

Брюксел, 15 септември 2023 г.
(OR. en, es)

12838/23

JAI 1133
JAIEX 48
COLAC 105
COSI 145
CRIMORG 110
ENFOPOL 376
CORDROGUE 80

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	12517/1/23 REV 1
Относно:	Съвместна декларация на министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и министрите, отговарящи за въпросите на сигурността на държавите – членки на латиноамериканския комитет по вътрешна сигурност (съвместна декларация EC-CLASI)

След като на 12 юли 2023 г. на Корепер беше предоставена информация¹, Испания като изпълняваща председателството държава членка се обърна към съответните външни партньорски държави, за да обсъди с тях съвместен текст на съвместната декларация на министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и министрите, отговарящи за въпросите на сигурността на държавите – членки на Латиноамериканския комитет по вътрешна сигурност (съвместна декларация EC-CLASI), въз основа на проекта за съвместна декларация EC-CLASI, изготвен от Испания, като се вземат предвид писмените становища на делегациите на групата за подкрепа на COSI.

¹ 11301/23

Въз основа на коментарите, получени от съответните външни партньорски държави, и още един кръг от консултации с делегациите на групата за подкрепа на COSI през септември 2023 г., Испания информира Корепер и Съвета за текста на окончателната съвместна декларация ЕС-CLASI в подготовка на работния обяд на министрите с държавите от CLASI, съпътстващ заседанието на Съвета по вътрешни работи в Брюксел на 28 септември 2023 г.

Съвместна декларация на министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и министрите, отговарящи за въпросите на сигурността на държавите – членки на латиноамериканския комитет по вътрешна сигурност (съвместна декларация ЕС-CLASI)

1. Ние, министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и министрите, отговарящи за въпросите на сигурността на държавите – членки на Латиноамериканския комитет по вътрешна сигурност (CLASI), които заседаваме за втори път с цел консолидиране на отношенията по въпросите на сигурността в двата региона;
2. Като съзнаваме, че престъпните заплахи, пред които са изправени нашите държави, и тяхното въздействие върху сигурността и благосъстоянието на нашите граждани ни принуждават да обединим усилията си, за да осигурим навременни отговори;
3. Като си даваме сметка за гъвкавостта, все по-насилствения и транснационален характер на престъпните мрежи и използването на корупция, което нарушава правата и засяга нашите общества и икономики, както и околната среда;
4. Като отчитаме, че съгласуваните и координирани усилия са от ключово значение за справяне с общите криминални заплахи за сигурността на нашите граждани, по-специално производството, финансирането и незаконния трафик на наркотици, контрабандата на мигранти, трафика на хора, трафика на огнестрелни оръжия, боеприпаси и взривни вещества, финансовите престъпления, киберпрестъпността и престъпленията против околната среда;
5. Като отчитаме значението на съвместната работа за укрепване на сътрудничеството срещу хибридните заплахи, енергийната сигурност и защитата на критичните инфраструктури и обществените пространства в отговор на нарастващите предизвикателства на транснационалните заплахи и тяхното въздействие и нарастващи рискове за вътрешната сигурност;

6. Като отчитаме, че принципите на правовата държава и зачитането на правата на човека са от ключово значение за нашето сътрудничество, и като отбелязваме в това отношение, че защитата на личните данни е от съществено значение, за да се даде възможност за обмен на информация в областта на правоприлагането и наказателното правосъдие;
7. Като признаваме, че нашето сътрудничество по въпросите на вътрешната сигурност е ключов елемент за справяне с глобалните и регионалните предизвикателства, застрашаващи сигурността на нашите общества, опазването на околната среда и устойчивото развитие на нашите държави;
8. Като изтъкваме отново решимостта си да продължим да работим заедно в интерес на политическия диалог и развитието на регионалното и международното сътрудничество в рамките на двата региона и между тях;
9. Като изтъкваме амбицията на министрите от Латинска Америка да създадат CLASI – регионален форум за диалог на високо равнище, който координира на политическо, стратегическо и оперативно равнище определянето и прилагането на политиките за обществена сигурност в региона на Латинска Америка с цел ефективно справяне със заплахите, произтичащи от транснационалната организирана престъпност, винаги при надлежно зачитане на правата на човека, споделената отговорност и принципа на ненамеса;
10. Като потвърждаваме отново взаимния си ангажимент да продължим да прилагаме съществуващите инструменти и да оценим добавената стойност от създаването на допълнителни инструменти за целите на сътрудничеството в областта на вътрешната сигурност и правосъдието между нашите държави, като средство за укрепване на връзките между двата региона и за постигане на напредък по общите цели;

11. Като припомняме, че са създадени ефективни инструменти като Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (ЕМРАСТ), която включва механизми за улесняване на двустранния и многостранния диалог, както и оперативното сътрудничество, включително с партньорите от Латинска Америка, за справяне с приоритетните области на престъпност чрез оперативните планове за действие (ОПД) на ЕМРАСТ и няколко агенции, които насърчават сътрудничеството с трети държави в борбата срещу тежката и организираната престъпност, като Европол, Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН)², Евроюст, Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и Центъра за морски анализи и операции – Наркотици (МАОС-N), както и двустранни и регионални диалог и програми за сътрудничество, като например Програмата за сътрудничество по политиките в областта на наркотиците (COPOLAD), Програмата за подпомагане на борбата с транснационалната организирана престъпност „Европа и Латинска Америка“ (EL PAССТО) и съставните проекти на Глобалната програма за борба с незаконните потоци (GIFP), както и мрежите за международно сътрудничество в областта на възстановяването и конфискацията на активи като мрежата КАРИН (CARIN), която улеснява обмена със службите за възстановяване на активи на трети държави, както и регионалните междуведомствени мрежи за възстановяване на активи, като Специалната група за финансови действия в Латинска Америка (GAFILAT);
12. Като изразяваме задоволство от важната работа, извършвана от програмата EL PAССТО за партньорството между двата региона Латинска Америка и Европейски съюз, и като насърчаваме продължаването на работата по тази задача;
13. Като изразяваме задоволство от присъединяването на нови латиноамерикански членове към CLASI и приветстваме Чили, Уругвай, Мексико, Парагвай, Перу, Колумбия и Хондурас и тяхното намерение да допринесат за общите цели на този комитет;

² Бъдещата Агенция на Европейския съюз по наркотиците.

14. Като вземаме предвид декларацията на държавните и правителствените ръководители на Европейския съюз (ЕС) и на Общността на латиноамериканските и карибските държави (CELAC), направена на 18 юли 2023 г. в Брюксел, Белгия;
15. Като изтъкваме приемането на оперативни планове за действие (ОПД) под координацията на CLASI, чрез следване на модела на EMPACT, като част от цикъла на политиката и работната методология на CLASI, с цел съгласуване на стратегическите, тактическите и оперативните мерки в региона;
16. Ние, министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и на държавите – членки на CLASI, се споразумяваме да консолидираме и засилим усилията за справяне с транснационалната организирана престъпност и нейното отрицателно въздействие върху обществата чрез мултидисциплинарен подход, включително чрез иновации и изграждане на ефективен капацитет за борба с незаконния трафик и финансирането на наркотици, трафика на хора, контрабандата на мигранти, проектирането, производството и незаконния трафик на огнестрелни оръжия, сексуалното насилие над деца, киберпрестъпленията, престъпленията срещу околната среда и финансовите престъпления, незаконната търговия с културни ценности, включително изпирането на пари и престъпното използване на криптовалути, както и корупцията, и незаконните печалби, генерирани от такива престъпления;
17. Изразяваме пълната си подкрепа за приемствеността и по-нататъшното развитие на CLASI;
18. Се ангажираме да работим с латиноамериканския цикъл на сигурност, като следваме работна методология, подобна на тази в EMPACT и приведения в съответствие с EMPACT, когато е целесъобразно, включително механизъм за наблюдение чрез CLASI;
19. Се ангажираме да засилим сътрудничеството между компетентните агенции в съответните ни региони, като същевременно насърчаваме активното сътрудничество между EMPACT и ОПД на CLASI, които запазват самостоятелния си характер, с участието на отговорните заинтересовани страни, така че съвместно да постигнем напредък по общите цели и да насърчим участието на експерти в областта на правоприлагането в съответните планирани оперативни действия, когато това е целесъобразно;

20. Се ангажираме да координираме графика за стартиране на латиноамериканския инструмент за документация и оценка на заплахите (IDEAL) в Латинска Америка с този на вече установената оценка на заплахата от тежка и организирана международна престъпност в Европейския съюз (SOCTA), за да се оптимизират резултатите от съответните цикли на сигурност;
21. Се ангажираме да засилим сътрудничеството за справяне със ситуацията с наркотиците в световен мащаб, която засяга и двата региона, като предприемем действия по интегриран, балансиран и основан на доказателства начин за намаляване не само на предлагането на наркотици, но и на търсенето и вредите, които наркотиците причиняват на общественото здраве, включително чрез засилен обмен на информация и разузнавателни данни, съвместни операции, включващи финансови разследвания, и насърчаване на ориентирани към развитието мерки на политиката в областта на наркотиците, включително алтернативно развитие;
22. Приветстваме създаването на обхващаща и двата региона работна група за противодействие на наркотиците с цел борба с трафика на наркотици³, чиято първа оперативна среща се проведе през октомври 2022 г. в Буенос Айрес, Аржентина, като демонстрира, че политическите ангажименти, поети на стратегическо равнище, водят до конкретни оперативни резултати, и призовава работната група да започне съвместни операции, като вземе предвид констатациите от SOCTA и IDEAL; Припомняме, че работната група е призвана да се превърне в мрежа от експерти, и приканваме държавите членки да участват в нея;
23. Потвърждаваме, че е важно да се подкрепя процесът на предоставяне на институционален статут на AMERIPOL, което ще спомогне за засилване на ролята на AMERIPOL в борбата срещу тежката и организираната престъпност в региона на Латинска Америка;

³ В съвместната декларация EC-CLASI (3 март 2022 г.) се призовава за създаването на работна група за противодействие на наркотиците, която да стартира съвместни операции.

24. Настоятелно призоваваме за включване на подхода, основан на пола, като важен аспект в съвместната борба срещу тежката и организираната престъпност, чрез създаването на институционални стратегии за насърчаване на лидерството на жените в тази област, както и чрез общ анализ на ролята на жените в престъпността и въздействието на престъпността върху жените, както и чрез насърчаване на най-добрите практики и подходи за действие;
 25. Призоваваме за редовни срещи, включително на равнище висши служители, за да се надгражда върху диалога, започнал със създаването на CLASI, който потвърждаваме отново с настоящата съвместна декларация на политическо, стратегическо, техническо и оперативно равнище, и за това да се даде възможност за развитието на споделена култура на сътрудничество, така че да се постигне по-голяма сигурност и благосъстояние за нашите граждани;
 26. Ние, министрите на вътрешните работи на държавите – членки на Европейския съюз, и на държавите – членки на CLASI, очакваме да се срещнем отново в същия състав, за да направим преглед на постигнатия напредък в изпълнението на настоящата съвместна декларация на дата, която предстои да бъде определена.
-