

Bruxelles, den 18. november 2020
(OR. en)

12848/20

COHOM 85
COPS 396
CFSP/PESC 987
RELEX 884
CONUN 206
COSCE 12
DEVGEN 168
FREMP 119
JAI 976

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024

- Rådets konklusioner
 - EU-handlingsplan
-

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024 og i bilaget hertil EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024 som vedtaget af Rådet den 17. november 2020 ved skriftlig procedure i henhold til artikel 12, stk. 1, i Rådets forretningsorden.

Rådets konklusioner
om EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024

1. I dag bliver menneskerettigheder og demokrati udfordret og draget i tvivl. I denne kontekst vedtager Rådet EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024, jf. bilaget. Rådet ser med tilfredshed på den fælles meddelelse "EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024" og noterer sig det fælles forslag til "Rådets henstilling til Det Europæiske Råd om vedtagelse af en afgørelse om fastlæggelse af de strategiske mål, Unionen skal forfølge ved hjælp af en EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024", som Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen forelagde den 25. marts 2020.
2. Med denne handlingsplan bekræfter Rådet på ny Den Europæiske Unions stærke tilsagn om i endnu højere grad at fremme universelle værdier for alle. Respekten for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekten for menneskerettighederne vil vedblive med at ligge til grund for alle aspekter af Den Europæiske Unions interne og eksterne politikker.
3. Når det gælder menneskerettigheder og demokrati, er det globale billede noget broget. Selv om der er sket fremskridt, må der sættes ind over for anfægtelsen af menneskerettighedernes universalitet og udelelighed, lukningen af det civilsamfundsmæssige råderum og de demokratiske tilbageskridt. Der opstår også nye muligheder og risici, navnlig i forbindelse med teknologiske udviklinger og globale miljømæssige udfordringer.

4. Krisesituationer er en særlig prøve for virkeliggørelsen af menneskerettigheder og respekt for demokratiske værdier. Den igangværende covid-19-pandemi og dens socioøkonomiske konsekvenser har stigende negativ indvirkning på alle menneskerettigheder, demokrati og retsstatsforhold, øger de allerede eksisterende uligheder og lægger mere pres på personer i sårbare situationer. Investering i menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet er afgørende for at opnå mere retfærdige, grønnere, mere modstandsdygtige og inklusive samfund. Rådet understreger, at menneskerettighederne, demokratiet og retsstaten samt en kønsorienteret tilgang fortsat vil være kernen i EU's indsats mod og genopretning efter covid-19-pandemien. EU forpligter sig til at sikre, at vores indsats opretholder værdigheden og menneskerettighederne for alle uden forskelsbehandling af nogen art. Ingen bør lades i stikken, ingen menneskeret bør ignoreres.
5. Den nye handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024 beskriver EU's mål og prioriteter med henblik på konkrete tiltag for de næste fem år på området eksterne forbindelser.
6. EU og dets medlemsstater vil bruge samtlige deres instrumenter på alle områder i forbindelse med optræden udadtil til at fokusere EU's globale lederskab på og styrke det endnu mere inden for følgende overordnede prioriteter: beskyttelse og styrkelse af individet, opbygning af robuste, inklusive og demokratiske samfund, fremme af et globalt system for menneskerettigheder og demokrati, udnyttelse af muligheder og tackling af udfordringer i forbindelse med nye teknologier og opnåelse af resultater gennem samarbejde. EU og dets medlemsstater vil på alle indsatsområder prioritere at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers status og indflydelse. Et uafhængigt civilsamfund, et gunstigt civilsamfundsmæssigt råderum og støtte til og beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere er væsentlige forudsætninger for at opfylde disse prioriteter.

7. En effektiv gennemførelse af handlingsplanen forudsætter, at alle aktører og interessenter yder en koordineret indsats. I denne forbindelse glæder Rådet sig over, at den højtstående repræsentant for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik udviser lederskab med hensyn til at fremme konsekvent og sammenhængende gennemførelse af EU's politik for menneskerettigheder og demokrati. Rådet anerkender det vigtige arbejde, som EU's særlige repræsentant for menneskerettigheder udfører, og ser med tilfredshed på hans centrale rolle med hensyn til at styre gennemførelsen af handlingsplanen for 2020-2024.
 8. EU's delegationer og kontorer vil sammen med medlemsstaternes ambassader stå i forreste række, når det gælder gennemførelsen af handlingsplanens mål. EU vil arbejde tæt sammen med andre lande og med internationale og regionale organisationer. Civilsamfundsorganisationer vil være vigtige partnere og vil blive hørt under hele gennemførelsen af handlingsplanen. Rådet vil sikre effektiv opfølgning og regelmæssigt overvåge fremskridtene. Rådet opfordrer alle partnere til at gøre en fælles indsats i deres bidrag til, at denne handlingsplan bliver en succes, og til at fremme menneskerettigheder og demokrati i hele verden.
-

EU-HANDLINGSPLAN OM MENNESKERETTIGHEDER OG DEMOKRATI 2020-2024

I EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024 fastsættes EU's og medlemsstaternes mål og prioriteter på dette område i forbindelserne med alle tredjelande. Menneskerettigheder og demokrati vil blive fremmet på en konsekvent og sammenhængende måde inden for alle områder af EU's optræden udadtil (f.eks. handel, miljø, udvikling og terrorbekæmpelse). Det er fortsat yderst vigtigt at sikre sammenhængen i EU's interne og eksterne politikker. Covid-19-pandemiens udbrud viser, hvor vigtigt det er med multilateralisme, globalt samarbejde og solidaritet. Respekten for menneskerettighederne, demokratiet og retsstaten samt en kønsorienteret tilgang skal være kernen i indsatsen over for pandemien og støtten til den globale genopretning. Handlingsplanen vil bidrage til gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og verdensmålene for bæredygtig udvikling.

En effektiv gennemførelse af handlingsplanen forudsætter, at EU og medlemsstaterne yder en **koordineret indsats** under hensyntagen til de forskellige institutionelle roller og beføjelser som varetages af den højstående repræsentant/næstformand (HR/NF) bistået af EU-Udenrigstjenesten, Europa-Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne. EU's særlige repræsentant for menneskerettigheder vil forblive en vigtig politisk aktør og spille en central rolle for styringen af handlingsplanens gennemførelse, så der opnås varige fremskridt. Europa-Parlamentet har en særlig rolle og betydning, når det gælder fremme af menneskerettigheder og demokrati.

Handlingsplanen fastsætter de overordnede prioriteter og mål, som vil blive omsat og gennemført i de næste fem år på alle niveauer: det nationale, regionale og multilaterale niveau. Rent praktisk vil de **fem indsatsområder** blive gennemført i partnerlande. Kønsaspektet vil blive integreret for at sikre, at alle foranstaltninger i denne handlingsplan er kønsorienterede.

Over 140 **EU-delegationer og EU-kontorer** rundt om i verden og **medlemsstaternes ambassader** vil stå i forreste række, når det gælder gennemførelsen, idet prioriteterne og målene skal tilpasses de lokale forhold, og resultaterne rapporteres. Inden for handlingsplanens rammer vil EU-delegationerne i samarbejde med medlemsstaterne fastsætte konkrete prioriteter for en femårig periode i de lande, hvor de opererer. Arbejdet vil blive understøttet af **solide finansielle og politiske ressourcer**. Programmer og projekter på nationalt, regionalt og globalt niveau samt missioner og operationer, der hører under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), vil bidrage til, at målene nås.

Hvis målene skal nås, må der på systematisk og koordineret vis gøres brug af **alle de instrumenter**, EU har til sin rådighed, bl.a.:

- **politiske dialoger, menneskerettighedsdialoger og sektorpolitiske dialoger** med tredjelande og regionale organisationer
- **landestrategier** for menneskerettigheder og demokrati
- Rådets **konklusioner**
- dialoger og observatørmissioner med henblik på at gennemføre EU's **generelle toldpræferencesystem (GSP)**
- tematiske og geografiske programmer under den **flerårige finansielle ramme for 2021-2027**, navnlig det nye instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (de særlige ordninger for projekter og programmer vil afhænge af konteksten)
- tiltag i **multilaterale og regionale menneskerettighedsfora**: EU-ledede tematiske og geografiske resolutioner, der handler om en bred vifte af menneskerettighedsspørgsmål, støtte til andre relevante resolutioner, EU-erklæringer og EU-interventioner, deltagelse i interaktive dialoger, offentlige debatter og offentlig orientering samt arrangementer til støtte for menneskerettigheder og demokrati

- **forsvar af menneskerettigheder og demokrati:** aktiviteter vedrørende **offentligt diplomati og strategisk kommunikation**, oplysningskampagner, offentlige erklæringer og demarcher, der fordømmer overtrædelser og krænkelser af menneskerettighederne, og anerkendelse af de foranstaltninger, der træffes for at fremme og beskytte menneskerettighederne
- **fortalervirksomhed** for ratifikation og gennemførelse af vigtige internationale menneskerettighedstraktater, herunder centrale konventioner om arbejdstagerrettigheder, de vigtigste instrumenter i den humanitære folkeret samt relevante regionale menneskerettighedsinstrumenter
- observation af **retssager** mod menneskerettighedsforkæmpere og direkte støtte til menneskerettighedsforkæmpere
- de 13 **EU-retningslinjer vedrørende menneskerettigheder**¹ – instrumenter og værktøjer til EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader, som skal fremme EU's menneskerettighedspolitikker
- **valgobservationsmissioner** og opfølgning herpå
- løbende **dialog** med civilsamfundet, menneskerettighedsforkæmpere, nationale menneskerettighedsinstitutioner, erhvervslivet og andre relevante interessenter
- samarbejde med **multilaterale menneskerettighedsinstitutioner og FN's traktatorganer på menneskerettighedsområdet** og særlige procedurer
- **restriktive** foranstaltninger
- målrettede **uddannelsesforløb** for EU-ansatte i delegationerne.

¹ https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_en/8441/Human%20Rights%20Guidelines.

1. BESKYTTELSE OG STYRKELSE AF INDIVIDET

Ved beskyttelse og styrkelse af individet forstås, at alle fuldt ud kan nyde godt af borgerlige, politiske samt økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder. En styrkelse af alle menneskers muligheder ("ingen lades i stikken") indebærer, at alle skal kunne udnytte deres fulde potentiale som ligeværdige og aktive medlemmer af samfundet. Respekten for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekten for menneskerettighederne er hjørnestenen i social samhørighed, solidaritet og tillid både mellem staten og den enkelte borger og borgerne imellem. EU og dets medlemsstater vil på alle indsatsområder prioritere at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers status og indflydelse.

1.1. Beskyttelse af mennesker og afskaffelse af uligheder, forskelsbehandling og udstødelse

- a. Arbejde for at få afskaffet dødsstraf overalt i verden. Insistere på overholdelse af minimumsstandarder i lande, hvor dødsstraf stadig benyttes, og arbejde for et henrettelsesmoratorium som et første skridt i retning af en afskaffelse.
- b. Stræbe efter at få udryddet tortur og grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf globalt gennem forebyggelse, forbud, ansvarliggørelse og erstatning til ofre, bl.a. ved at fremme alliancen for torturfri handel. Støtte uafhængig overvågning af fængsler og andre frihedsberøvelsessteder.

- c. Støtte og beskytte menneskerettighedsforkæmpere og deres juridiske repræsentanter og adressere konsekvenserne af deres arbejde for deres familier. Sikre hjælp via EU's beskyttelsesmekanismer for menneskerettighedsforkæmpere. Tage højde for den særlige risiko, som visse menneskerettighedsforkæmpere løber, herunder kvindelige menneskerettighedsforkæmpere og menneskerettighedsforkæmpere på miljøområdet. Arbejde for at sikre en positiv anerkendelse af den vigtige rolle, menneskerettighedsforkæmpere spiller på alle niveauer, herunder offentligt at udtrykke støtte til deres arbejde. Sikre synlighed, støtte aktiviteter og rejse individuelle sager vedrørende bl.a. legitime jordrettigheder, arbejdstagerrettigheder, naturressourcer, miljøspørgsmål, retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger og til foreningsfrihed, oprindelige folks rettigheder som fastsat i FN's deklaration om oprindelige folks rettigheder, klimaforandringer og sager som følge af virksomheders krænkelse.
- d. Udfolde større bestræbelser på at sikre beskyttelse af civile i væbnede konflikter, herunder civil og humanitær infrastruktur, og arbejde hen imod gennemførelse og yderligere udbredelse af den humanitære folkeret, bl.a. gennem samarbejde med regionale og nationale aktører.
- e. Øge indsatsen for at bekæmpe enhver form for forskelsbehandling på ethvert grundlag med særlig vægt på forskellige og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, herunder på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, formueforhold, fødsel, handicap, alder, seksuel orientering og kønsidentitet.
- f. Opfordre alle stater til at respektere, beskytte og overholde menneskerettighederne for personer, der tilhører mindretal, herunder nationale, etniske, religiøse og sproglige mindretal, i overensstemmelse med gældende internationale normer og standarder.
- g. Fremme udveksling af bedste praksis og indhøstede erfaringer med partnerlande om strategier og politikker til bekæmpelse af racisme, racediskrimination, fremmedhad og hermed beslægtet intolerance.
- h. Øge indsatsen for at forebygge og bekæmpe enhver form for forskelsbehandling, intolerance, vold og forfølgelse af mennesker på grund af deres udøvelse af tanke-, samvittigheds-, religions- eller trosfriheden.

- i. Øge indsatsen for at opnå ligestilling mellem kønnene og sikre fuld anerkendelse og lige og fuld udøvelse af alle menneskerettigheder for alle kvinder og piger og styrkelse af deres status og indflydelse uden nogen form for forskelsbehandling, herunder forskellige og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, samtidig med at en kønsorienteret tilgang anvendes, og derved bidrage til gennemførelsen af alle EU's kønshandlingsplaner som godkendt af Rådet.
- j. Arbejde for at udrydde, forebygge og beskytte mod enhver form for seksuel og kønsbaseret vold, herunder sociale normer og skadevoldende praksis, såsom kvindelig kønslemlæstelse, drab på pigebørn, børneægteskaber, tidlige ægteskaber, tvangsægteskaber, og forskelsbehandling. Indgå partnerskaber med centrale internationale aktører, f.eks. Europarådet, for at sikre universel overholdelse af forpligtelserne i internationale instrumenter til at forebygge og sætte ind over for vold mod kvinder og piger. Europarådets Istanbulkonvention, der er ratificeret af 21 EU-medlemsstater, fastsætter en række standarder for forebyggelse af vold, beskyttelse af ofre og sikring af, at gerningsmændene stilles til ansvar, med henblik på et liv uden vold for alle kvinder og piger. Gå i spidsen for handlingskoalitionen om kønsbaseret vold med henblik på Generation Equality Forum.
- k. Arbejde på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og sikre fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling² samt resultaterne af deres revisionskonferencer og forblive fast besluttet på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse³. Fortsat give tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. Endvidere understrege behovet for universel adgang til omfattende information om seksuel og reproduktiv sundhed, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser, som er af god kvalitet og økonomisk overkommelige.

² https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.177_20.pdf.

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9459-2017-INIT/da/pdf>.

- l. Øge indsatsen for at forebygge, fordømme og bekæmpe enhver form for forskelsbehandling af og chikane mod lesbiske, bøsser, biseksuelle, transkønnede og interseksuelle (LGBTI), herunder LGBTI-fobisk vold, hadefuld tale og hadforbrydelser. Aktivt fordømme og bekæmpe diskriminerende love, politikker og praksisser, herunder kriminaliseringen af frivillige seksuelle forhold mellem personer af samme køn.
- m. Fortsat arbejde for respekt for, beskyttelse og opfyldelse af barnets rettigheder. Fremme og gennemføre foranstaltninger til at forebygge, bekæmpe og sætte ind over for enhver form for vold mod børn. Bistå partnerlande med at opbygge og styrke systemer til børns beskyttelse. Fremme udviklingen af alternativ pleje af god kvalitet og omlægningen fra institutionspleje til familiepleje og pleje i lokalmiljøet af børn, som ikke kan være hos deres forældre.
- n. Være fortalere for ældre menneskers udøvelse af alle menneskerettigheder til enhver tid og sikre tilstrækkelige og varige løsninger til deres behov.
- o. Slå til lyd for en menneskerettighedsbaseret tilgang, der fokuserer på personer i sårbare situationer, herunder migranter, flygtninge, asylansøgere, internt fordrevne og statsløse personer, i overensstemmelse med internationale forpligtelser på menneskerettighedsområdet i henhold til folkeretten og internationale standarder og gennem eksisterende politiske og lovgivningsmæssige rammer. Styrke staternes, civilsamfundets og FN-partners kapacitet til at gennemføre en sådan tilgang og støtte foranstaltninger til forbedring af integration, social samhørighed og adgang til ydelser af god kvalitet under fuld overholdelse af EU-kompetencer og nationale kompetencer.
- p. Støtte foranstaltninger, der begrænser den høje risiko for og de alvorlige konsekvenser af klimaforandringer, miljøforringelser og biodiversitetstab for udøvelsen af menneskerettigheder, f.eks. retten til liv, sundhed, sikkert drikkevand og sanitet, fødevarer, ordentlige boligforhold og en rimelig levestandard, herunder for personer, som er blevet fordrevet som følge af klimaforandringer.

1.2. Styrkelse af mennesker

- a. Skabe betingelser for at styrke kvinders og pigers status og indflydelse og sikre deres fulde, effektive og meningsfulde deltagelse og lige repræsentation på alle livets områder, herunder ved at udrydde kønsstereotyper, og tackle strukturelle uligheder såsom den kønsbestemte digitale kløft. Alle foranstaltninger i denne handlingsplan, herunder de foranstaltninger, der tager sigte på at forbedre integrationen, den sociale samhørighed og adgangen til ydelser af god kvalitet, er kønsorienterede.
- b. Hjælpe de statslige myndigheder med at sikre alle en retlig identitet, især ved at sikre universel fødselsregistrering.
- c. Fremme, støtte og sikre børns og unges meningsfulde inklusion og aktive deltagelse på alle niveauer i beslutninger, som påvirker dem, herunder i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker.
- d. Opfordre tredjelande til at ratificere og gennemføre FN-konvention om rettigheder for personer med handicap. Bistå med at forebygge og afskaffe holdningsmæssige, institutionelle og miljømæssige forhindringer. Sørge for adgang til infrastruktur, transport og informations- og kommunikationsteknologi (IKT) og sikre inklusive tjenester såsom uddannelse af god kvalitet, herunder fjernundervisning, og sundhedspleje, adgang til retlig prøvelse og beskæftigelse.
- e. Støtte oprindelige folk ved at fremme deres deltagelse i relevante menneskerettigheds- og udviklingsprocesser og ved at fastholde princippet om frivilligt, forudgående og informeret samtykke i alle beslutninger, som påvirker dem.

1.3. Fremme af grundlæggende frihedsrettigheder og styrkelse af civilsamfundets råderum og det politiske rum

- a. Tilskynde til anerkendelse af og støtte til den vigtige rolle, som civilsamfundet spiller for opfyldelsen af verdensmålene for bæredygtig udvikling og for fremme af menneskerettighederne.
- b. Fremme et sikkert og gunstigt miljø for civilsamfundet som en aktør med egne rettigheder, herunder langsigtet strategisk og fleksibel støtte til kapacitetsopbygning og meningsfuld inddragelse af civilsamfundet på nationalt, regionalt og globalt niveau. Fordømme og træffe passende foranstaltninger mod lovgivning, der uretmæssigt begrænser det arbejde, der udføres af menneskerettighedsforkæmpere, journalister, mediefolk og civilsamfundet, herunder vilkårlige procedurer eller restriktioner, navnlig hvad angår udenlandsk finansiering.
- c. Udvikle værktøjer til at opdage og reagere på tidlige tegn på, at borgernes råderum lukkes, og demokratiske tilbageskridt, bl.a. brugen af digitale teknologier og terrorbekæmpelsesforanstaltninger, samt uforholdsmæssige foranstaltninger, der pålægges under undtagelsestilstand. Bygge på bedste praksis og støtte bestræbelser på at forebygge og afværge, at råderum lukkes, og demokratiske tilbageskridt og udvikle værktøjer til at holde øje med og foregribe udfordringerne eller mulighederne for et civilt og demokratisk råderum.
- d. Beskytte og fremme ytringsfriheden, mediefriheden og pluralismen både online og offline samt adgangen til information. Træffe foranstaltninger til bekæmpelse af desinformation, herunder ved at oplyse offentligheden, og fremme den offentlige debat om foranstaltninger til bekæmpelse af desinformation.
- e. Bidrage til journalisters og mediearbejderes sikkerhed og beskyttelse, herunder ved at arbejde på et gunstigt klima for ytringsfrihed og ved at fordømme angreb og andre former for chikane og intimidering både online og offline, og sætte ind over for specifikke trusler mod kvindelige journalister. Sikre, at de personer, der chikaneres, intimideres eller trues, får hjælp via EU's beskyttelsesmekanismer for menneskerettighedsforkæmpere. Støtte medieinitiativer og appellere til statslige myndigheder om at forebygge og fordømme sådanne former for vold og træffe effektive foranstaltninger til at få sat en stopper for straffrihed.

- f. Forebygge og træffe foranstaltninger mod overtrædelser af retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger og til foreningsfrihed, bl.a. i tilfælde hvor civilsamfundsorganisationer, arbejdstagere og arbejdsgivere er berørt.
- g. Opfordre til inklusiv dialog og fredelig løsning af politiske kriser og masseprotester i overensstemmelse med menneskerettighedsstandarder. Opbygge civilsamfundets og de politiske aktørers evne til at reagere på klager fra spontant opståede borgerbevægelser i overensstemmelse med menneskeretsstandarder. Fordømme intimidering, trusler og vold mod fredelige demonstranter.
- h. Fremme og støtte alle enkeltpersoners ret til at bekende sig til en religion, at have en tro eller ikke at tro. Beskytte enkeltpersoners ret til at udøve, skifte eller afsværge deres religion eller tro uden frygt for vold, forfølgelse eller forskelsbehandling. Fordømme og træffe passende foranstaltninger mod uforholdsmæssige begrænsninger af tanke-, samvittigheds- og religionsfriheden.
- i. Støtte dialoger mellem forskellige trosretninger og nå ud til religiøse og trosbaserede aktører og vurdere, hvordan de kan deltage i beskyttelse og fremme af menneskerettighederne, i opfyldelse af verdensmålene for bæredygtig udvikling og i fredsskabende initiativer, konfliktforebyggelse, forsoning og mægling, og skabe synergier med igangværende FN-initiativer.
- j. Støtte bestræbelser på at beskytte den akademiske frihed, uddannelsesinstitutionernes selvstændighed samt deres kapacitet til at tilbyde onlinekurser og fjernundervisning. Fremme gennemførelsen af uddannelse i menneskerettigheder på grundlag af Verdensprogrammet for undervisning i menneskerettigheder.

1,4 Styrkelse af økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder og arbejdstagerrettigheder

- a. Styrke sammenhængen mellem menneskerettighederne og miljøet, herunder klimaforandringer, i EU's optræden udadtil. Støtte arbejdet med at skabe større bevidsthed om virkningen og konsekvenserne af klimaforandringer og miljøforringelser for menneskerettighederne.
- b. Integrere økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder samt arbejdstagerrettigheder i EU's menneskerettighedsdialog med partnerlande, samtidig med at der sikres synergier med andre høringer og GSP Plus-observatørmissioner/EBA-observatørmissioner.
- c. Fremme en politik om nultolerance over for børnearbejde og udryddelsen af tvangsarbejde. Støtte partnerskaber på alle niveauer og arbejdstagerrettigheder i EU's handelsforbindelser, fremme rettidig omhu i globale forsyningskæder og støtte bestræbelser på at få ratificeret ILO's protokol om tvangsarbejde.
- d. Støtte de offentlige myndigheds rolle i vedtagelsen og håndhævelsen af miljøregler, der har til formål at sikre en sikker, ren, sund og bæredygtig udvikling, bl.a. ved at fremme god forvaltningsskik og fællesskabsbaseret forvaltning af naturressourcer og retsstatsprincippet, adgang til oplysninger, offentlig og inklusiv deltagelse i beslutningstagningen og adgang til domstolsprøvelse i miljø- og klimaspørgsmål.
- e. Bistå de statslige myndigheder med udarbejdelsen og gennemførelsen af love, regler, politikker og programmer om vand, fødevarer, jord, naturressourcer, boliger og ejendomme, der værner om menneskerettighederne.
- f. Støtte universel adgang til sikkert, tilstrækkeligt og økonomisk overkommeligt drikkevand, sanitet og hygiejne og understrege menneskerettighedsdimensionen på disse områder.
- g. Begrænse uligheder ved at bekæmpe fattigdom og social udstødelse og ved at fremme adgangen til sociale tjenester uden forskelsbehandling, herunder kvalitetsprægede og økonomisk overkommelige sundhedsydelser og inklusiv og lige adgang til kvalitetsuddannelse, bl.a. fjernundervisning. Opbygge fagfolks evne til at afhjælpe de særlige plejebenhov hos alle personer i sårbare situationer uden nogen form for undtagelse.

- h. Befordre sundhedsfremme og lige adgang til forebyggende sundhedstjenester og ethvert menneskes ret til at nyde den højest opnåelige sundhed, især i tilfælde af kriser, med særlig fokus på personer, der er genstand for forskelsbehandling og marginalisering.
- i. Fremme anstændigt arbejde og et fremtidigt arbejdsmarked med mennesket i centrum ved hjælp af en ajourført EU-tilgang, der sikrer respekt for de grundlæggende principper og rettigheder på arbejdet, retten til sikre og sunde arbejdsvilkår for alle og en arbejdsverden uden vold og chikane. Fremme social dialog og ratifikation og den effektive gennemførelse af ILO-konventioner og ILO-protokoller. Styrke ansvarlig ledelse i globale forsyningskæder og adgangen til social beskyttelse.
- j. Forbedre arbejdsvilkårene for vandrende arbejdstagere, bl.a. ved at udrydde alle former for tvangsarbejde og udnyttelse. Støtte vandrende arbejdstagere i tredjelande, især kvinder og deres lokalsamfund, så de kan forsvare deres rettigheder, indberette krænkelser, søge retfærdighed og organisere fortalervirksomhed.
- k. Fremme respekten for kulturelle rettigheder ved at sikre udtryk for mangfoldighed og kulturel identitet og fremme bevarelsen af kulturarven.

1.5. Fremme af retsstatsprincippet og retfærdig retspleje

- a. Fremme retsstatsprincippet, støtte styrkelsen af et uafhængigt og upartisk retsvæsen, modsætte sig det eksterne pres på dommere og nationale retssystemer og fremme retten til retfærdig rettergang for at sikre, at menneskerettighederne overholdes i retsplejen.
- b. Fremme en rettighedsbaseret og kønsorienteret retspleje, adgang til domstolsprøvelse og til juridisk bistand, herunder gennem retshjælp og digital innovation, idet der fokuseres på personer i de mest sårbare situationer.

- c. Støtte indførelsen eller styrkelsen af alternative tvistbilæggelsesmekanismer, som er i overensstemmelse med menneskerettighederne, som et middel til at fremme genoprettende retfærdighed og reducere juridiske, praktiske eller andre hindringer for, at ofre for menneskerettighedsovertrædelser kan få adgang til retlig prøvelse.
- d. Støtte udviklingen af børnevenlig retspleje for alle børn, der kommer i kontakt med retsvæsenet og fratages deres frihed.
- e. Støtte forbedringen af fængselsforholdene for og behandlingen af frihedsberøvede personer i overensstemmelse med internationale fængselsstandarder.

1.6. Bekæmpelse af manglende ansvarliggørelse og straffrihed og støtte til retsopgør

- a. Indføre en ny tværgående global EU-menneskerettighedssanktionsordning til at tackle alvorlige overtrædelser og krænkelse af menneskerettighederne verden over.
- b. Udvikle omfattende EU-tilgange til at sikre, at de rette drages til ansvar, især for de alvorligste forbrydelser og overtrædelser og krænkelse af menneskerettighederne, og til at støtte ofre med at tage retsmidler i anvendelse ved at koble nationale og internationale bestræbelser sammen og tage udgangspunkt i EU's politikker, f.eks. vedrørende Den Internationale Straffedomstol, børn i væbnede konflikter, kvinder, fred og sikkerhed, overlevende ofre for seksuelle og kønsbaserede overgreb i forbindelse med konflikter, retsopgør, bekæmpelse af tortur og anden mishandling.
- c. Fremme den nationale gennemførelse af Romstatutten og dens principper om komplementaritet, navnlig ved at styrke de nationale strafferetlige systemer.
- d. Samarbejde med internationale og hybride straffedomstole og med FN-mekanismer, der har mandat til at støtte indsamling, konsolidering, bevarelse og analyse af krænkelse af den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning.
- e. Støtte landenes egne initiativer til bekæmpelse af straffrihed for overtrædelser og krænkelse af menneskerettighederne og retsopgørprocesser, bl.a. ved at styrke forbindelserne til FN.

- f. Aktivt fremme foranstaltninger til forebyggelse af tvangsforsvindinger og udenretslige henrettelser.
- g. Fremme fortsat politisk tilsagn om og praktisk anvendelse af begrebet "ansvar for at beskytte" ("R2P") ved at fremme dialog og deltagelse i FN-regi og ved at anvende begrebet som et analytisk værktøj på bestemte landesituationer. Prioritere EU's tidlige indsats for at forebygge masseforbrydelser.
- h. Fremme foranstaltninger til at forebygge og fuldstændig udrydde menneskehandel, bl.a. ved at bekæmpe straffrihed for alle involverede gerningsmænd. Fremme foranstaltninger til at bistå og beskytte alle ofre, navnlig kvinder og børn, efter deres respektive behov, herunder ved at sørge for støtte til mental sundhed og psykosocial støtte, en kønsorienteret tilgang og en tilgang, der tager hensyn til børn.

2. OPBYGNING AF ROBUSTE, INKLUSIVE OG DEMOKRATISKE SAMFUND

Respekten for menneskerettigheder er et væsentligt element i robuste, inklusive og demokratiske samfund. Sådanne samfund bygger på gennemsigtige og ansvarlige institutioner, repræsentative parlamenter og engagerede borgere, og de skaber et sikkert og gunstigt miljø for civilsamfundet og uafhængige medier, som sikrer, at der skabes opmærksomhed om problemer, at politikker kan påvirkes, at der kan holdes øje med beslutningstagerne, og at disse kan stilles til ansvar. Menneskerettigheder og demokrati er indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende.

2.1. Fremme af demokratiske, ansvarlige og gennemsigtige institutioner

- a. Støtte magtens tredeling og domstolenes uafhængighed og upartiskhed og fremme retsvæsenets effektivitet, kvalitet og ansvarlighed og forfatningsgarantier i partnerlande.

- b. Hjælpe parlamentariske institutioner til at øge deres kapacitet til at udøve tilsyns-, lovgivnings-, repræsentations- og budgetopgaver, herunder ved peer-to-peer-udvekslinger, for at sikre, at retfærdige demokratiske procedurer efterleves og om nødvendigt forbedres i perioden mellem valg.
- c. Øge integriteten og en inklusiv deltagelse i valgprocesser ved at støtte uafhængige nationale valgobservationer og deres regionale og internationale netværk og ved at styrke kapaciteten i valgforvaltningsorganer og offentlige forvaltninger og ved at fremme inklusive lovgivningsmæssige rammer og en effektiv håndhævelse heraf.
- d. Sikre en systematisk opfølgning på henstillingerne fra EU's og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europas (OSCE's) valgobservationsmissioner ved anvendelse af både politiske værktøjer og samarbejdsværktøjer. Fremme en fælles tilgang til opfølgning i det internationale observatørsamfund, især med Den Afrikanske Union (AU), Organisationen af Amerikanske Stater (OAS) og FN.
- e. Styrke den rolle, som EU's valgobservation spiller i den bredere EU-støtte til menneskerettigheder og demokrati, for at styrke andre centrale EU-udenrigspolitiske mål.
- f. Udvikle og finjustere valgobservationsmetoder til at holde øje med og vurdere brugen af sociale medier og andre digitale teknologier i løbet af valgkampagner i overensstemmelse med internationale standarder for at være beredt på og foregribe forsøg på at fordreje valg.
- g. Støtte udviklingen af en rammepolitik, hvor valg og demokratiske processer følger de samme regler både offline og online, og hjælpe med at opbygge kapaciteten til at gennemføre disse regler. Bygge videre på EU's indsats på området, bl.a. på handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation⁴, Kommissionens valgpakke⁵, adfærdskodeksen om desinformation⁶ og den kommende europæiske handlingsplan for demokrati og den kommende retsakt om digitale tjenester.

⁴ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/action_plan_against_disinformation.pdf.

⁵ https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship/electoral-rights_en#electionsnetwork.

⁶ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/code-practice-disinformation>.

- h. Øge indsatsen til støtte for demokratiske institutioner på lokalt plan, herunder ved at støtte decentralisering og gennemsigtig, inklusiv, deltagerbaseret og ansvarlig lokal forvaltning.
- i. Yde omfattende bistand til forebyggelse og bekæmpelse af korruption ved at støtte reformer af den offentlige forvaltning, effektive strategier for korruptionsbekæmpelse og retlige rammer, bl.a. beskyttelse af whistleblowere og vidner, specialiserede organer, parlamenter, uafhængige medier og civilsamfundet, og udarbejde retningslinjer for korruptionsbekæmpelse. Støtte ratifikation og gennemførelsen af FN's konvention mod korruption.
- j. Støtte civilsamfundsorganisationer for at overvåge og bidrage til en effektiv, retfærdig, gennemsigtig og ansvarlig mobilisering af nationale ressourcer og for at sikre, at skattepolitik og gennemførelse heraf bekæmper ulighed og ulovlige finansielle strømme og fremmer inklusion.
- k. Støtte e-forvaltningsinitiativer for at gøre den offentlige sektor mere gennemsigtig og ansvarlig og derved øge offentlighedens tillid til regeringerne.
- l. Støtte udviklingen af forsknings- og praksisbaseret viden om menneskerettigheder og demokrati med henblik på at informere og muliggøre en mere effektiv indsats.

2.2. Fremme af åben, inklusiv, deltagerbaseret og repræsentativ beslutningstagning

- a. Arbejde hen imod kvinders og unges lige, fulde, effektive og meningsfulde deltagelse i al deres mangfoldighed inden for alle områder og på alle niveauer af det offentlige og politiske liv, bl.a. ved at slå til lyd for, at de medtages på politiske partiers lister for mandater, der kan vindes, og ved at opbygge kandidaternes evner.

- b. Støtte pluralistiske partisystemer og politiske partiers kapacitet på en upartisk måde, herunder ved at bistå med anvendelsen af internationale standarder for gennemsigtig partifinansiering, internt demokrati og inklusivitet i valget af kandidater og embedsmænd. Fremme og støtte vedtagelsen af valglove og love vedrørende politiske partier til disse formål og fremme lige vilkår i valgprocesserne. Støtte udviklingen af adfærdskodekser, der går på tværs af partier og har til formål at forhindre valgsvindel og valgrelateret vold, og parlamenters kapacitet til at fremme og beskytte menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.
- c. Øge politiske partiers og tilsynsmyndigheders kapacitet, navnlig i konfliktramte områder og områder, der befinder sig i en overgangssituation. Støtte alliancer på tværs af partier og multilaterale dialoger om politiske emner af fælles interesse.
- d. Fremme civilsamfundets rolle, for så vidt angår tilsyn og ansvarlighed i både den offentlige og den private sektor, ved at fremme brugen af onlineteknologi i overensstemmelse med menneskerettighedsstandarder, retsstatsprincippet og de demokratiske principper.
- e. Fremme større gennemsigtighed i de demokratiske processer, navnlig i forskellige aktørers finansiering af politiske og emnebaserede kampagner.
- f. Fremme aktivt medborgerskab og fuld deltagelse for alle uden forskelsbehandling i det offentlige og politiske liv. Folkeoplysning, bl.a. ved hjælp af fjernundervisning og tiltag til at øge onlinemediekendskabet, bør især rettes mod kvinder, børn, unge, personer med handicap, personer, der tilhører mindretal, oprindelige folk og andre personer i sårbare situationer.

2.3. Støtte af uafhængige og pluralistiske medier, adgang til oplysning og bekæmpelse af desinformation

- a. Støtte lovgivningsinitiativer om styrket adgang til oplysning, mediefrihed, retten til privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder og den effektive gennemførelse heraf.
- b. Fremme mediefriheden og mediepluralismen online og offline ved at støtte uafhængige mediers kapacitet og holdbarhed og fremme adgangen til pålidelige oplysninger, navnlig under valg. Støtte undersøgende journalistik og civilsamfundet i overvågningen af regeringens resultater med hensyn til god regeringsførelse og pligten til at overholde menneskerettighederne. Modvirke forsøg på at øve indflydelse og lægge pres på uafhængige og pluralistiske medier.
- c. Fremme bestræbelser på at bekæmpe desinformation, hadefuld tale, voldeligt ekstremistisk og terrorrelateret indhold, herunder ved at fremme onlinemediekendskab og digitale færdigheder og samtidig værne om alle grundlæggende frihedsrettigheder. Styrke civilsamfundsorganisationers og uafhængige mediers kapacitet til at opdage, afsløre og øge offentlighedens kendskab til desinformation og informationsmanipulation. Støtte uafhængige og troværdige faktatjek, uafhængig og troværdig forskning og undersøgende journalistik, også på lokalt plan. Støtte civilsamfundets initiativer til at fremme pålidelig information og frie medier.
- d. Fremme princippet om, at alle uden forskelsbehandling skal have fri, sikker, prismæssigt overkommelig og lige tilgængelig adgang til internettet. Bekæmpe nedlukning af adgangen til internettet, især i forbindelse med valg og hvor overtrædelser af menneskerettighederne forekommer.

2.4. Styrke en menneskerettigheds- og deltagerorienteret tilgang til konfliktforebyggelse og kriseløsning

- a. Støtte unges, især unge kvinders, og trosbaserede aktørers meningsfulde inklusion og fulde, effektive og meningsfulde deltagelse i alle bestræbelser på at forhindre grusomheder og løse konflikter og skabe og opretholde varig fred.

- b. Opbygge kapaciteten i civilsamfundsorganisationer på græsrodsniveau, blandt menneskerettighedsforkæmpere og i civile bevægelser til løbende at overvåge og dokumentere overtrædelser og krænkelse af menneskerettighederne, også i konfliktsituationer.
- c. Fortsat styrke forbindelserne mellem menneskerettigheder, herunder ligestilling mellem kønnene, sikkerhed, miljøforringelser og klimaforandringer – sidstnævnte er en vigtig trusselsmultiplikator – i politiske dialoger, konfliktforebyggelse, udviklingsarbejde, humanitære aktioner samt strategier for reduktion af katastroferisici.
- d. Sikre komplementaritet med og effektivt gennemføre EU's handlingsplan om kvinder, fred og sikkerhed 2019-2024.
- e. Intensivere bestræbelserne på at forebygge og stoppe alvorlige krænkelse af børn, der er berørt af væbnede konflikter, og støtte bestræbelserne på demobilisering, langsigtet rehabilitering og reintegration, bl.a. ved at bygge videre på og styrke koordineringen med eksisterende FN-mekanismer.
- f. Yderligere styrke sammenhængen mellem EU's menneskerettigheds- og krisereaktionspolitikker og -tiltag, herunder i landestrategierne for menneskerettigheder og demokrati, og sikre, at menneskerettighederne spiller en central rolle i alle aspekter af krisereaktion og konfliktforebyggelse, såsom FSFP-missioner og -operationer, sikkerhedssektorreformer og mægling, med særlig vægt på beskyttelse af civile, ligestilling mellem kønnene og børn i væbnede konflikter.
- g. Udvikle en EU-politik om rettidig omhu i forbindelse med menneskerettigheder for at sikre, at EU's støtte til sikkerhedssektoren, herunder i forbindelse med FSFP-missioner og -operationer, er i overensstemmelse med international menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, hvor dette er relevant.
- h. Fortsat udbyde særlige uddannelsesmoduler i humanitær folkeret til tredjelands væbnede styrker gennem EU's militære uddannelsesmissioner og inkludere særlige moduler om beskyttelse af børn, hvor det er relevant.

3 FREMME AF ET GLOBALT SYSTEM FOR MENNESKERETTIGHEDER OG DEMOKRATI

Det er centralt i EU's forpligtelse til at styrke multilateralisme at fremme et globalt system for menneskerettigheder og demokrati. EU's strategiske reaktion på en international situation i forandring er at styrke sammenhængen og enheden i multilaterale fora, at udbygge bilaterale partnerskaber og at opbygge nye koalitioner på tværs af regioner.

3.1. Multilateralt samarbejde

- a. Deltage i og skabe et mere fleksibelt og stærkere netværk af partnere, bl.a. ved emnebaseret deltagelse i fremme af menneskerettigheder og demokrati. Skabe kontakt til nye partnere, prioritere opbygningen af koalitioner med regionale og tværregionale grupper om udvalgte menneskerettighedsresolutioner og styrke forbindelserne med ligesindede lande.
- b. På et tidligt tidspunkt skabe dialog med alle medlemmer af Menneskerettighedsrådet om resolutioner om lande og temaer, navnlig de medlemmer, hvis syn på specifikke resolutioner adskiller sig fra EU's.
- c. Øge det strategiske samarbejde med FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder både på centralt plan og med lokale kontorer. Støtte Højkommissariatets uafhængighed med hensyn til at fremme og overvåge menneskerettigheder og integrere menneskerettighederne i hele FN-systemet.
- d. Styrke Menneskerettighedsrådets rolle med hensyn til at opretholde universel respekt for menneskerettighederne, herunder ved at håndtere situationer med krænkelse af menneskerettighederne. Støtte Menneskerettighedsrådets effektivitet og sikre bedre forbindelser med arbejdet i FN's Generalforsamlings 3. Komité og synergier med andre multilaterale og regionale menneskerettighedsfora.

- e. Støtte civilsamfundsorganisationers meningsfulde deltagelse i multilaterale og regionale menneskerettighedsfora og træffe både offentlige og bilaterale foranstaltninger mod eventuelle repressalier i forbindelse med samarbejde med FN, uanset om dette samarbejde foregik på stedet eller i multilaterale fora.
- f. Støtte en effektiv gennemførelse af FN's generalsekretærs opfordring til handling for menneskerettighederne.
- g. Fremme menneskerettighederne som en tværgående prioritet i den fortsatte gennemførelse af FN's reformer og styrke det strategiske samarbejde med FN-agenturer. Styrke FN's fredsoperationers arbejde og evne til at sikre beskyttelse og fremme af menneskerettighederne.
- h. Samarbejde med Den Internationale Valutafond, Verdensbanken og andre multilaterale og regionale udviklingsbanker og -institutioner om at fremme god regeringsførelse, ansvarlighed og gennemsigtighed og således styrke rammerne for effektiv fremme af menneskerettighederne og demokratiet.

3.2. Regionale partnerskaber

- a. Styrke partnerskabet med Europarådet (herunder Venedigkommissionen og menneskerettighedskommissæren) og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) for at forbedre sammenhængen og komplementariteten gennem et særligt og diversificeret samarbejde.
- b. Styrke det regionale samarbejde med Den Afrikanske Union, Organisationen af Amerikanske Stater, Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer, Asien-Europa-mødet, Den Arabiske Liga og Den Islamiske Samarbejdsorganisation.
- c. Støtte og opfordre regionale menneskerettighedsinstitutioner til peerlæring, bl.a. menneskerettighedsdomstole og uafhængige netværk af menneskerettighedsinstitutioner.

3.3. Bilateralt samarbejde

- a. Sikre, at der er koblinger og synergier mellem EU's bilaterale forbindelser (herunder politiske dialoger, menneskerettighedsdialoger og sektorpolitiske dialoger, valgobservationsmissioner, observation af menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder som led i GSP og indsatsen vedrørende arbejdstagerrettigheder som led i frihandelsaftaler) og EU's indsats på multilateralt niveau. Fortsat fokusere på opfølgning.
- b. Indkredse og følge op på konkrete tiltag ved hver runde af dialoger og konsultationer om menneskerettigheder med partnerlande, idet der især tages hensyn til overvågningsmålene for GSP Plus-initiativet/EBA-initiativet i dialogerne med de præferenceberettigede lande.
- c. Styrke gennemførelsen af menneskerettighedsbestemmelserne i EU's handelspolitik, bl.a. ved hjælp af GSP og ved at fremme arbejdstagerrettighederne i forbindelse med frihandelsaftaler. Fuldt ud udnytte potentialet i overvågningsmekanismerne og fremme gennemsigtighed, oplysning og inddragelse af interessenter yderligere.
- d. Fuldt ud udnytte synergier mellem politiske dialoger og sektorpolitiske dialoger, herunder om budgetstøtte, til at fremme menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet i partnerlande.
- e. Anvende menneskerettighedsprincipper og -standarder i EU's bilaterale og regionale samarbejde ved at ajourføre metoden i værktøjskassen: en rettighedsbaseret tilgang, som omfatter alle menneskerettigheder, til EU's udviklingssamarbejde⁷.

3.4. Civilsamfundet og nationale menneskerettighedsinstitutioner

- a. Styrke samarbejdet med og øge støtten til et uafhængigt og pluralistisk civilsamfund, bl.a. civilsamfundsorganisationer på græsrodsniveau, menneskerettighedsforkæmpere, arbejdsmarkedspartnere, herunder fagforeninger, uafhængige medieforbund og journalister, akademiske kredse, retlige aktører, trosbaserede aktører og humanitære bistandsorganisationer for at forsvare deres ret til at udøve deres rolle uden nogen form for intimidering, forskelsbehandling eller vold.

⁷ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%209489%202014%20INIT>.

- b. Støtte uafhængige nationale menneskerettighedsinstitutioner og -kommissioner, ombudsmænd og ligestillingsorganer i overensstemmelse med Paris- og Venedigprincipperne og samarbejde med dem, herunder som led i menneskerettighedsdialoger.
- c. Fremme struktureret og løbende dialog mellem statslige aktører, civilsamfundet (herunder arbejdsmarkedets parter) og det internationale samfund og fortsat fokusere på opfølgning.
- d. Støtte og styrke langsigtede partnerskaber og samarbejde med civilsamfundsaktører, menneskerettighedsforkæmpere og sociale bevægelser, bl.a. ved fuldt ud at udnytte enhver mulighed for at støtte græsrodsorganisationer, herunder gennem Den Europæiske Demokratifond.

3.5. Erhvervslivet

- a. Styrke engagementet i internationale fora og med partnerlande for aktivt at fremme og støtte globale bestræbelser på at gennemføre FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, herunder ved at fremme udviklingen og gennemførelsen af nationale handlingsplaner i medlemsstater og partnerlande, fremme relevante standarder om rettidig omhu og arbejde på en omfattende EU-ramme for gennemførelse af de vejledende principper med henblik på at styrke koordineringen af og sammenhængen mellem tiltag på EU-plan.
- b. Samarbejde med erhvervslivet om opretholdelse og fremme af menneskerettighederne, korruptionsbekæmpelse og bedste praksis for ansvarlig virksomhedsadfærd for virksomhedernes sociale ansvar, rettidig omhu, ansvarlighed og adgang til retsmidler på en deltagelsesorienteret måde (f.eks. forsyningskæder og nultolerance over for børnearbejde).
- c. Støtte multiinteressentprocesser med henblik på at udvikle, gennemføre og styrke standarder for erhvervsliv og menneskerettigheder og rettidig omhu samt samarbejde med udviklingsbanker og internationale finansielle institutioner. Fremme regionale projekter, peerlæring, udveksling af god praksis og internationalt anerkendte retningslinjer og mekanismer, f.eks. i FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder og ILO's trepartserklæring om principper for multinationale virksomheder og socialpolitik.

- d. Støtte fortalervirksomhed og gunstige betingelser for erhvervslivets samarbejde med civilsamfundet og menneskerettighedsforkæmpere om skabelse af anstændige job, bæredygtig udvikling og styrkelse af kvinders iværksætterånd og økonomiske indflydelse i hele forsyningskæden.
- e. Udvikle værktøjer og uddannelsesmateriale om erhvervsliv og menneskerettigheder, ansvarlig virksomhedsadfærd, dialog i den private og offentlige sektor og rettidig omhu, således at EU-delegationerne kan intensivere arbejdet med erhvervsliv og menneskerettigheder.

3.6. Overholdelse af international menneskerettighedslovgivning og humanitær folkeret

- a. Forbedre effektiviteten i og virkningen af FN's system af menneskerettighedstraktatovervågende organer og ILO's standardovervågningsmekanisme.
- b. Støtte en effektiv gennemførelse af internationale og regionale mekanismer til fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, herunder anbefalinger i den universelle regelmæssige gennemgang og afsluttende bemærkninger fra FN's traktatorganer.
- c. Fortsat slå til lyd for og bakke op om initiativer, der forbedrer overholdelsen af humanitær folkeret og sikrer det humanitære rum. Sikre udmøntningen af EU's holdninger som fastlagt af Rådet om humanitær folkeret og international strafferetspleje og styrke synligheden af og sammenhængen i EU's indsats på dette område, herunder gennem strategisk opsøgende arbejde og vidensoverførsel.
- d. Støtte den Internationale Straffedomstols rolle som en hjørnesten i bekæmpelsen af straffrihed for de alvorligste forbrydelser, der vedrører det internationale samfund som helhed, og etablere netværk, der kan fremme Romstatuttens universalitet og integritet.

Menneskerettighederne gælder i lige så høj grad online som offline. Digitale teknologier skal have mennesket i centrum og være i overensstemmelse med menneskerettighederne. Nye teknologier kan bidrage betydeligt til at beskytte og fremme menneskerettigheder og demokrati, herunder ved at gøre offentlighedens deltagelse lettere og mere effektiv, øge adgangen til offentlige tjenester, fremme dokumenteringen af overtrædelser og krænkelse og fremme onlineaktivisme.

Teknologierne kan dog også have negativ indvirkning, f.eks. ved at sprede desinformation og hadefuld tale, muliggøre nye former for vold, krænkelse og misbrug af retten til privatlivets fred, gøre det lettere at få adgang til bestemt ulovligt indhold, herunder udnyttelse af børn, omfattende overvågning, der begrænser ytringsfriheden og indskrænker civilsamfundets råderum, øget forskelsbehandling og strukturelle uligheder. Denne mulige negative indvirkning skal forebygges og imødegås.

4.1. Kapacitetsopbygning og effektiv overvågning

- a. Gå i dialog med regeringer, multilaterale institutioner, herunder FN-agenturer, civilsamfundet, erhvervslivet og eksperter om at dele analyser og bedste praksis og, hvor det er relevant, vedtage tiltag om, hvordan man sikrer, at menneskerettighedsrammerne styrkes og demokratiet støttes i den digitale tidsalder.
- b. Yde støtte til kapacitetsopbygning og anden støtte med henblik på at sætte nationale myndigheder i stand til at udvikle og gennemføre relevante internationale standarder effektivt i onlinemiljøet (f.eks. beskyttelse af børn, bekæmpelse af hadefuld tale) og inddrage dataanalytikere og andre relevante eksperter med henblik herpå. For at undgå huller i beskyttelsen bør nationale love og regler om digitale spørgsmål afspejle international menneskerettighedslovgivning.
- c. Fremme diskussioner og tiltag med henblik på at maksimere mulighederne for nye teknologier, herunder kunstig intelligens, og samtidig være på vagt over for de risici, som de kan udgøre for menneskerettighederne og demokratiet på nationalt og internationalt plan.

- d. Udveksle bedste praksis og indhøstede erfaringer vedrørende bekæmpelse af desinformation, hadefuld tale, ekstremistisk og terrorrelateret indhold, herunder ved hjælp af onlinemediekendskab og digitale færdigheder, og samtidig beskytte menneskerettighedsstandarderne. Samarbejde med onlineplatforme, herunder de sociale medier, og digitale medier om betydningen af at udvikle selvregulerende tilgange til og være mere proaktive med hensyn til at bekæmpe desinformation online ved at udvikle standarder for ansvarlighed og gennemsigtighed, der fuldt ud respekterer menneskerettighederne.
- e. Undersøge lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige tilgange til IKT i tredjelande med hensyn til fremme af menneskerettigheder og demokrati. Fremme international udveksling af bedste praksis for teknologiregulering, der er i overensstemmelse med menneskerettighederne.
- f. Styrke EU-ansattes udveksling om og uddannelse i den nuværende og fremtidige brug af digitale teknologier og kunstig intelligens, deres indvirkning på menneskerettighederne og de demokratiske processer i tredjelande, og hvordan EU kan mindske risiciene og udnytte mulighederne.

4.2. Fremme af menneskerettigheder og demokrati i brugen af digitale teknologier, bl.a. kunstig intelligens

- a. Bidrage til udviklingen, evalueringen og gennemførelsen af relevante rammer og internationale standarder, der beskytter menneskerettighederne og demokratiet i det digitale miljø, sikre bred konsultation om og bredt samarbejde med bl.a. teknologivirksomheder, platformsudbydere, den akademiske verden og civilsamfundet. Fremme tilstrækkelig rettidig omhu (herunder afbødningsplaner) og effektive menneskerettighedskonsekvensanalyser.
- b. Deltage i multiinteressentprocesser, der fokuserer på onlinerammers menneskerettighedsdimension, herunder ved at søge en mere aktiv fremme af menneskerettigheder og demokrati fra teknologivirksomheders side i deres tjenester og operationer.

- c. Beskytte individets ret til privatlivets fred og databeskyttelse, bl.a. i forbindelse med det digitale rum og med hensyn til myndigheders uforholdsmæssig store adgang til data og kontrol. Fremme konvergens i retning af et højt beskyttelsesniveau med inspiration fra positive eksempler såsom den generelle forordning om databeskyttelse. Fremme tiltrædelsen af Europarådets konvention om databeskyttelse.
- d. Fremme EU-tiltag og støtte globale og regionale bestræbelser på at sikre, at menneskerettighederne, bl.a. adgang til effektive retsmidler, og de demokratiske principper overholdes inden for forskning, design, udvikling, ibrugtagning, evaluering og anvendelse af nye teknologier, deriblandt kunstig intelligens, idet der bygges videre på EU's egen nye tilgang til etisk kunstig intelligens⁸.
- e. Fremme et åbent, frit og sikkert internet, herunder ved at overvåge lukninger af internettet, onlinecensur og digital praksis, f.eks. praksis, der fører til vilkårlig masseovervågning, og samtidig støtte bestræbelser på at beskytte ytringsfriheden, mediefriheden og mediepluralisme online. Øge bestræbelserne på at høste fordelene ved nye teknologier for civilsamfundet med særligt fokus på at begrænse risici for menneskerettighedsforkæmpere og journalister.
- f. Gøre teknologierne mere tilgængelige for alle, herunder personer med handicap og andre personer i sårbare situationer, allerede i udviklingsfasen og i alle sektorer, også uddannelsessektoren.
- g. Sikre gennemsigtighed og ansvarlighed i brugen af teknologi i forbindelse med retlige processer, bl.a. ved lovlig adgang til elektronisk materiale, der udgør bevismateriale, robuste datasikkerhedsmekanismer og effektiv offentlig kontrol med e-justice-institutioner.

⁸ Jf. Kommissionens hvidbog om "kunstig intelligens – en europæisk tilgang til ekspertise og tillid", COM(2020) 65 final af 19.2.2020.

5 OPNÅELSE AF RESULTATER Gennem SAMARBEJDE

Handlingsplanen gør det muligt for EU at reagere på nye udfordringer ved hjælp af en målrettet og koordineret indsats, og gennemførelsen og overvågningen af den bør være genstand for en omfattende dialog mellem de involverede parter. EU-institutionerne og medlemsstaterne vil samarbejde om at gennemføre den ved hjælp af en koordineret tilgang i overensstemmelse med deres kompetencer i henhold til traktaterne og ved at udveksle god praksis og viden. EU's særlige repræsentant for menneskerettigheder er en vigtig politisk aktør og vil spille en central rolle for styringen af handlingsplanens gennemførelse, således at der opnås vedvarende fremskridt. Europa-Parlamentet har en særlig rolle og betydning, når det gælder fremme af menneskerettigheder og støtte demokrati. EU's delegationer og kontorer, FSFP-missioner og -operationer og medlemsstaternes ambassader vil spille en ledende rolle for at fremme og beskytte menneskerettigheder og støtte demokrati og for at gennemføre handlingsplanen på nationalt niveau. Globale, EU-baserede og nationale civilsamfundsorganisationer er også vigtige partnere.

5.1. Offentligt diplomati og strategisk kommunikation

- a. Opbygge effektive netværk på de sociale medier med henblik på øget deltagelse og deling af indhold, så der skabes opmærksomhed og holdningsændringer.
- b. Oplyse om relevante politikker og initiativer, idet der tages højde for offentlighedens opfattelser og lokale sprog og anlægges en kampagne-lignende tematisk tilgang.
- c. Indkredse metoder til at måle effekten af offentligt diplomati og kampagner og udvikle det bedste indhold og de kanaler, der er bedst egnet til kommunikation med offentligheden.
- d. Finde og yderligere fremme initiativer som f.eks. gode historier om menneskerettigheder og udnytte deres potentiale for skabe flere positive praktiske ændringer i menneskerettigheds- og demokratisituationen.

5,2 Gennemførelse, overvågning og evaluering

Følgende midler vil blive anvendt til at gennemføre tiltagene i denne handlingsplan:

politisk dialog, menneskerettighedsdialoger, sektorpolitiske dialoger, observatørmissioner som led i GSP Plus/"alt undtagen våben" (EBA), valgobservationsmissioner og opfølgning herpå, civile og militære missioner og operationer under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), anvendelse af de relevante EU-retningslinjer vedrørende menneskerettigheder med særlige værktøjer til at nå tematiske mål, Rådets konklusioner, resolutioner i Menneskerettighedsrådet og FN's Generalforsamlings 3. komité, tematiske og geografiske finansielle instrumenter (relevante programmer og projekter), fleksibel menneskerettigheds- og demokratistøtte, direkte støtte til menneskerettighedsforkæmpere, overvågning af retssager, fortalervirksomhed for ratifikation og gennemførelse af vigtige FN-menneskerettighedstraktater, centrale ILO-konventioner, de vigtigste instrumenter i den humanitære folkeret og andre relevante konventioner og valgfrie protokoller, erklæringer om overtrædelser og krænkelse af menneskerettigheder, målrettede uddannelsesforløb for EU-ansatte i delegationerne, offentligt diplomati og målrettede kampagner, konferencer og andre arrangementer, dialog med civilsamfundet og andre relevante interessenter, restriktive foranstaltninger.

EU's årsberetning om menneskerettigheder og demokrati i verden

Tidsplan: hvert år fra og med juni 2021

- a. Registrere fremskridt med gennemførelsen af denne handlingsplan og den rettidige gennemførelse af foranstaltningerne heri, idet der tages fuldt hensyn til verdensmålene for bæredygtig udvikling, navnlig gennem den tematiske del af EU's årsberetning om menneskerettigheder og demokrati i verden. Tilpasse strukturen i beretningen for at afspejle gennemførelsen af de prioriterede foranstaltninger og opstille en overvågningsramme.

Midtvejsevaluering

Tidsplan: juni 2023

- b. Foretage en midtvejsevaluering af handlingsplanens gennemførelse med inddragelse af medlemsstaterne og civilsamfundet og bruge resultaterne som input til den fremtidige handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati.

Afsluttende evaluering

Tidsplan: juni 2025

- c. Foretage en afsluttende evaluering af handlingsplanens gennemførelse med inddragelse af medlemsstaterne og civilsamfundet.

Gennemførelse og overvågning med EU's medlemsstater

Tidsplan: under hele gennemførelsen

- d. Tilrettelægge regelmæssig meningsudveksling i Rådet om bedste praksis såvel som årlige drøftelser om EU-institutionernes og medlemsstaternes fremskridt, planer og prioriteter med hensyn til handlingsplanens gennemførelse, bl.a. som led i drøftelserne om gennemførelsen af EU's retningslinjer vedrørende menneskerettigheder. Resultaterne af disse drøftelser vil blive anvendt som input til den fremtidige EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati.

EU's retningslinjer vedrørende menneskerettighederne

Tidsplan: efter behov

- e. Revidere EU's retningslinjer vedrørende menneskerettigheder, hvis og når det er nødvendigt, navnlig EU-retningslinjerne for dialoger om menneskerettigheder med tredjelande.

Landestrategier for menneskerettigheder og demokrati

Tidsplan: primo 2021

- f. Sikre, at landestrategierne om menneskerettigheder og demokrati, der er udviklet lokalt af EU-delegationer og EU-medlemsstaternes ambassader, afspejler de prioriterede foranstaltninger i handlingsplanen, idet der tages hensyn til den landespecifikke kontekst.

Europa-Parlamentet

Tidsplan: under hele gennemførelsen

- g. Følge op på de af Europa-Parlamentets beslutninger og debatter, der er relevante for handlingsplanens gennemførelse.

Høring af civilsamfundet

Tidsplan: hvert år fra og med juni 2021

- h. Regelmæssigt drøfte den overordnede gennemførelse af handlingsplanen med civilsamfundet og tilrettelægge særlige årlige høringer.

Metode for rettighedsbaseret tilgang

Tidsplan: 2024.

- i. Udvide anvendelsesområdet for den ajourførte værktøjskasse, en rettighedsbaseret tilgang, der omfatter alle menneskerettighederne, til EU's udviklingssamarbejde ved at anvende den på alle EU's programmer vedrørende foranstaltninger udadtil og videreudvikle fælles initiativer som led i den rettighedsbaserede tilgang sammen med medlemsstaterne, bl.a. ved fælles programmering.