

Bryssel den 4 oktober 2018
(OR. en)

12862/18

ELARG 56
NT 15
FIN 768

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	2 oktober 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12261/18 ELARG 55
Ärende:	Revisionsrättens särskilda rapport nr 7/2018: "EU:s föranslutningsstöd till Turkiet: endast begränsade resultat hittills"
	– Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport nr 7/2018, "EU:s föranslutningsstöd till Turkiet: endast begränsade resultat hittills", som antogs av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) den 2 oktober 2018.

Rådets slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport nr 7/2018:***EU:s föranslutningsstöd till Turkiet: endast begränsade resultat hittills***

Rådet tackar Europeiska revisionsrätten för dess särskilda rapport nr 7/2018 och noterar slutsatserna och rekommendationerna i den. Rådet noterar att syftet med granskningen var att bedöma utformningen av och ändamålsenligheten i genomförandet av EU:s föranslutningsstöd (IPA) till Turkiet. Revisorerna undersökte programplaneringsperioderna för IPA I (2007–2013) och IPA II (2014–2020). Revisorerna fokuserade på de prioriterade sektorerna rättsstaten, samhällsstyrning och mänskliga resurser. Rådet understryker att resultaten av revisionen är relevanta för förvaltningen av IPA, men noterar att revisorerna bara granskade genomförandet av IPA I, på grund av förseningar i genomförandet av IPA II.

Rådet noterar revisionsrättens övergripande slutsats att även om IPA-målen var väl utformade har IPA:s ändamålsenlighet varit endast begränsad. Rådet noterar med tillfredsställelse att de granskade projekten i allmänhet levererade avsedd output, trots förseningar i genomförandet och med undantag för projekten inom rättsstatsområdet, samt att kommissionens sektorsbaserade bedömningar generellt gav relevant information för att identifiera var den sektorsbaserade metoden kunde genomföras. Rådet noterar dock med oro revisionsrättens slutsats att i praktiken tillgodosågs inte vissa grundläggande behov i tillräcklig grad inom sektorerna rättsstaten och samhällsstyrning, var sektorsbedömningarna inte alltid heltäckande, använde man sig i liten omfattning av villkorat IPA-stöd för att stödja reformprocessen inom prioriterade sektorer, fanns det brister i övervakningen av projektens resultat och var resultatens hållbarhet hotad på grund av tillbakagången i reformarbetet och bristen på politisk vilja från de turkiska myndigheternas sida. En annan källa till oro är de stora eftersläpningarna i programplanering och genomförande som gjorde att IPA försenades betydligt.

I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att fullt ut genomföra revisionsrättens särskilda rekommendationer till kommissionen för att förbättra utformningen och genomförandet av IPA i Turkiet, genom att bland annat öka användningen av villkorlighet på politisk nivå och på projektnivå, rikta IPA-medlen bättre enligt de fastställda målen, framför allt på områdena rättsstaten och grundläggande rättigheter, förbättra de sektorsbaserade bedömningarna och övervakningen av projektresultat samt minska eftersläpningarna genom att selektivt tillämpa indirekt förvaltning.

Rådet tackar kommissionen för dess svar som bifogas särskild rapport nr 7/2018 och noterar med tillfredsställelse att kommissionen har godtagit alla och redan tagit itu med vissa av de föreslagna rekommendationerna. Rådet uppskattar att kommissionen kommer att överväga den föreslagna nya inriktningen i programplaneringen 2018 och understryker kommissionens iakttagelse att framsteg på känsliga områden inte enbart är beroende av anslagen IPA-finansiering utan framför allt av de turkiska myndigheternas politiska vilja. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet informera förvaltningskommittén för IPA om de frågor som tas upp i revisionsrättens särskilda rapport och att se till att de på lämpligt sätt åtgärdas systematiskt, bland annat genom möten inom ramen för associeringsavtalet.

I enlighet med sina tidigare slutsatser om utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen erinrar rådet slutligen om att IPA:s allmänna fokus bör ligga kvar på huvudprioriteringar, såsom rättsstaten och grundläggande rättigheter, och större samstämmighet mellan det ekonomiska stödet och de övergripande framstegen med genomförandet av föranslutningsstrategin.
