



Brüsszel, 2026. szeptember 7.
(OR. en)

12848/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0257 (NLE)

ENER 551
RELEX 1116
COWEB 107
COEST 646

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. szeptember 7.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 464 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Energiaközösség Miniszteri Tanácsában a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismerése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 464 final.

Melléklet: COM(2026) 464 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.7.
COM(2026) 464 final

2026/0257 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Energiaközösség Miniszteri Tanácsában a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismerése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ez a tanácsi határozatra irányuló javaslat a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiákra vonatkozó származási garanciáknak az uniós tagállamok és az Energiaközösség kilenc nem uniós szerződő fele közötti kölcsönös elismerésére szolgáló tervezett rendszerrel kapcsolatban az Unió nevében előterjesztendő és az Unió szavazatával az Energiaközösség Miniszteri Tanácsa által elfogadandó javaslatra vonatkozik.

Az Unió nevében képviselendő álláspontot az Energiaközösség Miniszteri Tanácsának 2026. november 30-án, Bécsben (Ausztria) tartandó ülésén tervezik előterjeszteni és e testület által elfogadtatni. Az említett ülést megelőzően, 2026. november 24-én az Energiaközösség állandó magas szintű munkacsoportja szintén Bécsben ülésezik, hogy megvitassa és jóváhagyja a Miniszteri Tanács ülésén elfogadandó napirendi pontot

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Energiaközösségről szóló szerződés

Az Energiaközösségről szóló szerződés¹ (a továbbiakban: Energiaközösségről szóló szerződés) célul tűzte ki a hálózatos energiával való kereskedelem stabil szabályozási és piaci keretrendszerének létrehozását és egységes szabályozási környezetének megteremtését az energiaszektorra vonatkozó uniós vívmányok meghatározott részének a szerződésben részes, ám nem uniós felek területén történő végrehajtása által. Az Energiaközösségről szóló szerződés 2006. július 1-jén lépett hatályba. Az Európai Unió részes fele az Energiaközösségről szóló szerződésnek². Az Energiaközösségről szóló szerződés „szerződő felekként” utal a kilenc nem uniós félre.

2.2. A Miniszteri Tanács és az állandó magas szintű munkacsoport

A Miniszteri Tanács biztosítja az Energiaközösségről szóló szerződésben rögzített célok megvalósítását. Az állandó magas szintű munkacsoport a szerződő felek egy-egy, valamint az EU két képviselőjéből áll. Az Energiaközösségről szóló szerződés 47. cikke értelmében általános politikai iránymutatást nyújt, intézkedéseket (határozatokat és ajánlásokat) hoz, és eljárási aktusokat fogad el. Minden fél (beleértve az EU-t is) egy szavazattal rendelkezik, és a Miniszteri Tanács a megvitatandó tárgytól függően eltérő szavazási szabályokat alkalmaz. Az Energiaközösségről szóló szerződés 78. cikke értelmében a Miniszteri Tanács csak akkor járhat el, ha a felek legalább kétharmada képviselteti magát. A tartózkodás nem minősül leadott szavazatnak. Az Energiaközösségről szóló szerződés 85. cikke értelmében az előírányzott határozattervezethez valamennyi fél egyhangú szavazata szükséges.

Az állandó magas szintű munkacsoport a Miniszteri Tanács kisegítő testülete. Az Energiaközösségről szóló szerződés 53. cikkének a) pontja értelmében az állandó magas szintű munkacsoport előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját, beleértve annak napirendjét és a Miniszteri Tanács által elfogadandó jogi aktusokat. Az állandó magas szintű munkacsoport a szerződő felek egy-egy, valamint az EU két képviselőjéből áll. Az EU egy szavazattal rendelkezik. Az Energiaközösségről szóló szerződés 78. cikke értelmében az állandó magas szintű munkacsoport csak akkor járhat el, ha a felek legalább kétharmada képviselteti magát. Szavazás esetén a tartózkodás nem minősül leadott szavazatnak.

¹ HL L 198., 2006.7.20., 18. o.

² HL L 198., 2006.7.20., 15. o.

2.3. A Miniszteri Tanács tervezett jogi aktusa

Ez az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatra irányuló javaslat az Energiaközösség Miniszteri Tanácsának a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó származási garanciáknak az uniós tagállamok és az Energiaközösség kilenc nem uniós szerződő fele közötti kölcsönös elismeréséről szóló határozatával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontra vonatkozik, amely a javasolt tanácsi határozat mellékletében található.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A 2026/xx/MC-EnC miniszteri tanácsi határozattervezet (a továbbiakban: határozattervezet) megállapítja a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó származási garanciáknak az uniós tagállamok és a szerződő felek közötti, valamely szerződő fél vagy uniós tagállam illetékes szerve általi kölcsönös elismerésére vonatkozó feltételeket és eljárásokat. Végrehajtási és védintézkedéseket ír elő a származási garancia-rendszerek integritásának az EU-ban és a szerződő felek területén történő védelme érdekében.

A megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló (EU) 2018/2001 irányelv 19. cikkének (11) bekezdése³ létrehozta a származási garanciák uniós tagállamok közötti kölcsönös elismerésének rendszerét, és lehetővé teszi annak harmadik országokra történő kiterjesztését, feltéve, hogy az EU megállapodást kötött az adott harmadik országgal az EU-ban kiadott származási garanciák kölcsönös elismeréséről, és az adott harmadik országban kompatibilis származási garancia-rendszereket hoztak létre.

2021-ben az Energiaközösség Miniszteri Tanácsa az Energiaközösségen belül kiigazította és elfogadta az (EU) 2018/2001 irányelvet. Ezért helyénvaló kiterjeszteni a származási garanciák kölcsönös elismerésének uniós rendszerét az Energiaközösség kilenc nem uniós szerződő felére (a továbbiakban: a szerződő felek).

A kiterjesztést e javaslat és a mellékelt határozattervezet révén kell megvalósítani, amelynek elfogadására 2026 novemberében kerülhet sor.

A miniszteri határozattervezet az Energiaközösségről szóló szerződés IV. címén alapul, amely lehetővé teszi az Energiaközösség számára, hogy intézkedéseket hozzon a hálózatos energia belső határok nélküli egységes piacának létrehozása céljából. Az Energiaközösségről szóló szerződés 85. cikke értelmében az Energiaközösség Miniszteri Tanácsának egyhangúlag kell elfogadnia a miniszteri határozattervezetet. Elfogadását követően a határozattervezet az Energiaközösségről szóló szerződéssel és az EUMSZ-szel összhangban jogilag kötelező erejű lesz valamennyi szerződő félre, valamint az EU-ra és tagállamaira nézve.

Elfogadását követően a miniszteri határozattervezet az Energiaközösségről szóló szerződés 42. cikkének (1) bekezdésével, 47. cikkének b) pontjával, valamint 76., 84. és 85. cikkével összhangban lép hatályba az Energiaközösségben.

Az Európai Unió által a Miniszteri Tanácsban képviselendő álláspont az Energiaközösség Miniszteri Tanácsa elé terjesztendő, a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, a szerződő felek és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismeréséről szóló határozattervezetre irányuló javaslat jóváhagyása, valamint az Energiaközösség Miniszteri Tanácsában az említett határozattervezet elfogadása mellett leadandó uniós szavazat jóváhagyása.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/2001 irányelve (2018. december 11.) a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról (HL L 328., 2018.12.21., 82. o.).

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat.”

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁴.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Miniszteri Tanácsot megállapodás, nevezetesen az Energiaközösségről szóló szerződés hozta létre.

A jogi aktus, amelynek elfogadására a Miniszteri Tanácsot felhívták, joghatással bíró jogi aktusnak minősül. A tervezett jogi aktus az Energiaközösségről szóló szerződés 76. cikkének megfelelően a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz, amelynek értelmében a határozat jogilag kötelező azokra nézve, akiket címzettként megjelölnek, valamint az Energiaközösségről szóló szerződés 40. cikkének megfelelően, amely előírja, hogy az Energiaközösségről szóló szerződés IV. címe alapján hozott intézkedéseket azokon a területeken kell alkalmazni, amelyeken az Európai Unió létrehozásáról szóló szerződés alkalmazandó, valamint az Energiaközösség szerződő feleinek területén.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen célkitűzésre kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus fő célkitűzése és tartalma az energiával kapcsolatos, és nem elsősorban adózási természetű. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 194. cikkének (2) bekezdése.

⁴ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 194. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Energiaközösség Miniszteri Tanácsában a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismerése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 194. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Energiaközösségről szóló szerződést (a továbbiakban: szerződés) az Unió a 2006. május 29-i 2006/500/EK tanácsi határozattal kötötte meg, és az 2006. július 1-jén lépett hatályba.
- (2) A szerződés 47. cikkének b) pontja és 76. cikke értelmében a Miniszteri Tanács határozat vagy ajánlás formájában intézkedéseket fogadhat el.
- (3) A 42. cikk (1) bekezdése értelmében az Energiaközösség intézkedéseket hozhat a hálózati energia belső határok nélküli egységes piacának létrehozása céljából. Az ilyen intézkedések elfogadásukat követően a Szerződés 40. cikkével összhangban az Unióra és az Energiaközösség valamennyi szerződő felére nézve kötelező erejűek.
- (4) Az Energiaközösségről szóló szerződés 2. cikkében meghatározott fő célkitűzések közé tartozik egy olyan stabil szabályozási és piaci keret létrehozása, amely képes vonzani a megújuló energiaforrásokból történő villamosenergia-termelésbe irányuló beruházásokat, ösztönözni a megújuló energia használatát, meghatározni az energiakereskedelem feltételeit az egységes szabályozási környezetben, nagyobb földrajzi területen fejleszteni az energiapiaci versenyt, valamint kihasználni a méretgazdaságosságot.
- (5) A megújuló energia részarányára vonatkozóan kitűzött célok eléréséhez a szerződő feleknek jelentős előrelépést kell tenniük a megújuló energia területükön történő alkalmazásának fokozása terén.
- (6) A származási garanciák – amelyek bizonyítják a végfelhasználók számára, hogy egy adott mennyiségű villamos energiát megújuló energiaforrásokból állítottak elő, valamint amelyek az előállított villamos energiától függetlenül átruházhatók – olyan piaci értékkel rendelkeznek, amely alkalmas a megújuló energiaforrásokból történő villamosenergia-termelésbe irányuló beruházások további ösztönzésére.
- (7) A megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: (EU) 2018/2001 irányelv) 19. cikke létrehozza a származási garanciáknak az Európai Unió tagállamai közötti kölcsönös elismerési rendszerét, és

bizonyos feltételek teljesülése esetén lehetővé teszi annak harmadik országokra történő kiterjesztését.

- (8) Mivel az Energiaközösség a Miniszteri Tanács 2021/14/MC-EnC határozatával kiigazította és elfogadta az (EU) 2018/2001 irányelvet, és az Európai Unió az Energiaközösség részes fele, helyénvaló kiterjeszteni a származási garanciák kölcsönös elismerésének uniós rendszerét az Energiaközösség szerződő feleire, amennyiben azok teljesítik az e határozatban foglalt feltételeket.
- (9) A származási garanciáknak az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai közötti kölcsönös elismerése megköveteli, hogy ugyanazon elveket és jogi követelményeket valamennyi fél összehangolja és továbbra is eredményesen betartsa. Ezért meg kell határozni azokat a feltételeket, amelyeket az egyes szerződő feleknek az elismerés megadása előtt és után teljesíteniük kell.
- (10) Eljárást kell megállapítani a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia származási garanciáinak elismerésére vonatkozó szabályok értékelése, az elismeréssel kapcsolatos döntéshozatali eljárás, valamint a szabályok érvényesítése tekintetében.
- (11) A Bizottságnak ezért az Unió nevében javaslatot kell tennie az Energiaközösség Miniszteri Tanácsa részére a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismeréséről szóló határozatra. Ezen túlmenően a Bizottságnak a Miniszteri Tanács 2026. november 30-ra tervezett ülésén az Unió nevében a javaslat mellett kell szavaznia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Energiaközösség Miniszteri Tanácsa elé terjessze a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismeréséről szóló, e határozat mellékletében foglalt határozatra irányuló javaslatot.

2. cikk

A Miniszteri Tanács 2026. november 30-i 24. ülésén az Unió által képviselendő álláspont az, hogy támogatni kell a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energiára vonatkozó, az Energiaközösség szerződő felei és az Európai Unió tagállamai által kiadott származási garanciák kölcsönös elismeréséről szóló, e határozat mellékletében foglalt határozatra irányuló javaslat elfogadását.

3. cikk

Az e határozat mellékletében foglalt javaslat kisebb módosításait a Bizottság a Miniszteri Tanács ülése előtt vagy annak során további tanácsi határozat nélkül, az Energiaközösség szerződő feleinek észrevételeire figyelemmel jóváhagyhatja.

Amennyiben a Miniszteri Tanácsnak a 2026. november 30-i 24. ülésén nem áll módjában elfogadni az e határozat mellékletében foglalt javaslatot, a javaslat az említett ülést követően levélváltás útján is elfogadható, az Energiaközösség eljárási szabályzatával összhangban, anélkül, hogy ehhez a Tanács további határozatára lenne szükség.

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*