



Bruxelles, 10. listopada 2022.
(OR. en)

12828/22

LIMITE

AG 114
PE 104
INST 333
FREMP 186

Međuinstitucijski predmet:
2022/0902(APP)

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	9333/22
Predmet:	Priprema za sastanak Vijeća za opće poslove 18. listopada 2022. Prijedlog UREDBE VIJEĆA o izboru članova Europskog parlamenta neposrednim općim izborima, stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 76/787/EZUČ, EEZ, Euratom i Akta o izboru članova Europskog parlamenta neposrednim općim izborima priloženog toj odluci – rasprava o politikama

1. Europski parlament 3. svibnja donio je nacrt zakonodavnog prijedloga novog izbornog zakona¹, na temelju članka 223. UFEU-a, te rezoluciju s obrazloženjem. Izvorni akt² donesen je 1976. (izmijenjen 2002. i 2018., ali najnovija revizija još nije na snazi, nedostaju određene ratifikacije). Akt iz 1976. sadržava zajednička načela koja države članice moraju poštovati, bez definiranja jedinstvenog izbornog sustava u cijelom EU-u.

¹ Dokument 9333/22.

² Pročišćeni tekst: SL L 283, 21.10.2002., str. 1.

2. U skladu s člankom 223. UFEU-a Europski parlament sastavlja prijedlog u skladu s jedinstvenim postupkom u svim državama članicama ili u skladu s načelima koja su zajednička svim državama članicama. Vijeće, odlučujući jednoglasno u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom i uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta koji odlučuje većinom svojih članova, utvrđuje potrebne odredbe. Te odredbe stupaju na snagu nakon što ih sve države članice odobre u skladu sa svojim ustavnim odredbama. Stupaju na snagu dan nakon posljednje obavijesti koju je zaprimilo Tajništvo Vijeća.
3. Glavne značajke trenutačnog prijedloga Europskog parlamenta jesu:
- zamjena odluke uredbom;
 - nadnacionalne liste za izborne jedinice na razini EU-a: svaki glasač imao bi dva glasa, jedan za izbor zastupnika u Europskom parlamentu u nacionalnim izbornim jedinicama i jedan u izornoj jedinici na razini EU-a koja se sastoji od 28 dodatnih mjesta;
 - tzv. zebra liste namijenjene borbi protiv rodne neravnopravnosti;
 - sustav vodećih kandidata: građani bi na listama na razini EU-a mogli putem vodećeg kandidata glasovati za predsjednika Komisije;
 - mjere usklađivanja: 9. svibnja kao zajednički datum europskih izbora rokovi za kampanje ili za sastavljanje lista; glasovanje poštom, glasačka dob, dob za kandidaturu;
 - minimalni izborni prag od 3,5 % za nacionalne izborne jedinice s više od 60 zastupničkih mjesta i
 - osnivanje novog europskog izbornog tijela koje će nadgledati postupak i osigurati usklađenost s novim pravilima. Osim pitanja o njegovoj konkretnoj zadaći i području djelovanja, to bi vjerojatno otvorilo pitanja o upravljanju njime, njegovu financiranju ili njegovu osoblju.

4. Rasprave u Radnoj skupini za opće poslove započete su tijekom francuskog predsjedanja i nastavljene tijekom češkog predsjedanja. U tim preliminarnim tehničkim raspravama ukazano je na posebne izazove povezane s nadnacionalnim listama, mjerama za usklađivanje postupaka diljem EU-a (npr. glasovanje poštom, glasačka dob, zajednički izborni dan) i osnivanjem novog izbornog tijela. Većina delegacija zatražila je savjet Pravne službe Vijeća kako bi se razjasnila priroda pravnog akta na kojem se temelji prijedlog novog izbornog zakona, njegova usklađenost s načelom supsidijarnosti i usklađenost nekih novosti prijedloga s Ugovorima. Pisani doprinosi delegacija navedeni su u dokumentu 11768/1/22 REV1.
5. U tom kontekstu predsjedništvo smatra da bi za daljnji rad bile korisne političke smjernice te je stoga predvidjelo političku raspravu na sastanku Vijeća (opći poslovi) 18. listopada. Kako bi usmjerilo ministarsku raspravu, predsjedništvo je pripremlilo pitanja navedena u Prilogu ovoj napomeni.
-

PITANJA PREDSEDNIŠTVA ZA POLITIČKU RASPRAVU

1. S obzirom na složenu prirodu predmeta, težak postupak donošenja, kao i snažnu želju Europskog parlamenta da na vrijeme uvede promjene za predstojeće izbore za Europski parlament u svibnju 2024., predsjedništvo smatra da je u ovoj fazi primjereno održati političku raspravu o nekim ključnim značajkama prijedloga.
2. Ministri se pozivaju da se na sastanku Vijeća za opće poslove 18. listopada usredotoče na sljedeća pitanja:
 - a) Koje od predloženih izmjena za buduće izbore za Europski parlament države članice žele uključiti u izborni zakon u usporedbi s trenutačnim zakonodavnim okvirom?
 - b) Koje elemente prijedloga države članice smatraju većim izazovom, uzimajući u obzir svoje nacionalne okvire, kao i načela supsidijarnosti i proporcionalnosti?
 - c) Osiguravanje uspostave nadnacionalnih lista kandidata za sljedeće europske izbore u svibnju 2024. ključna je značajka prijedloga Europskog parlamenta. Što mislite o općem konceptu uspostave nadnacionalnih lista, sustavu vodećih kandidata (*Spitzenkandidaten*) i osiguravanju uravnotežene zastupljenosti država članica pri raspodjeli mjesta?