



**Brussel, 4 oktober 2018
(OR. en)**

12862/18

**ELARG 56
NT 15
FIN 768**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	2 oktober 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12261/18 ELARG 55
Betreft:	Speciaal verslag nr. 7/2018 van de Rekenkamer: "Pretoetredingssteun van de EU aan Turkije: tot dusver slechts beperkte resultaten"
	– Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 7/2018 van de Rekenkamer: "Pretoetredingssteun van de EU aan Turkije: tot dusver slechts beperkte resultaten", zoals de Raad (Economische en Financiële Zaken) die op 2 oktober 2018 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 7/2018 van de Rekenkamer:**"Pretoetredingssteun van de EU aan Turkije: tot dusver slechts beperkte resultaten"**

De Raad dankt de Rekenkamer voor haar Speciaal verslag nr. 7/2018 en neemt nota van de daarin vervatte conclusies en aanbevelingen. De Raad neemt er nota van dat de controle ten doel had het ontwerp en de doeltreffendheid van de uitvoering van de pretoetredingssteun (IPA) van de EU aan Turkije te beoordelen. De controleurs onderzochten de programmeringsperiodes van IPA I (2007-2013) en IPA II (2014-2020). Zij concentreerden zich daarbij op de prioritaire sectoren rechtsstatelijkheid, bestuur en menselijk potentieel. De Raad onderstreept het belang van de bevindingen van deze controle voor het beheer van het IPA, en neemt er nota van dat de controleurs alleen de uitvoering van IPA I hebben onderzocht wegens vertragingen bij de uitvoering van IPA II.

De Raad neemt kennis van de algehele conclusie van de Rekenkamer dat, hoewel de IPA-doelstellingen goed zijn ontworpen, de doeltreffendheid van het IPA slechts beperkt is gebleven. De Raad acht het positief dat de gecontroleerde projecten in het algemeen het beoogde resultaat opleverden, ondanks vertragingen bij de uitvoering en met uitzondering van de projecten inzake rechtsstatelijkheid, en dat de beoordelingen van de sectorale aanpak door de Commissie in het algemeen relevante informatie boden om vast te stellen waar de sectorale aanpak kon worden uitgevoerd. De Raad neemt echter met bezorgdheid nota van de conclusie van de Rekenkamer dat in de praktijk een aantal fundamentele behoeften in de sectoren rechtsstatelijkheid en bestuur onvoldoende werd aangepakt, de sectorale beoordelingen niet altijd alomvattend waren, weinig gebruik werd gemaakt van de IPA-conditionaliteit ter ondersteuning van het hervormingsproces in prioritaire sectoren, tekortkomingen werden geconstateerd bij de monitoring van de project-prestaties, en de duurzaamheid gevaar loopt als gevolg van een terugval in de hervormingen en een gebrek aan politieke wil van de Turkse autoriteiten. Een andere bron van zorg is dat het IPA aanzienlijke vertraging opliep vanwege grootschalige achterstanden bij de programmering en uitvoering.

In dit verband verzoekt de Raad de Commissie de aanbevelingen die de Rekenkamer aan haar heeft gericht om het ontwerp en de uitvoering van het IPA in Turkije te verbeteren, onverkort uit te voeren, onder meer door meer gebruik te maken van politieke en projectvoorwaarden, de IPA-middelen doelgerichter aan te wenden in het kader van de gestelde doelen, meer bepaald op de gebieden rechtsstatelijkheid en grondrechten, de beoordelingen van de sectorale aanpak te verbeteren, de monitoring van projectprestaties te verbeteren en achterstanden te beperken door selectief gebruik te maken van indirect beheer.

De Raad dankt de Commissie voor haar antwoorden die aan Speciaal verslag nr. 7/2018 zijn gehecht en neemt er met tevredenheid kennis van dat de Commissie alle aanbevelingen heeft aanvaard en een aantal ervan reeds heeft aangepakt. De Raad neemt er met genoegen kennis van dat de Commissie de voorgestelde heroriëntering in de programmering voor 2018 in overweging zal nemen, en wijst op de opmerking van de Commissie dat vooruitgang op gevoelige gebieden niet alleen afhangt van de toewijzing van IPA-middelen, maar in de eerste plaats van de politieke wil van de Turkse autoriteiten. De Raad verzoekt de Commissie het IPA-beheerscomité regelmatig te informeren over de in het speciaal verslag van de Rekenkamer opgeworpen punten, en ervoor te zorgen dat zij systematisch worden behandeld, in voorkomend geval ook in vergaderingen in het kader van de associatieovereenkomst.

Conform vorige Raadsconclusies over de uitbreiding en het stabilisatie- en associatieproces herinnert de Raad er tot slot aan dat de algemene klemtoon van het IPA moet blijven liggen op de belangrijkste prioriteiten, zoals rechtsstatelijkheid en grondrechten, en op nauwere samenhang tussen de financiële steun en de algemene voortgang bij de uitvoering van de pretoetredingsstrategie.