

Brusel 8. října 2019
(OR. en)

12862/19

ENFOPOL 434
JAI 1037
COSI 207
CATS 117
JAIEX 148

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 8. října 2019

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 12326/19 + COR 1

Předmět: Závěry Rady o boji proti pohlavnímu zneužívání dětí
– Závěry Rady (8. října 2019)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o boji proti pohlavnímu zneužívání dětí přijaté Radou na 3717. zasedání konaném dne 8. října 2019.

ZÁVĚRY RADY

ze dne 8. října 2019

o boji proti pohlavnímu zneužívání dětí

1. Pohlavní zneužívání a pohlavní vykořisťování dětí narušují nejintimnější stránku dítěte a působí velkou fyzickou a psychickou újmu, což může oběti traumatizovat na celý život. Internet přinesl zneužívajícím osobám a pachatelům trestné činnosti nebývalé možnosti k šíření, vlastnění a sledování materiálů znázorňujících pohlavní zneužívání dětí a k obchodování s těmito materiály. V důsledku toho se výrazně zvýšila poptávka po nových materiálech, a tím vzrostlo pro děti na celém světě riziko, že se stanou oběťmi.
2. Pachatelé zpravidla působí přeshraničně, využívají platformy sociálních médií a služeb elektronických komunikací, jakož i sítí *peer-to-peer*, „neprůstředného“ hostingu, online úschoven, speciálních fór na temném webu a dalších digitálních „bezpečných zón“, kde se aktivně vybízí ke zneužívání dětí v off-line prostředí pro účely výroby nového „velmi cenného“ materiálu a kde je trestná činnost normalizována. Za mezinárodní prioritu je důležité označit stíhání výrobců těchto materiálů, a to vzhledem k závažnosti jejich trestných činů a vážné újmě, kterou mohou způsobit.
3. Pachatelé využívají šifrování a další anonymizační techniky, aby skryli svoji identitu a místo, kde se nacházejí. Využívají komunikačních platformy umístěných a spravovaných v různých zemích, aby navazovali nedovolené kontakty s dětmi za účelem jejich zneužívání a vydírali je s cílem získat materiál znázorňující pohlavní zneužívání, takže donucovací orgány, kterým ztěžují práci zastírací techniky a různé legislativní režimy napříč jednotlivými jurisdikcemi, zvláště ve třetích zemích, mají potíže pokročit ve vyšetřování.
4. Boj proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí je často zároveň také bojem proti organizované trestné činnosti a obchodování s lidmi.

5. S ohledem na tyto skutečnosti a v souladu s *acquis* EU¹ Rada znovu potvrzuje závazek EU a členských států chránit základní práva dětí a práva obětí trestné činnosti a bojovat proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí, a to v on-line i off-line prostředí, bez ohledu na zeměpisnou polohu nebo státní příslušnost dítěte. Klíčovou politickou a operační prioritou je i nadále omezení počtu dětí, které se stanou obětí pohlavního zneužívání, a zvyšování podílu úspěšného vyšetřování.
6. V této souvislosti Rada vítá oznámení summitu Globální aliance WeProtect věnovaného boji proti pohlavnímu zneužívání dětí, který se uskuteční ve dnech 11. a 12. prosince 2019 v etiopské Addis Abebě, a uznává jeho význam jakožto prostředku k zapojení klíčových subjektů do tohoto náročného tématu. Rada vybízí členské státy, aby se summitu na příslušné úrovni zúčastnily s cílem sdílet osvědčené postupy, učit se od druhých a vyzvat další země, aby se připojily ke společným cílům Globální aliance WeProtect a naplňovaly je.
7. Z tímto účelem Rada připomíná
 - a. přijetí směrnice 2011/93/EU o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a závazek EU a jejích členských států ustanovení této směrnice plně provést ve vnitrostátních systémech. Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu z roku 2016² ukázala, že na provedení dotčené směrnice ve vnitrostátním právu bylo sice vynaloženo značné úsilí, ale že je nutné v tomto úsilí pokračovat s cílem zajistit, aby mohly děti mít prospěch z plné přidané hodnoty předmětné směrnice. Podle zpráv je třeba vyvinout další úsilí zejména v oblasti prevence, jakož i ustanovení trestního práva hmotného a ohledně opatření na pomoc a podporu dětským obětem a na jejich ochranu;

¹ Články 82 a 83 Smlouvy o fungování Evropské unie (konsolidované znění).

² [COM\(2016\)0871](#) a [COM\(2016\)0872](#).

- b. přijetí a případné praktické uplatňování ustanovení směrnice 2012/29/EU, kterou se zavádí minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí trestného činu, jež jsou platná pro všechny oběti a kladou důraz na přístup citlivý k dětem, přičemž během celého trestního řízení musí být zohledňovány především nejlepší zájmy dětské oběti;
- c. přijetí směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí a doplňkového politického rámce podle horizontálního mandátu koordinátora EU pro boj proti obchodování s lidmi;
- d. Evropský program pro bezpečnost³, v němž je kyberkriminalita a všechny její formy, včetně pohlavního zneužívání a pohlavního vykořisťování dětí, uvedena jako jedna ze tří hlavních priorit, které je třeba řešit, aby byla zajištěna bezpečnost občanů a hodnoty Unie;
- e. strategický rámec EU a akční plán pro lidská práva a demokracii⁴, v němž EU znovu potvrzuje svůj závazek ohledně prosazování a ochrany všech lidských práv a v tomto směru prosazuje práva dětí se zvláštním zaměřením na ochranu dětí před násilím;
- f. závazek EU a jejích členských států dosáhnout cíle vymýcení dětského pohlavního vykořisťování, jak je uvedeno v Agendě OSN pro udržitelný rozvoj 2030⁵ a v Úmluvě Rady Evropy o ochraně dětí proti sexuálnímu vykořisťování a pohlavnímu zneužívání⁶;

³ [COM\(2015\) 185 final](#) a návrh závěrů Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020, ST 9798/15.

⁴ Dokument [11855/12](#).

⁵ [Agenda OSN pro udržitelný rozvoj 2030](#).

⁶ [Úmluva Rady Evropy o ochraně dětí proti sexuálnímu vykořisťování a pohlavnímu zneužívání](#), 2007.

- g. rezoluci OSN ze dne 24. května 2019 o boji proti pohlavnímu zneužívání a sexuálnímu vykořisťování na internetu⁷, Úmluvu o právech dítěte a Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se prodeje dětí, dětské prostituce a dětské pornografie⁸;
 - h. Protokol o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi, doplňující Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu;
 - i. Závěry Rady z roku 2012 o globální alianci proti pohlavnímu zneužívání dětí prostřednictvím internetu⁹;
 - j. a výzvu členským státům obsaženou v závěrech Rady o provádění akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů II v roce 2017¹⁰, aby se nadále angažovaly v předcházení, potírání a stíhání všech forem sexuálního násilí a násilí na základě pohlaví.
8. Rada vyzývá EU a její členské státy, aby pravidelně posuzovaly účinnost právních předpisů o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí, aby bylo zajištěno, že jsou pro daný účel vhodné. Tato posouzení, zohledňující rovnost pohlaví, by se měla zabývat zejména prevencí, vyšetřováním a stíháním trestných činů, mimo jiné i těch, které jsou páčány prostřednictvím zneužívání on-line platform, a poskytováním pomoci a podpory dětským obětem během vyšetřování a po něm, a ochrannými opatřeními během trestního řízení. Opatření by však neměla být omezena pouze na oblast trestního práva.
9. Rada uznává, že při koncipování a provádění budoucích politik a právních předpisů ve všech oblastech souvisejících s bojem proti pohlavnímu zneužívání dětí je důležité začleňování genderového hlediska a uplatňování meziodvětvového, komplexního a inkluzivního přístupu.

⁷ OSN, Hospodářská a sociální rada, Komise pro prevenci kriminality a trestní spravedlnost, [Boj proti pohlavnímu zneužívání a sexuálnímu vykořisťování na internetu](#), 24. května 2019.

⁸ [Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se prodeje dětí, dětské prostituce a dětské pornografie](#), 25. května 2000.

⁹ Dokument [10607/12](#).

¹⁰ Dokument [14027/18](#).

10. Znovu opakuje, že v zájmu vyšetřování a stíhání pachatelů a záchrany dětských obětí pohlavního zneužívání a vykořisťování ze situací, kdy je jim působena újma, je důležité jednat včas, a vyzývá příslušné orgány, aby co nejvíce využívaly stávajících nástrojů a mechanismů, které jsou k dispozici na vnitrostátní a unijní úrovni, zejména v rámci Europolu a Eurojustu. Rada zdůrazňuje, že pro boj proti zneužívání dětí prostřednictvím internetu je nezbytné mít k dispozici vhodné a specifické nástroje, včetně toho, aby měly příslušné orgány možnost využívat údaje shromážděné v průběhu vyšetřování. Za tímto účelem Rada připomíná závěry Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ze 6. a 7. června 2019 a zdůrazňuje, že pro účinné vyšetřování a stíhání závažné trestné činnosti má zásadní význam uchovávání údajů. Legislativní reformy by navíc měly zachovat právní možnost existence systémů pro uchovávání údajů v souladu se zásadami stanovenými v Listině základních práv EU.
11. V této souvislosti vyzývá Rada členské státy, aby vypracovaly a uplatňovaly inovativní metody vyšetřování a uvažily vyčlenění zvláštních zdrojů na vymáhání práva pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí. Přidanou hodnotou těchto iniciativ je výměna osvědčených postupů mezi členskými státy.
12. Rada se domnívá, že k prevenci a odstranění pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí klíčovým způsobem přispívá průmysl, a zejména on-line platformy, včetně rychlého odstraňování materiálů znázorňujících pohlavní zneužívání dětí z on-line prostředí. Konstatuje, že navzdory stávajícímu úsilí je třeba udělat více v zájmu překonávání technických výzev a výzev týkajících se právní oblasti a lidského faktoru, které brání účinné práci příslušných orgánů.

13. Rada naléhavě vyzývá příslušné odvětví, aby donucovacím a dalším příslušným orgánům zajistilo zákonný přístup k digitálním důkazům, a to i v případě, že jsou šifrovány nebo umístěny na internetových serverech v zahraničí, aniž by bylo zakázáno nebo oslabeno šifrování, a při plném respektování soukromí a záruk spravedlivého řízení v souladu s platnými právními předpisy. Dále je třeba v souladu s platným právním rámcem zintenzivnit spolupráci mezi vnitrostátními donucovacími orgány, poskytovateli internetu, Europolem a Interpolem, například navržením mechanismů pro šifrovanou výměnu informací. To by mohlo umožnit neustálé monitorování sítě za účelem zjišťování a blokování stránek obsahujících materiály znázorňující pohlavní vykořisťování dětí a jejich umístění na seznamy zakázaných stránek. Rada zejména zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby nový technologický vývoj nepříznivě neovlivnil schopnost blokovat materiály znázorňující pohlavní zneužívání dětí na internetu. V této souvislosti příslušné odvětví naléhavě vyzývá, aby ve vhodných případech spolupracovalo s příslušnými subjekty.
14. Rada bere se znepokojením na vědomí prudký nárůst materiálů znázorňujících pohlavní zneužívání dětí na internetu, k němuž v posledních letech došlo. Jsou zapotřebí lepší řešení s cílem spravovat hlášení o případech pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí na internetu a označit je jako prioritu, aby byla zajištěna rychlá opatření na záchranu obětí, které jsou aktuálně zneužívány. Rada vyzývá poskytovatele internetových služeb, aby odstranili nebo znepřístupnili obsah označený jako materiál znázorňující pohlavní zneužívání dětí na internetu, a to co nejdříve poté, kdy takový obsah zjistí. Vyzývá Komisi, aby navrhla opatření k řešení tohoto rostoucího problému. Rovněž vyzdvihuje důležitou úlohu občanské společnosti, zejména horkých linek sítě INHOPE, při podpoře odstraňování materiálů znázorňujících pohlavní zneužívání dětí z on-line prostředí a povzbuzuje členské státy, aby uvažovaly o dalších možnostech, jak by jejich orgány mohly podporovat civilní horké linky, zejména v případech, kdy chybí spolupráce společností.

15. Navíc uznává nutnost stanovit mnohostranný přístup zahrnující příslušná odvětví, občanskou společnost, donucovací orgány a vlády (mimo jiné prostřednictvím partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem) a tak koordinovat úsilí v oblasti prevence v zájmu maximalizace jeho účinnosti. Rada Komisi vyzývá, aby zvážila další opatření na podporu iniciativ v oblasti prevence.
16. Zejména vítá uplatňování preventivních přístupů ze strany členských států, jako je komplexní prověřování všech profesionálů i dobrovolníků, kteří přicházejí pravidelně a přímo do kontaktu s dětmi, vytváření programů prevence pro pachatele a zahajování vzdělávacích kampaní ve školách a pro veřejnost s cílem posílit skutečnou odolnost a digitální občanství mladých lidí. Rada vyzývá členské státy, aby pokračovaly v šíření a výměně osvědčených postupů v těchto oblastech, a vyzývá Komisi, aby tyto preventivní přístupy nadále prosazovala a koordinovala mezi všemi službami pracujícími s dětmi.
17. Rada vítá zapojení příslušných orgánů členských států EU do spolupráce zaměřené na boj proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí. Naléhavě je vyzývá, aby svoji angažovanost nadále prohlubovaly, mimo jiné i pokud jde o prioritu platformy EMPACT týkající se pohlavního vykořisťování dětí, stanovenou v rámci politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné trestné činnosti, jakož i na úrovni pracovní skupiny Europolu zaměřené na identifikaci obětí.
18. Rada vítá kvalitní práci Evropského centra Europolu pro boj proti kyberkriminalitě (EC3) při podpoře příslušných orgánů v členských státech a zdůrazňuje, že je důležité, aby pro vyšetřování byly dostupné nejmodernější technologie. Vyzývá toto centrum, aby bylo členským státům nadále nápomocno při předcházení všem formám trestné činnosti spojené s pohlavním zneužíváním a pohlavním vykořisťováním dětí a při jejich odhalování, jakož i v boji proti on-line šíření materiálů znázorňujících zneužívání dětí, včetně zneužívání dětí na dálku v přímém přenosu.

19. Rada rovněž zdůrazňuje úlohu Eurojustu při podpoře vnitrostátních orgánů pověřených vyšetřováním a stíháním s cílem zabránit beztrestnosti pohlavního zneužívání a pohlavního vykořisťování dětí. Zdůrazňuje význam spolupráce mezi Eurojustem a Europol, jakož i zlepšení a iniciativy v oblasti digitálního trestního soudnictví.
20. Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit pro donucovací a další orgány vhodnou odbornou přípravu, aby dokázaly účinně bojovat proti pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí, a to se zvláštním důrazem na ochranu obětí. Vítá dostupné vzdělávací portfolio Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) v této oblasti.
21. Dále Rada uznává význam globálního koordinovaného přístupu k boji proti pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí a vyzývá k intenzivnímu zapojení do stávajících forem spolupráce se třetími zeměmi a dalšími klíčovými subjekty při potírání této hrůzné trestné činnosti.
22. Rada připomíná závazek, který přijali ministři spravedlnosti a vnitra členských států EU, že se budou podílet na společných cílech politiky a operativních cílech stanovených při vytvoření globální aliance¹¹, jakož i práci, kterou již země vykonaly¹². Naléhavě vyzývá příslušné orgány členských států, aby v souladu se svým závazkem v rámci globální aliance zvýšily svoji účast a využívaly technická řešení, jako je Mezinárodní databáze pohlavního vykořisťování dětí (ICSE) provozovaná Interpolem, s cílem usnadnit mezinárodní vyšetřování. Propojení s databází ICSE má zásadní význam pro výměnu informací o případech světového dosahu, nicméně účast v některých částech světa je stále ještě nízká. Široká účast v databázi přináší cenné odborné znalosti, pokud jde o různé jazyky používané ve videozáznamech předkládaných jinými orgány, a napomáhá tak k lepší ochraně dětí po celém světě.

¹¹ [Prohlášení o vytvoření Globální aliance proti pohlavnímu zneužívání dětí prostřednictvím internetu](#). Globální aliance se v roce 2014 sloučila s iniciativou WeProtect (mnohostranná iniciativa pod vedením Spojeného království zaměřená na celosvětový boj proti pohlavnímu vykořisťování dětí na internetu), aby se spojila síla obou iniciativ a předešlo se zdvojování úsilí.

¹² Tuto práci zachycují zprávy globální aliance z let [2013](#) a [2015](#).

23. Rada vítá Globální alianci WeProtect proti pohlavnímu vykořisťování dětí na internetu jakožto celosvětovou mnohostrannou organizaci sdružující vlády, donucovací orgány, soudní orgány, příslušné odvětví a občanskou společnost za účelem zlepšování účinnosti celosvětového boje proti této trestné činnosti. Při určování nedostatků a priorit hrají klíčovou úlohu modelová vnitrostátní reakce Globální aliance WeProtect¹³ a její globální posouzení hrozby¹⁴.
24. Rada členské státy vybízí, aby prohloupily spolupráci se třetími zeměmi v boji proti zneužívání a vykořisťování dětí a aby poskytly přehled stávajících opatření na podporu třetích zemí v boji proti pohlavnímu zneužívání a vykořisťování dětí, včetně problematiky pachatelů sexuálně motivované trestné činnosti proti dětem, kteří za účelem této činnosti cestují do jiných zemí, a živého vysílání sexuálního zneužívání dětí, a vyzývá Komisi, aby získala přehled o stávající podpoře s cílem usnadnit budoucí práci v této oblasti.
25. EU vyzývá třetí země, aby zvážily přistoupení k Úmluvě Rady Evropy o ochraně dětí proti sexuálnímu vykořisťování a pohlavnímu zneužívání¹⁵ jakožto klíčovému legislativnímu rámci na mezinárodní úrovni za účelem boje proti trestnému činu pohlavního zneužívání a vykořisťování dětí a jakožto vzoru pro vnitrostátní právní předpisy.

¹³ [Modelová vnitrostátní reakce](#), 2018, Globální aliance WeProtect.

¹⁴ [Globální posouzení hrozby](#), 2018, Globální aliance WeProtect.

¹⁵ [Úmluva Rady Evropy o ochraně dětí proti sexuálnímu vykořisťování a pohlavnímu zneužívání](#), 2007.