

Bruxelles, 10 octombrie 2022
(OR. en)

12828/22

LIMITE

AG 114
PE 104
INST 333
FREMP 186

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9333/22
Subiect:	Pregătirea Consiliului Afaceri Generale din 18 octombrie 2022 Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, de abrogare a Deciziei 76/787/CECO, CEE, Euratom și a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la decizie – Dezbatare de orientare

1. La 3 mai, PE a adoptat un proiect de propunere legislativă pentru o nouă lege electorală¹, în temeiul articolului 223 din TFUE, împreună cu o rezoluție care expune motivele. Actul inițial² datează din 1976 (modificat în 2002 și în 2018, dar cea mai recentă revizuire nu este încă în vigoare, deoarece lipsesc unele ratificări). Actul din 1976 conține principii comune pe care statele membre trebuie să le respecte, fără a defini un sistem electoral uniform în întreaga UE.

¹ Documentul 9333/22.

² Text consolidat: JO L 283, 21.10.2002, p. 1.

2. În temeiul articolului 223 din TFUE, PE elaborează o propunere pentru a stabili dispozițiile necesare care să permită alegerea membrilor săi prin vot universal direct în conformitate cu o procedură uniformă în toate statele membre sau în conformitate cu principii comune tuturor statelor membre. Consiliul, hotărând în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială și după aprobarea PE, care se pronunță cu majoritatea membrilor care îl compun, stabilește dispozițiile necesare. Respectivele dispoziții intră în vigoare după ce au fost aprobate de statele membre în conformitate cu normele lor constituționale. Acestea intră în vigoare în ziua următoare ultimei notificări primite de Secretariatul Consiliului.
3. Principalele caracteristici ale propunerii actuale a PE sunt:
- Înlocuirea deciziei cu un regulament;
 - Liste transnaționale pentru o circumscripție la nivelul UE: fiecare alegător ar urma să aibă două voturi: un vot pentru alegerea deputaților în Parlamentul European în circumscripțiile naționale și un vot exprimat într-o circumscripție la nivelul UE, compusă din 28 de locuri suplimentare;
 - „Liste-fermoar” care vizează combaterea inegalității de gen;
 - Sistemul candidaților cap de listă (*Spitzenkandidaten*): cetățenii ar avea posibilitatea de a vota pentru președintele Comisiei ca fiind „candidat cap de listă” prin intermediul listelor la nivelul UE;
 - Măsuri de armonizare: stabilirea zilei de 9 mai ca zi europeană comună de vot; termenele pentru desfășurarea campaniilor sau pentru propunerea listelor; votul prin corespondență, vârsta de votare, vârsta minimă pentru a candida;
 - Un prag electoral minim de 3,5 % pentru circumscripțiile naționale care cuprind mai mult de 60 de locuri; și
 - Crearea unei noi Autorități electorale europene care să supravegheze procesul și să asigure respectarea noilor norme. Dincolo de misiunea sa exactă și de sfera sa de acțiune, acest punct ar putea naște întrebări cu privire la gestionarea, finanțarea sau personalul său.

4. Discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru afaceri generale (GAG) au început în timpul președinției franceze și au continuat în timpul președinției cehice. Aceste discuții tehnice preliminare au evidențiat provocări specifice în ceea ce privește listele transnaționale, măsurile care vizează armonizarea proceselor în întreaga UE (de exemplu, votul prin corespondență, vârsta de votare, ziua comună de votare) și crearea unei noi autorități electorale. Majoritatea delegațiilor au solicitat avizul Serviciului juridic al Consiliului pentru a clarifica natura actului juridic care stă la baza propunerii pentru o nouă lege electorală, conformitatea acestuia cu principiul subsidiarității și compatibilitatea cu tratatele a unora dintre noutățile propunerii. Contribuțiile scrise ale delegațiilor sunt compilate în documentul 11768/1/22 REV1.
5. În acest context, președinția consideră că orientările politice ar fi benefice pentru continuarea lucrărilor și, prin urmare, a prevăzut o dezbatere de orientare în cadrul reuniunii Consiliului (Afaceri Generale) din 18 octombrie. Pentru a orienta dezbaterile ministeriale, președinția a pregătit întrebările care figurează în anexa la prezenta notă.
-

ÎNTREBĂRILE PRESEDINȚIEI PENTRU DEZBATERICA DE ORIENTARE

1. Având în vedere natura complexă a dosarului, procesul dificil de adoptare, precum și dorința fermă a PE de a implementa modificările în timp util pentru viitoarele alegeri pentru PE din mai 2024, președinția consideră că este oportun, în acest stadiu, să aibă loc o discuție politică cu privire la unele dintre principalele caracteristici ale propunerii.
2. În cadrul Consiliului Afaceri Generale (CAG) din 18 octombrie, miniștrii sunt invitați să se concentreze asupra următoarelor întrebări:
 - a) Conform dorințelor statelor membre, care dintre modificările propuse ar trebui să se reflecte într-o lege electorală pentru viitoarele alegeri pentru PE, în comparație cu cadrul legislativ actual?
 - b) Ce elemente ale propunerii sunt considerate de statele membre ca fiind mai dificile, ținând seama de cadrele lor interne respective, precum și de principiile subsidiarității și proporționalității?
 - c) Asigurarea introducerii unor liste transnaționale de candidați pentru următoarele alegeri europene din mai 2024 este o caracteristică esențială a propunerii PE. Care este opinia dumneavoastră cu privire la conceptul general de instituire a unor liste transnaționale, la sistemul candidaților cap de listă (*Spitzenkandidaten*) și la asigurarea unui echilibru în reprezentarea statelor membre în distribuția locurilor?