



Bruxelles, den 8. oktober 2019
(OR. en)

12862/19

ENFOPOL 434
JAI 1037
COSI 207
CATS 117
JAIEX 148

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 8. oktober 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 12326/19 + COR 1

Vedr.: Rådets konklusioner om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn
– Rådets konklusioner (8. oktober 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn, der blev vedtaget af Rådet på 3717. samling den 8. oktober 2019.

RÅDETS KONKLUSIONER**af 8. oktober 2019****om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn**

1. Seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse krænker barnets mest intime selv og medfører store fysiske og psykologiske mén, som kan traumatisere ofrene resten af livet. Internettet har skabt hidtil usete muligheder for, at krænkere og kriminelle kan distribuere, handle med, besidde og se børnepornografi. Dette har betydeligt øget efterspørgslen efter nyt materiale og dermed risikoen for, at børn overalt i verden kan blive ofre.
2. Lovovertræderne opererer typisk på tværs af grænserne, benytter sociale medieplatforme og elektroniske kommunikationstjenester samt peer-to-peer-net, "bulletproof hosting", cyberlocker-platforme, særlige fora på det mørke net og andre sikre digitale skjulesteder, hvor der aktivt tilskyndes til offlinemisbrug af børn med henblik på fremstilling af nyt materiale af "høj værdi", og hvor forbrydelsen normaliseres. Som en international prioritet er det vigtigt at fremhæve, at de, der har fremstillet materialet, skal jagtes på grund af grovheden af deres forbrydelser og de alvorlige mén, de kan forårsage.
3. Lovovertræderne gør brug af kryptering og andre anonymiseringsteknikker for at skjule deres identitet og adresse. De benytter kommunikationsplatforme, der hostes og administreres i forskellige lande, til at groome børn til misbrug og til at afpresse dem for at få fat i børnepornografi, mens de retshåndhævende myndigheder, generet af krypteringsteknikker og forskellige lovgivningsordninger på tværs af forskellige retsområder, navnlig i tredjelande, har store problemer med at komme videre i efterforskningen.
4. Kampen mod seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn er ofte også en kamp mod organiseret kriminalitet og menneskehandel.

5. På denne baggrund og i overensstemmelse med gældende EU-ret¹ bekræfter Rådet på ny EU's og medlemsstaternes forpligtelse til at beskytte børns grundlæggende rettigheder og rettighederne hos ofre for forbrydelser og til at bekæmpe seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, både offline og online, uanset hvor barnet fysisk befinder sig eller dets nationalitet. At nedbringe antallet af børn, der bliver ofre for seksuelt misbrug, og øge andelen af vellykkede efterforskninger forbliver en central politisk og operationel prioritet.
6. Inden for disse rammer glæder Rådet sig over meddelelsen fra den globale WeProtect-alliances topmøde mod seksuel udnyttelse af børn (WeProtect Global Alliance Summit to End Child Sexual Exploitation), der afholdes i Addis Abeba, Etiopien, den 11.-12. december 2019, og anerkender dens betydning for centrale interessenters engagement i dette vanskelige emne. Rådet tilskynder medlemsstaterne til at deltage i topmødet på passende niveau for at udveksle god praksis, lære af andre og tilskynde andre lande til at støtte op om og gennemføre den globale WeProtect-alliances fælles mål.
7. Rådet minder med henblik herpå om
 - a. vedtagelsen af direktiv 2011/93/EU om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og EU's og medlemsstaternes forpligtelse til fuldt ud at gennemføre bestemmelserne heri i nationale ordninger. Kommissionens rapporter fra 2016 til Rådet og Europa-Parlamentet² viste, at mens der er gjort en betydelig indsats for at gennemføre direktivet, er der behov for en yderligere indsats på gennemførelsesområdet for at sikre, at direktivets fulde merværdi kommer børnene til gode. Ifølge rapporterne skal der navnlig gøres en yderligere indsats med hensyn til forebyggelse og materielle strafferetlige bestemmelser samt bistand, støtte og beskyttelsesforanstaltninger for børneofre

¹ Artikel 82 og 83 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (konsolideret udgave).

² [COM\(2016\) 871](#) og [COM\(2016\) 872](#).

- b. vedtagelsen og, hvor det er relevant, den praktiske anvendelse af bestemmelserne i direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse, som finder anvendelse på alle ofre for enhver form for kriminalitet, idet der insisteres på en tilgang, der er særligt tilpasset børns behov, som først og fremmest tager hensyn til barnets tarv under straffesager
- c. vedtagelsen af direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofrene herfor og den supplerende politikramme i henhold til det horisontale mandat for EU-koordinatoren for bekæmpelse af menneskehandel
- d. den europæiske dagsorden om sikkerhed³, der angiver cyberkriminalitet og alle dens konsekvenser, herunder seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, som en af de tre hovedprioriteter, der skal adresseres for at beskytte borgernes sikkerhed og Unionens værdier
- e. EU's strategiramme og handlingsplan for menneskerettigheder og demokrati⁴, hvori EU bekræfter sit tilsagn om at fremme og beskytte alle menneskerettigheder og i den forbindelse slår til lyd for børns rettigheder med særligt fokus på at beskytte børn mod vold
- f. EU's og medlemsstaternes tilsagn om at nå målet om at udrydde seksuel udnyttelse af børn som fastsat i FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling⁵ og Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug⁶

³ [COM\(2015\) 185 final](#) og udkast til Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 (ST 9798/15).

⁴ [Dok. 11855/12.](#)

⁵ [FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling.](#)

⁶ [Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, 2007.](#)

- g. FN's resolution af 24. maj 2019 om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn på internettet⁷, konventionen om barnets rettigheder og den valgfri protokol til konventionen om barnets rettigheder vedrørende salg af børn, børneprostitution og børnepornografi⁸
 - h. Protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet
 - i. Rådets konklusioner fra 2012 om en global alliance mod seksuelt misbrug af børn online⁹
 - j. samt opfordringen til medlemsstaterne i Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2017¹⁰ til fortsat at engagere sig i at forebygge, bekæmpe og retsforfølge alle former for seksuel og kønsbaseret vold.
8. Rådet opfordrer EU og dets medlemsstater til regelmæssigt at vurdere, hvor effektiv lovgivningen til bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn er, for at sikre, at den tjener formålet. De kønssensitive vurderinger bør navnlig omhandle forebyggelse, efterforskning og retsforfølgning af forbrydelser, der bl.a. er begået gennem misbrug af onlineplatforme, ydelse af bistand og støtte til børneofre under og efter efterforskningen samt beskyttelsesforanstaltninger under straffesager. Foranstaltningerne bør dog ikke begrænses til det strafferetlige område.
9. Rådet anerkender betydningen af integration af kønsaspektet og fastlæggelse af en tværsektoriel, omfattende og inklusiv tilgang i udformningen og gennemførelsen af fremtidige politikker og lovgivning på alle områder, der er relevante i kampen mod seksuelt misbrug af børn.

⁷ FN, Det Økonomiske og Sociale Råd og FN's Kommission for Kriminalitetsforebyggelse og Strafferet, [Bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og seksuelle overgreb på internettet](#), den 24. maj 2019.

⁸ [Valgfri protokol til konventionen om barnets rettigheder vedrørende salg af børn, børneprostitution og børnepornografi](#) den 25. maj 2000.

⁹ [Dok. 10607/12.](#)

¹⁰ [Dok. 14027/18.](#)

10. Rådet gentager vigtigheden af en rettidig indsats for at efterforske og retsforfølge lovovertrædere og redde børn, der er ofre for seksuelt misbrug og udnyttelse, fra situationer med vedvarende fortræd, og opfordrer de kompetente myndigheder til at gøre optimal brug af de eksisterende redskaber og mekanismer, der er til rådighed på nationalt plan og EU-plan, navnlig i Europol og Eurojust. Rådet fremhæver, at det er nødvendigt med passende og specifikke redskaber for at bekæmpe børnemisbrug på internettet, herunder at de kompetente myndigheder skal kunne udnytte de data, der indsamles under efterforskninger. Med henblik herpå minder Rådet om sine konklusioner fra samlingen i RIA-Rådet den 6.-7. juni 2019, hvor det understreger, at lagring af data er afgørende for at kunne efterforske og retsforfølge alvorlige forbrydelser effektivt. Desuden bør lovgivningsmæssige reformer bevare den juridiske mulighed for datalagringsordninger i overensstemmelse med principperne i EU's charter om grundlæggende rettigheder.
11. I denne forbindelse tilskynder Rådet medlemsstaterne til at udvikle og anvende innovative efterforskningsmetoder samt overveje at tildele særlige retshåndhævelsesressourcer til bekæmpelse af misbrug og seksuel udnyttelse af børn. Udvekslingen af god praksis mellem medlemsstaterne tilfører disse initiativer en værdi.
12. Rådet anser erhvervslivet, navnlig onlineplatforme, for at være en vigtig bidrager til forebyggelse og udryddelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, bl.a. ved hurtig fjernelse af børnepornografi på nettet. Uanset de aktuelle bestræbelser bemærker Rådet, at der skal gøres mere for at imødegå de tekniske, juridiske og menneskelige udfordringer, der vanskeliggør de kompetente myndigheders effektive arbejde.

13. Rådet opfordrer indtrængende erhvervslivet til at sikre lovlig adgang for retshåndhævende og andre kompetente myndigheder til elektronisk bevismateriale, også når det er krypteret eller hostes på IT-servere i udlandet, uden at forbyde eller svække kryptering og med fuld respekt for privatlivets fred og garantier for en retfærdig rettergang i overensstemmelse med gældende ret. Desuden bør samarbejdet mellem nationale retshåndhævende myndigheder, internetudbydere, Europol og INTERPOL intensiveres i overensstemmelse med den gældende lovgivningsramme, f.eks. ved, at der udvikles mekanismer til krypteret informationsudveksling. Dette kan give mulighed for at overvåge nettet løbende for at identificere og blokere websteder, der indeholder seksuel udnyttelse af børn, og at opføre dem i fortegnelserne over forbudte websteder. Rådet understreger navnlig, at det er vigtigt at sikre, at ny teknologisk udvikling ikke indvirker negativt på muligheden for at blokere børnepornografi på nettet. I denne forbindelse opfordrer Rådet indtrængende industrien til at samarbejde med de relevante interessenter, hvis det er relevant.
14. Rådet noterer sig med bekymring de seneste års eksponentielle stigning i børnepornografi på nettet. Der kræves bedre løsninger til forvaltning og prioritering af rapporterne om tilfælde af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn online med henblik på at sikre en hurtig indsats for at redde ofre ud af igangværende misbrug. Rådet opfordrer onlinetjenesteudbydere til hurtigst muligt at fjerne eller deaktivere adgangen til indhold, der er identificeret som børnepornografi på nettet, når de er blevet bekendt med sådant indhold. Det opfordrer Kommissionen til at foreslå foranstaltninger til håndtering af denne stigende udfordring. Rådet fremhæver også den vigtige rolle, som civilsamfundet, navnlig INHOPE-hotlines, spiller for støtten til, at børnepornografi på nettet fjernes, og tilskynder medlemsstaterne til at overveje andre muligheder for, at deres myndigheder kan støtte de civile hotlines, især hvis virksomhederne ikke er samarbejdsvillige.

15. Desuden anerkender Rådet nødvendigheden af, at der indføres en multiinteressenttilgang, der samler erhvervslivet, civilsamfundet, de retshåndhævende myndigheder og regeringerne (bl.a. gennem offentlig-private partnerskaber) for at koordinere forebyggelsesindsatserne, så de bliver mest muligt effektive. Rådet opfordrer Kommissionen til at overveje yderligere tiltag, der kan støtte forebyggelsesrelaterede initiativer.
16. Rådet ser navnlig med tilfredshed på medlemsstaternes gennemførelse af forebyggende tilgange, f.eks. den omfattende sikkerhedskontrol af alle fagfolk og frivillige, der har regelmæssig og direkte kontakt med børn, etableringen af forebyggelsesprogrammer for lovovertrædere og iværksættelsen af oplysningskampagner på skoler og henvendt til offentligheden for at styrke unges modstandsdygtighed på nettet og deres digitale borgerskab. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at vedblive med at udvide og udveksle god praksis på disse områder og opfordrer Kommissionen til fortsat at fremme og koordinere sådanne forebyggende tilgange blandt alle de tjenester, der beskæftiger sig med børn.
17. Rådet glæder sig over, at EU-medlemsstaternes kompetente myndigheder deltager i fælles bestræbelser på at bekæmpe seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn. Rådet opfordrer dem indtrængende til at vedblive med at uddybe deres engagement, herunder i EMPACT's prioritet om seksuel udnyttelse af børn i EU-politikcyklussen for organiseret og grov kriminalitet og Europols taskforce for identifikation af ofre.
18. Rådet ser med tilfredshed på det gode arbejde, som Europols Europæiske Center for Bekæmpelse af Cyberkriminalitet (EC3) udfører med hensyn til at støtte de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, og fremhæver betydningen af, at den mest avancerede teknologi er til rådighed i forbindelse med efterforskninger. Det opfordrer EC3 til fortsat at bistå medlemsstaterne med at forebygge og afsløre alle former for kriminalitet, der er forbundet med seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, og med at bekæmpe distribution af børnepornografi på nettet, herunder fjernmisbrug af børn live.

19. Rådet understreger også Eurojusts rolle med hensyn til at støtte nationale efterforskende og retsforfølgende myndigheder med henblik på at undgå straffrihed for seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn. Det understreger betydningen af et samarbejde mellem Eurojust og Europol samt forbedringerne og initiativerne inden for elektronisk strafferet.
20. Rådet understreger, at det er vigtigt, at retshåndhævende myndigheder og andre myndigheder får den korrekte uddannelse til effektivt at bekæmpe seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn med særlig vægt på beskyttelse af ofrene. Rådet ser i denne forbindelse positivt på det uddannelsesprogram, som Cepol tilbyder.
21. Rådet anerkender desuden betydningen af en global, koordineret tilgang til bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og opfordrer til et stærkt engagement i eksisterende kanaler til samarbejde med tredjelande og andre vigtige interessenter om at bringe disse forfærdelige forbrydelser til ophør.
22. Rådet minder om det tilsagn, som EU-medlemsstaternes justits- og indenrigsministre har givet, om at deltage i de fælles politiske og operationelle mål, der blev fastsat ved lanceringen af den globale alliance¹¹, og det arbejde, landene allerede har udført¹². Rådet opfordrer indtrængende medlemsstaternes kompetente myndigheder til at øge deres deltagelse i og brug af tekniske løsninger såsom den internationale database med billeder af seksuel udnyttelse af børn (ICSE-databasen) hos INTERPOL for at lette internationale efterforskninger i overensstemmelse med deres tilsagn under den globale alliance. Forbindelsen til ICSE er afgørende for informationsudveksling om globale sager, men deltagelsen er stadig lav i visse dele af verden. Med bred deltagelse i databasen følger værdifuld ekspertise i de forskellige sprog, der anvendes i videoer, som modtages fra andre myndigheder, og fremmer dermed en bedre beskyttelse af børn i hele verden.

¹¹ [Erklæring ved lanceringen af den globale alliance mod seksuelt misbrug af børn online](#). Den globale alliance blev i 2014 slået sammen med WeProtect (et multiinteressentinitiativ til bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn online på globalt plan, der var ledet af Det Forenede Kongerige) for at forene de to initiativers styrker og undgå overlappning.

¹² Dette arbejde er afspejlet i den globale alliances rapporter fra [2013](#) og [2015](#).

23. Rådet hilser WeProtect Global Alliance to End Child Sexual Exploitation Online velkommen som en global multiinteressentorganisation, der samler regeringer, retshåndhævende myndigheder, judicielle myndigheder, erhvervslivet og civilsamfundet om at forbedre effektiviteten i kampen mod disse forbrydelser verden over. WeProtect Global Alliances model for national reaktion¹³ og dens globale trusselsvurdering¹⁴ spiller en central rolle i forbindelse med identifikation af mangler og prioritering af foranstaltninger.
24. Rådet tilskynder medlemsstaterne til at uddybe deres samarbejde med tredjelande i kampen mod misbrug og udnyttelse af børn og til at give et overblik over eksisterende foranstaltninger til støtte for tredjelande i kampen mod seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, herunder fænomenet med rejsende børnesexforbrydere og livestreamet seksuelt misbrug af børn, og opfordrer Kommissionen til at skabe sig et overblik over den aktuelle støtte med henblik på at lette det fremtidige arbejde på området.
25. EU tilskynder tredjelande til at overveje at tiltræde Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug¹⁵ som den vigtigste lovgivningsmæssige ramme på internationalt plan til bekæmpelse af kriminalitet i form af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og et forbillede for den nationale lovgivning.

¹³ [Model National Response](#), 2018, We Protect Global Alliance.

¹⁴ [Global Threat Assessment](#), 2018, We Protect Global Alliance.

¹⁵ [Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug](#), 2007.