



Bruxelles, den 10. oktober 2022
(OR. en)

12828/22

LIMITE

AG 114
PE 104
INST 333
FREMP 186

**Interinstitutionel sag:
2022/0902(APP)**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9333/22
Vedr.:	Forberedelse af samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 18. oktober 2022 Forslag til RÅDETS FORORDNING om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet og om ophævelse af Rådets afgørelse 76/787/EKSF, EØF, Euratom og akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet knyttet til denne afgørelse – Orienterende debat

1. Den 3. maj vedtog Europa-Parlamentet et udkast til lovgivningsforslag til en ny valglov¹ på grundlag af artikel 223 i TEUF ledsaget af en beslutning indeholdende begrundelser. Den oprindelige akt² stammer fra 1976 (ændret i 2002 og i 2018, men den seneste revision er endnu ikke trådt i kraft, da der mangler nogle ratifikationer). Akten fra 1976 indeholder fælles principper, som medlemsstaterne skal overholde, uden at der fastlægges et ensartet valgssystem i hele EU.

¹ Dokument 9333/22.

² Konsolideret tekst: EFT L 283 af 21.10.2002, s. 1.

2. I henhold til artikel 223 i TEUF udarbejder Europa-Parlamentet et forslag ifølge en i alle medlemsstater ensartet fremgangsmåde eller efter principper, der er fælles for alle medlemsstater. Rådet fastsætter med enstemmighed de nødvendige bestemmelser efter en særlig lovgivningsprocedure og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, der udtaler sig med et flertal af sine medlemmer. Disse bestemmelser træder i kraft, når medlemsstaterne har godkendt dem i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser. Ikrafttrædelsen sker, dagen efter at Rådssekretariatet har modtaget den sidste meddelelse.
3. Hovedelementerne i Europa-Parlamentets nuværende forslag er:
- erstatning af afgørelsen med en forordning
 - tværnationale lister med henblik på en fælles EU-valgkreds: Hver vælger vil have to stemmer: én til at vælge medlemmerne af Europa-Parlamentet i nationale valgkredse og én i en fælles EU-valgkreds bestående af 28 ekstra pladser
 - lukkede lister, der skal forhindre kønsskævhed
 - et spidskandidatsystem: Borgerne kan stemme på en formand for Kommissionen i en "spidskandidatproces" gennem fælles EU-lister
 - harmoniseringsforanstaltninger: den 9. maj som fælles europæisk valgdag, tidsplaner for kampagner eller for at foreslå lister samt brevstemmeafgivning, valgets alder og valgbarhedsalder
 - en spærregrænse på mindst 3,5 % for nationale valgkredse på mere end 60 pladser og
 - oprettelse af en ny EU-valgmyndighed, der skal føre tilsyn med processen og sikre overholdelse af de nye regler. Ud over myndighedens nøjagtige opgave og omfang vil dette sandsynligvis rejse spørgsmål om dens forvaltning, finansiering eller personale.

4. Drøftelser blev indledt i Gruppen vedrørende Almindelige Anliggender under det franske formandskab og fortsatte under det tjekkiske formandskab. Disse indledende tekniske drøftelser pegede på specifikke udfordringer i forbindelse med tværnationale lister, foranstaltninger, der har til formål at harmonisere processer i hele EU (f.eks. brevstemmeafgivning, valgrets alder og en fælles valgdag), og oprettelse af en ny valgmyndighed. De fleste delegationer anmodede om rådgivning fra Rådets Juridiske Tjeneste for at få kastet lys over karakteren af den retsakt, der ligger til grund for forslaget til en ny valglov, dens overensstemmelse med nærhedsprincippet og nogle af forslagets nyskabelsers forenelighed med traktaterne. Delegationernes skriftlige bidrag er samlet i dokument 11768/1/22 REV 1.
5. På denne baggrund mener formandskabet, at politisk vejledning kan være gavnlig for det videre arbejde, og det har derfor planlagt en orienterende debat på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 18. oktober. Med henblik på at strukturere ministrenes debat har formandskabet udarbejdet spørgsmål, jf. bilaget til denne note.
-

FORMANDSKABETS SPØRGSMÅL TIL DEN ORIENTERENDE DEBAT

1. I betragtning af sagens komplekse karakter, den tunge vedtagelsesproces og Europa-Parlamentets stærke ønske om at gennemføre ændringer i tide til det kommende valg til Europa-Parlamentet i maj 2024 mener formandskabet, at det er hensigtsmæssigt at have en politisk drøftelse om nogle af forslagets centrale elementer på nuværende tidspunkt.
2. På samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 18. oktober opfordres ministrene til at fokusere på følgende spørgsmål:
 - a) Hvilke af de foreslåede ændringer ønsker medlemsstaterne afspejlet i en valglov for fremtidige valg til Europa-Parlamentet i forhold til den nuværende lovgivningsmæssige ramme?
 - b) Hvilke elementer i forslaget anser medlemsstaterne for at være mere udfordrende i betragtning af deres respektive nationale rammer samt nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet?
 - c) Indførelse af tværnationale kandidatlistor til det kommende valg til Europa-Parlamentet i maj 2024 er et centralt element i Europa-Parlamentets forslag. Hvad mener du om den overordnede idé med oprettelse af tværnationale lister, et system med spidskandidater og sikring af en ligelig repræsentation af medlemsstaterne ved fordelingen af pladser?