

Bruxelles, 7. rujna 2026.
(OR. en)

12848/26
ADD 1

Međuinstitucijski predmet:
2026/0257 (NLE)

ENER 551
RELEX 1116
COWEB 107
COEST 646

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	7. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 464 annex
Predmet:	PRILOG Prijedlogu ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću ministara Energetske zajednice u vezi s uzajamnim priznavanjem jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora koja su izdale ugovorne stranke Energetske zajednice i države članice EU-a

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 464 annex.

Priloženo: COM(2026) 464 annex



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.9.2026.
COM(2026) 464 final

ANNEX

PRILOG

Prijedlogu ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Vijeću ministara Energetske zajednice u vezi s uzajamnim priznavanjem jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora koja su izdale ugovorne stranke Energetske zajednice i države članice EU-a

PRILOG

Odluka 2026/xx/MC-EnC o priznavanju jamstava o podrijetlu koja su izdale ugovorne stranke Energetske zajednice u EU-u

VIJEĆE MINISTARA ENERGETSKE ZAJEDNICE,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Energetske zajednice („Ugovor”), a posebno njegov članak 42. stavak 1., članak 47. točku (b) i članke 76., 84. i 85.,

uzimajući u obzir Direktivu (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora¹, među ostalim kako je prilagođena i donesena u Energetskoj zajednici Odlukom Vijeća ministara 2021/14/MC-EnC i izmijenjena Odlukom Vijeća ministara 2022/02/MC-EnC, a posebno njezin članak 19.,

uzimajući u obzir zaključke Vijeća ministara Energetske zajednice od 15. prosinca 2023. i 12. prosinca 2024. o priznavanju jamstava o podrijetlu koja su izdale ugovorne stranke Energetske zajednice u Europskoj uniji,

budući da:

- (1) Stvaranje stabilnog regulatornog i tržišnog okvira koji može privući ulaganja u proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, poticanje uporabe obnovljive energije, utvrđivanje uvjeta za trgovinu energijom u jedinstvenom regulatornom prostoru, razvoj tržišnog natjecanja na energetskim tržištima na širem geografskom području i iskorištavanje ekonomije razmjera među glavnim su ciljevima Ugovora o Energetskoj zajednici kako je utvrđeno u njegovu članku 2.
- (2) Za postizanje ciljeva utvrđenih za udio energije iz obnovljivih izvora ugovorne stranke moraju znatno povećati uvođenje energije iz obnovljivih izvora na svojim državnim područjima.
- (3) Jamstva o podrijetlu, koja krajnjim kupcima pružaju dokaz da je određena količina električne energije proizvedena iz obnovljivih izvora i da ju je moguće prenijeti neovisno o proizvedenoj električnoj energiji, imaju tržišnu vrijednost koja se može upotrijebiti za daljnje poticanje ulaganja u proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora.
- (4) Člankom 19. Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora („Direktiva (EU) 2018/2001”) uspostavlja se sustav za uzajamno priznavanje jamstava o podrijetlu među državama članicama Europske unije i omogućuje njegovo proširenje na treće zemlje ako su ispunjeni određeni uvjeti.
- (5) S obzirom na to da je Energetska zajednica Odlukom Vijeća ministara 2021/14/MC-EnC prilagodila i donijela Direktivu (EU) 2018/2001 („prilagođena Direktiva (EU) 2018/2001”), a Europska unija je stranka Energetske zajednice, primjereno je proširiti

¹ Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (SL L 328, 21.12.2018., str. 82.).

EU-ov sustav uzajamnog priznavanja jamstava o podrijetlu na ugovorne stranke Energetske zajednice nakon što ispune uvjete utvrđene u ovoj Odluci.

- (6) Uzajamno priznavanje jamstava o podrijetlu između ugovornih stranaka Energetske zajednice i država članica Europske unije zahtijeva da se sve stranke usklade s istim načelima i pravnim zahtjevima te da ih i dalje djelotvorno ispunjavaju. Stoga je potrebno utvrditi uvjete koje bi svaka ugovorna stranka trebala ispuniti prije i nakon priznavanja.
- (7) Trebalo bi utvrditi postupak za procjenu, donošenje odluka za priznavanje i provedbu pravila koja se odnose na priznavanje jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora.
- (8) Za potrebe ove Odluke uzajamno priznavanje jamstava o podrijetlu između ugovornih stranaka Energetske zajednice i država članica Europske unije ne zahtijeva izravan uvoz i izvoz energije između ugovornih stranaka i država članica Europske unije.
- (9) Ovom se Odlukom ne dovode u pitanje odgovarajući sustavi za uzajamno priznavanje jamstava o podrijetlu unutar Europske unije među državama članicama Europske unije na temelju Direktive (EU) 2018/2001 i unutar Energetske zajednice među ugovornim strankama na temelju prilagođene Direktive (EU) 2018/2001.
- (10) Energetska zajednica prilagodila je i donijela Direktivu (EU) 2019/944 o tržištu električne energije Odlukom Vijeća ministara 2021/13/MC-EnC, kojom se ugovorne stranke obvezuju na provedbu ove Odluke i ispunjavanje obveza koje iz nje proizlaze. To posebno uključuje zahtjev da račun i informacije o obračunu sadržavaju minimalne informacije i da se navede da se informacije o električnoj energiji iz obnovljivih izvora objavljuju pomoću jamstava o podrijetlu,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

U ovoj se Odluci utvrđuju uvjeti i postupci za uzajamno priznavanje, između država članica Europske unije i ugovornih stranaka Energetske zajednice, jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora koja izdaje nadležno tijelo u ugovornoj stranci Energetske zajednice ili u državi članici Europske unije.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Odluke primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „prilagođena Direktiva (EU) 2018/2001” znači Direktiva (EU) 2018/2001, kako je prilagođena Energetskoj zajednici i donesena u njoj Odlukom Vijeća ministara 2021/14/EnC-MC i izmijenjena Odlukom Vijeća ministara br. 2022/02/MC-EnC;
- (b) „objavljivanje” znači informacije dostavljene u kontekstu obračuna električne energije krajnjim kupcima na temelju članka 18. stavka 6. Direktive (EU) 2019/944 i Priloga I. toj direktivi, kako je prilagođena Energetskoj zajednici i donesena u njoj

odlukama Vijeća ministara 2021/13/MC-EnC i 2022/03/MC-EnC, i navedene u članku 19. stavku 8. Direktive (EU) 2018/2001;

- (c) „jamstvo o podrijetlu” znači dokument kako je definiran u članku 2. točki 12. Direktive (EU) 2018/2001;
- (d) „imenovano nadležno tijelo” znači tijelo s poslovnim nastanom u ugovornoj stranci ili državi članici Europske unije koje je zaduženo za elektroničko izdavanje, prijenos i poništenje jamstava o podrijetlu u skladu s člankom 19. Direktive (EU) 2018/2001;
- (e) „obnovljiva električna energija” znači električna energija proizvedena iz energije iz obnovljivih izvora kako su navedeni u članku 2. točki 1. Direktive (EU) 2018/2001;
- (f) „Direktiva (EU) 2018/2001” znači Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora;
- (g) „cilj za energiju iz obnovljivih izvora za 2030.” znači minimalni udio energije iz obnovljivih izvora ugovorne stranke u konačnoj bruto potrošnji energije iz članka 3. stavka 2. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001.

Članak 3.

Uzajamno priznavanje jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora

1. Ako u skladu s člankom 9. procijeni da je ugovorna stranka ispunila uvjete iz članaka od 4. do 8., Europska Komisija može predložiti da Stalna skupina na visokoj razini donese odluku o uzajamnom priznavanju jamstava o podrijetlu između te ugovorne stranke i država članica Europske unije tako da uvrsti tu ugovornu stranku na popis u Prilogu ovoj Odluci.

2. Nakon što Stalna skupina na visokoj razini običnom većinom donese odluku na temelju prijedloga Europske komisije podnesenog u skladu sa stavkom 1., nadležna tijela, registri i sudionici na tržištu u državama članicama Europske unije priznaju jamstva o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora koja je izdalo nadležno tijelo ugovorne stranke navedene u Prilogu. Nadležno tijelo, registri i sudionici na tržištu ugovorne stranke navedene u Prilogu priznaju jamstva o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora koja je izdalo nadležno tijelo države članice EU-a.

3. Pravima i obvezama iz ovog članka ne dovodi se u pitanje članak 10.

Članak 4.

Uvjeti povezani s pravnom stečevinom EU-a o energiji iz obnovljivih izvora

Ugovorna stranka dokazuje:

- (a) da je u potpunosti prenijela u svoje nacionalno zakonodavstvo i provela prilagođenu Direktivu (EU) 2018/2001 i obvezu postizanja ciljeva za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. Tajništvo u svojem godišnjem izvješću o provedbi potvrđuje potpunu provedbu; i
- (b) da je na dobrom putu da sa svojim okvirnim planom ostvari nacionalne ciljeve za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. pomoću integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog izvješća o napretku koje treba dostaviti u skladu s člankom 17. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1999 od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetskom unijom i djelovanjem u području klime, kako je prilagođena i donesena

u Energetskoj zajednici Odlukom Vijeća ministara 2021/14/MC-EnC i kako je izmijenjena Odlukom Vijeća ministara 2022/02/MC-EnC.

Članak 5.

Uvjeti povezani s pravnom stečevinom EU-a o električnoj energiji

Ugovorna stranka dokazuje da je u potpunosti prenijela i provela Direktivu (EU) 2019/944 o tržištu električne energije, kako je prilagođena i donesena u Energetskoj zajednici. Tajništvo u svojem godišnjem izvješću o provedbi potvrđuje potpunu provedbu.

Članak 6.

Uvjeti povezani s uspostavom i održavanjem sustava jamstava o podrijetlu koja izdaju nadležna nacionalna tijela

Ugovorna stranka dokazuje da je osnovala nadležno tijelo u skladu s člankom 19. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001. Nadležno tijelo:

- (a) raspolaze svim potrebnim ljudskim, financijskim i tehničkim resursima za obavljanje zadaća koje su mu dodijeljene u skladu s člankom 19. te direktive;
- (b) funkcionalno je i pravno neovisno o privatnim subjektima, a posebno o djelatnostima proizvodnje, trgovine i opskrbe, neovisno donosi odluke i osigurava da njegovo osoblje i uprava djeluju neovisno o tržišnim interesima ili privatnom subjektu;
- (c) raspolaze odgovarajućim unutarnjim mehanizmima kojima se osigurava da se njegove aktivnosti povezane s obavljanjem zadaća koje su mu dodijeljene u skladu s člankom 19. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001 provode točno, pouzdano i na način koji je otporan na prijevare, uključujući, ali ne ograničavajući se na odgovarajuće postupke poznavanja klijenta i postupke procjene za vlasnike računa u registru kojima se sprečavaju lažni vlasnici računa, uključuje odredbe o sukobu interesa, obvezama povjerljivosti, kodeksu ponašanja, uključujući djelotvornu i transparentnu reviziju, te postupcima za otkrivanje i rješavanje slučajeva povrede dužnosti i prijevare i ima neovisnog službenika za praćenje usklađenosti koji objavljuje godišnja izvješća o usklađenosti;
- (d) podliježe djelotvornim postupcima za sprečavanje i otkrivanje pranja novca i manipuliranja tržištem te prijevara s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice (MTIC);
- (e) osigurava da je svako izdano jamstvo o podrijetlu u skladu sa zahtjevima iz članka 19. stavka 7. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001 i da su informacije u njemu propisno validirane;
- (f) u svakom trenutku osigurava da se za svaki MWh električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora izdaje samo jedno jamstvo o podrijetlu u vrijednosti od 1 MWh i da se isti MWh tako proizvedene električne energije uzima u obzir samo jednom za potrebe objavljivanja informacija;
- (g) osigurava da jamstva o podrijetlu vrijede 12 mjeseci nakon proizvodnje relevantnog MWh električne energije iz obnovljivih izvora, da sva jamstva o podrijetlu koja nisu poništena istječu najkasnije 18 mjeseci nakon proizvodnje relevantnog MWh

električne energije i da sudionici na tržištu za potrebe objavljivanja informacija ponište jamstva o podrijetlu najkasnije šest mjeseci nakon isteka valjanosti jamstva o podrijetlu;

- (h) osigurava da su elektroničko izdavanje, prijenos i poništenje u svakom trenutku sljedivi, da se prate i evidentiraju u skladu s najnovijom verzijom europske norme CEN-EN 16325;
- (i) potpisuje i provodi sporazum s pružateljem usluga elektroničkog registra i aktivno sudjeluje u regionalnom sustavu uspostavljenom u okviru Energetske zajednice;
- (j) ima nadležnost za priznavanje jamstava o podrijetlu koja je izdalo nadležno tijelo svake države članice Europske unije i za obavlješćivanje Tajništva i Europske komisije; i
- (k) član je Udruženja tijela izdavatelja (AIB), pridržava se relevantnih redovitih periodičnih procjena kvalitete i transparentnosti koje se zahtijevaju u skladu s pravilima kojima se uređuje članstvo u skupini za program električne energije AIB-a, dijeli te procjene s Tajništvom Energetske zajednice i omogućuje povratne informacije i doprinose nadležnih tijela drugih država članica EU-a za uzajamno učenje i razmjenu primjera dobre prakse ili angažira vanjskog revizora iz uglednog međunarodnog revizorskog društva za godišnju vanjsku financijsku reviziju, reviziju postupaka, funkcionalnosti, usklađenosti i kvalitete nacionalnog nadležnog tijela koja će se dostaviti Tajništvu i objaviti na njegovim internetskim stranicama. Na temelju rezultata vanjske revizije Tajništvo objavljuje izvješće o usklađenosti kao dio svojeg godišnjeg izvješća o provedbi.

Članak 7.

Uvjeti povezani s praćenjem i provedbom sustava jamstava o podrijetlu

1. Ugovorne stranke imenuju nacionalna tijela za praćenje i kontrolu objavljivanja informacija o jamstvima o podrijetlu u skladu s člankom 19. stavkom 8. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001 i Prilogom I. Direktivi (EU) 2019/944, kako je prilagođena i donesena u Energetskoj zajednici odlukama Vijeća ministara br. 2021/13/MC-EnC i br. 2022/03/MC-EnC.
2. Ugovorna stranka osigurava usklađenost s člankom 19. stavkom 10. prilagođene Direktive (EU) 2018/2001 u vezi s mišljenjima koja izdaje Tajništvo i, u mjeri u kojoj su uključene države članice ili njihovi sudionici na tržištu, usklađenost s odlukama Europske komisije donesenima na temelju članka 19. stavka 10. Direktive (EU) 2018/2001.

Članak 8.

Uvjeti povezani s pilot-fazom

Nadležna tijela ugovorne stranke moraju uspješno obaviti najmanje tri tehnička ispitivanja prijenosa jamstava o podrijetlu električne energije iz obnovljivih izvora pri nadležnom tijelu države članice Europske unije prije nego što ta ugovorna stranka može zatražiti procjenu Komisije u skladu s člankom 9.

Članak 9.

Procjena Europske komisije

1. Na zahtjev ugovorne stranke Europska komisija uz potporu Tajništva Energetske zajednice procjenjuje je li ta ugovorna stranka ispunila uvjete iz članaka od 4. do 8. ove Odluke. Ugovorna stranka Europskoj komisiji i Tajništvu Energetske zajednice zajedno sa zahtjevom dostavlja pisane dokaze o ispunjavanju uvjeta.
2. U roku od šest mjeseci od datuma primitka zahtjeva iz stavka 1. Europska komisija provodi procjenu uz potporu Tajništva Energetske zajednice. U tu svrhu Tajništvo Energetske zajednice Europskoj komisiji dostavlja svoju početnu procjenu u roku od dva mjeseca. Europska komisija daje svoje mišljenje u roku od četiri mjeseca od datuma primitka mišljenja Tajništva Energetske zajednice. Procjenjivanje započinje nakon što ugovorna stranka koja je podnijela zahtjev dostavi cjelokupnu dokumentaciju s dokazima. Procjena može uključivati provjeru treće strane. Tijekom procjenjivanja službe Europske komisije ili Tajništvo Energetske zajednice mogu zatražiti od ugovorne stranke da dostavi dodatna pojašnjenja kako bi im se omogućilo da djelotvorno provedu procjenu. Ugovorna stranka bez odgode odgovara na zahtjev Europske komisije ili Tajništva Energetske zajednice.
3. Razdoblje za procjenu iz stavka 2. može se produljiti uzajamnim dogovorom, ali ne smije biti dulje od devet mjeseci.
4. Procjena Europske komisije mora biti propisno obrazložena. Europska komisija o svojoj procjeni obavještuje Tajništvo, koje je prosljeđuje ugovornoj stranci koja je podnijela zahtjev.
5. Ako je procjena Europske komisije iz stavka 4. pozitivna, primjenjuje se članak 3. stavak 1.
6. Ako je procjena Europske komisije iz stavka 4. negativna, Komisija ugovornoj stranci daje odgovarajuće preporuke. Ugovorna stranka može zatražiti novu procjenu najranije devet mjeseci od datuma primitka procjene.

Članak 10.

Zaštitne mjere

1. Država članica Europske unije odnosno ugovorna stranka može odbiti priznati jamstvo o podrijetlu ugovorne stranke odnosno države članice Europske unije ako opravdano sumnja u njegovu točnost, pouzdanost ili istinitost.

Država članica Europske unije također može odbiti priznati jamstvo o podrijetlu ugovorne stranke ako postoje dokazi da ugovorna stranka više ne ispunjava uvjete iz članaka od 3. do 7. ili ako ugovorna stranka nastavi odbijati jamstvo o podrijetlu države članice EU-a unatoč mišljenju Tajništva izdanom u skladu sa stavkom 3.

2. Ako se jamstvo o podrijetlu ugovorne stranke odbije, država članica Europske unije koja ga odbija o tome obavještuje Europsku komisiju i Tajništvo Energetske zajednice i navodi razlog za odbijanje. Ako Europska komisija nakon savjetovanja s Tajništvom Energetske zajednice utvrdi da je odbijanje države članice da prizna jamstvo o podrijetlu neutemeljeno, može donijeti odluku kojom se od dotične države članice zahtijeva da ga prizna. Odluke koje

donosi Komisija podliježu pravnim lijekovima koji su dostupni u skladu s pravom Europske unije.

3. Ako se jamstvo o podrijetlu države članice EU-a odbije, ugovorna stranka koja ga odbija o tome obavješćuje Tajništvo Energetske zajednice i Europsku komisiju i navodi razlog za odbijanje. Ako Tajništvo Energetske zajednice nakon savjetovanja s Europskom komisijom utvrdi da je odbijanje ugovorne stranke da prizna jamstvo o podrijetlu države članice EU-a neutemeljeno, može donijeti mišljenje o tome da ga ugovorna stranka treba priznati.

4. Postupcima utvrđenima u stavcima od 1. do 3. ne dovode se u pitanje pravila o rješavanju sporova utvrđena u glavi VII. Ugovora.

Članak 11.

Primjena i preispitivanje

Ova se Odluka primjenjuje na početno razdoblje od pet godina, koje se svaki put može produljiti za razdoblje od pet godina, osim ako se stranka usprotivi tom produljenju najkasnije dva mjeseca prije njezina isteka. Vijeće ministara također preispituje primjenu ove Odluke svaki put prije njezina isteka.

Članak 12.

Adresati i stupanje na snagu

Ova je Odluka upućena ugovornim strankama i institucijama u skladu s Ugovorom o Energetskoj zajednici. Stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Beču 30. studenog 2026.

Za Vijeće ministara

.....

Predsjedništvo