



Βρυξέλλες, 4 Οκτωβρίου 2018
(OR. en)

12862/18

ELARG 56
NT 15
FIN 768

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 2 Οκτωβρίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12261/18 ELARG 55

Θέμα: Ειδική Έκθεση αριθ. 7/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Προενταξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την Τουρκία: μόνο περιορισμένα αποτελέσματα μέχρι τώρα»

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 20/2016 του Ελεγκτικού Συνεδρίου «Προενταξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την Τουρκία: Μόνο περιορισμένα αποτελέσματα μέχρι τώρα», όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Οικονομικά και Δημοσιονομικά Θέματα) στις 2 Οκτωβρίου 2018

**Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 7/2018
του Ελεγκτικού Συνεδρίου:**

**«Προενταξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την Τουρκία: μόνο περιορισμένα αποτελέσματα μέχρι
τώρα»**

Το Συμβούλιο εκφράζει ευχαριστίες στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο για την ειδική έκθεση αριθ. 7/2018 και λαμβάνει δεόντως υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις που διατυπώνονται σε αυτή. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι σκοπός του ελέγχου ήταν να αξιολογηθεί ο σχεδιασμός και η αποτελεσματικότητα της εφαρμογής της προενταξιακής βοήθειας της ΕΕ (ΜΠΒ) στην Τουρκία. Οι ελεγκτές εξέτασαν τις περιόδους προγραμματισμού του ΜΠΒ Ι (2007-2013) και του ΜΠΒ ΙΙ (2014-2020). Οι ελεγκτές επικεντρώθηκαν στους τομείς προτεραιότητας του κράτους δικαίου, της διακυβέρνησης και των ανθρώπινων πόρων. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των πορισμάτων αυτού του ελέγχου για τη διαχείριση του ΜΠΒ, επισημαίνοντας παράλληλα ότι οι ελεγκτές εξέτασαν μόνο την εφαρμογή του ΜΠΒ Ι, λόγω καθυστερήσεων στην υλοποίηση του ΜΠΒ ΙΙ.

Το Συμβούλιο σημειώνει το γενικό συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, παρόλο που οι στόχοι του ΜΠΒ είχαν σχεδιαστεί σωστά, η αποτελεσματικότητα του ΜΠΒ ήταν περιορισμένη. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα ελεγχθέντα έργα παρήγαγαν γενικώς τα προβλεπόμενα αποτελέσματα, παρά τις καθυστερήσεις κατά την εφαρμογή και με την εξαίρεση των έργων στον τομέα του κράτους δικαίου, και ότι, γενικά, οι αξιολογήσεις της Επιτροπής με τομεακή προσέγγιση παρείχαν χρήσιμες πληροφορίες για να διαπιστωθεί σε ποιες περιπτώσεις θα μπορούσε να εφαρμοστεί η τομεακή προσέγγιση. Εντούτοις, το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, στην πράξη, ορισμένες θεμελιώδεις ανάγκες στους τομείς του κράτους δικαίου και της διακυβέρνησης αντιμετωπίστηκαν ανεπαρκώς, οι τομεακές αξιολογήσεις δεν ήταν πάντοτε ολοκληρωμένες, έγινε μικρή χρήση των προϋποθέσεων του ΜΠΒ για τη στήριξη της διαδικασίας μεταρρυθμίσεων σε τομείς προτεραιότητας, διαπιστώθηκαν αδυναμίες στην παρακολούθηση των επιδόσεων των έργων, ενώ η βιωσιμότητα κινδυνεύει λόγω της οπισθοδρόμησης όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις, καθώς και λόγω της έλλειψης πολιτικής βούλησης των τουρκικών αρχών. Μια περαιτέρω πηγή ανησυχίας είναι ότι η εφαρμογή του ΜΠΒ καθυστέρησε σημαντικά λόγω εκτεταμένων καθυστερήσεων στον προγραμματισμό και την υλοποίηση.

Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει πλήρως τις ειδικές συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να βελτιώσει τον σχεδιασμό και την υλοποίηση του ΜΠΒ στην Τουρκία, μεταξύ άλλων αυξάνοντας τη χρήση πολιτικών προϋποθέσεων καθώς και προϋποθέσεων ανά έργο, στοχεύοντας καλύτερα τα κονδύλια του ΜΠΒ σύμφωνα με τους στόχους που έχουν τεθεί, ιδίως στους τομείς του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, βελτιώνοντας τις αξιολογήσεις με τομεακή προσέγγιση καθώς και την παρακολούθηση των επιδόσεων των έργων και μειώνοντας τη συσσώρευση καθυστερήσεων, εφαρμόζοντας επιλεκτικά έμμεση διαχείριση.

Το Συμβούλιο ευχαριστεί την Επιτροπή για τις απαντήσεις της που επισυνάπτονται στην ειδική έκθεση αριθ. 7/2018 και σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Επιτροπή αποδέχεται όλες τις προτεινόμενες συστάσεις και ήδη έχει ασχοληθεί με ορισμένες από αυτές. Το Συμβούλιο εκτιμά το γεγονός ότι η Επιτροπή θα εξετάσει την προτεινόμενη επανεστίαση κατά το έτος προγραμματισμού 2018 και υπογραμμίζει την παρατήρηση της Επιτροπής ότι η πρόοδος στους ευαίσθητους τομείς δεν εξαρτάται μόνο από την προβλεπόμενη χρηματοδότηση του ΜΠΒ αλλά πολύ περισσότερο από την πολιτική βούληση των τουρκικών αρχών. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ενημερώνει τακτικά την επιτροπή διαχείρισης του ΜΠΒ για τα ζητήματα που ήγειρε η ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να εξασφαλίσει τη συστηματική αντιμετώπισή τους, μεταξύ άλλων μέσω συνεδριάσεων στα πλαίσια της Συμφωνίας Σύνδεσης, ανάλογα με την περίπτωση.

Τέλος, σύμφωνα με προηγούμενα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη Διεύρυνση και τη Διαδικασία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης, το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι ο ΜΠΒ πρέπει να παραμείνει εστιασμένος σε βασικές προτεραιότητες, όπως το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και η ενισχυμένη συνοχή μεταξύ της χρηματοδοτικής ενίσχυσης και της συνολικής προόδου που επιτυγχάνεται κατά την εφαρμογή της προενταξιακής στρατηγικής.