



Brussel, 30 september 2022
(OR. en)

12835/22

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0422(COD)**

**COPEN 330
DROIPEN 128
ENV 918
JAI 1232
CODEC 1357**

VERSLAG

van:	het voorzitterschap
aan:	Comité van permanente vertegenwoordigers/Raad
nr. vorig doc.:	12222/22
nr. Comdoc.:	14459/21 + COR 1
Betreft:	Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EG - Voortgangsverslag

Inleiding

De Commissie heeft op 15 december 2021 een voorstel ingediend voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EG. Het voorstel ging vergezeld van een effectbeoordeling en een mededeling¹.

De Commissie heeft het voorstel ingediend na haar evaluatie van Richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht in 2019-2020.

¹ 14459/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 2 REV 1 + ADD 3.

De Commissie stelde in die evaluatie² vast dat de richtlijn in de praktijk niet veel effect had: in de afgelopen tien jaar is het aantal gevallen van milieucriminaliteit dat met succes is onderzocht en berecht, laag gebleven. Bovendien waren de opgelegde sancties te laag om een afschrikkingseffect te hebben en was er geen sprake van stelselmatige grensoverschrijdende samenwerking.

Het voorstel is erop gericht de doeltreffendheid van de richtlijn te verbeteren. In het voorstel wordt milieucriminaliteit nauwkeuriger omschreven, wordt het toepassingsgebied van de richtlijn uitgebreid tot nieuwe categorieën milieucriminaliteit en worden diverse nieuwe bepalingen ingevoerd, waaronder bepalingen over minimale maximumsanctieniveaus voor natuurlijke en rechtspersonen, specifieke opleiding ter versterking van de rechtshandhavingsketen, adequate toewijzing van middelen en instrumenten voor grensoverschrijdend onderzoek. Het bevat bepalingen ter ondersteuning van personen die milieucriminaliteit melden, milieuactivisten en personen die door milieucriminaliteit worden getroffen. Het is gericht op een betere verzameling van statistische gegevens over de procedures inzake milieucriminaliteit, om de resultaten van de genomen maatregelen beter te controleren en te evalueren en problematische stadia van de handhavingsketen in kaart te brengen.

Bespreking in de Groep Copen

Onmiddellijk na indiening van het voorstel door de Commissie, heeft de Groep justitiële samenwerking in strafzaken (Copen) de besprekingen van het voorstel aangevat. In juni 2022 heeft de Raad, onder het Franse voorzitterschap, overeenstemming bereikt over een partiële algemene oriëntatie over de tekst, met name met betrekking tot artikel 2 (met uitzondering van de definities van "betrokken publiek" en "slachtoffer"), de artikelen 3 en 4 en de bijbehorende overwegingen³.

Op 1 juli 2022 heeft de Groep Copen, onder het Tsjechische voorzitterschap, de bespreking van het resterende deel van het voorstel voortgezet. Hiervoor vergaderde de Groep Copen gedurende vijf dagen, met name op 13 en 14 juli, 7 en 8 september en 28 september 2022. De volgende vergadering is gepland voor 19 oktober.

² SWD(2020) 260 final.

³ Doc. 9374/22 (openbaar document).

De besprekingen spitsten zich toe op de sanctiebepalingen (artikelen 5-9), maar ook alle andere bepalingen werden besproken, waaronder die betreffende verjaringstermijnen (artikel 11), rechtsmacht (artikel 12), onderzoeksmiddelen (artikel 18), nationale strategie (artikel 20) en gegevensverzameling en statistieken (artikel 21).

Over het algemeen heeft de groep aanzienlijke vooruitgang geboekt met de totstandbrenging van een wetgevingstekst die door een gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten kan worden gesteund.

Besprekingen in het CATS

Op 21 september 2022 heeft het Coördinatiecomité op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken (CATS) een aantal kwesties besproken met betrekking tot sancties voor natuurlijke en rechtspersonen⁴.

Een grote meerderheid van de delegaties kon ermee instemmen dat de sanctieniveaus voor natuurlijke personen in artikel 5, leden 4 en 5, worden vastgesteld op respectievelijk vijf en drie jaar. De delegaties gaven hun mening over andere aspecten in verband met sancties, zowel voor natuurlijke personen als voor rechtspersonen.

De resultaten van de CATS-vergadering werden meegenomen in de besprekingen van de Groep Copen, die op 28 september 2022 werden voortgezet. Het voorzitterschap heeft de besprekingen over een aantal artikelen waarover overeenstemming werd bereikt, afgesloten. Met name de sanctiebepalingen moeten verder worden besproken.

Doel van het voorzitterschap

Het voorzitterschap streeft ernaar tijdens de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) in december 2022 tot een algemene oriëntatie te komen. Die algemene oriëntatie zal het mandaat vormen voor de toekomstige onderhandelingen met het Europees Parlement om tot een overeenkomst te komen in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.

⁴ Doc. 12221/22.