



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. lokakuuta 2018
(OR. en)

12862/18

ELARG 56
NT 15
FIN 768

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	2. lokakuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12261/18 ELARG 55
Asia:	Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 7/2018: "Liittymistä valmisteleva EU:n tuki Turkille: tähän mennessä vähäisiä tuloksia" – Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) 2. lokakuuta 2018 hyväksymät neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 7/2018: "Liittymistä valmisteleva EU:n tuki Turkille: tähän mennessä vähäisiä tuloksia".

Neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 7/2018:**"Liittymistä valmisteleva EU:n tuki Turkille: tähän mennessä vähäisiä tuloksia"**

Neuvosto kiittää Euroopan tilintarkastustuomioistuinta sen erityiskertomuksesta nro 7/2018 ja panee tarkoin merkille siinä olevat päätelmät ja suositukset. Neuvosto toteaa, että tarkastuksen tavoitteena oli arvioida EU:n Turkin osalta soveltaman liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA) täytäntöönpanon suunnittelua ja vaikuttavuutta. Tarkastajat tarkastivat IPA I:n (2007–2013) ja IPA II:n (2014–2020) ohjelmakaudet. He keskittyivät seuraaviin painopistealoihin: oikeusvaltioperiaate, hallinto ja henkilöstöresurssit. Neuvosto korostaa tämän tarkastuksen löydösten merkittävyyttä IPA:n hallinnoinnin kannalta, mutta panee myös merkille, että tarkastajat tarkastelivat vain IPA I:n täytäntöönpanoa, koska IPA II:n täytäntöönpanossa oli viiveitä.

Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen yleisen johtopäätöksen, että vaikka IPA-tavoitteet olivat hyvin suunniteltuja, IPA:n vaikuttavuus on silti ollut vain rajallinen. Neuvosto toteaa tyytyväisenä, että tarkastetuilla hankkeilla yleisesti ottaen saavutettiin asetetut tavoitteet täytäntöönpanon viivytyksistä huolimatta ja oikeusvaltiohankkeita lukuun ottamatta ja että yleensä komission alakohtaista lähestymistapaa koskevat arvioinnit tarjosivat asiaankuuluvia tietoja sen määrittelemiseksi, millä aloilla alakohtainen lähestymistapa voitaisiin panna täytäntöön. Neuvosto panee kuitenkin huolestuneena merkille tuomioistuimen johtopäätöksen, että käytännössä joitakin oikeusvaltioon ja hallintoon liittyviä keskeisiä perustarpeita ei otettu riittävästi huomioon, alakohtaiset arvioinnit eivät olleet aina kattavia, IPA:n ehdollisuutta ei hyödynnetty riittävästi uudistusprosessin tukena painopistealoilla, hankkeiden tulosten seurannassa havaittiin puutteita ja kestävyys on uhattuna uudistustentaantumisen ja Turkin viranomaisten poliittisen tahdon puutteen vuoksi. Lisäksi huolta aiheutti se, että IPA viivästyi huomattavasti laajamittaisten ohjelmasuunnittelu- ja täytäntöönpanoruuhekien takia.

Tässä suhteessa neuvosto kehottaa komissiota panemaan kokonaisuudessaan täytäntöön tuomioistuimen komissiolle antamat erityiset suositukset IPA:n suunnittelun ja täytäntöönpanon parantamiseksi Turkissa, muun muassa lisäämällä poliittista ja hankkeita koskevaa ehdollisuutta, kohdistamalla paremmin IPA:n varat asetettuihin tavoitteisiin, erityisesti oikeusvaltion ja perusoikeuksien osalta, parantamalla alakohtaista lähestymistapaa koskevia arviointoja, tehostamalla hankkeiden tulosten seuranta ja vähentämällä tehtävien kasaantumista soveltaen välillistä hallinnointia valikoidusti.

Neuvosto kiittää komissiota sen vastauksista, jotka ovat erityiskertomuksen nro 7/2018 liitteenä, ja pitää myönteisenä, että komissio on hyväksynyt kaikki annetut suositukset ja ryhtynyt jo toimiin joidenkin osalta. Neuvosto arvostaa sitä, että komissio harkitsee ehdotettua uudelleenkohdentamista vuoden 2018 ohjelmointikauden aikana, ja korostaa komission havaintoa siitä, että edistyminen arkaluonteisilla aloilla ei riipu ainoastaan jaetuista IPA:n varoista vaan ennen kaikkea Turkin viranomaisten poliittisesta tahdosta. Neuvosto kehottaa komissiota antamaan IPA:n hallintokomitealle säännöllisesti tietoja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen sisältyvistä asioista ja varmistamaan, että näitä asioita käsitellään järjestelmällisesti, tarvittaessa myös assosiaatiosopimuksen mukaisissa kokouksissa.

Lopuksi neuvosto muistuttaa edellisten laajentumis- ja vakautus- ja assosiaatioprosessia koskevien neuvoston päätelmien mukaisesti, että IPA:ssa olisi jatkossakin keskityttävä keskeisiin painopisteisiin, kuten oikeusvaltioon ja perusoikeuksiin, sekä johdonmukaisuuden parantamiseen rahoitustuen sekä liittymistä edeltävän strategian täytäntöönpanossa yleisesti saavutetun edistymisen välillä.