



Brüsszel, 2019. október 8.
(OR. en)

12862/19

ENFOPOL 434
JAI 1037
COSI 207
CATS 117
JAIEX 148

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2019. október 8.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 12326/19 + COR 1

Tárgy: A Tanács következtetései a gyermekek szexuális zaklatása elleni
küzdelemről

– A Tanács következtetései (2019. október 8.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a gyermekek szexuális zaklatása elleni küzdelemről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2019. október 8-án tartott 3717. ülésén fogadott el.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

2019. október 8.

a gyermekek szexuális zaklatása elleni küzdelemről

1. A szexuális zaklatás és a szexuális kizsákmányolás a gyermek legitimebb szférájának a megsértése, és olyan, nagy mértékű testi és pszichés kárt okoz, amely egy egész életre traumatizálhatja az áldozatokat. Az internet addig nem látott lehetőségeket teremtett a gyermekeket zaklató személyek és a bűnözők számára a gyermekpornográfia terjesztésére, kereskedésére, birtoklására és megtekintésére. Ez jelentősen megnövelte az új anyagok iránti keresletet, és ezzel annak a kockázatát, hogy a gyermekek világszerte áldozattá váljanak.
2. Az elkövetők jellemzően határokon átnyúlóan végzik tevékenységüket a közösségi média platformjainak és az elektronikus hírközlési szolgáltatásoknak, az azonos érdeklődésűek hálózatainak, a tartalomfelügyelet nélküli tárhelyszolgáltatásoknak (*bulletproof hosting*), az online fájl tárolási és -megosztási szolgáltatásoknak (*cyber lockers*), a „dark web” célirányos fórumainak és más olyan digitális „búvóhelyeknek” a felhasználásával, ahol aktívan ösztönzik a gyermekek nem online zaklatását új, „nagyértékű” anyagok előállítására céljából, és ahol ezt nem tekintik bűncselekménynek. Fontos nemzetközi prioritásként kiemelni az anyagok előállítását az üldözését, tekintettel az általuk elkövetett bűncselekmények súlyosságára és arra a komoly kárra, amelyet e bűncselekményekkel okozhatnak.
3. Az elkövetők titkosítási és más anonimizálási technikákat alkalmaznak azért, hogy elfedjék kilétüket és tartózkodási helyüket. Különböző országokban lévő szervereken tárolt és azokról üzemeltetett kommunikációs platformokat használnak arra, hogy szexuális zaklatás céljára becserkészzék a gyermekeket (*grooming*) és zsarolják őket azért, hogy pornográf anyagokra tegyenek szert, miközben a bűnüldöző szervek számára nehézséget okoz a nyomozások lefolytatása, mivel kódhomályosítási technikák és a különböző joghatóságokban – mindenekelőtt harmadik országokban – alkalmazott eltérő jogszabályi rendszerek akadályozzák a munkájukat.
4. A gyermekek szexuális zaklatása és szexuális kizsákmányolása elleni küzdelem gyakran jelent egyidejűleg a szervezett bűnözés és az emberkereskedelem elleni küzdelmet is.

5. A fentiekre figyelemmel és az uniós vívmányokkal¹ összhangban a Tanács újlag megerősíti az EU és a tagállamok elkötelezettségét a gyermekek alapvető jogainak és a bűncselekmények áldozatává vált személyek jogainak a védelme, valamint a gyermekek szexuális zaklatása és szexuális kizsákmányolása – történjen akár online, akár offline – elleni küzdelem iránt, tekintet nélkül a fizikai helyszínre vagy a gyermek állampolgárságára. A szexuális zaklatás áldozatává váló gyermekek számának csökkentése és az eredményes nyomozások arányának növelése továbbra is kiemelt politikai és operatív prioritás.
6. Ebben a keretben a Tanács üdvözli annak bejelentését, hogy 2019. december 11–12-én az etiópai Addisz-Abeában a WeProtect globális szövetség (WeProtect Global Alliance) szervezésében a gyermekek szexuális zaklatásának felszámolásával foglalkozó csúcstalálkozóra kerül sor, és elismeri, hogy az fontos eszköze a legfontosabb érdekelt felekkel való együttműködésnek ezen a kihívásokkal teli területen. A Tanács ösztönzi a tagállamokat, hogy megfelelő szinten vegyenek részt a csúcstalálkozón a bevált gyakorlatok megosztása, a másoktól való tanulás és annak érdekében, hogy más országokat a WeProtect globális szövetség közös céljainak követésére és megvalósítására buzdítsanak.
7. E célból a Tanács emlékeztet a következőkre:
- a) a gyermekek szexuális bántalmazása és szexuális kizsákmányolása elleni küzdelemről szóló 2011/93/EU irányelv elfogadása, valamint az EU és tagállamainak kötelezettségvállalása arra, hogy maradéktalanul átültetik az irányelv rendelkezéseit a nemzeti jogrendszerekbe. A Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett 2016. évi bizottsági jelentések² rámutattak arra, hogy noha jelentős erőfeszítések történtek az irányelv átültetése érdekében, az átültetésnek folytatódnia kell annak biztosítása céljából, hogy a gyermekek az irányelv minden hozzáadott értékét élvezhessék. A jelentések alapján mindenekelőtt még mindig további erőfeszítésekre van szükség a megelőzés és a büntető anyagi jogi rendelkezések, valamint a gyermek áldozatoknak nyújtott segítség, támogatás és védelmi intézkedések tekintetében;

¹ Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 82. és 83. cikke (egységes szerkezetbe foglalt változat).

² [COM/2016/0871](#) és [COM/2016/0872](#).

- b) a bűncselekmények áldozatainak jogaira, támogatására és védelmére vonatkozó minimumszabályok megállapításáról szóló, minden bűncselekmény minden áldozatára alkalmazandó 2012/29/EU irányelv elfogadása és – adott esetben – rendelkezéseinek gyakorlati alkalmazása, amely kimondja, hogy gyermekközpontú szemléletnek kell érvényesülnie, amelynek értelmében a gyermekek mindenek felett álló érdekeit elsőrendű fontosságúként kell figyelembe venni a büntetőeljárások során;
- c) az emberkereskedelem megelőzéséről, és az ellene folytatott küzdelemről, az áldozatok védelméről szóló 2011/36/EU irányelv elfogadása és az azt kiegészítő szakpolitikai keret kialakítása az emberkereskedelem elleni küzdelem európai uniós koordinátorának horizontális megbízatása részeként;
- d) az európai biztonsági stratégia³, amely a kiberbűnözést és annak minden fajtáját – köztük a gyermekek szexuális zaklatását és szexuális kizsákmányolását – azon három fő prioritás egyikeként említi, amelyekkel a polgárok biztonságának és az Unió értékeinek a védelme érdekében foglalkozni kell;
- e) az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó uniós stratégiai keret és cselekvési terv⁴, amelyben az EU megerősíti, hogy elkötelezetten törekszik az emberi jogok előmozdítására és védelmére, és ebben a tekintetben kiáll a gyermekek jogai mellett, külön hangsúlyt helyezve a gyermekek erőszakkal szembeni védelmére;
- f) az EU és tagállamai azon kötelezettségvállalása, hogy megvalósítják a gyermekek szexuális kizsákmányolásának felszámolására irányulóan az ENSZ 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendjében⁵ foglalt célt, valamint az Európa Tanácsnak a gyermekek szexuális kizsákmányolás és szexuális zaklatás elleni védelméről szóló egyezménye⁶;

³ [COM\(2015\) 185 final](#) és az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló tanácsi következtetések tervezete (ST 9798/15).

⁴ [11855/12](#).

⁵ [Az ENSZ-nek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendje](#).

⁶ [Az Európa Tanács egyezménye a gyermekek szexuális kizsákmányolás és szexuális zaklatás elleni védelméről](#), 2007.

- g) a gyermekek online szexuális kizsákmányolása és szexuális zaklatása elleni fellépésről szóló, 2019. május 24-i ENSZ-határozat⁷, a gyermek jogairól szóló egyezmény, valamint a gyermekek eladásáról, a gyermekprostitúcióról és a gyermekpornográfiáról szóló, a gyermek jogairól szóló egyezményhez fűzött fakultatív jegyzőkönyv⁸;
 - h) a nemzetközi szervezett bűnözés elleni fellépésről szóló ENSZ-egyezményt kiegészítő, az emberkereskedelem, különösen a nő- és gyermekkereskedelem megelőzéséről, felszámolásáról és megbüntetéséről szóló jegyzőkönyv;
 - i) a Tanács 2012. évi következtetései a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni globális szövetségről⁹;
 - j) valamint a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó II. uniós cselekvési terv 2017. évi végrehajtásáról szóló tanácsi következtésekben¹⁰ a tagállamokhoz arra vonatkozóan intézett felhívás, hogy továbbra is elkötelezetten lépjenek fel a szexuális és nemi alapú erőszak minden formájának megelőzése, az ellenük való küzdelem és az elkövetők büntetőeljárás alá vonása érdekében.
8. A Tanács felkéri az Uniót és tagállamait, hogy rendszeres időközönként értékeljék a gyermekek szexuális zaklatása és szexuális kizsákmányolása elleni küzdelemről szóló jogszabályok hatékonyságát annak biztosítása érdekében, hogy e jogszabályok megfeleljenek céljaiknak. A nemek közötti egyenlőség szempontját figyelembe vevő felmérések során mindenekelőtt a bűncselekmények – köztük az online platformokkal való visszaélés során elkövetett bűncselekmények – megelőzésével, kivizsgálásával és büntetőeljárás alá vonásával, a gyermekkorú áldozatoknak a nyomozás során és azt követően nyújtott segítséggel, továbbá a büntetőeljárás alatti védelmi intézkedésekkel kell foglalkozni. Az intézkedések azonban nem korlátozódhatnak kizárólag a büntetőjog területére.
9. A Tanács elismeri a nemek közötti egyenlőség érvényesítésének fontosságát, valamint hogy a jövőbeli szakpolitikák és jogszabályok kidolgozásakor és végrehajtásakor ágazatokon átívelő, átfogó és inkluzív megközelítést kell követni a gyermekek szexuális zaklatása elleni küzdelem szempontjából releváns valamennyi területen.

⁷ ENSZ, Gazdasági és Szociális Tanács, Bűnmegelőzési és Büntető Igazságszolgáltatási Bizottság, [Countering child sexual exploitation and sexual abuse online](#) (A gyermekek online szexuális kizsákmányolása és szexuális zaklatása elleni fellépés), 2019. május 24.

⁸ [A gyermek jogairól szóló egyezménynek a gyermekek eladásáról, a gyermekprostitúcióról és gyermekpornográfiáról szóló első fakultatív jegyzőkönyve](#), 2000. május 25.

⁹ [10607/12.](#)

¹⁰ [14027/18.](#)

10. A Tanács újólaj hangsúlyozza, hogy kellő időben fel kell lépni a bűncselekmények kivizsgálása és az elkövetők büntetőeljárás alá vonása, valamint a szexuális zaklatásnak és kizsákmányolásnak áldozatul esett gyermekeknek a folyamatos bántalmazási helyzetekből való kimenekítése érdekében, továbbá felkéri az illetékes hatóságokat, hogy a nemzeti és uniós szinten – mindenekelőtt az Europol és az Eurojust keretében – rendelkezésre álló eszközöket és mechanizmusokat a lehető legnagyobb mértékben használják fel. A Tanács hangsúlyozza, hogy az online gyermekbántalmazás elleni küzdelemhez megfelelő és célzott eszközöket kell biztosítani, amibe beletartozik az is, hogy az illetékes hatóságok felhasználhassák a nyomozások során összegyűjtött adatokat. E célból a Tanács emlékeztet az IB Tanács 2019. június 6–7-i ülésén elfogadott következtetéseire, amelyekben rámutatott, hogy az adatok megőrzése elengedhetetlen a súlyos bűncselekmények tekintetében az eredményes nyomozásokhoz és a büntetőeljárás lefolytatásához. A jogalkotási reformok során emellett – az Európai Unió Alapjogi Chartájában lefektetett elvekkel összhangban – fenn kell tartani az adatmegőrzési rendszerek jogi lehetőségét.
11. E tekintetben a Tanács ösztönzi a tagállamokat, hogy dolgozzanak ki és alkalmazzanak innovatív nyomozási módszereket, továbbá mérlegeljék specializált bűnüldözési erőforrások hozzárendelését a gyermekbántalmazás és a gyermekek szexuális kizsákmányolása elleni küzdelemhez. A bevált gyakorlatok tagállamok közötti cseréje hozzáadott értéket jelenthet e kezdeményezések számára.
12. A Tanács szerint az iparág, különösen az online platformok döntő mértékben hozzájárulnak a gyermekek szexuális zaklatásának és kizsákmányolásának megelőzéséhez és felszámolásához, többek között az online gyermekpornográfia gyors eltávolításával. A jelenlegi erőfeszítések ellenére a Tanács megállapítja, hogy többet kell tenni azon technikai, jogi és humán jellegű kihívások leküzdése érdekében, amelyek akadályozzák az illetékes hatóságok hatékony munkáját.

13. A Tanács annak biztosítására sűrgeti az iparágat, hogy a bűnüldöző és egyéb illetékes hatóságok jogszerűen hozzáférhessenek a digitális bizonyítékokhoz, még akkor is, ha ezek titkosítva vannak, vagy külföldi szervereken vannak tárolva, mégpedig anélkül, hogy megtiltanák vagy gyengítenék a titkosítást, továbbá – az alkalmazandó joggal összhangban – a magánélet védelmére vonatkozó szabályoknak és a tisztességes eljárás garanciáinak a maradéktalan tiszteletben tartása mellett. Ezenkívül – az alkalmazandó jogi kerettel összhangban – fokozni kell az együttműködést a nemzeti bűnüldöző hatóságok, az internetszolgáltatók, az Europol és az Interpol között, például az információk titkosított cseréjére irányuló mechanizmusok kidolgozásával. Ezáltal folyamatosan felügyelni lehetne a hálózatot, és azonosítani lehetne és le lehetne tiltani a gyermekek szexuális kizsákmányolásával kapcsolatos tartalmakat közlő oldalakat, és ezeket fel lehetne venni a tiltott oldalakat tartalmazó listákra. A Tanács mindenekelőtt hangsúlyozza, hogy fontos biztosítani, hogy az új technológiai fejlesztések ne befolyásolják hátrányosan az online gyermekpornográfia letiltására irányuló képességet. E tekintetben a Tanács sűrgeti az iparágat, hogy a megfelelő módon működjön együtt az érdekelt felekkel.
14. A Tanács aggodalommal veszi tudomásul, hogy az elmúlt években exponenciálisan nőtt az online gyermekpornográfia mértéke. Jobb megoldásokra van szükség a gyermekek online szexuális zaklatásával és kizsákmányolásával kapcsolatos esetekről szóló bejelentések kezelése és kiemelt kezelése terén annak érdekében, hogy biztosítani lehessen az áldozatoknak a folyamatos bántalmazási helyzetből való kimenekítését célzó gyors fellépést. A Tanács felkéri az online szolgáltatókat, hogy az online gyermekpornográfiként azonosított tartalmakat a lehető legrövidebb időn belül távolítsák el vagy tegyék elérhetetlenné azt követően, hogy tudomásukra jutott az ilyen tartalom létezése. Felszólítja a Bizottságot, hogy javasoljon intézkedéseket ezen egyre növekvő kihívás kezelésére. A Tanács emellett rámutat a civil társadalomnak – és mindenekelőtt az INHOPE-forróvonalaknak – az online gyermekpornográfia eltávolításának támogatásában betöltött fontos szerepére, és arra ösztönzi a tagállamokat, hogy mérlegeljének olyan további lehetőségeket, amelyekkel hatóságaik támogatni tudják a civil forródrótokat különösen olyan esetekben, ha nincs együttműködés a vállalkozások részéről.

15. A Tanács ezenfelül elismeri egy többszereplős megközelítés kidolgozásának szükségességét, amelynek keretében az iparág, a civil társadalom, a bűnüldöző szervek és a kormányok (többek között a köz- és magánszféra partnerségein keresztül) a hatékonyságuk maximalizálása érdekében koordinálni tudják a megelőzést célzó erőfeszítéseket. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy mérlegeljen további tevékenységeket a megelőzéshez kapcsolódó kezdeményezések támogatására.
16. A Tanács üdvözli mindenekelőtt a preventív megközelítések tagállamok általi alkalmazását, például azon szakemberek és önkéntesek átfogó ellenőrzését, akik rendszeres és közvetlen kapcsolatban állnak gyermekekkel, az elkövetőkre irányuló preventív programok létrehozását, valamint nevelési célú kampányok elindítását az iskolákban és a nyilvánosság számára, amely kampányok célja a virtuális reziliencia és a fiatalok körében a digitális polgárság erősítése. A Tanács felkéri a tagállamokat, hogy továbbra is bővítsék az e területekhez kapcsolódó bevált gyakorlatokat és osszák meg ezeket egymás közt, továbbá felszólítja a Bizottságot, hogy a jövőben is mozdítsa elő és koordinálja ezeket a preventív megközelítéseket minden, gyermekekkel foglalkozó szolgálat körében.
17. A Tanács üdvözli, hogy az uniós tagállamok illetékes hatóságai részt vesznek a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása elleni küzdelmet célzó együttműködési erőfeszítésekben. A Tanács sürgeti a tagállamokat, hogy továbbra is mélyítsék el e szerepvállalásukat, többek között a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai cikluson belül a gyermekek szexuális kizsákmányolásával kapcsolatos EMPACT-prioritások területén és az áldozatok azonosításával foglalkozó Europol-munkacsoportban.
18. A Tanács üdvözli azt a kiváló munkát, amelyet az Europol Számítástechnikai Bűnözés Elleni Európai Központja végez a tagállami illetékes hatóságok támogatása terén, és rámutat annak fontosságára, hogy a nyomozások számára a legkorszerűbb technológia álljon rendelkezésre. Felkéri a központot, hogy továbbra is nyújtson támogatást a tagállamok számára a gyermekek szexuális zaklatásával és kizsákmányolásával kapcsolatos bűncselekmények valamennyi formájának megelőzéséhez és felderítéséhez, valamint az online gyermekpornográfia – többek között az élőben közvetített gyermekbántalmazás – terjesztése elleni küzdelemhez.

19. A Tanács emellett hangsúlyozza az Eurojust által a nemzeti nyomozó és bűnüldöző hatóságok arra irányuló támogatásában játszott szerepet, hogy el lehessen kerülni a gyermekek szexuális zaklatásához és kizsákmányolásához kapcsolódó bűncselekmények büntetlenül maradását. Kiemeli az Eurojust és az Europol közötti együttműködés jelentőségét, valamint a digitális büntető igazságszolgáltatás területét érintő előrelépéseket és kezdeményezéseket.
20. A Tanács rámutat annak fontosságára, hogy a bűnüldöző és egyéb hatóságok megfelelő képzésben részesüljenek a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása elleni hatékony küzdelemhez, és hogy ennek során különös hangsúlyt kell helyezni az áldozatok védelmére. A Tanács e tekintetben üdvözli a CEPOL rendelkezésre álló képzési portfólióját.
21. A Tanács tudatában van továbbá annak, hogy globális, koordinált megközelítésre van szükség a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása elleni küzdelem terén, és határozott szerepvállalásra szólít fel a harmadik országokkal és az e borzalmas bűncselekmények visszaszorításában érdekelt egyéb kulcsfontosságú felekkel folytatott együttműködés meglévő fórumain.
22. A Tanács emlékeztet az uniós tagállamok bel- és igazságügyi miniszterei által tett azon vállalásra, amely szerint a tagállamok részt vállalnak a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni globális szövetség elindításakor¹¹ megfogalmazott közös szakpolitikai és operatív célok elérésében, továbbá rámutat az országok által már elvégzett munkára¹². A Tanács sürgeti a tagállamok illetékes hatóságait, hogy a globális szövetség keretében tett vállalásaikkal összhangban fokozottabban vegyenek részt az olyan technikai megoldásokban, mint az Interpol által a nemzetközi nyomozások elősegítése céljából készített, a gyermekek szexuális kizsákmányolásával kapcsolatos nemzetközi adatbázis (ICSE), és nagyobb mértékben használják e megoldásokat. Az ICSE adatbázishoz való kapcsolódás létfontosságú a globális ügyekkel kapcsolatos információk cseréjéhez, de a részvétel a világ egyes részein továbbra is alacsony. Az adatbázisban való széles körű részvétel értékes ismeretekkel szolgál az egyéb hatóságok által közzétett videókban használt különböző nyelveket illetően, és ezzel világszerte előmozdítja a gyermekek jobb védelmét.

¹¹ [Nyilatkozat a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni globális szövetség elindítása alkalmából](#). A globális szövetség 2014-ben összeolvadt a WeProtect kezdeményezéssel (az Egyesült Királyság által vezetett többszereplős kezdeményezés, amelynek célja a gyermekek online szexuális bántalmazásának világszerte történő visszaszorítása) annak érdekében, hogy a két kezdeményezés erősségei ötvöződjenek és ne kerüljön sor párhuzamos erőfeszítésekre.

¹² Ezt a munkát mutatja be a globális szövetségről szóló [2013-as](#) és [2015-ös](#) jelentés.

23. A Tanács üdvözli a gyermekek online szexuális kizsákmányolásának felszámolását célzó WeProtect globális szövetség létrejöttét, amely egy olyan globális, többszereplős szervezet, amelynek munkájában kormányok, bűnüldöző szervek, igazságügyi hatóságok, az iparág és a civil társadalom szereplői vesznek részt annak érdekében, hogy világszerte javítsák az e bűncselekmények elleni küzdelem hatékonyságát. A WeProtect globális szövetség által a nemzeti válaszingykedésekhez készített minta¹³, valamint a szövetség által összeállított globális fenyegetésértékelés¹⁴ kulcsfontosságú szerepet játszik a hiányosságok feltárásában és a tevékenységek rangsorolásában.
24. A Tanács ösztönzi a tagállamokat, hogy mélyítsék el a harmadik országokkal a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása elleni küzdelem terén folytatott együttműködésüket, valamint hogy nyújtsanak áttekintést azon meglévő intézkedésekről, amelyek célja harmadik országok támogatása a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása – többek között a gyermekeket célzó szexturizmus és a gyermekek élőben közvetített szexuális zaklatása – elleni küzdelemben, továbbá felszólítja a Bizottságot, hogy az e területen a jövőben folytatandó munka elősegítése érdekében szerezzen áttekintést a folyamatban lévő támogatásról.
25. Az EU ösztönzi a harmadik országokat, hogy mérlegeljék csatlakozásukat az Európa Tanácsnak a gyermekek szexuális kizsákmányolás és szexuális zaklatás elleni védelméről szóló egyezményéhez¹⁵, amely nemzetközi szinten a legfontosabb jogi keretet jelenti a gyermekek szexuális zaklatása és kizsákmányolása elleni küzdelemhez, és mintát biztosít a nemzeti jogszabályok számára.

¹³ [Minta a nemzeti válaszingykedésekhez](#), 2018, WeProtect globális szövetség.

¹⁴ [Globális fenyegetésértékelés](#), 2018, WeProtect globális szövetség.

¹⁵ [Az Európa Tanács egyezménye a gyermekek szexuális kizsákmányolás és szexuális zaklatás elleni védelméről](#), 2007.