



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. lokakuuta 2016
(OR. en)

12832/16

COMPET 517
ENV 631
CHIMIE 54
MI 614
ENT 177
SAN 343
CONSOM 231

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komissio
Saapunut:	28. syyskuuta 2016
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	D045427/04
Asia:	KOMMISSION ASETUS (EU) .../..., annettu XXX, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta bis(pentabromifenyyli)etterin osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja D045427/04.

Liite: D045427/04



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel XXX
D045427/04
[...] (2016) XXX draft

KOMISSION ASETUS (EU) .../...,

annettu XXX,

kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta bis(pentabromifenyyli)etterin osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

KOMISSION ASETUS (EU) .../...,

annettu **XXX**,

kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) liitteen XVII muuttamisesta bis(pentabromifenyli)etterin osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006¹, ja erityisesti sen 68 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Bis(pentabromifenyli)etteriä, jäljempänä 'dekaBDE', käytetään laajalti palonestolisäaineena monien eri alojen sovelluksissa, erityisesti muovi- ja tekstiilitavaroissa, mutta myös liimoissa, tiivisteaineissa, pinnoitteissa ja painoväreissä.
- (2) Asetuksen (EY) N:o 1907/2006 76 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettu jäsenvaltioiden komitea totesi 29 päivänä marraskuuta 2012 dekaBDE:n olevan hitaasti hajoava, biokertyvä ja myrkyllinen aine (PBT-aine) ja erittäin hitaasti hajoava ja erittäin voimakkaasti biokertyvä aine (vPvB-aine) asetuksen (EY) N:o 1907/2006 57 artiklan d ja e alakohdan mukaisesti. Kyseinen aine sisällytettiin 19 päivänä joulukuuta 2012 niiden erityistä huolta aiheuttavien aineiden ehdokasluetteloon, jotka mahdollisesti sisällytetään REACH-asetuksen liitteeseen XIV.
- (3) Norja ehdotti 2 päivänä toukokuuta 2013 dekaBDE:n sisällyttämistä pysyviä orgaanisia yhdisteitä (POP) koskevan Tukholman yleissopimuksen liitteeseen A (tuotannon ja käytön lopetus).
- (4) Norjan tekemän ehdotuksen jälkeen komissio totesi, että lupavaatimuksen soveltaminen dekaBDE:hen asetuksen (EY) N:o 1907/2006 nojalla ei ole enää

¹ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

soveltuvin sääntelytoimenpide. Komissio pyysi 21 päivänä kesäkuuta 2013 Euroopan kemikaalivirastoa, jäljempänä 'kemikaalivirasto', laatimaan asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liitteen XV vaatimusten mukaisen asiakirja-aineiston, jäljempänä 'liitteen XV mukainen asiakirja-aineisto', jotta voidaan aloittaa rajoitusmenettely mainitun asetuksen 69–73 artiklan mukaisesti.

- (5) Kemikaalivirasto yhdessä Norjan kanssa toimitti 4 päivänä elokuuta 2014 liitteen XV mukaisen asiakirja-aineiston² riskinarviointikomitealleen, jäljempänä 'RAC', ja sosioekonomisesta analyysistä vastaavalle komitealleen, jäljempänä 'SEAC'. Asiakirja-aineisto osoitti unionin laajuisten toimien olevan tarpeen, jotta voidaan puuttua ihmisten terveyteen ja ympäristöön kohdistuviin vaaroihin, joita dekaBDE:n valmistus, markkinoille saattaminen tai käyttö sellaisenaan, muiden aineiden aineosina tai seoksissa ja esineissä aiheuttaa.
- (6) RAC antoi 2 päivänä kesäkuuta 2015 lausuntonsa, jossa vahvistettiin, että dekaBDE:n pysyvät ja biokertyvät ominaisuudet aiheuttavat erityistä huolta, koska se leviää laajasti ja pystyy aiheuttamaan peruuttamatonta pitkäaikaista haittaa ympäristölle vielä sen jälkeen, kun päästöt ovat loppuneet. Lisäksi altistuminen dekaBDE:lle voi aiheuttaa neurotoksisuutta nisäkkäissä, ihminen mukaan luettuna.
- (7) RAC piti oikeana liitteen XV mukaisessa asiakirja-aineistossa esitettyä päätelmää, jonka mukaan dekaBDE:n kaikkia käyttötarkoituksia koskevalla yleisellä rajoituksella, johon sovellettaisiin tiettyjä poikkeuksia, vähennettäisiin dekaBDE:n päästöjä mahdollisimman paljon keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä.
- (8) SEAC antoi 10 päivänä syyskuuta 2015 lausuntonsa, jonka mukaan ehdotettu rajoitus SEAC:n muuttamassa muodossa on sen sosioekonomiset hyödyt ja sosioekonomiset kustannukset huomioon ottaen asianmukaisin unionin laajuinen toimenpide dekaBDE:n päästöjen vähentämiseksi. SEAC perusti lausuntonsa ehdotetun rajoituksen, sellaisena kuin se on muutettuna, kustannustehokkuuteen ja useisiin muihin laadullisiin perusteisiin.
- (9) SEAC sopi liitteen XV mukaisessa asiakirja-aineistossa ehdotetun rajoituksen soveltamisen lykkäämisestä kahdeksallatoista kuukaudella, jotta sidosryhmät voivat toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen noudattamiseksi.
- (10) RAC ja SEAC katsoivat sopivaksi myöntää siviili-ilmailun alalle poikkeus liitteen XV mukaisessa asiakirja-aineistossa ehdotetusta rajoituksesta. Julkisen kuulemisen aikana saatujen huomautusten perusteella SEAC ehdotti, että poikkeuksen olisi koskettava myös sotilasilma-aluksia.
- (11) Ehdotettua rajoitusta ei pitäisi soveltaa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/65/EU³ soveltamisalaan kuuluiin sähkö- ja elektroniikkalaitteisiin, koska polybromidifenyyliettereitä (PBDE) yli 0,1 painoprosentin pitoisuutena sisältävien asianomaisten laitteiden markkinoille saattamista säännellään jo kyseisellä direktiivillä.

² <http://echa.europa.eu/documents/10162/a3f810b8-511d-4fd0-8d78-8a8a7ea363bc>

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/65/EU, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2011, tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa (EUVL L 174, 1.7.2011, s. 88).

- (12) RAC ja SEAC sopivat myös, että ehdotettua rajoitusta ei sovelleta tavaroihin, jotka on jo saatettu markkinoille ennen tämän rajoituksen soveltamispäivää.
- (13) Julkisen kuulemisen aikana saatujen tietojen perusteella SEAC ehdotti sellaisia varaosia koskevia poikkeuksia, jotka on tarkoitettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2007/46/EY⁴ soveltamisalaan kuuluviin moottoriajoneuvoihin, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 167/2013⁵ soveltamisalaan kuuluviin maa- ja metsätaloudessa käytettäviin ajoneuvoihin ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/42/EY⁶ soveltamisalaan kuuluviin koneisiin, edellyttäen, että kyseiset ajoneuvot ja koneet on valmistettu ennen 1 päivää heinäkuuta 2018. SEAC:n perusteluna näille poikkeuksille on kohtuuton rasite, joka ehdotetusta rajoituksesta aiheutuisi tällaisten varaosien osalta, kun otetaan huomioon niiden pienet määrät, tarvittavan dekaBDE-määrän asteittainen väheneminen (ajoneuvojen ja koneiden käyttöä lähestyessä loppuaan) ja tällaisten varaosien valmistukseen käytettävien vaihtoehtoisten materiaalien testauskustannukset. SEAC ei näe perusteita kohdella kyseisten ajoneuvojen ja koneiden varaosia eri tavoin, vaikka niiden elinkaaret ovat erilaisia.
- (14) Asetuksen (EY) N:o 1907/2006 76 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettua kemikaaliviraston foorumia täytäntöönpanon valvontaa koskevien tietojen vaihtamiseksi kuultiin rajoitusmenettelyn aikana, ja sen suositukset otettiin huomioon.
- (15) Kemikaalivirasto toimitti 28 päivänä syyskuuta 2015 komissiolle RAC:n ja SEAC:n lausunnot.⁷
- (16) Näiden lausuntojen perusteella komissio katsoo, että dekaBDE:n valmistus, käyttö tai markkinoille saattaminen sellaisenaan, muiden aineiden aineosina tai seoksissa ja esineissä aiheuttaa kohtuuttoman vaaran ihmisten terveydelle ja ympäristölle. Komissio katsoo, että näihin vaaroihin on tarpeen puuttua unionin laajuisesti.
- (17) Kun otetaan huomioon jäljellä olevat epävarmuustekijät, jotka liittyvät kierrätysalan valmiuteen varmistaa dekaBDE:tä sisältävän jätteen käsittely, komissio katsoo, että tarvitaan pidempi lykkäyskausi kuin kahdeksantoista kuukautta.
- (18) Mahdollisuus varmistaa dekaBDE:n jatkuva saatavuus ilma-alusten tuotantoa varten, olipa kyse siviili- tai sotilasilma-aluksista, olisi rajoitettava kymmeneen vuoteen tämän asetuksen voimaantulosta, minkä olisi oltava tuotannonalalle riittävä aika mukautua rajoitukseen. Lisäksi olisi myönnettävä poikkeuksia, jotka koskevat kaikkiin, niin siviili- kuin sotilasalan ilma-aluksiin, jotka on valmistettu ennen kyseisen ajanjakson päättymistä, tarkoitettujen varaosien tuotantoa ja markkinoille saattamista.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/46/EY, annettu 5 päivänä syyskuuta 2007, puitteiden luomisesta moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, osien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksymiselle (EUVL L 263, 9.10.2007, s. 1).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 167/2013, annettu 5 päivänä helmikuuta 2013, maa- ja metsätaloudessa käytettävien ajoneuvojen hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta (EUVL L 60, 2.3.2013, s. 1).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/42/EY, annettu 17 päivänä toukokuuta 2006, koneista ja direktiivin 95/16/EY muuttamisesta (EUVL L 157, 9.6.2006, s. 24).

⁷ <http://echa.europa.eu/documents/10162/b5ac0c91-e110-4afb-a68d-08a923b53275>

- (19) Olisi myös aiheellista myöntää poikkeus, joka koskee johdanto-osan 13 kappaleessa tarkoitettuihin ajoneuvoihin ja koneisiin, jotka on valmistettu ennen [...] päivää [...]kuuta [...] [*date – 24 months after the date of entry into force*], tarkoitettujen varaosien tuotantoa ja markkinoille saattamista.
- (20) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 1907/2006 olisi muutettava.
- (21) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EY) N:o 1907/2006 133 artiklalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 1907/2006 liite XVII tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Komission puolesta
Puheenjohtaja
Jean-Claude Juncker*