

Bruxelles, 18 noiembrie 2020
(OR. en)

12848/20

COHOM 85
COPS 396
CFSP/PESC 987
RELEX 884
CONUN 206
COSCE 12
DEVGEN 168
FREMP 119
JAI 976

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024 – Concluziile Consiliului – Planul de acțiune al UE

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024 și, în anexă, Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024, asupra cărora Consiliul a convenit la 17 noiembrie 2020 prin intermediul unei proceduri scrise în temeiul articolului 12 alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul de procedură al Consiliului.

Concluziile Consiliului
privind Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024

1. În prezent, drepturile omului și democrația sunt contestate și puse la încercare. În acest context, Consiliul adoptă Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024, astfel cum figurează în anexă. Consiliul salută Comunicarea comună „Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024” și ia act de propunerea comună referitoare la o „Recomandare a Consiliului către Consiliul European privind adoptarea unei decizii de stabilire a obiectivelor strategice ale Uniunii care trebuie urmărite prin Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024”, prezentată de Înalțul Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate și de Comisia Europeană la 25 martie 2020.
2. Prin acest plan de acțiune, Consiliul reafirmă angajamentul ferm al Uniunii Europene de a promova în continuare valorile universale în beneficiul tuturor. Respectarea demnității umane, a libertății, a democrației, a egalității, a statului de drept și a drepturilor omului va continua să stea la baza tuturor aspectelor politicilor interne și externe ale Uniunii Europene.
3. Situația la nivel mondial în ceea ce privește drepturile omului și democrația are lumini și umbre. Deși au existat progrese, trebuie soluționate probleme precum regresele în ceea ce privește universalitatea și indivizibilitatea drepturilor omului, precum și în ceea ce privește democrația, și restrângerea spațiului civic. De asemenea, apar noi oportunități și riscuri, legate în special de evoluțiile tehnologice și de provocările globale în domeniul mediului.

4. Situațiile de criză reprezintă o încercare deosebită pentru respectarea drepturilor omului și a valorilor democratice. Actuala pandemie de COVID-19 și consecințele sale socioeconomice au un impact negativ tot mai mare asupra tuturor drepturilor omului, a democrației și a statului de drept, adâncesc inegalitățile preexistente și sporesc presiunea asupra persoanelor aflate în situații vulnerabile. Este esențial să se investească în drepturile omului, în democrație și în statul de drept pentru a se clădi societăți mai echitabile, mai verzi, mai reziliente și mai favorabile incluziunii. Consiliul subliniază că drepturile omului, democrația și statul de drept, precum și o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen vor continua să ocupe un loc central în cadrul răspunsului UE la pandemia de COVID-19 și al redresării în urma acesteia. UE se angajează să garanteze faptul că răspunsul nostru respectă demnitatea și drepturile omului în cazul oricărei persoane, fără niciun fel de discriminare. Nimeni nu ar trebui lăsat în urmă și niciun drept al omului nu ar trebui ignorat.
5. Noul plan de acțiune privind drepturile omului și democrația 2020-2024 stabilește ambițiile și prioritățile UE vizând acțiuni concrete pentru următorii cinci ani în domeniul relațiilor externe.
6. UE și statele sale membre vor utiliza întreaga gamă de instrumente de care dispun, în toate domeniile acțiunii externe, pentru a se concentra asupra următoarelor priorități generale și pentru a consolida în continuare poziția de lider a UE la nivel mondial în privința acestora: protejarea și capacitatea persoanelor; construirea unor societăți reziliente, favorabile incluziunii și democratice; promovarea unui sistem mondial pentru drepturile omului și democrație; valorificarea oportunităților și abordarea provocărilor asociate noilor tehnologii; obținerea de rezultate lucrând împreună. UE și statele sale membre vor promova exercitarea pe deplin a drepturilor omului de către femei și fete, egalitatea de gen și capacitatea femeilor și a fetelor drept priorități în toate domeniile de acțiune. O societate civilă independentă, un spațiu civic favorizant, precum și sprijinirea și protejarea apărătorilor drepturilor omului sunt elemente esențiale pentru realizarea acestor priorități.

7. Punerea în aplicare eficace a planului de acțiune necesită o acțiune coordonată din partea tuturor actorilor și părților interesate. În acest context, Consiliul salută poziția de lider asumată de Înaltul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate în promovarea unei puneri în aplicare consecvente și coerente a politicii UE în domeniul drepturilor omului și al democrației. Consiliul recunoaște activitatea esențială a reprezentantului special al UE pentru drepturile omului și salută rolul său central în orientarea punerii în aplicare a planului de acțiune 2020-2024.
 8. Delegațiile și birourile UE, împreună cu ambasadatele statelor membre, vor fi în prima linie pentru atingerea obiectivelor planului de acțiune. UE va desfășura lucrări în strânsă colaborare cu alte țări și cu organizații regionale și internaționale. Organizațiile societății civile vor fi parteneri importanți și vor fi consultate pe parcursul punerii în aplicare a planului de acțiune. Consiliul va asigura o urmărire ulterioară eficace și va monitoriza periodic progresele înregistrate. Consiliul invită toți partenerii să se alăture eforturilor de a contribui la succesul acestui plan de acțiune și să promoveze drepturile omului și democrația în întreaga lume.
-

**PLANUL DE ACȚIUNE AL UE PRIVIND DREPTURILE OMULUI ȘI
DEMOCRAȚIA 2020-2024**

Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația pentru perioada 2020-2024 stabilește nivelul de ambiție și definește prioritățile UE și ale statelor sale membre în acest domeniu în relațiile cu toate țările terțe. Drepturile omului și democrația vor fi promovate în mod consecvent și coerent în toate domeniile de acțiune externă a UE (de exemplu, comerț, mediu, dezvoltare, combaterea terorismului). Este în continuare extrem de important să se asigure coerența politicilor interne și externe ale UE. Izbucnirea pandemiei de COVID-19 ilustrează importanța multilateralismului, a cooperării și a solidarității la nivel mondial. Respectarea drepturilor omului, a democrației și a statului de drept, precum și o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen trebuie să ocupe în continuare un loc central în cadrul răspunsului la pandemie și al sprijinului acordat redresării la nivel mondial. Planul de acțiune va contribui la punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și a obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Punerea în aplicare eficace a planului de acțiune necesită o **acțiune coordonată** din partea UE și a statelor membre, cu respectarea rolurilor și competențelor instituționale distincte ale Înalțului Reprezentant/vicepreședintelui (ÎR/VP), asistat de Serviciul European de Acțiune Externă, Comisiei Europene, Consiliului și statelor membre. Reprezentantul special al UE (RSUE) pentru drepturile omului va rămâne un actor politic cheie și va juca un rol central în orientarea punerii în aplicare a planului de acțiune, în vederea obținerii unor progrese durabile. Contribuția Parlamentului European la promovarea drepturilor omului și a democrației are un rol distinct și o importanță deosebită.

Planul de acțiune stabilește prioritățile și obiectivele generale care vor fi transpuse și puse în aplicare în următorii cinci ani la toate nivelurile: național, regional și multilateral. În termeni operaționali, **cinci linii de acțiune** vor fi puse în aplicare la fața locului în țările partenere. Se va aplica o abordare integratoare a egalității de gen pentru a se asigura că toate măsurile din prezentul plan de acțiune iau în considerare dimensiunea de gen.

Peste 140 de **delegații și birouri ale UE** din întreaga lume și **ambasadele statelor membre** vor fi în prima linie în ceea ce privește punerea în aplicare, adaptând prioritățile și obiectivele la circumstanțele locale și raportând rezultatele. În cadrul stabilit prin planul de acțiune, delegațiile UE vor colabora cu statele membre pentru a defini, în țările în care își desfășoară activitatea, priorități concrete pentru o perioadă de cinci ani; activitatea va fi susținută cu **resurse financiare și politice solide**. Programele și proiectele la nivel național, regional și mondial, precum și misiunile și operațiile desfășurate în cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC) vor contribui la atingerea obiectivelor.

Pentru îndeplinirea obiectivelor, va fi necesară utilizarea sistematică și coordonată a **întregii game de instrumente** aflate la dispoziția UE, precum:

- **dialogurile politice, dialogurile privind drepturile omului și dialogurile în materie de politici sectoriale** cu țările terțe și organizațiile regionale;
- **strategiile de țară** privind drepturile omului și democrația;
- **concluziile** Consiliului;
- dialogul și misiunile de monitorizare pentru punerea în aplicare a **sistemului generalizat de preferințe tarifare (SGP)** al UE;
- programele tematice și geografice în temeiul **cadrlui financiar multianual pentru perioada 2021-2027**, în special noul Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (modalitățile specifice privind proiectele și programele vor depinde de context);
- acțiunile din cadrul **forurilor multilaterale și regionale însărcinate cu apărarea drepturilor omului**: rezoluțiile tematice și geografice prezentate la inițiativa UE care abordează o gamă largă de probleme legate de drepturile omului, sprijinul pentru alte rezoluții relevante, declarațiile și intervențiile UE, participarea la dialoguri interactive, dezbateri și informări publice, evenimentele în sprijinul drepturilor omului și al democrației;

- **intervențiile în favoarea** drepturilor omului și a democrației: activitățile de **diplomație publică și comunicare strategică**, campaniile de sensibilizare, declarațiile publice și demersurile diplomatice care condamnă încălcările drepturilor omului și abuzurile împotriva acestora și recunoașterea măsurilor întreprinse pentru promovarea și apărarea drepturilor omului și a democrației;
- **promovarea** ratificării și a punerii în aplicare a principalelor tratate internaționale în domeniul drepturilor omului, inclusiv a convențiilor privind drepturile fundamentale ale lucrătorilor, a principalelor instrumente ale dreptului internațional umanitar, precum și a instrumentelor regionale relevante în domeniul drepturilor omului;
- urmărirea **proceselor** intentate apărătorilor drepturilor omului și sprijinirea directă a apărătorilor drepturilor omului;
- cele 13 seturi de **orientări ale UE în domeniul drepturilor omului** ¹ – instrumente destinate delegațiilor UE și ambasadelor statelor membre pentru a promova politicile UE în domeniul drepturilor omului;
- **misiunile de observare a alegerilor** și acțiunile întreprinse în urma acestora;
- **dialogul** periodic cu societatea civilă, cu apărătorii drepturilor omului, cu instituțiile naționale din domeniul drepturilor omului, cu sectorul de afaceri și cu alte părți interesate relevante;
- cooperarea cu **instituțiile multilaterale din domeniul drepturilor omului și cu organismele Organizației Națiunilor Unite (ONU) de monitorizare a aplicării tratatelor privind drepturilor omului și procedurile speciale**;
- măsurile **restrictive**;
- sesiunile de **formare** specifică pentru personalul UE din delegații.

¹ https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_en/8441/Human%20Rights%20Guidelines.

1. PROTEJAREA ȘI CAPACITAREA PERSOANELOR

Protejarea și capacitatea persoanelor înseamnă asigurarea faptului că oricine se poate bucura pe deplin de drepturi civile, politice, precum și de drepturi economice, sociale și culturale. Capacitatea tuturor persoanelor („a nu lăsa pe nimeni în urmă”) înseamnă a le da acestora posibilitatea să își realizeze întregul potențial ca membri egali și activi ai societății. Respectarea demnității umane, a libertății, a democrației, a egalității, a statului de drept și a drepturilor omului reprezintă piatra de temelie a coeziunii sociale, a solidarității și a încrederii, atât între stat și cetățeni, cât și în rândul cetățenilor. UE și statele sale membre vor promova exercitarea pe deplin a drepturilor omului de către femei și fete, egalitatea de gen și capacitatea femeilor și a fetelor drept priorități în toate domeniile de acțiune.

1.1 Protejarea persoanelor, eliminarea inegalităților, a discriminării și a excluderii

- a. Întreprinderea de acțiuni în vederea abolirii pedepsei cu moartea la nivel mondial. În țările în care încă există pedeapsa cu moartea, accentuarea faptului că este important să se respecte standardele minime și depunerea de eforturi pentru instaurarea unui moratoriu privind pedeapsa cu moartea ca prim pas către abolire.
- b. Depunerea de eforturi pentru eradicarea torturii și a pedepselor sau tratamentelor crude, inumane sau degradante la nivel mondial prin acțiuni de prevenire, interzicere și tragere la răspundere, precum și prin acțiuni reparatorii pentru victime, inclusiv prin promovarea Alianței mondiale pentru un comerț fără tortură. Sprijinirea monitorizării independente a penitenciarelor și a altor locuri de privare de libertate.

- c. Sprijinirea și protejarea apărătorilor drepturilor omului și a reprezentanților legali ai acestora, precum și abordarea impactului activității acestora asupra propriilor familii. Furnizarea de asistență prin intermediul mecanismelor UE de protecție a apărătorilor drepturilor omului. Luarea în considerare a riscului deosebit cu care se confruntă anumiți apărători ai drepturilor omului, inclusiv femeile apărătoare ale drepturilor omului și apărătorii drepturilor omului în domeniul mediului. Întreprinderea de acțiuni pentru a asigura recunoașterea pozitivă a rolului important jucat de apărătorii drepturilor omului la toate nivelurile, inclusiv prin exprimarea în mod public a sprijinului pentru activitățile acestora. Asigurarea vizibilității, sprijinirea activităților și aducerea în discuție a unor cazuri individuale legate, printre altele, de drepturi legitime asupra terenurilor, de drepturile lucrătorilor, de resurse naturale, de probleme de mediu, de libertatea de întrunire pașnică și de asociere, de drepturile popoarelor indigene prevăzute în Declarația ONU privind drepturile popoarelor indigene, de schimbările climatice, precum și a cazurilor individuale care decurg din abuzurile comise de întreprinderi.
- d. Intensificarea eforturilor menite să asigure protecția civililor în cadrul unor conflicte armate, inclusiv a infrastructurii civile și umanitare, și întreprinderea de acțiuni în vederea punerii în aplicare și a diseminării și mai mult a dreptului internațional umanitar, inclusiv prin cooperarea cu actori de la nivel regional și național.
- e. Intensificarea acțiunilor de combatere a tuturor formelor de discriminare din orice motiv, acordând o atenție deosebită formelor multiple și întrepătrunse de discriminare, inclusiv din motive de sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de orice altă natură, proprietate, naștere, handicap, vârstă, orientare sexuală și identitate de gen.
- f. Îndemnarea tuturor statelor să respecte, să apere și să garanteze exercitarea drepturilor omului în cazul persoanelor care aparțin minorităților, inclusiv minorităților naționale, etnice, religioase și lingvistice, în conformitate cu normele și standardele internaționale aplicabile.
- g. Promovarea schimbului de bune practici și de lecții învățate cu țările partenere cu privire la strategii și politici de combatere a rasismului, a discriminării rasiale, a xenofobiei și a intoleranței asociate acestora.
- h. Intensificarea acțiunilor de prevenire și combatere a tuturor formelor de discriminare, intoleranță, violență și persecuție la adresa persoanelor pe baza exercitării de către acestea a libertății de gândire, de conștiință și de religie sau de convingere.

- i. Intensificarea acțiunilor având drept obiectiv realizarea egalității de gen și asigurarea recunoașterii depline și a exercitării pe deplin și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor omului de către toate femeile și fetele, precum și a capacitării acestora, în absența oricărei forme de discriminare, inclusiv a formelor multiple și întrepătrunse de discriminare, aplicând totodată o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen și contribuind astfel la punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune ale UE pentru egalitatea de gen, astfel cum au fost aprobate de Consiliu.
- j. Promovarea eliminării, prevenirii și protecției împotriva tuturor formelor de violență sexuală și bazată pe gen, inclusiv împotriva normelor sociale și a practicilor vătămătoare, cum ar fi mutilarea genitală a femeilor, infanticidul feminin, căsătoria copiilor, căsătoria timpurie și căsătoria forțată, precum și discriminarea. Încheierea de parteneriate cu actori-cheie de la nivel internațional, precum Consiliul Europei, pentru asigurarea respectării universale a obligațiilor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și a fetelor, care decurg din instrumentele internaționale. Convenția de la Istanbul a Consiliului Europei, care a fost ratificată de 21 de state membre ale UE, definește un set de standarde pentru prevenirea violenței, protejarea victimelor și asigurarea tragerii la răspundere a autorilor de infracțiuni, pentru ca toate femeile și fetele să aibă o viață fără violență. Conducerea Coaliției de acțiune împotriva violenței bazate pe gen din cadrul Forumului privind egalitatea între generații.
- k. Întreprinderea de acțiuni în vederea promovării, a apărării și a garantării exercitării tuturor drepturilor omului, precum și în vederea punerii în aplicare depline și efective a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare ², precum și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora, și menținerea angajamentului privind sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente, în acest context ³. Reiterarea pe viitor a angajamentului față de promovarea, apărarea și exercitarea dreptului fiecărei persoane de a avea control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere și violență. Accentuarea și mai mult a necesității unui acces universal la informații și la o educație cuprinzătoare, de calitate și la un preț accesibil în materie de sănătate sexuală și reproductivă, inclusiv la o educație cuprinzătoare în materie de sexualitate, precum și la servicii de asistență medicală.

² https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.177_20.pdf.

³ https://www.consilium.europa.eu/media/24004/european-consensus-on-development-2-june-2017-clean_final.pdf.

- l. Intensificarea acțiunilor pentru prevenirea, denunțarea și combaterea tuturor formelor de discriminare și hărțuire împotriva persoanelor lesbiene, gay, bisexuale, transgen și intersexuale (LGBTI), inclusiv a violenței la adresa persoanelor LGBTI, a discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. Condamnarea activă și combaterea legilor, politicilor și practicilor discriminatorii, inclusiv a incriminării relațiilor consimțite dintre persoanele de același sex.
- m. Promovarea în continuare a respectării, apărării și exercitării drepturilor copiilor. Promovarea și punerea în aplicare a unor măsuri de prevenire, combatere și reacție la toate formele de violență împotriva copiilor. Asistarea țărilor partenere în construirea și consolidarea sistemelor de protecție a copilului. Sprijinirea dezvoltării unor soluții alternative de îngrijire de calitate și a trecerii de la îngrijirea instituționalizată la o îngrijire bazată pe familie și pe comunitate de calitate pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească.
- n. Promovarea exercitării tuturor drepturilor omului de către persoanele în vârstă, în orice moment, precum și a asigurării unor soluții adecvate și durabile pentru nevoile acestora.
- o. Promovarea unei abordări bazate pe drepturile omului care să se concentreze pe persoanele aflate în situații vulnerabile, inclusiv pe migranți, refugiați, solicitanți de azil, persoane strămutate intern și apatrizi, în conformitate cu obligațiile internaționale din domeniul drepturilor omului impuse de dreptul și standardele internaționale, prin intermediul cadrelor de politici și legislative existente. Consolidarea capacității statelor, a societății civile și a partenerilor ONU de a pune în aplicare această abordare și sprijinirea măsurilor care vizează îmbunătățirea integrării, a coeziunii sociale și a accesului la servicii de calitate, respectând totodată pe deplin competențele naționale și ale UE.
- p. Sprijinirea unor măsuri care să abordeze riscul ridicat și efectele grave ale schimbărilor climatice, ale degradării mediului și ale declinului biodiversității asupra exercitării drepturilor omului, cum ar fi dreptul la viață, la sănătate, la apă potabilă sigură și la salubritate, la hrană, la o locuință și la un nivel de trai adecvate, inclusiv pentru persoanele strămutate din cauza schimbărilor climatice.

1.2 Capacitarea persoanelor

- a. Crearea condițiilor necesare pentru capacitarea femeilor și a fetelor și pentru asigurarea participării lor depline, efective și semnificative, precum și a reprezentării lor în condiții de egalitate în toate domeniile vieții, inclusiv prin eliminarea stereotipurilor de gen și prin abordarea inegalităților structurale, cum ar fi decalajul de gen în sectorul digital. Toate măsurile din prezentul plan de acțiune, inclusiv cele care vizează îmbunătățirea integrării, a coeziunii sociale și a accesului la servicii de calitate, iau în considerare dimensiunea de gen.
- b. Sprijinirea autorităților statului în asigurarea identității legale pentru fiecare persoană, în special în asigurarea înregistrării universale a nașterilor.
- c. Promovarea, sprijinirea și asigurarea unei incluziuni semnificative și a participării active a copiilor și a tinerilor la deciziile care îi afectează la toate nivelurile, inclusiv la elaborarea și punerea în aplicare a politicilor UE.
- d. Promovarea ratificării și a punerii în aplicare de către țările terțe a Convenției Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap. Acordarea de asistență pentru prevenirea și îndepărtarea obstacolelor comportamentale, instituționale și de mediu. Asigurarea accesului la infrastructură, transporturi, tehnologii ale informației și comunicațiilor (TIC) și asigurarea unor servicii favorabile incluziunii, cum ar fi educația de calitate, inclusiv învățarea la distanță, asistența medicală, justiția și ocuparea forței de muncă.
- e. Sprijinirea popoarelor indigene prin promovarea participării acestora la procesele relevante în materie de drepturi ale omului și dezvoltare și prin respectarea principiului consimțământului liber, prealabil și în cunoștință de cauză cu privire la toate deciziile care le afectează.

1.3 Promovarea libertăților fundamentale și consolidarea spațiului civic și a celui politic

- a. Încurajarea recunoașterii rolului esențial pe care îl joacă societatea civilă în atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și în promovarea drepturilor omului și sprijinirea acestui rol.
- b. Promovarea unui mediu sigur și benefic pentru societatea civilă, ca actor de sine stătător, inclusiv prin intermediul unui sprijin strategic și flexibil pe termen lung pentru consolidarea capacităților și pentru participarea semnificativă a societății civile la nivel național, regional și mondial. Condamnarea și luarea unor măsuri adecvate împotriva măsurilor legislative care restricționează în mod nejustificat activitatea apărătorilor drepturilor omului, a jurnaliștilor, a lucrătorilor din mass-media și a societății civile, inclusiv împotriva procedurilor sau restricțiilor arbitrare, în special în legătură cu finanțarea externă.
- c. Dezvoltarea de instrumente pentru a detecta și a reacționa la semnele timpurii ale restrângerii spațiului civic și ale regresului democrației, inclusiv în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor digitale și a măsurilor de combatere a terorismului, precum și măsurile disproporționate impuse în contextul stării de urgență. Valorificarea bunelor practici și susținerea eforturilor de prevenire și combatere a restrângerii spațiului civic și a regresului democrației, precum și dezvoltarea de instrumente pentru monitorizarea și anticiparea provocărilor sau a oportunităților pentru spațiul civic și democratic.
- d. Protejarea și promovarea libertății de exprimare, a libertății și a pluralismului mass-mediei, online și offline, și a accesului la informații. Luarea de măsuri pentru combaterea dezinformării, inclusiv prin sensibilizarea publicului și încurajarea dezbaterii publice cu privire la acțiunile de combatere a dezinformării.
- e. Aducerea unei contribuții în ceea ce privește siguranța și protecția jurnaliștilor și a lucrătorilor din mass-media, inclusiv prin depunerea de eforturi pentru crearea unui mediu favorabil libertății de exprimare și prin condamnarea atacurilor și a altor forme de hărțuire și de intimidare, atât în mediul online, cât și offline, și abordarea amenințărilor specifice cu care se confruntă femeile-jurnalist. Asigurarea faptului că persoanele hărțuite, intimidat sau amenințate beneficiază de asistență prin intermediul mecanismelor UE de protecție a apărătorilor drepturilor omului. Sprijinirea inițiativelor mass-mediei și recurgerea la autoritățile statului pentru a preveni și a condamna astfel de acte de violență și luarea de măsuri eficace pentru a pune capăt impunității.

- f. Prevenirea încălcărilor libertății de întrunire pașnică și de asociere și luarea de măsuri împotriva acestora, inclusiv în cazurile în care sunt afectate organizații ale societății civile, precum și lucrători și angajatori.
- g. Încurajarea dialogului favorabil incluziunii și a soluționării pașnice a crizelor politice și a protestelor de masă, în conformitate cu standardele din domeniul drepturilor omului. Consolidarea capacității societății civile și a actorilor politici de a răspunde nemulțumirilor exprimate prin intermediul unor mișcări civice spontane în conformitate cu standardele din domeniul drepturilor omului. Condamnarea intimidării, a amenințărilor și a violenței împotriva protestatarilor pașnici.
- h. Promovarea și sprijinirea dreptului oricărei persoane de a avea o religie, de a avea o convingere sau de a nu avea o credință. Protejarea drepturilor persoanelor de a-și exprima credințele religioase sau convingerile, de a și le schimba sau de a le abandona, fără a se teme de violență, persecuție sau discriminare. Condamnarea restricțiilor disproporționate impuse libertății de gândire, de conștiință și de religie și luarea de măsuri adecvate împotriva acestora.
- i. Sprijinirea dialogurilor interconfesionale și stabilirea de contacte cu actorii din sfera religioasă și a cultelor și evaluarea modului în care aceștia pot fi implicați în apărarea și promovarea drepturilor omului, în atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și în demersurile de restabilire a păcii, de prevenire a conflictelor, de reconciliere și de mediere, precum și identificarea de sinergii cu inițiativele ONU în curs de desfășurare.
- j. Sprijinirea acțiunilor de protejare a libertății academice, a autonomiei instituțiilor de învățământ, precum și a capacității acestora de a oferi cursuri online și la distanță. Promovarea punerii în aplicare a educației privind drepturile omului pe baza Programului mondial pentru educația în domeniul drepturilor omului.

1.4. Consolidarea drepturilor economice, sociale, culturale și a drepturilor lucrătorilor

- a. Consolidarea legăturii dintre drepturile omului și mediu, inclusiv în ceea ce privește schimbările climatice, în acțiunea externă a UE. Sprijinirea activităților de sensibilizare cu privire la impactul și implicațiile schimbărilor climatice și ale degradării mediului asupra drepturilor omului.
- b. Integrarea eficace a drepturilor economice, sociale, culturale și a drepturilor lucrătorilor în dialogurile UE privind drepturile omului cu țările partenere, asigurând în același timp sinergii cu alte consultări și misiuni de monitorizare SGP+/EBA.
- c. Promovarea unei politici de toleranță zero în ceea ce privește munca copiilor și eradicarea muncii forțate. Sprijinirea parteneriatelor la toate nivelurile, a drepturilor lucrătorilor în relațiile comerciale ale UE, a promovării obligației de diligență în cadrul lanțurilor de aprovizionare globale și a eforturilor de a promova ratificarea Protocolului OIM privind munca forțată.
- d. Sprijinirea rolului autorităților publice în adoptarea și asigurarea respectării unor reglementări de mediu care vizează garantarea unui mediu sigur, curat, sănătos și durabil, inclusiv prin promovarea bunei guvernante, a gestionării resurselor naturale la nivel de comunitate și a statului de drept, a accesului la informații, a unei participări la procesul decizional care este publică și deschisă tuturor și a accesului la justiție în probleme de mediu și climă.
- e. Acordarea de asistență autorităților statului în elaborarea și punerea în aplicare a unor legi, reglementări, politici și programe privind apa, produsele alimentare, terenurile, resursele naturale, locuințele și proprietățile care să respecte drepturile omului.
- f. Sprijinirea accesului universal la apă potabilă suficientă, sigură și la un preț accesibil, la salubritate și la igienă și sublinierea dimensiunii legate de drepturile omului în domeniile respective.
- g. Reducerea inegalităților prin combaterea sărăciei și a excluziunii sociale și prin promovarea unui acces nediscriminatoriu la servicii sociale, inclusiv la servicii de asistență medicală de calitate și la prețuri accesibile și la educație de calitate, echitabilă și favorabilă incluziunii, care cuprinde și învățarea la distanță. Consolidarea capacității practicienilor de a răspunde nevoilor specifice de îngrijire ale tuturor persoanelor aflate în situații vulnerabile, fără niciun fel de excepție.

- h. Încurajarea promovării sănătății și a accesului egal la servicii de asistență medicală preventivă și promovarea dreptului fiecărei persoane de a se bucura de cel mai înalt standard de sănătate realizabil, în special în perioade de criză, acordându-se o atenție deosebită persoanelor afectate de discriminare și marginalizare.
- i. Promovarea muncii decente și a unui viitor al muncii axat pe factorul uman printr-o abordare actualizată a UE care să asigure respectarea principiilor și a drepturilor fundamentale la locul de muncă, dreptul la condiții de muncă sigure și sănătoase pentru toți și o lume a muncii fără violență și hărțuire. Promovarea dialogului social, precum și ratificarea și punerea efectivă în aplicare a convențiilor și protocoalelor relevante ale OIM. Consolidarea gestionării responsabile în cadrul lanțurilor de aprovizionare globale și a accesului la protecție socială.
- j. Îmbunătățirea condițiilor de muncă ale lucrătorilor migranți, inclusiv prin eradicarea tuturor formelor de muncă forțată și de exploatare. Sprijinirea lucrătorilor migranți din țările terțe, în special a femeilor și a comunităților acestora, pentru a-și apăra drepturile, pentru a raporta orice încălcare a acestora, pentru a avea acces la justiție și pentru a se organiza în vederea reprezentării.
- k. Promovarea respectării drepturilor culturale, asigurând exprimarea diversității și a identității culturale, precum și încurajând conservarea patrimoniului cultural.

1.5 Sprijinirea statului de drept și a administrării echitabile a justiției

- a. Promovarea statului de drept, sprijinirea consolidării unui sistem judiciar independent și imparțial, luarea de măsuri împotriva presiunii exterioare exercitate asupra judecătorilor și a sistemelor judiciare naționale și promovarea dreptului la un proces echitabil pentru a asigura respectarea drepturilor omului în administrarea justiției.
- b. Promovarea unei justiții bazate pe drepturi și care ia în considerare dimensiunea de gen, a accesului la justiție și asistență juridică, inclusiv prin asistență judiciară și inovare digitală, acordând o atenție deosebită persoanelor care se află în cele mai vulnerabile situații.

- c. Sprijinirea instituirii sau consolidării unor mecanisme alternative de soluționare a litigiilor, care respectă drepturile omului, ca modalitate de a încuraja justiția reparatorie și de a reduce barierele juridice, practice și de altă natură cu care se confruntă victimele încălcărilor drepturilor omului în demersurile lor pentru obținerea dreptății.
- d. Sprijinirea dezvoltării unor sisteme judiciare adaptate copiilor de care să beneficieze toți copiii aflați în contact cu legea și privați de libertate.
- e. Sprijinirea îmbunătățirii, în conformitate cu standardele internaționale, a condițiilor de detenție și a tratamentului persoanelor private de libertate.

1.6 Eliminarea lacunelor în materie de tragere la răspundere, combaterea impunității și susținerea justiției de tranziție

- a. Instituirea unui nou regim orizontal al UE de sancționare a încălcărilor drepturilor omului la nivel mondial pentru a combate încălcările grave ale drepturilor omului și abuzurile împotriva acestora din întreaga lume.
- b. Dezvoltarea unor abordări cuprinzătoare la nivelul UE menite să asigure tragerea la răspundere, în special pentru cele mai grave infracțiuni, încălcări ale drepturilor omului și abuzuri împotriva acestora, precum și să sprijine victimele în căutarea de măsuri reparatorii prin corelarea eforturilor naționale și internaționale, pe baza politicilor UE, de exemplu în ceea ce privește Curtea Penală Internațională, copiii și conflictele armate, femeile, pacea și securitatea, supraviețuitorii violenței sexuale și bazate pe gen în situații de conflict, justiția de tranziție, lupta împotriva torturii și a altor rele tratamente.
- c. Promovarea punerii în aplicare la nivel național a Statutului de la Roma și a principiului complementarității prevăzut în acesta, în special prin consolidarea sistemelor naționale de justiție penală.
- d. Colaborarea cu tribunalele penale internaționale și hibride, precum și cu mecanismele ONU mandatate să sprijine colectarea, consolidarea, conservarea și analiza informațiilor privind încălcări ale dreptului internațional umanitar și ale drepturilor omului.
- e. Sprijinirea inițiativelor naționale de combatere a impunității în cazuri de încălcare a drepturilor omului și abuzuri împotriva acestora și a proceselor justiției de tranziție, inclusiv prin consolidarea legăturilor cu ONU.

- f. Promovarea activă a unor măsuri de prevenire a disparițiilor forțate și a execuțiilor extrajudiciare.
- g. Promovarea unui angajament politic continuu față de conceptul de „responsabilitate de a proteja” (R2P) și operaționalizarea acestuia prin facilitarea dialogului și a implicării în contextul ONU și prin aplicarea conceptului ca instrument analitic pentru situațiile specifice din anumite țări. Acordarea de prioritate măsurilor timpurii ale UE de prevenire a atrocităților în masă.
- h. Promovarea unor măsuri de prevenire și eradicare completă a traficului de persoane, inclusiv prin combaterea impunității pentru toți autorii unor astfel de fapte. Promovarea unor măsuri care vizează oferirea de asistență și protejarea tuturor victimelor, în special a femeilor și a copiilor, potrivit nevoilor respective ale acestora, inclusiv prin furnizarea de sprijin psihosocial și pentru sănătatea mintală și printr-o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen și nevoile copiilor.

2. CONSTRUIREA UNOR SOCIETĂȚI REZILIENTE, FAVORABILE INCLUZIUNII ȘI DEMOCRATICE

Respectarea drepturilor omului este un element esențial al societăților reziliente, favorabile incluziunii și democratice. Astfel de societăți sunt bazate pe instituții transparente și responsabile, pe parlamente reprezentative și pe cetățeni implicați și oferă un mediu sigur și propice care permite societății civile și mass-mediei independente să își exprime preocupările, să influențeze politicile, să monitorizeze factorii de decizie și să-i tragă la răspundere. Drepturile omului și democrația sunt interdependente și se consolidează reciproc.

2.1 Consolidarea instituțiilor democratice, responsabile și transparente

- a. Sprijinirea separării puterilor, a independenței și imparțialității sistemului judiciar, a eficienței, calității și răspunderii sistemului de justiție, precum și a garanțiilor constituționale din țările partenere.

- b. Sprijinirea instituțiilor parlamentare în vederea sporirii capacității acestora de a-și exercita funcțiile de supraveghere, legislative, reprezentative și bugetare, inclusiv prin intermediul schimburilor *inter pares*, pentru a asigura respectarea procedurilor democratice echitabile și, dacă este necesar, îmbunătățirea acestora în perioada dintre alegeri.
- c. Îmbunătățirea integrității proceselor electorale și asigurarea unei participări la acestea deschise tuturor, prin sprijinirea misiunilor naționale independente de observare a alegerilor și a rețelelor regionale și internaționale ale acestora, prin consolidarea capacității organismelor de gestionare a alegerilor și a administrațiilor publice, precum și prin promovarea de cadre legislative favorabile incluziunii și prin asigurarea respectării efective a acestora.
- d. Asigurarea unei monitorizări sistematice a acțiunilor întreprinse în urma recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor ale UE și ale Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), utilizând atât instrumente politice, cât și de cooperare. Încurajarea unei abordări comune în materie de monitorizare în cadrul comunității internaționale de observatori, în special cu Uniunea Africană (UA), Organizația Statelor Americane (OAS) și ONU.
- e. Consolidarea rolului misiunilor UE de observare a alegerilor în cadrul sprijinului mai larg acordat de UE pentru drepturile omului și democrație, în vederea consolidării altor obiective-cheie ale politicii externe a UE.
- f. Dezvoltarea și perfecționarea metodologiei de observare a alegerilor pentru a monitoriza și a evalua, în raport cu standardele internaționale, utilizarea mijloacelor de comunicare socială și a altor tehnologii digitale în timpul campaniilor electorale, cu scopul de a anticipa și împiedica încercările de falsificare a alegerilor.
- g. Sprijinirea dezvoltării unor cadre de politici care aplică normele din mediul offline privind alegerile și procesele democratice în contextul online și acordarea de asistență pentru consolidarea capacităților de punere în aplicare a acestora. Valorificarea eforturilor UE în acest sens, inclusiv a Planului de acțiune împotriva dezinformării ⁴, a pachetului electoral al Comisiei ⁵, a codului de bune practici privind dezinformarea ⁶, precum și a Planului de acțiune privind democrația europeană și a actului legislativ privind serviciile digitale, în curs de adoptare.

⁴ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/action_plan_against_disinformation.pdf.

⁵ https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship/electoral-rights_enelectionsnetwork.

⁶ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/code-practice-disinformation>.

- h. Intensificarea acțiunilor de sprijinire a instituțiilor democratice de la nivel local, inclusiv prin sprijinirea descentralizării și a unei guvernante locale transparente, favorabile incluziunii, participative și responsabile.
- i. Oferirea unei asistențe cuprinzătoare pentru prevenirea și combaterea corupției prin sprijinirea reformei administrației publice, a unor strategii și cadre juridice eficace în materie de combatere a corupției, inclusiv în ceea ce privește protecția avertizorilor de integritate și a martorilor, organele specializate, parlamentele, mass-media independentă și societatea civilă, precum și prin elaborarea de orientări anticorupție. Sprijinirea ratificării și a punerii în aplicare a Convenției ONU împotriva corupției.
- j. Sprijinirea organizațiilor societății civile pentru a monitoriza și a contribui la o mobilizare eficientă, echitabilă, transparentă și responsabilă a resurselor interne și pentru a asigura faptul că politica fiscală și punerea ei în aplicare combat inegalitatea, fluxurile financiare ilicite și favorizează incluziunea.
- k. Sprijinirea inițiativelor în materie de guvernanță electronică, pentru ca sectorul public să devină mai transparent și mai responsabil, ceea ce ar contribui la sporirea încrederii publicului în autorități.
- l. Sprijinirea dezvoltării cercetării și a cunoștințelor practice privind drepturile omului și democrația pentru a informa și a permite luarea unor măsuri mai eficiente.

2.2 Promovarea unui proces decizional reactiv, favorabil incluziunii, participativ și reprezentativ

- a. Întreprinderea de acțiuni vizând participarea echitabilă, deplină, efectivă și semnificativă a femeilor și a tinerilor, în toată diversitatea lor, în toate domeniile și la toate nivelurile vieții publice și politice, inclusiv prin promovarea includerii lor pe listele partidelor politice pentru posturi care ar putea fi câștigate și prin consolidarea capacității candidaților.

- b. Sprijinirea sistemelor pluripartide și a capacităților partidelor politice într-o manieră imparțială, inclusiv prin acordarea de asistență în legătură cu aplicarea standardelor internaționale privind finanțarea transparentă a partidelor, democrația internă și adoptarea unei abordări incluzive în selecția candidaților și a titularilor de mandat. Promovarea și sprijinirea adoptării de legi electorale și privind partidele politice în aceste scopuri și promovarea unor condiții de concurență echitabile în cadrul proceselor electorale. Sprijinirea elaborării unor coduri de conduită aplicabile mai multor partide menite să prevină fraude electorale și violența electorală și sprijinirea capacității parlamentelor de a promova și apăra drepturile omului și libertățile fundamentale.
- c. Creșterea capacității partidelor politice și a agențiilor de supraveghere, în special în zonele afectate de conflicte și în cele aflate în tranziție. Sprijinirea alianțelor între partide și a dialogului pluripartid pe probleme de politică de interes comun.
- d. Încurajarea rolului societății civile în ceea ce privește supravegherea și tragerea la răspundere atât în sectorul public, cât și în cel privat, promovând utilizarea tehnologiilor online, în conformitate cu standardele din domeniul drepturilor omului, cu statul de drept și cu principiile democratice.
- e. Promovarea unei transparențe sporite a proceselor democratice, în special în ceea ce privește finanțarea campaniilor politice și tematică de către diferite persoane sau entități.
- f. Promovarea cetățeniei active și a participării depline a tuturor, fără discriminare, la viața publică și politică. Educația civică, inclusiv prin intermediul unor cursuri la distanță, și acțiunile de educație în domeniul mass-mediei digitale ar trebui să vizeze în special femeile, copiii, tinerii, persoanele cu handicap, persoanele care aparțin minorităților, popoarele indigene și alte persoane aflate în situații vulnerabile.

2.3 Sprijinirea mass-mediei independente și pluraliste, accesul la informații și combaterea dezinformării

- a. Sprijinirea inițiativelor legislative care consolidează accesul la informații, libertatea mass-mediei, dreptul la viață privată și protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu standardele europene și internaționale, precum și punerea lor efectivă în aplicare.
- b. Promovarea libertății și a pluralismului mass-mediei online și offline prin sprijinirea capacității și a viabilității organelor mass-media independente și prin promovarea accesului la informații fiabile, în special în perioada alegerilor. Sprijinirea jurnalismului de investigație și a societății civile în monitorizarea rezultatelor autorităților în ceea ce privește guvernanta și respectarea obligațiilor din domeniul drepturilor omului. Contracurarea încercărilor de a influența și de a exercita presiune asupra mass-mediei independente și pluraliste.
- c. Promovarea eforturilor de combatere a dezinformării, a discursului de incitare la ură, a conținutului cu caracter terorist și extremist violent, inclusiv prin încurajarea educației în domeniul mass-mediei digitale și a competențelor digitale, protejând, în același timp, toate libertățile fundamentale. Consolidarea capacității organizațiilor societății civile și a mass-mediei independente de a detecta și dezvălui dezinformarea și manipularea informațiilor, precum și de a sensibiliza publicul cu privire la acestea. Sprijinirea cercetării și verificării faptelor în mod independent și credibil, precum și a jurnalismului de investigație, inclusiv la nivel local. Sprijinirea inițiativelor societății civile care promovează informații fiabile și o mass-media liberă.
- d. Promovarea principiului potrivit căruia accesul la internet trebuie să fie deschis, sigur, abordabil financiar, echitabil și nediscriminatoriu pentru toți. Luarea de măsuri împotriva blocării accesului la internet, în special în contextul alegerilor și atunci când au loc încălcări ale drepturilor omului.

2.4 Consolidarea unei abordări participative și din perspectiva drepturilor omului în ceea ce privește prevenirea conflictelor și soluționarea crizelor

- a. Sprijinirea includerii semnificative a tinerilor, în special a tinerelor, și a actorilor din sfera religioasă și a cultelor, precum și a participării depline, efective și semnificative a acestora la toate eforturile de prevenire a atrocităților, de soluționare a conflictelor și de consolidare și menținere a unei păci durabile.

- b. Consolidarea capacităților organizațiilor societății civile de la nivel local, ale apărătorilor drepturilor omului și ale mișcărilor civice de a realiza monitorizarea și documentarea periodică a încălcărilor drepturilor omului și a abuzurilor împotriva acestora, inclusiv în situații de conflict.
- c. Continuarea acțiunilor de consolidare a legăturilor dintre drepturile omului, inclusiv egalitatea de gen, securitate, degradarea mediului și schimbările climatice – acestea din urmă reprezentând un factor important de multiplicare a amenințărilor – în contextul dialogurilor în materie de politici, al prevenirii conflictelor, al acțiunilor umanitare și în domeniul dezvoltării, precum și în contextul strategiilor de reducere a riscurilor de dezastre.
- d. Punerea efectivă în aplicare a Planului de acțiune al UE privind femeile, pacea și securitatea 2019-2024 și asigurarea complementarității acestuia cu prezentul plan de acțiune.
- e. Intensificarea eforturilor pentru prevenirea și stoparea încălcărilor grave ale drepturilor copiilor afectați de conflictele armate și sprijinirea demobilizării, a reabilitării pe termen lung și a reintegrării, inclusiv prin valorificarea mecanismelor existente ale ONU și prin consolidarea coordonării cu acestea.
- f. Consolidarea în continuare a coerenței dintre politicile UE privind drepturile omului și răspunsul la crize și acțiunile în aceste domenii, inclusiv în cadrul strategiilor de țară privind drepturile omului și democrația, și asigurarea faptului că drepturile omului ocupă un loc central în toate aspectele legate de răspunsul la crize și de prevenirea conflictelor, cum ar fi în cadrul misiunilor și operațiilor PSAC, al reformelor sectorului de securitate și al medierii, acordându-se o atenție deosebită protecției civililor, egalității de gen și copiilor implicați în conflicte armate.
- g. Dezvoltarea politicii UE referitoare la obligația de diligență în privința drepturilor omului pentru a asigura faptul că sprijinul acordat sectorului de securitate al UE, inclusiv în contextul misiunilor și operațiilor PSAC, respectă legislația privind drepturile omului și dreptul internațional umanitar, după caz.
- h. Continuarea furnizării de module dedicate dreptului internațional umanitar în formarea forțelor armate ale țărilor terțe prin intermediul misiunilor UE de instruire militară și includerea unor module dedicate protecției copilului, după caz.

3. PROMOVAREA UNUI SISTEM MONDIAL PENTRU DREPTURILE OMULUI ȘI DEMOCRAȚIE

Promovarea unui sistem mondial pentru drepturile omului și democrație reprezintă nucleul angajamentului UE de consolidare a multilateralismului. Răspunsul strategic al UE la mediul internațional în schimbare constă în a-și consolida consecvența și unitatea în forurile multilaterale, a-și lărgi și aprofunda parteneriatele bilaterale și a construi noi coaliții transregionale.

3.1 Cooperarea multilaterală

- a. Crearea unei rețele mai flexibile și mai puternice de parteneri și participarea la aceasta, inclusiv printr-o implicare selectivă în funcție de tematică în promovarea drepturilor omului și a democrației. Implicarea unor noi parteneri, acordarea de prioritate construirii de coaliții cu grupuri regionale și transregionale cu privire la anumite rezoluții din domeniul drepturilor omului și consolidarea legăturilor cu țările care împărtășesc aceleași valori.
- b. Inițierea timpurie a unui dialog cu toți membrii Consiliului pentru Drepturile Omului al ONU cu privire la rezoluțiile de țară și tematice, în special cu cei care au o opinie diferită de cea a UE asupra rezoluțiilor specifice.
- c. Îmbunătățirea cooperării strategice cu Oficiul Înaltului Comisar pentru Drepturile Omului, atât la nivel central, cât și cu birourile locale. Sprijinirea independenței oficiului în promovarea și monitorizarea drepturilor omului și în integrarea drepturilor omului în întregul sistem al ONU.
- d. Consolidarea rolului Consiliului pentru Drepturile Omului în susținerea respectării universale a drepturilor omului, inclusiv prin abordarea situațiilor de încălcare a drepturilor omului. Sprijinirea eficienței și a eficacității Consiliului pentru Drepturile omului al ONU și asigurarea unor legături mai strânse cu activitatea celei de a III-a Comisii a Adunării Generale a ONU și a sinergiilor cu alte foruri multilaterale și regionale însărcinate cu apărarea drepturilor omului.

- e. Sprijinirea participării semnificative a organizațiilor societății civile la forurile multilaterale și regionale însărcinate cu apărarea drepturilor omului și adoptarea de măsuri, atât publice, cât și bilaterale, împotriva oricăror represalii legate de cooperarea cu ONU, indiferent dacă această cooperare are loc la nivel local sau în cadrul forurilor multilaterale.
- f. Sprijinirea punerii efective în aplicare a *Apelului la acțiune pentru drepturile omului* al secretarului general al ONU.
- g. Promovarea drepturilor omului ca prioritate orizontală în cadrul punerii permanente în aplicare a reformelor ONU și consolidarea cooperării strategice cu agențiile ONU. Consolidarea activităților din cadrul operațiilor de pace ale ONU și a capacității acestora de a asigura apărarea și promovarea drepturilor omului.
- h. Colaborarea cu Fondul Monetar Internațional, cu Banca Mondială și cu alte bănci și instituții de dezvoltare multilaterale și regionale în vederea promovării bunei guvernante, a responsabilității și a transparenței, consolidând astfel cadrul pentru promovarea eficientă a drepturilor omului și a democrației.

3.2 Parteneriatele regionale

- a. Consolidarea parteneriatului cu Consiliul Europei (inclusiv cu Comisia de la Veneția și cu comisarul pentru drepturile omului) și cu Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), pentru a spori coerența și complementaritatea printr-o cooperare selectată și diversificată.
- b. Consolidarea cooperării regionale cu Uniunea Africană, Organizația Statelor Americane, Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est, Reuniunea Asia-Europa, Liga Statelor Arabe și Organizația de Cooperare Islamică.
- c. Sprijinirea și încurajarea învățării reciproce în cazul instituțiilor regionale din domeniul drepturilor omului, inclusiv al instanțelor pentru drepturile omului și al rețelelor independente de instituții din domeniul drepturilor omului.

3.3 Cooperarea bilaterală

- a. Asigurarea de legături și sinergii între relațiile bilaterale ale UE (inclusiv dialogurile politice, dialogurile privind drepturile omului și dialogurile în materie de politici sectoriale, misiunile de observare a alegerilor, monitorizarea drepturilor omului și a drepturilor lucrătorilor în cadrul SGP și activitatea privind drepturile lucrătorilor în cadrul ALS) și acțiunile sale la nivel multilateral. Menținerea accentului pe acțiunile de monitorizare.
- b. Identificarea și urmărirea subsecventă a unor acțiuni concrete pentru fiecare rundă de dialog și consultări pe teme legate de drepturile omului cu țările partenere, ținând cont în special de obiectivele de monitorizare SGP+/EBA în cadrul dialogurilor cu țările care beneficiază de SGP.
- c. Consolidarea punerii în aplicare a dispozițiilor privind drepturile omului în politica comercială a UE, inclusiv prin intermediul SGP și prin promovarea drepturilor lucrătorilor în contextul ALS. Utilizarea întregului potențial al mecanismelor de monitorizare și promovarea în continuare a transparenței, a sensibilizării și a dialogului cu părțile interesate.
- d. Valorificarea pe deplin a sinergiilor dintre dialogurile politice și cele în materie de politici sectoriale, inclusiv cu privire la sprijinul bugetar, pentru a promova drepturile omului, democrația și statul de drept în țările partenere.
- e. Aplicarea principiilor și standardelor privind drepturile omului în cadrul cooperării bilaterale și regionale a UE, prin actualizarea metodologiei setului de instrumente intitulat „O abordare bazată pe drepturi, care cuprinde toate drepturile omului, pentru cooperarea pentru dezvoltare a UE”⁷.

3.4 Societatea civilă și instituțiile naționale din domeniul drepturilor omului

- a. Aprofundarea relațiilor cu o societate civilă independentă și pluralistă, inclusiv cu organizațiile societății civile de la nivel local, cu apărătorii drepturilor omului, cu partenerii sociali, printre care se numără și organizațiile sindicale, cu asociațiile de mass-media independente și cu jurnaliștii independenți, cu cadrele universitare, cu profesioniștii din domeniul juridic, cu actorii din sfera religioasă și a cultelor și cu organizațiile de ajutor umanitar, precum și intensificarea sprijinului acordat, în vederea apărării dreptului acestora de a-și exercita rolurile fără să fie supuși vreunei forme de intimidare, discriminare sau violență.

⁷ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%209489%202014%20INIT>.

- b. Sprijinirea instituțiilor și a comisiilor naționale independente din domeniul drepturilor omului, a mediatorilor și a organismelor de promovare a egalității, în conformitate cu principiile de la Paris și Veneția, și colaborarea cu aceștia, inclusiv în contextul dialogurilor privind drepturile omului.
- c. Promovarea unor dialoguri structurate periodice între actorii statali, societatea civilă (inclusiv partenerii sociali) și comunitatea internațională și menținerea accentului pe acțiunile ulterioare.
- d. Sprijinirea și consolidarea parteneriatelor și a cooperării pe termen lung cu actorii societății civile, cu apărătorii drepturilor omului și cu mișcările sociale, printre altele prin valorificarea la maximum a oportunităților de finanțare a organizațiilor locale, inclusiv prin Fondul European pentru Democrație.

3.5 Sectorul de afaceri

- a. Consolidarea implicării în cadrul forurilor internaționale și a relațiilor cu țările partenere pentru a promova și sprijini în mod activ eforturile depuse la nivel mondial pentru punerea în aplicare a Principiilor directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului, inclusiv prin încurajarea elaborării și a punerii în aplicare a unor planuri de acțiune naționale în statele membre și în țările partenere, prin promovarea standardelor relevante cu privire la obligația de diligență, precum și prin depunerea de eforturi pentru elaborarea unui cadru cuprinzător al UE pentru punerea în aplicare a principiilor directoare în vederea îmbunătățirii coordonării și coerenței acțiunilor la nivelul UE.
- b. Stabilirea unui dialog cu sectorul de afaceri referitor la respectarea și promovarea drepturilor omului, la măsurile anticorupție și la bunele practici privind conduita responsabilă în afaceri, la responsabilitatea socială a întreprinderilor, la obligația de diligență, la responsabilitate și la accesul la căi de atac în mod participativ (de exemplu, în ceea ce privește lanțurile de aprovizionare, toleranța zero față de munca copiilor).
- c. Sprijinirea proceselor la care participă mai multe părți interesate pentru elaborarea, punerea în aplicare și consolidarea standardelor privind afacerile și drepturile omului și obligația de diligență, precum și colaborarea cu băncile de dezvoltare și cu instituțiile financiare internaționale. Promovarea proiectelor regionale, a învățării reciproce, a schimburilor de bune practici și a orientărilor și mecanismelor recunoscute la nivel internațional, precum cele cuprinse în Principiile directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului, Liniile directoare ale OCDE pentru întreprinderile multinaționale și Declarația tripartită de principii a OIM privind întreprinderile multinaționale și politica socială.

- d. Sprijinirea activității de promovare și crearea unor spații favorabile colaborării dintre întreprinderi și societatea civilă și apărătorii drepturilor omului în ceea ce privește crearea de locuri de muncă decente, dezvoltarea durabilă, precum și spiritul antreprenorial și emanciparea economică ale femeilor de-a lungul lanțului de aprovizionare.
- e. Dezvoltarea de instrumente și elaborarea de materiale de formare privind afacerile și drepturile omului, conduita responsabilă în afaceri, dialogul dintre sectorul privat și cel public și obligația de diligență pentru a permite delegațiilor UE să își intensifice implicarea cu privire la sectorul afacerilor și drepturile omului.

3.6 Respectarea dreptului internațional al drepturilor omului și a dreptului internațional umanitar

- a. Consolidarea eficacității și eficienței sistemului organismelor ONU de monitorizare a tratatelor privind drepturile omului și a mecanismului de supraveghere a standardelor al OIM.
- b. Sprijinirea punerii efective în aplicare a mecanismelor internaționale și regionale menite să promoveze și să apere drepturile omului, inclusiv a recomandărilor formulate în cadrul evaluării periodice universale și a observațiilor finale ale organismelor ONU de monitorizare a aplicării tratatelor.
- c. Promovarea și sprijinirea în continuare a inițiativelor de consolidare a respectării dreptului internațional umanitar și de protejare a spațiului umanitar. Asigurarea aplicării pozițiilor UE cu privire la dreptul internațional umanitar și la justiția penală internațională, astfel cum au fost definite de Consiliu, și consolidarea vizibilității și a coerenței măsurilor UE în această privință, inclusiv prin acțiuni strategice de sensibilizare și transfer de cunoștințe.
- d. Sprijinirea Curții Penale Internaționale ca piatră de temelie în combaterea impunității pentru cele mai grave infracțiuni care preocupă întreaga comunitate internațională și instituirea unor rețele care să promoveze universalitatea și integritatea Statutului de la Roma.

4. NOILE TEHNOLOGII: VALORIFICAREA OPORTUNITĂȚILOR ȘI ABORDAREA PROVOCĂRIILOR

Drepturile omului se aplică în mod identic în mediul online și offline. Tehnologiile digitale trebuie să fie axate pe factorul uman și trebuie să respecte drepturile omului. Noile tehnologii pot contribui semnificativ la apărarea și promovarea drepturilor omului și a democrației, inclusiv facilitând și eficientizând participarea publicului, sporind accesul la servicii publice, facilitând documentarea încălcărilor și a abuzurilor și sprijinind activismul online. Totuși, aceste tehnologii pot avea și un impact negativ, precum răspândirea dezinformării și a discursului de incitare la ură, favorizarea unor noi forme de violență, de încălcări ale dreptului la viață privată și abuzuri împotriva acestuia, facilitarea accesului la conținuturi ilegale specifice, inclusiv exploatarea copiilor, supravegherea pe scară largă care limitează libertatea de exprimare și reduce spațiul societății civile, accentuarea discriminării și a inegalităților structurale. Acest posibil impact negativ trebuie prevenit și combătut.

4.1 Consolidarea capacităților și monitorizarea eficace

- a. Stabilirea unui dialog cu autoritățile, cu instituțiile multilaterale, inclusiv cu agențiile ONU, cu societatea civilă, cu întreprinderi și experți pentru a împărtăși analize și bune practici privind modul în care se poate asigura respectarea cadrelor privind drepturile omului și sprijinirea democrației în era digitală, precum și pentru a conveni asupra unor acțiuni în acest sens, dacă este cazul.
- b. Furnizarea mijloacelor pentru consolidarea capacităților și a altor tipuri de sprijin pentru a permite autorităților naționale să elaboreze și să pună în aplicare în mod eficace standarde internaționale relevante în spațiul online (de exemplu, în ceea ce privește protecția copiilor, combaterea discursului de incitare la ură) și mobilizarea unor specialiști în domeniul datelor și a altor experți competenți în acest scop. Pentru a evita lacunele în materie de protecție, legile și reglementările naționale privind aspectele digitale ar trebui să reflecte dreptul internațional al drepturilor omului.
- c. Promovarea dezbaterilor și a acțiunilor care vizează valorificarea la maximum a oportunităților oferite de noile tehnologii, inclusiv de inteligența artificială (IA), menținând totodată vigilența față de riscurile pe care acestea le pot prezenta pentru drepturile omului și democrației, atât la nivel internațional, cât și la nivel național.

- d. Realizarea unui schimb de bune practici și de lecții învățate privind combaterea dezinformării, a discursului de incitare la ură și a conținutului cu caracter extremist și terorist, inclusiv prin intermediul educației în domeniul mass-mediei digitale și al competențelor digitale, protejând în același timp standardele din domeniul drepturilor omului. Stabilirea unui dialog cu platformele online, inclusiv cu platformele de comunicare socială și cu mass-media digitală, cu privire la importanța elaborării unor abordări de autoreglementare în ceea ce privește combaterea dezinformării online, dar și la importanța adoptării unei atitudini mai proactive în acest sens, prin dezvoltarea de standarde privind responsabilitatea și transparența, care să respecte pe deplin drepturile omului.
- e. Examinarea abordărilor cu sau fără caracter de reglementare referitoare la TIC din țările terțe în ceea ce privește promovarea drepturilor omului și a democrației. Încurajarea schimburilor internaționale de bune practici privind reglementările tehnice conforme cu drepturile omului.
- f. Consolidarea schimburilor și elaborarea de programe de formare pentru personalul UE cu privire la utilizarea actuală și viitoare a tehnologiilor digitale și a IA, la impactul acestora asupra drepturilor omului și a proceselor democratice în țările terțe și la modul în care UE poate atenua riscurile și poate valorifica oportunitățile oferite.

4.2 Promovarea drepturilor omului și a democrației în utilizarea tehnologiilor digitale, inclusiv a inteligenței artificiale

- a. Contribuirea la dezvoltarea, evaluarea și punerea în aplicare a unor cadre și standarde internaționale relevante care apără drepturile omului și democrația în mediul digital, desfășurarea unor consultări ample, inclusiv cu întreprinderile din domeniul tehnologiei, cu furnizorii de platforme, cu mediul academic și cu societatea civilă, și cooperarea extinsă inclusiv cu acești actori. Promovarea unei obligații de diligență adecvate (care să includă planuri de atenuare) și a unei evaluări eficace a impactului asupra drepturilor omului.
- b. Implicarea în procese la care participă mai multe părți interesate care se axează pe dimensiunea legată de drepturile omului a cadrelor online, urmărind inclusiv ca întreprinderile din domeniul tehnologiei să promoveze mai activ drepturile omului și democrația în cadrul serviciilor prestate și al operațiunilor pe care le desfășoară.

- c. Protejarea dreptului persoanelor la viață privată și la protecția datelor, inclusiv în contextul spațiului digital și în raport cu accesul și controlul disproporționate ale autorităților.
Promovarea convergenței către un nivel ridicat de protecție, luând în considerare exemplele pozitive, cum ar fi Regulamentul general privind protecția datelor. Promovarea aderării la Convenția Consiliului Europei privind protecția datelor.
- d. Promovarea acțiunii UE și sprijinirea eforturilor depuse la nivel mondial și regional pentru a asigura respectarea drepturilor omului, inclusiv a dreptului la căi de atac eficiente, și a principiilor democratice în cercetarea, proiectarea, dezvoltarea, implementarea, evaluarea și utilizarea noilor tehnologii, inclusiv a inteligenței artificiale, pe baza abordării elaborate chiar de UE în materie de inteligență artificială etică ⁸.
- e. Promovarea unui internet deschis, liber și sigur, inclusiv prin monitorizarea blocării accesului la internet, a cenzurii online și a practicilor digitale precum cele care conduc la supravegherea arbitrară în masă, sprijinind totodată eforturile de protejare a libertății de exprimare, a libertății mass-mediei și a pluralismului în mediul online. Intensificarea eforturilor menite să ajute societatea civilă să profite de beneficiile noilor tehnologii, acordând o atenție deosebită atenuării riscurilor la care sunt expuși apărătorii drepturilor omului și jurnaliștii.
- f. Promovarea accesului tuturor, inclusiv al persoanelor cu handicap și al altor persoane aflate în situații vulnerabile, la tehnologii, încă din faza de concepere a noilor tehnologii, în toate sectoarele, inclusiv în sectorul educației.
- g. Asigurarea transparenței și a responsabilității în utilizarea tehnologiei în procesele judiciare, inclusiv prin accesul legal la materialele electronice care constituie probe, prin mecanisme solide de securitate a datelor și prin controlul public eficient al instituțiilor din domeniul e-justiției.

⁸ A se vedea Cartea albă a Comisiei Europene intitulată „Inteligența artificială – O abordare europeană axată pe excelență și încredere”, COM(2020) 65 final din 19.2.2020.

5. OBȚINEREA DE REZULTATE LUCRÂND ÎMPREUNĂ

Prezentul plan de acțiune îi permite UE să răspundă provocărilor emergente prin acțiuni specifice și eforturi coordonate, iar punerea sa în aplicare și monitorizarea sa ar trebui să facă obiectul unui dialog amplu cu părțile interesate. Instituțiile și statele membre ale UE vor colabora pentru a-l pune în aplicare în cadrul unei abordări coordonate, fiecare în funcție de competențele pe care i le conferă tratatele, făcând schimb de bune practici și de cunoștințe. Reprezentantul special al UE (RSUE) pentru drepturile omului este un actor politic cheie și va juca un rol central în orientarea punerii în aplicare a planului de acțiune, în vederea obținerii unor progrese durabile. Contribuția Parlamentului European la promovarea drepturilor omului și la sprijinirea democrației are un rol distinct și o importanță deosebită. Delegațiile și birourile UE, misiunile și operațiile PSAC, precum și ambasadatele statelor membre vor juca un rol principal în promovarea și apărarea drepturilor omului, în sprijinirea democrației și în punerea în aplicare a planului de acțiune la nivel de țară. Organizațiile societății civile de la nivel mondial, european și național sunt, de asemenea, parteneri-cheie.

5.1 Diplomația publică și comunicarea strategică

- a. Crearea unor rețele de comunicare socială eficace pentru a spori implicarea și partajarea de conținuturi, cu scopul de a sensibiliza publicul și de a determina o schimbare a opiniilor.
- b. Comunicarea cu privire la politicile și inițiativele relevante, ținând cont de percepția publică și de limbile locale, adoptând o abordare tematică de tipul campaniilor.
- c. Identificarea unor mijloace de măsurare a eficacității campaniilor și diplomației publice și dezvoltarea celor mai de succes conținuturi și canale de interacțiune cu publicul.
- d. Identificarea și promovarea suplimentară a inițiativelor precum „Povești de succes din domeniul drepturilor omului” și valorificarea potențialului acestora pentru a facilita apariția pe teren a unor noi schimbări pozitive în domeniul drepturilor omului și al democrației.

5.2. Punere în aplicare, monitorizare și evaluare

Următoarelor mijloace vor fi utilizate pentru a pune în aplicare măsurile cuprinse în prezentul plan de acțiune:

dialoguri politice; dialoguri privind drepturile omului; dialoguri în materie de politici sectoriale; misiuni de monitorizare SGP+/, „totul în afară de arme” (EBA); misiuni de observare a alegerilor și acțiuni întreprinse în urma acestora; misiuni și operații civile și militare în cadrul politicii de securitate și apărare comună (PSAC); utilizarea orientărilor relevante ale UE în domeniul drepturilor omului împreună cu instrumente specifice pentru atingerea obiectivelor tematice; concluzii ale Consiliului; rezoluții adoptate în cadrul Consiliului pentru Drepturile Omului al ONU și în cadrul celei de a III-a Comisii a Adunării Generale a ONU; instrumente financiare tematice și geografice (programe și proiecte relevante); sprijin flexibil pentru drepturile omului și democrație; sprijin direct pentru apărătorii drepturilor omului; monitorizarea proceselor; promovarea ratificării și a punerii în aplicare a principalelor tratate ale ONU în domeniul drepturilor omului, a convențiilor fundamentale ale OIM, a principalelor instrumente ale dreptului internațional umanitar și a altor convenții și protocoale opționale relevante; declarații privind încălcări ale drepturilor omului și abuzuri împotriva acestora; sesiuni de formare specifică pentru personalul UE din delegații; diplomația publică, precum și campanii, conferințe și alte evenimente specifice; dialogul cu societatea civilă și alte părți interesate relevante; măsuri restrictive.

Raportul anual al UE privind drepturile omului și democrația în lume

Calendar: în fiecare an, începând din iunie 2021

- a. Urmărirea progreselor realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a prezentului plan de acțiune și punerea în aplicare în timp util a măsurilor cuprinse în acesta, ținând pe deplin cont de obiectivele de dezvoltare durabilă, în special în cadrul părții tematice a raportului anual al UE privind drepturile omului și democrația în lume. Ajustarea structurii raportului pentru a reflecta punerea în aplicare a acțiunilor prioritare și pentru a oferi un cadru de monitorizare.

Examinarea la jumătatea perioadei

Calendar: iunie 2023

- b. Realizarea unei examinări la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a planului de acțiune, cu implicarea statelor membre și a societății civile, și utilizarea rezultatelor drept contribuție pentru viitorul plan de acțiune privind drepturile omului și democrația.

Evaluarea la finalul perioadei

Calendar: iunie 2025

- c. Realizarea unei evaluări la finalul perioadei privind punerea în aplicare a planului de acțiune, cu implicarea statelor membre și a societății civile.

Punerea în aplicare și monitorizarea, împreună cu statele membre ale UE

Calendar: pe parcursul întregii perioade de punere în aplicare

- d. Organizarea în cadrul Consiliului a unor schimburi periodice de opinii privind bunele practici și a unor discuții anuale cu privire la progresele realizate de instituțiile și statele membre ale UE în legătură cu punerea în aplicare a planului de acțiune, precum și cu privire la planurile și prioritățile lor în această privință, printre altele în contextul discuțiilor referitoare la punerea în aplicare a orientărilor UE în domeniul drepturilor omului. Rezultatele acestor discuții vor fi utilizate drept contribuții pentru viitorul plan de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația.

Orientările UE în domeniul drepturilor omului

Calendar: după cum este necesar

- e. Revizuirea orientărilor UE în domeniul drepturilor omului, dacă și atunci când este necesar, în special a Orientărilor UE privind dialogurile în domeniul drepturilor omului cu țările terțe.

Strategiile de țară privind drepturile omului și democrația

Calendar: la începutul anului 2021

- f. Asigurarea faptului că strategiile de țară privind drepturile omului și democrația, dezvoltate la nivel local de delegațiile UE și de ambasadele statelor membre ale UE, reflectă acțiunile prioritare ale planului de acțiune, ținând cont de contextul național specific.

Parlamentul European

Calendar: pe parcursul întregii perioade de punere în aplicare

- g. Monitorizarea măsurilor luate în urma rezoluțiilor și a dezbaterilor Parlamentului European care sunt relevante pentru punerea în aplicare a planului de acțiune.

Consultarea societății civile

Calendar: în fiecare an, începând din iunie 2021

- h. Desfășurarea unui dialog periodic cu societatea civilă privind punerea în aplicare globală a planului de acțiune și organizarea unor consultări anuale speciale.

Metodologia abordării bazate pe drepturi

Calendar: 2024

- i. Extinderea sferei de cuprindere a setului de instrumente actualizat – „O abordare bazată pe drepturi, care cuprinde toate drepturile omului, pentru cooperarea pentru dezvoltare a UE” – aplicând-o la toate programele de acțiune externă ale UE și dezvoltând în continuare, împreună cu statele membre, inițiative comune legate de abordarea bazată pe drepturi, inclusiv prin intermediul programării comune.