

Brussel, 15 september 2023
(OR. en, es)

12838/23

JAI 1133
JAIEX 48
COLAC 105
COSI 145
CRIMORG 110
ENFOPOL 376
CORDROGUE 80

NOTA I/A-PUNT

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	12517/1/23 REV 1
Betreft:	Gezamenlijke verklaring van de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en de voor veiligheid bevoegde ministers van de lidstaten van het Latijns-Amerikaans Comité voor binnenlandse veiligheid (gezamenlijke verklaring EU-Clasi)

Naar aanleiding van de informatie die op 12 juli 2023 aan het Coreper is verstrekt¹, heeft Spanje, als lidstaat die het voorzitterschap bekleedt, de betrokken partnerlanden van buiten de EU benaderd om met hen de tekst te bespreken van de gezamenlijke verklaring van de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en de voor veiligheid bevoegde ministers van de lidstaten van het Latijns-Amerikaanse Comité voor binnenlandse veiligheid (gezamenlijke verklaring EU-Clasi), op basis van de door Spanje opgestelde ontwerptekst van de gezamenlijke verklaring EU-Clasi waarin rekening is gehouden met de schriftelijke bijdragen van de delegaties van de COSI-ondersteuningsgroep.

¹ Doc. 11301/23.

Op basis van de opmerkingen van de betrokken partnerlanden van buiten de EU en nog een overleggronde met de delegaties van de COSI-ondersteuningsgroep in september 2023 stelt Spanje het Coreper en de Raad in kennis van de tekst van de definitieve gezamenlijke verklaring EU-Clasi ter voorbereiding van de ministeriële lunch met de Clasi-landen tijdens de zitting van de Raad Binnenlandse Zaken in Brussel op 28 september 2023.

Gezamenlijke verklaring van de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en de voor veiligheid bevoegde ministers van de lidstaten van het Latijns-Amerikaans Comité voor binnenlandse veiligheid (gezamenlijke verklaring EU-Clasi)

1. Wij, de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en de voor veiligheid bevoegde ministers van de lidstaten van het Latijns-Amerikaanse Comité voor binnenlandse veiligheid (Clasi), voor de tweede keer bijeengekomen teneinde de betrekkingen op het gebied van veiligheid in beide regio's te consolideren;
2. Ons ervan bewust dat de criminaliteitsdreigingen waarmee onze landen worden geconfronteerd en de gevolgen daarvan voor de veiligheid en het welzijn van onze burgers ons ertoe dwingen de krachten te bundelen zodat we tijdig respons kunnen bieden;
3. Ons bewust van de flexibiliteit, het steeds gewelddadigere en transnationale karakter van criminele netwerken en het gebruik van corruptie waardoor rechten worden geschonden en onze samenlevingen, onze economieën en het milieu worden geschaad;
4. Erkennend dat gezamenlijke, gecoördineerde inspanningen essentieel zijn om gemeenschappelijke criminaliteitsdreigingen voor de veiligheid van onze burgers aan te pakken, met name de productie, financiering en illegale handel in drugs, migrantensmokkel, mensenhandel, handel in vuurwapens, munitie en explosieven, vermogenscriminaliteit, cybercriminaliteit en milieucriminaliteit;
5. Erkennend hoe belangrijk het is beter samen te werken op het gebied van de bestrijding van hybride dreigingen, de energiezekerheid en de bescherming van kritieke infrastructuur en openbare ruimten in reactie op de groter wordende uitdagingen van transnationale dreigingen, en de impact daarvan op en de toenemende risico's daarvan voor de interne veiligheid;

6. Erkennend dat de rechtsstaat en de eerbiediging van de mensenrechten van cruciaal belang zijn voor onze samenwerking, en er in dit verband op wijzend dat de bescherming van persoonsgegevens van essentieel belang is om de uitwisseling van informatie op het gebied van rechtshandhaving en strafrecht mogelijk te maken;
7. Erkennend dat onze samenwerking op het gebied van interne veiligheid van cruciaal belang is om het hoofd te bieden aan de mondiale en regionale uitdagingen die een bedreiging vormen voor de veiligheid van onze samenlevingen, de bescherming van het milieu en de duurzame ontwikkeling van onze landen;
8. Herhalend dat wij vastbesloten zijn ons gezamenlijk te blijven inzetten in het belang van de politieke dialoog en de ontwikkeling van regionale en internationale samenwerking binnen en tussen onze twee regio's;
9. Wijzend op de ambitie van de Latijns-Amerikaanse ministers om Clasi op te richten, een regionaal forum voor dialoog op hoog niveau dat op politiek, strategisch en operationeel niveau de vaststelling en uitvoering van beleid inzake openbare veiligheid in Latijns-Amerika coördineert, teneinde bedreigingen als gevolg van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad doeltreffend aan te pakken, steeds met passende aandacht voor de mensenrechten, gedeelde verantwoordelijkheid en het beginsel van niet-inmenging;
10. Opnieuw bevestigend dat wij vastbesloten zijn bestaande instrumenten te zullen blijven inzetten en de toegevoegde waarde van extra instrumenten voor samenwerking op het gebied van binnenlandse veiligheid en justitie tussen onze landen te zullen beoordelen, als middel om de banden tussen de twee regio's aan te halen en vooruitgang te boeken met de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen;

11. Herinnerend aan het feit dat er doeltreffende instrumenten zijn opgericht zoals het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact), dat mechanismen omvat om de bilaterale en multilaterale dialoog en de operationele samenwerking te vergemakkelijken, ook met Latijns-Amerikaanse partners, om prioriteitsgebieden op het vlak van criminaliteit aan te pakken met behulp van operationele actieplannen (OAP's) van Empact en verschillende agentschappen die de samenwerking met derde landen bij de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit bevorderen, zoals Europol, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA)², Eurojust, het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) en het Maritiem Analyse- en Operatiecentrum op het gebied van verdovende middelen (MAOC-N), alsmede bilaterale en regionale dialogen en samenwerkingsprogramma's, zoals het samenwerkingsprogramma over drugsbeleid (Copolad), het bijstandsprogramma Europa - Latijns-Amerika ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (EL PAcCTO), en de deelprojecten van het programma Global Illicit Flows (GIFP), en netwerken voor internationale samenwerking op het gebied van ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen, zoals het Camden Assets Recovery Inter-Agency Network (CARIN) dat uitwisselingen met bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen uit derde landen, alsook regionale netwerken van bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen zoals de Financiële-actiegroep van Latijns-Amerika (GAFILAT) faciliteert.
12. Het belangrijke werk van het EL PAcCTO-programma inzake het biregionaal partnerschap tussen Latijns-Amerika en de Europese Unie prijzend en de voortzetting van deze taak aanmoedigend;
13. Zich verheugend over de toetreding van nieuwe Latijns-Amerikaanse leden tot Clasi, en ingenomen met de toetreding van Chili, Uruguay, Mexico, Paraguay, Peru, Colombia en Honduras en hun voornemen om bij te dragen aan de gemeenschappelijke doelstellingen van dit comité;

² Het toekomstige Drugsagentschap van de Europese Unie

14. Gezien de verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) en van de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (Celac) van 18 juli 2023 in Brussel, België,
15. Wijzend op de vaststelling van operationele actieplannen (OAP's), gecoördineerd door Clasi, volgens het Empact-model, als onderdeel van de Clasi-beleidscyclus en -werkmethode, met als doel de strategische, tactische en operationele maatregelen in de regio op elkaar af te stemmen;
16. Wij, de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en van Clasi, komen overeen de inspanningen ter bestrijding van de transnationale georganiseerde misdaad en de negatieve gevolgen daarvan voor onze samenlevingen te consolideren en te versterken, door middel van een multidisciplinaire aanpak, onder meer door innovatie en door het opbouwen van doeltreffende capaciteit om de strijd aan te gaan tegen de illegale handel in en financiering van drugs, mensenhandel, migrantensmokkel, het ontwerp, de vervaardiging en de illegale handel in vuurwapens, seksueel misbruik van kinderen, cyber-, milieu- en financiële misdrijven, illegale handel in cultuurgooierden, met inbegrip van het witwassen van geld en het crimineel gebruik van cryptovaluta, alsook corruptie, en de illegale winsten die door dergelijke misdrijven worden gegenereerd;
17. Spreken onze volledige steun uit voor de continuïteit en verdere ontwikkeling van Clasi;
18. Verbinden ons ertoe samen te werken met de Latijns-Amerikaanse veiligheidsacyclus, en een soortgelijke werkmethode te volgen als in Empact en waar nodig afgestemd op Empact, met inbegrip van een monitoringmechanisme via Clasi;
19. Verbinden ons ertoe de samenwerking tussen de bevoegde instanties in onze respectieve regio's te intensiveren en tegelijkertijd de actieve samenwerking te bevorderen tussen Empact en de OAP's van Clasi, die op zichzelf blijven staan, met betrokkenheid van de verantwoordelijke belanghebbenden, teneinde gezamenlijk vooruitgang te boeken met betrekking tot gedeelde doelstellingen en waar nodig de deelname van rechtshandhavingsdeskundigen aan de respectieve geplande operationele acties aan te moedigen;

20. Verbinden ons ertoe het tijdschema voor de lancering van het instrument voor documentatie en evaluatie van de dreiging in Latijns-Amerika (Ideal) af te stemmen op dat van de reeds bestaande dreigingsevaluatie van de Europese Unie voor zware en georganiseerde criminaliteit (Socta), teneinde de resultaten van de respectieve veiligheidscycli te optimaliseren;
21. Verbinden ons ertoe de samenwerking op te voeren om de mondiale drugssituatie, die beide regio's treft, aan te pakken, door op een geïntegreerde, evenwichtige en empirisch onderbouwde wijze niet alleen het aanbod van drugs, maar ook de vraag naar drugs terug te dringen en de schade die drugs de volksgezondheid berokkenen, te verminderen, onder meer door een intensievere uitwisseling van informatie en inlichtingen, gezamenlijke operaties met financiële onderzoeken en de bevordering van ontwikkelingsgerichte drugsbeleidsmaatregelen, inclusief alternatieve ontwikkeling;
22. Zijn ingenomen met de oprichting van de biregionale taskforce voor de bestrijding van de handel in verdovende middelen³, waarvan de eerste operationele vergadering in oktober 2022 in Buenos Aires (Argentinië) werd gehouden, die het bewijs is dat politieke toezeggingen op strategisch niveau tot concrete operationele resultaten kunnen leiden, en roepen de taskforce op gezamenlijke operaties te starten, rekening houdend met de bevindingen van Socta en IDEAL; herinneren aan de wens van de taskforce zich te ontwikkelen tot een netwerk van deskundigen en nodigen de lidstaten uit hieraan deel te nemen;
23. Bevestigen dat het belangrijk is steun te verlenen aan het proces om Ameripol een institutionele status te verlenen, hetgeen Ameripol een belangrijker rol zal geven in de strijd tegen zware en georganiseerde misdaad in Latijns-Amerika;

³ In de gezamenlijke verklaring EU-Clasi (3 maart 2022) werd verzocht om de oprichting van een taskforce voor de bestrijding van de handel in verdovende middelen, zodat er gezamenlijke operaties gepland konden worden.

24. Dringen erop aan dat de genderbenadering als een belangrijk aspect wordt opgenomen in de gezamenlijke bestrijding van zware en georganiseerde misdaad, door middel van institutionele strategieën die het leiderschap van vrouwen op dit gebied bevorderen, alsmede een gezamenlijke analyse van de rol van vrouwen in criminaliteit en de gevolgen van criminaliteit voor vrouwen, en de bevordering van beste praktijken en actieplannen;
 25. Roepen op tot regelmatige bijeenkomsten, ook op het niveau van hoge ambtenaren, om voort te bouwen op de dialoog die is begonnen met de oprichting van Clasi en die wij in deze gezamenlijke verklaring op politiek, strategisch, technisch en operationeel niveau gestand doen, en wensen dat dit leidt tot de ontwikkeling van een gedeelde cultuur van samenwerking, op basis waarvan wij onze burgers meer veiligheid en welzijn kunnen bieden;
 26. Wij, de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten van de Europese Unie en van Clasi, zien ernaar uit om opnieuw in dezelfde formatie bijeen te komen om de vorderingen bij de uitvoering van deze gezamenlijke verklaring op een nader te bepalen datum te evalueren.
-