

Bruselj, 7. september 2026
(OR. en)

12848/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0257 (NLE)

ENER 551
RELEX 1116
COWEB 107
COEST 646

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	7. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 464 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti glede vzajemnega priznavanja potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice EU

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 464 final.

Priloga: COM(2026) 464 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.9.2026
COM(2026) 464 final

2026/0257 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti glede vzajemnega priznavanja potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice EU

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog sklepa Sveta se nanaša na predlog, ki naj se v imenu Unije predloži in odobri z glasovanjem Unije v Ministrskem svetu Energetske skupnosti glede predvidenega sistema za vzajemno priznavanje potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov med državami članicami EU in devetimi pogodbenicami Energetske skupnosti, ki niso članice EU.

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti, naj bi se navedenemu organu predložilo v sprejetje na sestanku 30. novembra 2026 na Dunaju v Avstriji. Pred tem sestankom, in sicer 24. novembra 2026, se bo prav tako na Dunaju sestala tudi Stalna skupina Energetske skupnosti na visoki ravni, ki bo razpravljala o tej točki za sprejetje v Ministrskem svetu in jo potrdila

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pogodba o ustanovitvi Energetske skupnosti

Cilj Pogodbe o ustanovitvi Energetske skupnosti¹ (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) je ustvariti stabilen ureditveni in tržni okvir ter enoten ureditveni prostor za trgovanje z omrežno energijo z izvajanjem dogovorjenih elementov pravnega reda EU o energiji v pogodbenicah te Pogodbe, ki pa niso članice EU. Pogodba je začela veljati 1. julija 2006. Evropska unija je njena pogodbenica². Devet pogodbenic, ki niso članice EU, se v Pogodbi imenuje „pogodbenice“.

2.2. Ministrski svet in Stalna skupina na visoki ravni

Ministrski svet skrbi za doseganje ciljev, določenih v Pogodbi. Sestavljajo ga po en predstavnik vsake pogodbenice in dva predstavnika EU. Na podlagi člena 47 Pogodbe Ministrski svet določa splošne smernice politike ter sprejema ukrepe (sklepe ali priporočila) in proceduralne akte. Vsaka pogodbenica (vključno z EU) ima po en glas, Ministrski svet pa uporablja različna pravila glasovanja glede na obravnavano zadevo. Na podlagi člena 78 Pogodbe lahko Ministrski svet odloča le, če sta zastopani dve tretjini pogodbenic. Vzdržani glasovi se ne štejejo kot oddani glasovi. Za predvideni osnutek sklepa na podlagi člena 85 Pogodbe je potrebna soglasna odločitev vseh pogodbenic.

Stalna skupina na visoki ravni je pomožni organ Ministrskega sveta. Na podlagi člena 53, točka (a), Pogodbe pripravlja delo Ministrskega sveta, vključno z njegovim dnevnim redom in akti, ki naj bi jih sprejel. Sestavljajo jo po en predstavnik vsake pogodbenice in dva predstavnika EU. EU ima en glas. Na podlagi člena 78 Pogodbe lahko Stalna skupina na visoki ravni odloča le, če sta zastopani dve tretjini pogodbenic. Vzdržani glasovi se ne štejejo kot oddani glasovi.

2.3. Predvideni akt Ministrskega sveta

Ta predlog sklepa na podlagi člena 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se nanaša na stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v zvezi s sklepom Ministrskega sveta Energetske skupnosti o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov med državami članicami EU in devetimi pogodbenicami Energetske skupnosti, ki niso članice EU, iz Priloge k predlaganemu sklepu Sveta.

¹ UL L 198, 20.7.2006, str. 18.

² UL L 198, 20.7.2006, str. 15.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Osnutek sklepa Ministrskega sveta 2026/xx/MC-EnC (v nadaljnjem besedilu: osnutek sklepa) določa pogoje in postopke za vzajemno priznavanje potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov med državami članicami EU in pogodbenicami s strani pristojnega organa v pogodbenici ali državi članici EU. Določa izvršilne in zaščitne ukrepe za zaščito celovitosti sistemov potrdil o izvoru v EU in pogodbenicah.

Člen 19(11) Direktive (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov³ vzpostavlja sistem vzajemnega priznavanja potrdil o izvoru med državami članicami EU in omogoča njegovo razširitev na tretje države, če je EU z navedeno tretjo državo sklenila sporazum o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru, izdanih v EU, in združljivem sistemu potrdil o izvoru, vzpostavljenem v navedeni tretji državi.

Ministrski svet Energetske skupnosti je leta 2021 v okviru Energetske skupnosti prilagodil in sprejel Direktivo (EU) 2018/2001. Zato je primerno razširiti sistem EU za vzajemno priznavanje potrdil o izvoru na devet pogodbenic Energetske skupnosti, ki niso članice EU (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice).

Podaljšanje je treba doseči s tem predlogom in priloženim osnutkom sklepa, da bi bil lahko sprejet novembra 2026.

Osnutek ministrskega sklepa temelji na naslovu IV Pogodbe, ki Energetski skupnosti omogoča, da sprejme ukrepe s ciljem oblikovanja enotnega trga brez notranjih meja za omrežno energijo. Ministrski svet Energetske skupnosti bi moral na podlagi člena 85 Pogodbe soglasno sprejeti osnutek ministrskega sklepa. Ko bo osnutek sklepa sprejet, bo pravno zavezujoč za vse pogodbenice ter EU in njene države članice v skladu s Pogodbo in PDEU.

Ko bo osnutek ministrskega sklepa sprejet, bo v Energetski skupnosti začel veljati v skladu s členom 42(1), členom 47, točka (b), ter členi 76, 84 in 85 Pogodbe.

V Ministrskem svetu bi bilo treba v imenu Evropske unije zastopati stališče, da se odobri predlog osnutka sklepa Ministrskega sveta Energetske skupnosti o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice in države članice Evropske unije, ter da se odobri glasovanje Unije v Ministrskem svetu Energetske skupnosti za sprejetje navedenega osnutka sklepa.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁴.

³ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018, str. 82).

⁴ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Ministrski svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Pogodbo.

Akt, k sprejetju katerega se poziva Ministrski svet, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč po mednarodnem pravu v skladu s členom 76 Pogodbe, na podlagi katerega je sklep pravno zavezujoč za vse, na katere je naslovljen, in členom 40 Pogodbe, ki določa, da se ukrepi, sprejeti v skladu z naslovom IV Pogodbe, uporabljajo za ozemlja, za katera se uporablja Pogodba o Evropski uniji, in za ozemlja pogodbenic Energetske skupnosti.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Evropske unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo enem cilju.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na energijo in nista predvsem davčnega značaja. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 194(2) PDEU.

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 194(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Ministrskem svetu Energetske skupnosti glede vzajemnega priznavanja potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice EU

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 194(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2006/500/ES z dne 29. maja 2006 sklenila Pogodbo o ustanovitvi Energetske skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), ki je začela veljati 1. julija 2006.
- (2) Ministrski svet lahko na podlagi člena 47(b) in člena 76 Pogodbe sprejema ukrepe v obliki sklepov ali priporočil.
- (3) Na podlagi člena 42(1) lahko Energetska skupnost sprejme ukrepe s ciljem oblikovanja enotnega trga brez notranjih meja za omrežno energijo. Taki ukrepi so po sprejetju zavezujoči za Unijo in vse pogodbenice Energetske skupnosti v skladu s členom 40 Pogodbe.
- (4) Oblikovanje stabilnega ureditvenega in tržnega okvira, ki bo omogočal privabljanje naložb v proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov, spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov, vzpostavitev pogojev za trgovanje z energijo v enotnem ureditvenem prostoru, razvoj konkurence na energetskih trgih na širšem geografskem območju in izkoriščanje ekonomije obsega so med ključnimi cilji Pogodbe o ustanovitvi Energetske skupnosti, kot je določeno v njenem členu 2.
- (5) Za doseganje ciljev, določenih za delež energije iz obnovljivih virov, morajo pogodbenice doseči znaten napredek pri povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov na svojem ozemlju.
- (6) S tem, ko potrdila o izvoru končnim odjemalcem zagotavljajo, da je bila določena količina električne energije proizvedena iz obnovljivih virov energije in da jo je mogoče prenesti neodvisno od proizvedene električne energije, imajo tržno vrednost, ki se lahko uporabi za nadaljnje spodbujanje naložb v proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov.
- (7) Člen 19 Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (v nadaljnjem besedilu: Direktiva (EU) 2018/2001) vzpostavlja sistem vzajemnega priznavanja potrdil o izvoru med državami članicami Evropske unije in omogoča njegovo razširitev na tretje države, če so izpolnjeni nekateri pogoji.

- (8) Glede na to, da je Energetska skupnost s Sklepom Ministrskega sveta 2021/14/MC-EnC prilagodila in sprejela Direktivo (EU) 2018/2001 ter da je Evropska unija pogodbenica Energetske skupnosti, je primerno sistem EU za vzajemno priznavanje potrdil o izvoru razširiti na pogodbenice Energetske skupnosti, ko bodo izpolnile pogoje iz tega sklepa.
- (9) Vzajemno priznavanje potrdil o izvoru med pogodbenicami Energetske skupnosti in državami članicami Evropske unije zahteva, da se vse pogodbenice uskladijo in še naprej učinkovito izpolnjujejo ista načela in pravne zahteve. Zato je treba določiti pogoje, ki jih mora vsaka pogodbenica izpolniti pred odobritvijo priznanja in po njej.
- (10) Določiti bi bilo treba postopek glede ocenjevanja in odločanja za priznavanje in izvrševanje pravil v zvezi s priznavanjem potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov.
- (11) Komisija bi zato morala v imenu Unije Ministrskemu svetu Energetske skupnosti predlagati sklep o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice Evropske unije. Poleg tega bi morala Komisija v imenu Unije na sestanku Ministrskega sveta, predvidenem za 30. november 2026, glasovati za predlog –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da Ministrskemu svetu Energetske skupnosti predloži predlog sklepa iz Priloge k temu sklepu o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice Evropske unije.

Člen 2

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 24. zasedanju Ministrskega sveta 30. novembra 2026, je, da se podpre sprejetje predloga sklepa iz Priloge k temu sklepu o vzajemnem priznavanju potrdil o izvoru za električno energijo iz obnovljivih virov, ki jih izdajo pogodbenice Energetske skupnosti in države članice Evropske unije.

Člen 3

Komisija se lahko o manjših spremembah predloga iz Priloge k temu sklepu dogovori pred zasedanjem Ministrskega sveta ali na njem brez nadaljnjega sklepa Sveta, ob upoštevanju pripomb pogodbenic Energetske skupnosti.

Če Ministrski svet na 24. zasedanju 30. novembra 2026 ne bo mogel sprejeti predloga iz Priloge k temu sklepu, se lahko predlog po tem zasedanju sprejme z dopisi v skladu s poslovníkom Energetske skupnosti, ne da bi bil za to potreben nadaljnji sklep Sveta.

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*