Rada
Evropské unie

Brusel 12. dubna 2024
(OR. en)

12851/23
ADD 1 REV 1

Interinstitucionální spis:
2023/0313(NLE)

SAN 510
FISC 182
UD 182

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. dubna 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 514 final/2 STUPEŇ UTAJENÍ SNÍŽEN dne 1. dubna 2024
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu ROZHODNUTÍ RADY o postojích, které mají být zaujaty jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 514 final/2. Jedná se o znění návrhu Komise (12851/23 ADD 1), který byl vydán dne 11. září 2023, se sníženým stupněm utajení.

Příloha: COM(2023) 514 final/2

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.4.2024
COM(2023) 514 final/2
DOWNGRADED on 1.4.2024

ANNEX

PŘÍLOHA

návrhu ROZHODNUTÍ RADY

o postojích, které mají být zaujaty jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku

PŘÍLOHA

Postoje Unie ke klíčovým otázkám, které mají být projednány na desátém zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy o kontrole tabáku, jež se bude konat v Panamě ve dnech 20. až 25. listopadu 2023.

I. **Provádění článků 9 a 10 Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku (dále jen „FCTC“) (regulace složek tabákových výrobků a regulace zveřejňování informací o tabákových výrobcích)**: zprávy výboru, skupiny odborníků a WHO

Pokud jde o zprávy výboru a skupiny odborníků, Unie:

1. děkuje za práci skupiny odborníků a souhlasí s těmito klíčovými doporučeními:
   - regulace tabákových výrobků je účinným nástrojem a měla by být součástí všech komplexních strategií pro kontrolu tabáku, zejména v rámci měnícího se trhu s tabákovými výrobky a regulačního prostředí,
   - posuzování nových tabákových a souvisejících výrobků vyžaduje mnohostranný přístup založený na dobré koordinaci mezi různými aktéry, včetně sekretariátu, jeho stávajících znalostních center, WHO, studijní skupiny WHO pro regulaci tabákových výrobků, sítě WHO pro tabákové laboratoře, spolupracujících center WHO, celosvětového fóra regulačních orgánů pro tabák a občanské společnosti, a
   - bere na vědomí některé zajímavé myšlenky obsažené v uvedené zprávě, jako je návrh, aby smluvní strany prozkoumaly možnost financování činností souvisejících s prováděním článků 9 a 10 FCTC prostřednictvím poplatků vybíraných od hospodářských subjektů;
2. bere na vědomí doporučení zřídit znalostní centrum a vyzývá sekretariát a skupinu odborníků, aby dále prokázaly přínosy a přidanou hodnotu vytvoření dalšího znalostního centra, jakož i to, jak by bylo provázáno s již existujícími strukturami;
3. souhlasí s pokračováním v práci na úrovni skupiny odborníků s cílem projednat budoucí kroky, pokud jde o provádění článkům 9 a 10 a možné vypracování budoucích pokynů k nim, zejména s přihlédnutím k těmto aspektům:
   - všem relevantním záležitostem a důkazům, včetně dopadu nových výrobků a vlastností výrobků vstupujících na trh,
   - přidané hodnotě klíčových doporučení skupiny odborníků (v bodě 1);
4. souhlasí s tím, že mandát pracovní skupiny k vypracování pokynů pro provádění článků 9 a 10 FCTC zůstává pozastaven, dokud konference smluvních stran (dále jen „COP“) nerozhodne jinak na některém z příštích zasedání.

Pokud jde o zprávu WHO, Unie:

1. vítá její zaměření na elektronické systémy dodávání nikotinu (ENDS), včetně jednorázových systémů, elektronické systémy bez dodávání nikotinu (ENNDS), nově vznikající výrobky a úlohu příchutí a aromat, a související doporučení smluvním stranám;
2. bere na vědomí, že v budoucnu by měly být monitorovány jednorázové systémy ENDS, jakož i nikotinové sáčky a jiné nikotinové výrobky bez obsahu tabáku, přičemž u prvních dvou výrobků je třeba zvážit silnou regulaci v zájmu ochrany dětí a dospívajících;

3. vítá vývoj, přizpůsobení a validaci metod pro stanovení relevantních složek a emisí tabákových a nikotinových výrobků, jakož i systémů ENDS a ENNDS;

4. uznává, že ventilace je jednou z několika metod používaných tabákovým průmyslem k propagaci jemnosti a zvýšení přitažlivosti výrobků, kterou je třeba vzít v potaz při úsilí o ochranu dětí, dospívajících a nekuřáků před škodlivými účinky kouření a která ovlivňuje přesnost výsledků strojového měření;

5. znovu zdůrazňuje, že technickou práci by měla i nadále provádět WHO a související subjekty.

II. **Reklama na tabák, jeho propagace a sponzorování: zobrazování tabáku v zábavních médiích**: zpráva pracovní skupiny

Unie:

1. podporuje přijetí zvláštních pokynů pro přeshraniční reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování týkajících se mimo jiné nových a inovativních marketingových strategií, jako je rostoucí využívání platforem sociálních médií a zobrazování tabáku v zábavních médiích, včetně filmů, počítačových her, televizních a streamovacích programů, hudby, videí atd.

2. Tyto pokyny by měly:

- doplňovat stávající pokyny k článku 13 FCTC, ale v žádném případě by je neměly zastupovat či nahrazovat,
- zabezpečit, aby klíčovou úlohu při zajišťování jejich prosazování a provádění hrála občanská společnost,
- pokrývat komunikační platformy digitálních médií v co nejširším rozsahu, včetně prostorů on-line přístupných prostřednictvím internetu, kde uživatelé mohou umísťovat, nakupovat, prohlížet, sdílet, vytvářet, nahrávat či přenášet obsah nebo se na něj reagovat, což zahrnuje jakoukoli formu elektronických médií, jako jsou digitální video, audio, obrázky, sociální média, aplikace, hry, internetové stránky a interaktivní média,
- zajistit účinné prosazování zákazů reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování tím, že bude požadováno, aby smluvní strany spolupracovaly a systematicky monitorovaly, identifikovaly a odstraňovaly přeshraniční reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování a rovněž reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování v komunikačních platformách digitálních médií a zabraňovaly jim,
- doporučit komplexní zákaz reklamy, propagace a sponzorování nových a nově vznikajících tabákových výrobků, včetně zařízení používaných společně s nimi, jejichž funkcí je umožnit užívání těchto výrobků,
- uložit hostitelům obsahu zvláštní povinnosti v souladu s vnitrostátním právem, které spočívají v identifikaci reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování, jakož i v odstraňování reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování přinejmenším v případě, kdy je oznámí příslušné orgány nebo občanská společnost.

III. **Nové a nově vznikající tabákové výrobky:** zprávy sekretariátu a WHO

Pokud jde o zprávy sekretariátu a WHO, Unie:

1. bere se znepokojením na vědomí rostoucí trh s novými a nově vznikajícími tabákovými výrobky, včetně zahřívaných tabákových výrobků;

2. vyjadřuje politování nad odložením věcných diskusí o tomto bodu pořadu jednání, což tabákovému průmyslu mezitím umožnilo dále zvýšit přítomnost nových a nově vznikajících tabákových výrobků na trhu. To mohlo vést ke zpoždění při přípravě a provádění účinných opatření ke kontrole tabáku u těchto výrobků, včetně zahřívaných tabákových výrobků;

3. bere na vědomí, že se uznává, že nové a nově vznikající tabákové výrobky podléhají ustanovením FCTC, a že ze zprávy sekretariátu o výzvách, které představují nové a nově vznikající tabákové výrobky, a o klasifikaci těchto výrobků vyplývá, že všechny články FCTC a jejich prováděcí pokyny lze použít na nové a nově vznikající tabákové výrobky, včetně zahřívaných tabákových výrobků, a že by měly být případně rozšířeny na zařízení potřebná pro jejich použití, pokud se na ně nevztahují vnitrostátní právní předpisy;

4. vyjadřuje znepokojení nad tím, že nebyl vyvozen žádný jednoznačný závěr ohledně další aktualizace a vývoje stávajících pokynů FCTC s cílem výslovně zohlednit nové a nově vznikající tabákové výrobky, včetně zahřívaných tabákových výrobků;

5. bere na vědomí závěry týkající se kouře, které jsou relevantní pro diskuse o tabáku na mezinárodní úrovni, a bere na vědomí, že zpráva nevede k jasným závěrům ohledně toho, zda při používání zahřívaných tabákových výrobků dochází ke spalování;

6. zdůrazňuje, že vhodné zdanění zahřívaných tabákových výrobků jako náhrady jiných tabákových výrobků je důležitým nástrojem v rámci strategie kontroly tabáku;

7. považuje za důležité průběžně monitorovat používání nových a nově vznikajících tabákových výrobků, včetně zahřívaných tabákových výrobků, zejména mladými lidmi, a sledovat vývoj v jiných mezinárodních orgánech, jako je Světová celní organizace, s cílem ověřit, do jaké míry mají být zohledněny zdravotní hlediska při provádění nového celního zařazení nových a nově vznikajících tabákových výrobků a nikotinových výrobků.

IV. Opatření ke kontrole tabáku zaměřená na budoucnost (ve vztahu k čl. 2 odst. 1 FCTC)

Unie:

1. bere na vědomí, že čl. 2 odst. 1 FCTC vyzývá smluvní strany, aby prováděly opatření jdoucí nad rámec opatření vyžadovaných touto úmluvou;

2. v tomto ohledu souhlasí, že bude spolupracovat s ostatními stranami a společně se snažit (např. na úrovni skupiny odborníků) určit a projednat opatření ke kontrole tabáku zaměřená na budoucnost v oblasti působnosti čl. 2 odst. 1 FCTC, jak jsou zamýšlena, navržena nebo přijata v různých zemích.

V. Provádění článku 19 FCTC: Odpovědnost

Unie:

1. připomíná, že článek 19 FCTC vyžaduje, aby smluvní strany zvážily přijetí legislativního opatření nebo v případě potřeby podporu svých stávajících právních předpisů s cílem řešit trestní a občanskoprávní odpovědnost, včetně případné náhrady škody;

2. uznává možné synergie mezi článkem 19 a čl. 5 odst. 3 FCTC a souhlasí, že bude spolupracovat s ostatními smluvními stranami a společně se snažit (např. na úrovni skupiny odborníků) prozkoumat tyto synergie a vhodné prostředky na podporu smluvních stran, požádají-li o to, v oblasti jejich legislativních, donucovacích a dalších opatření, aby byly zajištěny odpovědnost a odstrašující účinek, jakož i přístup ke spravedlnosti a účinné právní ochraně pro osoby, jež utrpěly újmu v souvislosti s tabákem.

VI. **Zlepšení systému podávání zpráv podle FCTC;**

Unie:

1. uznává hodnotu pravidelných zpráv o provádění úmluvy předkládaných jednotlivými smluvními stranami;

2. děkuje sekretariátu za prozkoumání možností, jak zlepšit systém podávání zpráv podle FCTC a podpořit jeho další rozvoj.

VII. **Mechanismus pro přezkum provádění**

Pokud jde o zprávu sekretariátu týkající se mechanismu pro přezkum provádění, Unie:

1. vítá zprávu a děkuje sekretariátu, odborníkům a dobrovolnickým smluvním stranám za úspěšné dokončení pilotního projektu;

2. souhlasí se zřízením mechanismu pro přezkum a podporu provádění, jakož i s přijetím ustanovení o jeho působnosti a nákladové strategie pro vypracování podrobného výpočtu nákladů na jeho podporu;

3. vyzývá sekretariát, aby vyjasnil další kroky ke zřízení mechanismu pro přezkum a podporu provádění.

VIII. **Příspěvek FCTC k prosazování a naplňování lidských práv**

Unie:

1. uznává vzájemně se podporující povahu FCTC a lidských práv a potřebu zvýšit povědomí o významu jejího provádění pro naplňování a ochranu lidských práv;

2. uznává potřebu mezinárodní spolupráce s cílem řešit otázku zvýšeného užívání tabáku, a to propojením rámce pro lidská práva a úsilí v oblasti kontroly tabáku.

IX. **Navrhovaný pracovní plán a rozpočet na finanční období 2024–2025**

Unie:

1. podporuje přijetí navrhovaného pracovního plánu a rozpočtu na období 2024–2025 podle zavedené struktury z předchozích období;

2. vítá skutečnost, že se nenavrhuje žádné navýšení vyměřených příspěvků, a podporuje úsilí, které sekretariát vyvinul při zkoumání možných úspor;

3. podporuje a podněcuje dodatečné rozpočtové příspěvky na podporu pokračujícího provádění FCTC;

4. podporuje pokrytí počátečních nákladů na řízení a správu investičního fondu z dodatečných rozpočtových příspěvků.

X. **Investiční fond FCTC**

Pokud jde o zprávu sekretariátu, Unie:

1. děkuje sekretariátu za to, že přijal opatření k zahájení činnosti investičního fondu FCTC, jak požaduje rozhodnutí COP (FCTC/COP9(13));

2. znovu potvrzuje zásady pro zahájení činnosti a provozování investičního fondu, jak byly představeny na devátém zasedání COP, zejména:

   - příspěvek do investičního fondu by měl zůstat dobrovolný a rozhodnutí smluvních stran neinvestovat do tohoto specializovaného finančního nástroje by pro ně nemělo mít žádné důsledky,
   - finanční prostředky by měly zůstat doplňkové a vytvořený dodatečný zdroj by neměl být využíván jako náhrada nevyrovnaných vyměřených příspěvků ani by v příslušných případech neměl vést k odklonu dárců od poskytování mimorozpočtových příspěvků,
   - náklady související s provozováním investičních fondů by měly být pečlivě posouzeny a monitorovány, přičemž je třeba usilovat o součinnost a omezit dodatečnou pracovní zátěž a náklady sekretariátu,
   - činnosti, které mají být financovány z investičního fondu, by měly být jasně a podrobně popsány a posouzeny, přičemž hlavními orgány oprávněnými přijímat rozhodnutí o přidělení prostředků z fondu jsou COP a zasedání smluvních stran (MOP),
   - jakékoli zdroje sekretariátu poskytnuté investičnímu fondu by neměly ohrozit plnění hlavních cílů sekretariátu,
   - zajistí se soulad s čl. 5 odst. 3 FCTC.

3. podporuje zřízení jediného výboru pro dohled s odpovídajícím mandátem, který bude podporovat investiční fondy FCTC a protokolu a bude napomáhat COP a MOP a jejich výborům při správě fondů.

XI. **Platba vyměřených příspěvků a opatření ke snížení nedoplatků smluvních stran**

Unie:

1. vítá skutečnost, že v reakci na opatření přijatá sekretariátem na podporu platby vyměřených příspěvků a snížení počtu smluvních stran v prodlení některé smluvní strany své nedoplatky vypořádaly;

2. konstatuje, že tato opatření sekretariátu musí pokračovat, aby se zabránilo dalšímu zvýšení celkové částky nevypořádaných vyměřených příspěvků;

3. vyzývá smluvní strany, aby splnily své finanční závazky vyplývající z úmluvy, a vybízí všechny smluvní strany s nevypořádanými vyměřenými příspěvky, aby své příspěvky v souladu s FCTC co nejdříve uhradily.

XII. **Přezkum akreditace nevládních organizací se statusem pozorovatele při konferenci smluvních stran**

Unie:

1. děkuje sekretariátu úmluvy za přípravu zprávy k tomuto bodu a zdůrazňuje, že všech 26 nevládních organizací akreditovaných jako pozorovatelé při COP odpovědělo na on-line dotazník ve stanovené lhůtě. V žádné ze zpráv nevládních organizací nebyly deklarovány žádné střety zájmů;

2. podporuje zachování statusu pozorovatele těchto 26 nevládních organizací.

XIII. **Možné změny jednacího řádu konference smluvních stran**

Unie:

1. navrhuje změnu článku 8, který v současné době ukládá sekretariátu povinnost rozeslat stranám předběžný pořad jednání spolu s dalšími konferenčními dokumenty nejméně 60 dnů před dnem zahájení zasedání. Tato lhůta by měla být prodloužena na 120 dnů před zahájením zasedání, aby mohly organizace regionální hospodářské integrace a federální země řádně připravit a stanovit své postoje. Tato lhůta by měla být zajištěna alespoň pro konferenční dokumenty týkající se rozhodnutí COP, která jsou pro smluvní strany právně závazná nebo která mají významné politické nebo právní důsledky;

2. podporuje změny navržené s cílem zjednodušit a racionalizovat práci COP, jako je přijetí schválení doslovných záznamů po ukončení zasedání nebo zavedení obecné možnosti živého on-line přenosu bodů pořadu jednání ze zasedání COP, s výhradou schválení ze strany COP na začátku každého zasedání;

3. souhlasí s vyjasněním, aniž by mělo dojít ke změně jednacího řádu COP, že doslovné záznamy z plenárních zasedání jsou chápány tak, že zahrnují audiosoubory;

4. podporuje změnu týkající se umožnění virtuálních zasedání COP; virtuální zasedání by však neměla být striktně omezena na výjimečné okolnosti, čímž by se rovněž zohlednila potřeba vyvážit environmentální náklady prezenčních zasedání, kdykoli je to možné;

5. podporuje změnu, která má jasněji definovat účast členů výboru zasedání stran (MOP) na jmenování vedoucího sekretariátu, jakož i změnu, která v případě potřeby umožňuje určit úřadujícího vedoucího sekretariátu;

6. podporuje změnu týkající se přítomnosti akreditovaných sdělovacích prostředků na veřejných zasedáních, neboť vede k větší soudržnosti mezi články 2 a 32.

XIV. **Posílení součinnosti mezi konferencí smluvních stran a Světovým zdravotnickým shromážděním**: zpráva generálního ředitele WHO o usneseních a rozhodnutích Světového zdravotnického shromáždění

Unie:

1. bere na vědomí zprávu generálního ředitele WHO o výsledcích sedmdesátého pátého a sedmdesátého šestého Světového zdravotnického shromáždění (WHA) a regionálních výborů WHO týkající se provádění FCTC;

2. vítá příležitost získat aktuální informace o usneseních relevantních pro FCTC, která přijalo Světové zdravotnické shromáždění.

XV. **Jmenování vedoucího sekretariátu úmluvy:** zpráva výboru

Unie:

1. podporuje zlepšení postupu výběru a jmenování vedoucího sekretariátu stanoveného rozhodnutími FCTC/COP8(8) a FCTC/MOP1(12), včetně změn, jejichž cílem je zjednodušit jediné obnovení funkčního období vedoucího sekretariátu o další čtyři roky, za předpokladu, že jeho výkon bude předem ohodnocen, a sice s kladným výsledkem;

2. podporuje zlepšení kritérií pro výběr kandidátů na pozici vedoucího sekretariátu; požaduje však, aby ke kritériím pro výběr byly doplněny aspekty týkající se protokolu k FCTC. Dokumentační kritéria 1 by měla zahrnovat zejména odborné zázemí, široké znalosti a značné zkušenosti v boji proti nezákonnému obchodu a

dokumentační kritéria 2 by měla zahrnovat zkušenosti s bojem proti nezákonnému obchodu a silné vazby na mezinárodní komunitu pro boj proti podvodům.

* * *