



Bruxelles, den 14. oktober 2019
(OR. en)

12836/19

COHOM 112
DEVGEN 190
FREMP 141
CFSP/PESC 754
ACP 114
COEST 222
COLAC 67
COASI 137
COAFR 200
MAMA 155
MOG 87

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 14. oktober 2019
til: delegationerne
Tidl. dok. nr.: 12699/19
Vedr.: Rådets konklusioner om demokrati

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Syrien, som Rådet vedtog på 3720. samling den 14. oktober 2019.

Rådets konklusioner om demokrati

1. Vi lever i dag i en verden, hvor demokratiet udfordres og drages i tvivl. Mens demokratiet står stærkt i mange lande, er der i andre stigende autoritære tendenser. Udfordringerne er utallige, og vi må imødegå dem på en hurtig og omfattende måde. Jo mere demokratisk et regeringssystem er, desto mere inkluderende og lige vil et samfund være. Det er 10 år siden, at Rådet vedtog konklusioner om demokratistøtte i EU's eksterne forbindelser. Det er derfor på tide at forny EU's forpligtelse.
2. Et af målene for Den Europæiske Unions optræden udadtil er at fremme demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettighedernes og de grundlæggende frihedsrettigheders universalitet og udelelighed som fastsat i traktatens artikel 21. Endvidere fastsætter verdenserklæringen om menneskerettigheder i artikel 21, at "folkets vilje skal være grundlaget for regeringens myndighed [...] tilkendegive[t] gennem periodiske og virkelige valg".
3. Unionen bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne som fastsat i traktatens artikel 2. Disse værdier er indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende. Det er fortsat yderst vigtigt at sikre sammenhængen i EU's interne og eksterne politikker. Som understreget i EU's globale strategi er det også i Unionens strategiske interesse at støtte demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet udadtil og derved bidrage til EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, bl.a. ved
 - at styrke det regelbaserede, effektive, gennemsigtige og ansvarlige multilaterale system, som EU og dets ligesindede partnere søger at fremme
 - at muliggøre og fremskynde gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, navnlig mål 16 om ansvarlige institutioner og inkluderende og deltagerbaseret beslutningstagning samt mål 10 om at reducere uligheden

- at skabe betingelser for varig fred og sikkerhed og forebygge voldelige konflikter gennem deltagelse og ansvarlighed, lydhørhed over for klager og politisk mægling i tvister
 - at opbygge inkluderende og modstandsdygtige demokratiske samfund, der er i stand til at skabe muligheder for deres befolkninger og også gør det muligt at fremme en rettighedsbaseret tilgang til migration, imødegå tvangsfor drivelse og mindske pushfaktorerne for irregulær migration.
4. Rådet bekræfter på ny principperne i sine konklusioner fra 2009 om demokratistøtte og minder om EU's strategiske ramme for menneskerettigheder og demokrati fra 2012 og de efterfølgende handlingsplaner vedrørende menneskerettigheder og demokrati samt de erfaringer, EU i de seneste ti år har gjort med arbejdet for at støtte demokrati, grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet i hele verden. Rådet noterer sig også relevansen af sine konklusioner om sikring af frie og retfærdige valg i Europa fra 2019 og af sine konklusioner om EU's engagement i civilsamfundet på området eksterne forbindelser fra 2017 og opfølgningen af dem. Det ser med tilfredshed på bestræbelserne på at udarbejde en ny EU-handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati for 2020-2024. Disse rådskonklusioner vil indgå som grundlag for handlingsplanen i det relevante omfang.
5. Verden over demonstrerer mennesker fortsat den styrke og kraft, der ligger bag deres ønske om en stærkere stemme og inddragelse i beslutningsprocesserne. På alle kontinenter viser demokratiet igen og igen sin modstandsdygtighed. Der er imidlertid opstået nye og voksende udfordringer for demokratiet.

Det er bl.a. udfordringer som:

- i) **undergravning af de demokratiske processer og institutioner**, bl.a. gennem skindemokrati for at legitimere autokratiske regimer, forlængelse af de forfatningsmæssige embedsperioder, indgriben i domstolsvæsenet, begrænsning af mediepluralismen, indskrænkning af det retlige og politiske råderum for oppositionspartier og formindsket gennemsigtighed for så vidt angår nogle aktører i den demokratiske proces i forbindelse med finansieringen af politiske og emneorienterede kampagner

- ii) **lav tillid** til institutioner og politikere på grund af voksende sociale og økonomiske uligheder, korruption og manglende inddragelse
 - iii) **indskrænkning af det demokratiske råderum for civilsamfundet**, herunder menneskerettighedsforkæmpere og demokratiforkæmpere samt frie og uafhængige online- og offline-medier, gennem vold, forfølgelse og intimidering, restriktiv lovgivning, begrænsninger i forbindelse med registrering og finansiering samt repressalier
 - iv) **stigende antal krænkelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder**
 - v) **manipulation ved hjælp af onlineteknologier**, herunder desinformationskampagner, statsstøttede restriktioner og nedlukninger, hadefuld tale, ulovlig mikromåretning af budskaber til borgere, hvilket er en overtrædelse af retten til privatlivets fred og databeskyttelse, og undgåelse af effektiv kontrol med finansieringen af politiske budskaber. Internettet har været en positiv drivkraft for demokratiseringen, men samtidig har de digitale platformes økonomiske model bidraget til disse udfordringer.
6. Rådet er derfor enig om på grundlag af et tæt samarbejde mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne at videreudvikle et fælles og praktisk svar på disse udfordringer. Under hensyntagen til, at demokratiopbygningsprocesser finder sted i mange forskellige sammenhænge, vil EU-institutionerne og medlemsstaterne fremme positive og modvirke negative tendenser med særlig vægt på følgende:
- a) at udnytte indsatsen til at gennemføre 2030-dagsordenen og navnlig bæredygtigt udviklingsmål 10 og 16 for på en holistisk måde at fremme og opretholde demokratisk regeringsførelse, menneskerettighederne, retsstatsprincippet, ansvarlighed og deltagerbaseret og inkluderende beslutningstagning samt at sikre sammenhæng med EU's indsats for at bekæmpe ulighed. Bekæmpelse af ulighed er afgørende for at genskabe tilliden til demokratiet og dets institutioner
 - b) at fremme fuld deltagelse af alle uden forskelsbehandling og i denne forbindelse navnlig gøre en særlig indsats for at støtte større deltagelse og repræsentation af kvinder og unge og deres interesser i det offentlige og politiske liv

- c) at styrke og støtte parlamenternes og (på en upartisk måde) de politiske partiers evne til på nationalt og subnationalt plan at spille en afgørende rolle i demokratiske samfund
- d) at styrke og støtte det internationale og lokale civilsamfund og dets befordrende miljø som en vigtig grundpille i et pluralistisk og inkluderende demokrati. Der bør lægges særlig vægt på at støtte menneskerettighedsforkæmpere og navnlig kvindelige menneskerettighedsforkæmpere.
- e) at forstærke indsatsen for at støtte og beskytte frie og uafhængige offline- og onlinemedier, bl.a. ved at øge journalisters sikkerhed og støtte et befordrende miljø
- f) at støtte indsatsen for at styrke retsstatsprincippet, demokratisk integritet og ansvarlighed ved at styrke magtadskillelsen, adgangen til domstolsprøvelse og retten til en retfærdig rettergang for alle samt bekæmpe straffrihed og korruption
- g) at støtte og fremme folkeoplysning og onlinemediekendskab som et nødvendigt mellem- og langsigtet bidrag til de moderne demokratiers modstandsdygtighed og fremme anvendelsen af onlineteknologier til at styrke den demokratiske deltagelse, ansvarligheden og adgangen til information
- h) at støtte landene i deres indsats for at sikre, at reglerne for valg og demokrati offline kan anvendes effektivt online, idet der bygges på EU's egen indsats i denne henseende, herunder Kommissionens valgpakke og det europæiske valgsamarbejdsnetværk, handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation, adfærdskodeksen om desinformation samt Europarådets henstilling om standarder for elektronisk afstemning og den praksis, der er udviklet som led i G7's mekanisme for hurtig reaktion

- i) at fremme inklusionen og troværdigheden i valgprocesserne gennem EU's valgobservation, støtte til nationale valgobservatører og styrkelse af den kollektive indsats, der er nødvendig for at støtte og tilskynde til opfølgning af henstillingerne fra EU's og OSCE's valgobservationsmissioner, samt tackling af nye udfordringer for valgobservation, herunder i samarbejde med det internationale valgobservationssamfund
 - j) at styrke den allerede tætte koordinering med multilaterale, internationale og regionale organisationer, idet der opbygges stærke globale partnerskaber til støtte for demokratiet og gennemførelse af delmålene for bæredygtigt udviklingsmål 16
 - k) at fremme større gennemsigtighed i de demokratiske processer, navnlig i forskellige aktørers finansiering af politiske og emnebaserede kampagner
 - l) at kunne reagere hurtigt på kraftige forringelser eller forbedringer i landenes demokratiske situation, både politisk og gennem passende tildelinger af midler
 - m) at fremme en mere fleksibel, innovativ, langsigtet og konfliktfølsom tilgang til støtte af demokratiet og i denne forbindelse hjælpe og støtte arbejdet i Den Europæiske Demokratifond og andre organisationer, der arbejder på denne måde
 - n) at fremme værdien af demokrati som et globalt og universelt offentligt gode yderligere og styrke den offentlige kommunikation herom.
7. Rådet ser frem til yderligere regelmæssige drøftelser om status for demokratiets tilstand på verdensplan og EU's aktiviteter på dette område.