³ al Alianței WeProtect și evaluarea globală a amenințărilor ¹⁴ a acesteia joacă un rol esențial în identificarea lacunelor și prioritizarea acțiunilor.
24. Consiliul încurajează statele membre să își aprofundeze cooperarea cu țările terțe în lupta împotriva abuzului asupra copiilor și a exploatării acestora și să ofere o imagine de ansamblu a măsurilor existente de sprijinire a țărilor terțe în lupta împotriva abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a acestora, inclusiv a fenomenului persoanelor care călătoresc pentru a săvârși infracțiuni de natură sexuală asupra copiilor și a abuzurilor sexuale asupra copiilor transmise în direct pe internet, și solicită Comisiei să realizeze o imagine de ansamblu a sprijinului în curs pentru a facilita activitatea viitoare în acest domeniu.
25. UE încurajează țările terțe să ia în considerare aderarea la Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale ¹⁵, ca un cadru legislativ esențial la nivel internațional de combatere a infracțiunii de abuz sexual asupra copiilor și de exploatare sexuală a acestora, precum și ca un model pentru legislația națională.

¹³ [Model național de răspuns](#), 2018, Alianța mondială WeProtect.

¹⁴ [Evaluarea globală a amenințărilor](#), 2018, Alianța mondială WeProtect.

¹⁵ [Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale](#), 2007.