

Bruksela, 15 września 2023 r.
(OR. en, es)

12838/23

JAI 1133
JAIEX 48
COLAC 105
COSI 145
CRIMORG 110
ENFOPOL 376
CORDROGUE 80

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	12517/1/23 REV 1
Dotyczy:	Wspólna deklaracja ministrów spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej oraz ministrów odpowiedzialnych za kwestie bezpieczeństwa państw będących członkami Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (wspólna deklaracja UE–CLASI)

W związku z informacjami, które przekazała Coreperowi w dniu 12 lipca 2023 r.¹ Hiszpania, jako państwo członkowskie sprawujące prezydencję, skontaktowała się z odpowiednimi zewnętrznymi krajami partnerskimi, aby omówić z nimi tekst wspólnej deklaracji ministrów spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej oraz ministrów odpowiedzialnych za kwestie bezpieczeństwa państw będących członkami Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (wspólnej deklaracji UE–CLASI) opracowanej na podstawie przygotowanego przez Hiszpanię projektu wspólnej deklaracji UE–CLASI z uwzględnieniem pisemnych uwag przekazanych przez delegacje z grupy wsparcia COSI.

Dok. 11301/23

Na podstawie uwag otrzymanych od zewnętrznych krajów partnerskich oraz kolejnej rundy konsultacji z delegacjami z grupy wsparcia COSI, przeprowadzonej we wrześniu 2023 r. Hiszpania informuje Coreper i Radę o tekście ostatecznej wspólnej deklaracji UE–CLASI przygotowywanej na okoliczność obiadu z udziałem ministrów państw CLASI, który odbędzie się w ramach posiedzenia Rady do Spraw Wewnętrznych w Brukseli w dniu 28 września 2023 r.

**Wspólna deklaracja ministrów spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej
oraz ministrów odpowiedzialnych za kwestie bezpieczeństwa państw będących członkami
Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego
(wspólna deklaracja UE–CLASI)**

1. My, ministrowie spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej oraz ministrowie odpowiedzialni za kwestie bezpieczeństwa państw będących członkami Komitetu Ameryki Łacińskiej ds. Bezpieczeństwa Wewnętrznego (CLASI), spotykający się po raz drugi w celu skonsolidowania stosunków dotyczących spraw bezpieczeństwa w obydwu regionach;
2. Świadomi, że zagrożenia przestępczością, w obliczu których stoją nasze kraje, oraz ich wpływ na bezpieczeństwo i dobrostan naszych obywateli skłaniają nas do połączenia sił, by zapewnić odpowiednie reakcje;
3. Świadomi elastyczności i coraz bardziej gwałtownego i transnarodowego charakteru siatek przestępczych oraz stosowania korupcji, która narusza prawa oraz ma skutki dla naszych społeczeństw, naszych gospodarek oraz środowiska;
4. Dostrzegając, że solidarne i skoordynowane starania mają kluczowe znaczenie dla zwalczania wspólnych zagrożeń ze strony przestępczości dla bezpieczeństwa naszych obywateli – w szczególności zagrożeń, jakie stanowią produkcja narkotyków, finansowanie ich i handel nimi, przemyt migrantów, handel ludźmi, handel bronią, amunicją i materiałami wybuchowymi, przestępczość finansowa, cyberprzestępczość i przestępczość środowiskowa;
5. Dostrzegając znaczenie wspólnego działania w celu pogłębienia współpracy przeciwko zagrożeniom hybrydowym, a także na rzecz bezpieczeństwa energetycznego i ochrony infrastruktury krytycznej i przestrzeni publicznej w reakcji na rosnące zagrożenia transnarodowe oraz ich wpływ i narastające zagrożenie dla bezpieczeństwa wewnętrznego;

6. Dostrzegając, że praworządność i poszanowanie praw człowieka mają kluczowe znaczenie dla naszej współpracy, i stwierdzając w tym względzie, że ochrona danych osobowych jest niezbędna do umożliwiania wymiany informacji w dziedzinie egzekwowania prawa oraz wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych;
7. Uznając, że nasza współpraca w kwestiach bezpieczeństwa wewnętrznego jest istotnym elementem służącym rozwiązywaniu globalnych i regionalnych problemów zagrażających bezpieczeństwu naszych społeczeństw, ochronie naszego środowiska i trwałemu rozwojowi naszych krajów;
8. Ponownie potwierdzając naszą determinację, by nadal współpracować w interesie dialogu politycznego i rozwijania regionalnej i międzynarodowej współpracy w obu regionach i między nimi;
9. Podkreślając dążenie ministrów państw Ameryki Łacińskiej do utworzenia CLASI – regionalnego forum dialogu wysokiego szczebla, które na szczeblu politycznym, strategicznym i operacyjnym koordynuje definiowanie i wdrażanie polityk bezpieczeństwa publicznego w regionie Ameryki Łacińskiej, by skutecznie stawić czoła zagrożeniom wynikającym z transnarodowej przestępczości zorganizowanej, zawsze z należyтым uwzględnieniem praw człowieka, wspólnej odpowiedzialności i zasady nieingerencji;
10. Ponownie potwierdzając nasze wzajemne zobowiązanie na rzecz dalszego wdrażania istniejących instrumentów i oceniania wartości dodanej tworzenia kolejnych instrumentów służących współpracy między naszymi krajami w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego i wymiaru sprawiedliwości, jako sposobu zacieśniania więzów między obydwoma regionami i czynienia postępów w realizacji wspólnych celów;

11. Przypominając, że zostały utworzone skuteczne instrumenty, takie jak europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT) zawierająca mechanizmy ułatwiające dialog dwustronny i wielostronny oraz współpracę operacyjną – także z partnerami z Ameryki Łacińskiej – przy zwalczaniu przestępczości w priorytetowych dziedzinach poprzez plany działań operacyjnych, oraz kilka agencji propagujących współpracę z krajami trzecimi w walce z poważną i zorganizowaną przestępczością, takich jak Europol, Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA)², Eurojust, Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) oraz Morskie Centrum Analiz i Operacji ds. Zwalczania Narkotyków (MAOC-N), a także dialogi regionalne i programy współpracy regionalnej takie jak Program współpracy w zakresie polityki antynarkotkowej (COPOLAD), europejsko-latynoski program wsparcia walki z transnarodową przestępczością zorganizowaną (EL PAcCTO), oraz przedsięwzięcia składające się na program zwalczania nielegalnych przepływów na świecie i sieci współpracy międzynarodowej na rzecz odzyskiwania mienia i konfiskaty takie jak Międzyagencyjna Sieć Odzyskiwania Mienia Camden (CARIN), która umożliwia wymiany z biurami odzyskiwania mienia w krajach trzecich, oraz regionalne międzyagencyjne sieci odzyskiwania mienia takie jak Grupa Specjalna ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy w Ameryce Łacińskiej (GAFILAT);
12. Wyrażając uznanie dla istotnych prac prowadzonych w ramach programu EL PAcCTO nad dwuregionalnym partnerstwem między Ameryką Łacińską a Unią Europejską i zachęcając do dalszego ich prowadzenia;
13. Wyrażając zadowolenie z powodu przystąpienia do CLASI nowych członków z Ameryki Łacińskiej – Chile, Urugwaju, Meksyku, Paragwaju, Peru, Kolumbii i Hondurasu, oraz z zadowoleniem przyjmując zamiar brania udziału przez te państwa w realizacji wspólnych celów komitetu;

² W przyszłości – Agencja Unii Europejskiej ds. Narkotyków

14. Uwzględniając deklarację szefów państw lub rządów Unii Europejskiej (UE) i Wspólnoty Państw Ameryki Łacińskiej i Karaibów (CELAC) złożoną w dniu 18 lipca 2023 r. w Brukseli (Belgia);
15. Podkreślając przyjęcie kilku planów działań operacyjnych koordynowanych przez CLASI z zastosowaniem modelu EMPACT w ramach cyklu polityki i metodyki prac CLASI w celu usprawnienia środków strategicznych, taktycznych i operacyjnych w regionie;
16. My, ministrowie spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej i CLASI zgadzamy się konsolidować i wzmacniać starania w celu zwalczania transnarodowej przestępczości zorganizowanej i jej negatywnego wpływu na społeczeństwa, poprzez podejście multidyscyplinarne obejmujące innowacje i budowanie skutecznych zdolności do walki z handlem narkotykami i finansowaniem go, z handlem ludźmi, przemytem migrantów, projektowaniem i produkcją broni i nielegalnym handlem nią, seksualnym wykorzystywaniem dzieci, cyberprzestępczością, przestępczością środowiskową i finansową, nielegalnym handlem dobrami kultury, w tym praniem pieniędzy i przestępczym wykorzystywaniem kryptowalut, a także z korupcją oraz nielegalnymi zyskami wytwarzanymi przez taką przestępczość;
17. Wyrażamy pełne poparcie dla dalszego działania i rozwoju CLASI;
18. Zobowiązujemy się do współpracy zgodnie z latynoskim cyklem bezpieczeństwa, stosując, w stosownych przypadkach, podobną metodykę prac co EMPACT i w zgodności z EMPACT, oraz mechanizm monitorowania za pośrednictwem CLASI;
19. Zobowiązujemy się do zacieśnienia współpracy między właściwymi agencjami w naszych odpowiednich regionach, jednocześnie wspierając czynną współpracę między EMPACT a planami działań operacyjnych CLASI, które pozostają niezależne, z udziałem odpowiedzialnych stron, by razem czynić postępy w realizacji wspólnych celów i zachęcać, w stosownych przypadkach, do uczestnictwa ekspertów z dziedziny egzekwowania prawa w planowanych działaniach operacyjnych;

20. Zobowiązujemy się do skoordynowania momentu uruchomienia instrumentu dokumentacji i oceny zagrożenia w Ameryce Łacińskiej (IDEAL) z uruchomieniem stworzonej już oceny zagrożenia poważną i zorganizowaną przestępczością w Unii Europejskiej (SOCTA), by zoptymalizować wyniki odpowiednich cykli bezpieczeństwa;
21. Zobowiązujemy się zacieśnić współpracę w celu zajęcia się problemem światowej sytuacji dotyczącej narkotyków wpływającej na obydwie regiony, starając się w zintegrowany, wyważony i oparty na dowodach sposób zmniejszyć nie tylko podaż narkotyków, lecz także popyt na nie oraz ograniczyć szkody wyrządzane przez narkotyki dla zdrowia publicznego; dokonamy tego m.in. przez wzmożoną wymianę informacji i danych wywiadowczych, wspólne operacje obejmujące dochodzenia finansowe oraz propagowanie środków polityki antynarkotkowej ukierunkowanych na rozwój, w tym rozwoju alternatywnego;
22. Z zadowoleniem przyjmujemy utworzenie dwuregionalnej grupy zadaniowej zwalczającej handel narkotykami³, której pierwsze spotkanie operacyjne odbyło się w październiku 2022 r. w Buenos Aires (Argentyna), pokazujące, że zobowiązania polityczne dokonane na szczeblu strategicznym prowadzą do konkretnych rezultatów operacyjnych; apelujemy do tej grupy zadaniowej, by uruchamiała wspólne operacje uwzględniając ustalenia dokonane w ramach SOCTA i IDEAL; przywołujemy pragnienie tej grupy przekształcenia się w sieć ekspertów i zwracamy się do państw członkowskich o wzięcie udziału w jej działaniach;
23. Potwierdzamy znaczenie wspierania procesu nadawania statusu instytucjonalnego Ameripolowi, co pomoże w uwydatnieniu jego roli w walce z poważną i zorganizowaną przestępczością w regionie Ameryki Łacińskiej;

³ We wspólnej deklaracji UE–CLASI z dnia 3 marca 2022 r. wezwano do utworzenia grupy zadaniowej na rzecz zwalczania narkotyków, która ma prowadzić wspólne operacje.

24. Nalegamy na uwzględnianie kwestii płci jako istotnego aspektu wspólnej walki z poważną i zorganizowaną przestępczością, przez uruchomienie strategii instytucjonalnych propagujących wiodącą rolę kobiet w tej dziedzinie, jak również wspólnej analizy roli kobiet w przestępczości i wpływu przestępczości na kobiety, a także wzywamy do propagowania optymalnych rozwiązań i sposobów działania;
25. Apelujemy o regularne spotkania – także urzędników wyższego szczebla – w celu wykorzystywania dialogu zapoczątkowanego utworzeniem CLASI, który to dialog ponownie potwierdzamy niniejszą wspólną deklaracją na szczeblu politycznym, strategicznym, technicznym i operacyjnym; pragniemy także, aby dialog ten umożliwił stworzenie mentalności współpracy, by uzyskać dla naszych obywateli większe bezpieczeństwo i większy dobrostan;
26. My, ministrowie spraw wewnętrznych państw członkowskich Unii Europejskiej i CLASI, oczekujemy na ponowne spotkanie w tym samym składzie, by dokonać przeglądu postępów poczynionych w realizacji niniejszej wspólnej deklaracji; termin spotkania zostanie ustalony.
