

Brussel, 7 september 2026
(OR. en)

12848/26
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2026/0257 (NLE)

ENER 551
RELEX 1116
COWEB 107
COEST 646

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	7 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 464 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de ministerraad van de Energiegemeenschap met betrekking tot de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen afgegeven door de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap en de lidstaten van de Europese Unie

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 464 annex.

Bijlage: COM(2026) 464 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.9.2026
COM(2026) 464 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de ministerraad van de Energiegemeenschap met betrekking tot de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen afgegeven door de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap en de lidstaten van de Europese Unie

BIJLAGE

Besluit 2026/xx/MC-EnC betreffende de erkenning van door de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap in de EU afgegeven garanties van oorsprong

DE MINISTERRAAD VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Energiegemeenschap (“het verdrag”), en met name artikel 42, lid 1, artikel 47, punt b), en de artikelen 76, 84 en 85,

Gezien Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen¹, onder meer zoals aangepast aan en vastgesteld in de Energiegemeenschap bij Besluit 2021/14/MC-EnC van de ministerraad en gewijzigd bij Besluit 2022/02/MC-EnC van de ministerraad, en met name artikel 19,

Gezien de conclusies van de ministerraad van de Energiegemeenschap van 15 december 2023 en 12 december 2024 betreffende de erkenning van door de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap in de Europese Unie afgegeven garanties van oorsprong,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De totstandbrenging van een stabiele regelgeving en markt die een aantrekkelijk kader vormen voor investeringen in de opwekking van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen, de bevordering van het gebruik van hernieuwbare energie, de vaststelling van de voorwaarden voor de handel in energie in de gemeenschappelijke regelgevingsruimte, het op ruimere schaal openstellen van de energiemarkten voor mededinging en de benutting van schaalvoordelen behoren tot de belangrijkste doelstellingen van het verdrag, zoals uiteengezet in artikel 2.
- (2) Om de streefcijfers voor het aandeel hernieuwbare energie te halen, moeten de verdragsluitende partijen aanzienlijke vooruitgang boeken bij het vergroten van de uitrol van hernieuwbare energie op hun grondgebied.
- (3) Garanties van oorsprong hebben een marktwaarde die kan worden gebruikt om investeringen in de opwekking van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen verder te stimuleren, door aan eindafnemers het bewijs te leveren dat een bepaalde hoeveelheid elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen is opgewekt en onafhankelijk van de opgewekte elektriciteit kan worden overgedragen.
- (4) In artikel 19 van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (“Richtlijn (EU) 2018/2001”) wordt voorzien in een systeem voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong tussen de lidstaten van de Europese Unie en wordt de uitbreiding ervan tot derde landen toegestaan, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.

¹ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).

- (5) Aangezien de Energiegemeenschap Richtlijn (EU) 2018/2001 heeft aangepast en vastgesteld bij Besluit 2021/14/MC-EnC van de ministerraad (“aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001”) en de Europese Unie partij is bij de Energiegemeenschap, is het passend het EU-systeem van wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong uit te breiden tot de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap zodra zij voldoen aan de voorwaarden van dit besluit.
- (6) Voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong tussen de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap en de lidstaten van de Europese Unie is het nodig dat alle partijen dezelfde beginselen en wettelijke voorschriften op elkaar afstemmen en daadwerkelijk blijven naleven. Daarom moeten de voorwaarden worden vastgesteld waaraan elke verdragsluitende partij voor en na het verlenen van de erkenning moet voldoen.
- (7) Er moet een procedure worden vastgesteld voor de beoordeling, het besluitvormingsproces voor de erkenning en de handhaving van regels met betrekking tot de erkenning van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen.
- (8) Voor de toepassing van dit besluit is voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong tussen de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap en de lidstaten van de Europese Unie geen rechtstreekse invoer en uitvoer van energie tussen de verdragsluitende partijen en de lidstaten van de Europese Unie nodig.
- (9) Dit besluit doet geen afbreuk aan de respectieve systemen voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong binnen de Europese Unie tussen de lidstaten van de Europese Unie uit hoofde van Richtlijn (EU) 2018/2001 en binnen de Energiegemeenschap tussen de verdragsluitende partijen uit hoofde van de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001.
- (10) De Energiegemeenschap heeft Richtlijn (EU) 2019/944 betreffende de elektriciteitsmarkt aangepast en vastgesteld bij Besluit 2021/13/MC-EnC van de ministerraad, waardoor de verdragsluitende partijen verplicht zijn dit besluit uit te voeren en de daaruit voortvloeiende verplichtingen na te komen. Dit omvat met name de eis dat de minimumgegevens op de factuur en in de factureringsinformatie wordt vermeld en dat daarin wordt aangegeven dat voor de verstrekking van informatie over elektriciteit uit hernieuwbare bronnen gebruik wordt gemaakt van garanties van oorsprong,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Bij dit besluit worden de voorwaarden en procedures vastgesteld voor de wederzijdse erkenning, tussen de lidstaten van de Europese Unie en de verdragsluitende partijen van de Energiegemeenschap, van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen door een bevoegde instantie in een verdragsluitende partij van de Energiegemeenschap of in een EU-lidstaat.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- a) “aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001”: Richtlijn (EU) 2018/2001 zoals aangepast aan en vastgesteld in de Energiegemeenschap bij Besluit 2021/14/EnC-MC van de ministerraad en gewijzigd bij Besluit 2022/02/MC-EnC van de ministerraad;
- b) “verstrekking van informatie”: de informatie die wordt verstrekt in het kader van de facturering van elektriciteit aan eindafnemers overeenkomstig artikel 18, lid 6, van en bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/944, zoals aangepast aan en vastgesteld in de Energiegemeenschap bij de Besluiten 2021/13/MC-EnC en 2022/03/MC-EnC van de ministerraad, en waarnaar wordt verwezen in artikel 19, lid 8, van Richtlijn (EU) 2018/2001;
- c) “garantie van oorsprong”: het document als omschreven in artikel 2, punt 12, van Richtlijn (EU) 2018/2001;
- d) “aangewezen bevoegde instantie”: een in een verdragsluitende partij of een EU-lidstaat gevestigde instantie die belast is met de elektronische afgifte, overdracht en schrapping van garanties van oorsprong overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn (EU) 2018/2001;
- e) “hernieuwbare elektriciteit”: uit hernieuwbare bronnen opgewekte elektriciteit in de zin van artikel 2, punt 1, van Richtlijn (EU) 2018/2001;
- f) “Richtlijn (EU) 2018/2001”: Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen;
- g) “streefcijfer voor hernieuwbare energie voor 2030”: het minimumaandeel hernieuwbare energie van een verdragsluitende partij in het bruto-eindverbruik van energie zoals vermeld in artikel 3, lid 2, van aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001.

Artikel 3

Wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen

1. Indien de Europese Commissie overeenkomstig artikel 9 oordeelt dat een verdragsluitende partij aan de voorwaarden van de artikelen 4 tot en met 8 heeft voldaan, kan zij voorstellen dat de permanente groep op hoog niveau een besluit neemt over de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong tussen die verdragsluitende partij en de lidstaten van de Europese Unie door die verdragsluitende partij op te nemen in de bijlage bij dit besluit.

2. Na vaststelling van een besluit door de permanente groep op hoog niveau met gewone meerderheid van stemmen, op basis van het overeenkomstig lid 1 ingediende voorstel van de Europese Commissie, worden de garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen die zijn afgegeven door een in de bijlage vermelde bevoegde instantie van een verdragsluitende partij, erkend door bevoegde instanties, registers en marktdeelnemers in de lidstaten van de Europese Unie. De in de bijlage vermelde bevoegde instantie, registers en marktdeelnemers van de verdragsluitende partij erkennen garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen die zijn afgegeven door een bevoegde instantie van een EU-lidstaat.

3. De rechten en verplichtingen uit hoofde van dit artikel laten artikel 10 onverlet.

Artikel 4

Voorwaarden met betrekking tot het acquis communautaire op het gebied van hernieuwbare energie

Een verdragsluitende partij toont aan dat zij:

- a) de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001 en de verplichting om de streefcijfers voor hernieuwbare energie voor 2030 te halen, volledig heeft omgezet in nationale wetgeving en uitgevoerd. De volledige uitvoering wordt door het secretariaat bevestigd in zijn jaarlijks uitvoeringsverslag, en
- b) op schema ligt met het indicatieve traject voor het bereiken van de nationale streefcijfers voor hernieuwbare energie voor 2030, door middel van het geïntegreerde nationale voortgangsverslag over energie en klimaat dat moet worden ingediend overeenkomstig artikel 17, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1999 van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, zoals aangepast aan en vastgesteld in de Energiegemeenschap door de ministerraad bij Besluit 2021/14/MC-EnC en gewijzigd bij Besluit 2022/02/MC-EnC van de ministerraad.

Artikel 5

Voorwaarden met betrekking tot het acquis communautaire op het gebied van elektriciteit

Een verdragsluitende partij toont aan dat zij Richtlijn (EU) 2019/944 betreffende de elektriciteitsmarkt, zoals aangepast en vastgesteld in de Energiegemeenschap, volledig heeft omgezet en uitgevoerd. De volledige uitvoering wordt door het secretariaat bevestigd in zijn jaarlijks uitvoeringsverslag.

Artikel 6

Voorwaarden met betrekking tot de instelling en het onderhoud van een systeem van garanties van oorsprong door nationale bevoegde instanties

Een verdragsluitende partij toont aan dat zij een bevoegde instantie heeft opgericht overeenkomstig artikel 19 van de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001. De bevoegde instantie:

- a) beschikt over alle nodige personele, financiële en technische middelen om de haar overeenkomstig artikel 19 van die richtlijn toegewezen taken uit te voeren;
- b) is functioneel en juridisch onafhankelijk van particuliere entiteiten, en met name van productie-/opwekkings-, handels- en leveringsactiviteiten, en neemt onafhankelijk besluiten om ervoor te zorgen dat haar personeel en het management onafhankelijk zijn van marktbelangen of particuliere entiteiten;

- c) beschikt over passende interne mechanismen om ervoor te zorgen dat haar activiteiten in verband met de uitvoering van de haar krachtens artikel 19 van de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001 toegewezen taken nauwkeurig, betrouwbaar en fraudebestendig worden uitgevoerd, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, adequate ken-uw-klant- (KYC) en beoordelingsprocedures voor de rekeninghouders van het register waarmee frauduleuze rekeninghouders worden geweerd, stelt bepalingen vast over belangenconflicten, vertrouwelijkheidsverplichtingen, een gedragscode met inbegrip van doeltreffende en transparante audits en procedures voor het opsporen en behandelen van gevallen van wangedrag en fraude, en beschikt over een onafhankelijke nalevingsfunctionaris die jaarlijkse nalevingsverslagen publiceert;
- d) is onderworpen aan doeltreffende procedures voor het voorkomen en opsporen van het witwassen van geld, marktmanipulatie en intracommunautaire ploffraude;
- e) zorgt ervoor dat elke afgegeven garantie van oorsprong voldoet aan de vereisten van artikel 19, lid 7, van de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001 en dat de daarin vervatte informatie op passende wijze wordt gevalideerd;
- f) zorgt er te allen tijde voor dat er niet meer dan één garantie van oorsprong ter waarde van 1 MWh wordt afgegeven voor elke MWh aan uit hernieuwbare energiebronnen opgewekte elektriciteit, en dat dezelfde MWh aan op die manier opgewekte elektriciteit slechts eenmaal in aanmerking wordt genomen met het oog op de verstrekking van informatie;
- g) waarborgt dat garanties van oorsprong geldig zijn gedurende 12 maanden na de opwekking van de desbetreffende MWh elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen, dat alle garanties van oorsprong die niet zijn geschrapt uiterlijk 18 maanden na de opwekking van de desbetreffende MWh elektriciteit vervallen, en dat, met het oog op de verstrekking van informatie, garanties van oorsprong uiterlijk 6 maanden na het einde van de geldigheidsduur van de garantie van oorsprong door marktdeelnemers worden geschrapt;
- h) zorgt ervoor dat de elektronische afgifte, overdracht en schrapping te allen tijde traceerbaar zijn, worden gevolgd en verantwoord zijn in overeenstemming met de meest recente versie van de Europese norm CEN-EN 16325;
- i) ondertekent een overeenkomst met de dienstverlener van elektronische registerdiensten en voert deze uit, en neemt actief deel aan het regionale systeem dat in het kader van de Energiegemeenschap is opgezet;
- j) is bevoegd om door een bevoegde instantie van elke lidstaat van de Europese Unie afgegeven garanties van oorsprong te erkennen en het secretariaat en de Europese Commissie daarvan in kennis te stellen, en
- k) is lid van de Association of Issuing Bodies (AIB), houdt zich aan de relevante periodieke kwaliteits- en transparantiebeoordelingen die vereist zijn op grond van de regels voor lidmaatschap van de AIB-groep voor de elektriciteitsregeling, deelt deze beoordelingen met het secretariaat van de Energiegemeenschap en staat feedback en input van bevoegde instanties van andere lidstaten van de Europese Unie toe voor wederzijds leren en de uitwisseling van goede praktijken, of schakelt een externe auditor in die is geselecteerd uit een gerenommeerd internationaal auditbureau voor een jaarlijkse externe financiële, procedurele, functionele, nalevings- en kwaliteitsaudit van de nationale bevoegde instantie die bij het secretariaat moet worden ingediend, en publiceert deze op haar website. Op basis van de resultaten van

de externe audit publiceert het secretariaat een nalevingsverslag als onderdeel van zijn jaarlijkse uitvoeringsverslag.

Artikel 7

Voorwaarden met betrekking tot de monitoring en handhaving van het systeem van garanties van oorsprong

1. De verdragsluitende partijen wijzen nationale organen aan de verstrekking van informatie over garanties van oorsprong te monitoren en daarop controle uit te oefenen overeenkomstig artikel 19, lid 8, van aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001 en bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/944, zoals aangepast aan en vastgesteld in de Energiegemeenschap bij Besluiten 2021/13/MC-EnC en 2022/03/MC-EnC van de ministerraad.
2. Een verdragsluitende partij ziet erop toe dat artikel 19, lid 10, van de aangepaste Richtlijn (EU) 2018/2001 wordt nageleefd met betrekking tot adviezen van het secretariaat en, voor zover de lidstaten of hun marktdeelnemers daarbij betrokken zijn, met betrekking tot besluiten van de Europese Commissie die zijn vastgesteld op grond van artikel 19, lid 10, van Richtlijn (EU) 2018/2001.

Artikel 8

Voorwaarden met betrekking tot een proeffase

De bevoegde instanties van een verdragsluitende partij moeten met succes ten minste drie technische tests van overdrachten van garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen met een bevoegde instantie van een lidstaat van de Europese Unie hebben afgerond voordat die verdragsluitende partij de Commissie om een beoordeling overeenkomstig artikel 9 kan verzoeken.

Artikel 9

Beoordeling door de Europese Commissie

1. Op verzoek van een verdragsluitende partij beoordeelt de Europese Commissie, met de steun van het secretariaat van de Energiegemeenschap, of die verdragsluitende partij heeft voldaan aan de voorwaarden van de artikelen 4 tot en met 8 van dit besluit. De verdragsluitende partij verstrekt de Europese Commissie en het secretariaat van de Energiegemeenschap samen met het verzoek schriftelijk bewijs waaruit blijkt dat aan de voorwaarden is voldaan.
2. Binnen zes maanden na de datum van ontvangst van een in lid 1 bedoeld verzoek voert de Europese Commissie de beoordeling uit, met de steun van het secretariaat van de Energiegemeenschap. Daartoe verstrekt het secretariaat van de Energiegemeenschap binnen twee maanden zijn eerste beoordeling en dient deze in bij de Europese Commissie. De Europese Commissie brengt haar advies uit binnen vier maanden na de datum van ontvangst van het advies van het secretariaat van de Energiegemeenschap. De beoordeling wordt gestart na overlegging van een volledige reeks bewijsstukken door de verzoekende verdragsluitende

partij. De beoordeling kan een verificatie door derden omvatten. Tijdens de beoordeling kunnen de diensten van de Europese Commissie of het secretariaat van de Energiegemeenschap de verdragsluitende partij verzoeken nadere verduidelijking te geven om haar in staat te stellen de beoordeling doeltreffend uit te voeren. De verdragsluitende partij beantwoordt het verzoek van de Europese Commissie of het secretariaat van de Energiegemeenschap onverwijld.

3. De in lid 2 bedoelde beoordelingsperiode kan in onderling overleg worden verlengd, maar mag niet langer zijn dan negen maanden.

4. De beoordeling door de Europese Commissie wordt naar behoren gemotiveerd. De Europese Commissie deelt haar beoordeling mee aan het secretariaat, dat deze doorzendt aan de verzoekende verdragsluitende partij.

5. Indien de in lid 4 bedoelde beoordeling door de Europese Commissie positief is, is artikel 3, lid 1, van toepassing.

6. Indien de in lid 4 bedoelde beoordeling door de Europese Commissie negatief is, doet de Commissie relevante aanbevelingen aan de verdragsluitende partij. De verdragsluitende partij kan niet eerder dan negen maanden na de datum van ontvangst van de beoordeling om een nieuwe beoordeling verzoeken.

Artikel 10

Vrijwaringsmaatregelen

1. Een lidstaat van de Europese Unie of, respectievelijk, een verdragsluitende partij kan weigeren een garantie van oorsprong van een verdragsluitende partij of, respectievelijk, een lidstaat van de Europese Unie te erkennen wanneer hij gegronde twijfels heeft over de nauwkeurigheid, betrouwbaarheid of waarheidsgetrouwheid ervan.

Een lidstaat van de Europese Unie kan ook weigeren een garantie van oorsprong van een verdragsluitende partij te erkennen wanneer er elementen zijn die erop wijzen dat de naleving door een verdragsluitende partij van de voorwaarden van de artikelen 3 tot en met 7 niet langer is gewaarborgd of wanneer de verdragsluitende partij een garantie van oorsprong van een EU-lidstaat blijft weigeren ondanks het overeenkomstig lid 3 uitgebrachte advies van het secretariaat.

2. Indien een garantie van oorsprong van een verdragsluitende partij wordt geweigerd, stelt de weigerende lidstaat van de Europese Unie de Europese Commissie en het secretariaat van de Energiegemeenschap in kennis van die weigering en de motivering ervan. Indien de Europese Commissie, in overleg met het secretariaat van de Energiegemeenschap, van oordeel is dat een weigering van de lidstaat om een garantie van oorsprong te erkennen ongegrond is, kan zij een besluit vaststellen waarbij de betrokken lidstaat wordt verplicht die garantie te erkennen. Met betrekking tot de door de Commissie vastgestelde besluiten staan de rechtsmiddelen uit hoofde van het recht van de Europese Unie open.

3. Indien een garantie van oorsprong van een EU-lidstaat wordt geweigerd, stelt de weigerende verdragsluitende partij het secretariaat van de Energiegemeenschap en de

Europese Commissie in kennis van die weigering en de motivering ervan. Indien het secretariaat van de Energiegemeenschap, in overleg met de Europese Commissie, van oordeel is dat een weigering van de verdragsluitende partij om een garantie van oorsprong van een EU-lidstaat te erkennen ongegrond is, kan het een advies uitbrengen over de noodzaak voor de verdragsluitende partij om deze te erkennen.

4. De in de leden 1 tot en met 3 beschreven procedures laten de regels inzake geschillenbeslechting in titel VII van het verdrag onverlet.

Artikel 11

Inwerkingtreding en herziening

Dit besluit is in eerste instantie van toepassing voor een periode van vijf jaar, die telkens met vijf jaar kan worden verlengd, tenzij een partij zich uiterlijk twee maanden voor het verstrijken ervan tegen deze verlenging verzet. De ministerraad evalueert ook de toepassing van dit besluit telkens voordat de toepassingsduur verstrijkt.

Artikel 12

Adressaten en inwerkingtreding

Dit besluit is gericht tot de bij de Energiegemeenschap betrokken partijen en instellingen. Het besluit treedt in werking bij de vaststelling ervan.

Gedaan te Wenen, 30 november 2026.

Voor de ministerraad

.....

Het voorzitterschap