

Brusel 10. října 2022
(OR. en)

12828/22

LIMITE

AG 114
PE 104
INST 333
FREMP 186

Interinstitucionální spis:
2022/0902(APP)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9333/22
Předmět:	Příprava zasedání Rady pro obecné záležitosti konajícího se dne 18. října 2022 Návrh NAŘÍZENÍ RADY o volbě poslanců Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, kterým se ruší rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom a Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách připojený k tomuto rozhodnutí – politická rozprava

1. Dne 3. května 2022 přijal Evropský parlament předlohu legislativního návrhu nového volebního zákona¹, založeného na článku 223 SFEU, spolu s usnesením obsahujícím odůvodnění. Původní akt² pochází z roku 1976 (byl pozměněn v letech 2002 a 2018, avšak poslední revize dosud nevstoupila v platnost, neboť nebyly provedeny některé ratifikace). Akt z roku 1976 obsahuje společné zásady, které musejí členské státy dodržovat, aniž by stanovoval jednotný volební systém v celé EU.

¹ Dokument 9333/22.

² Konsolidované znění: Úř. věst. L 283, 21.10.2002, s. 1.

2. Podle článku 223 SFEU vypracuje Evropský parlament návrh jednotným postupem ve všech členských státech nebo podle zásad společných všem členským státům. Rada přijme nezbytná ustanovení zvláštním legislativním postupem jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu, který se usnáší většinou hlasů všech svých členů. Tato ustanovení vstupují v platnost po schválení členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy. Vstupují v platnost prvním dnem poté, co sekretariát Rady obdrží poslední oznámení.
3. Hlavní nové prvky stávajícího návrhu Evropského parlamentu jsou následující:
- nahrazení rozhodnutí nařízením;
 - nadnárodní kandidátní listiny pro celounijní volební obvod: každý volič by disponoval dvěma hlasy: jedním pro zvolení poslanců Evropského parlamentu ve vnitrostátních volebních obvodech a druhým v celounijním volebním obvodu, který by zahrnoval 28 dalších mandátů;
 - střídavé seznamy, jejichž cílem je řešit genderovou nerovnost;
 - systém vedoucích kandidátů: občané by mohli prostřednictvím celounijních kandidátních listin hlasovat pro předsedu Komise jako „vedoucího kandidáta“;
 - harmonizační opatření: 9. květen jako společný evropský volební den; lhůty pro kampaně nebo pro předkládání kandidátních listin; korespondenční hlasování, věková hranice pro hlasování ve volbách, věková hranice pro způsobilost kandidovat ve volbách;
 - minimální uzavírací klauzule ve výši 3,5 % pro vnitrostátní volební obvody s více než 60 mandáty; a
 - vytvoření nového Evropského volebního úřadu, který by na tento proces dohlížel a zajistil dodržování nových pravidel. Kromě jeho přesné úlohy a působnosti by pravděpodobně bylo třeba řešit i otázky týkající se jeho řízení, financování nebo personálního obsazení.

4. Jednání v Pracovní skupině pro obecné záležitosti byla zahájena během francouzského předsednictví a pokračovala během českého předsednictví. Tato předběžná technická jednání poukázala na konkrétní výzvy spojené s nadnárodními kandidátními listinami, opatřeními zaměřenými na harmonizaci postupů v celé EU (např. korespondenční hlasování, věková hranice pro účast ve volbách, společný volební den) a vytvořením nového volebního úřadu. Většina delegací požádala, aby právní služba Rady poskytla poradenství s cílem objasnit povahu právního aktu, z něhož návrh nového volebního zákona vychází, jeho soulad se zásadou subsidiarity a slučitelnost některých novinek obsažených v návrhu se Smlouvami. Písemné příspěvky delegací jsou shrnuty v dokumentu 11768/1/22 REV1.
5. S ohledem na výše uvedené se předsednictví domnívá, že pro další práci by mohly být smysluplné politické pokyny, a plánuje proto během zasedání Rady pro obecné záležitosti konajícího se dne 18. října uspořádat politickou rozpravu. Předsednictví připravilo otázky uvedené v příloze této poznámky, které mají rozpravu ministrů nasměrovat.
-

OTÁZKY PŘEDSEDNICTVÍ PRO POLITICKOU ROZPRÁVU

1. Vzhledem ke komplexní povaze návrhu, náročnému procesu přijímání a výslovnému přání Evropského parlamentu provést změny včas před nadcházejícími volbami do Evropského parlamentu, které se uskuteční v květnu 2024, považuje předsednictví za vhodné vést v této fázi politickou diskusi o některých klíčových nových prvcích návrhu.
2. Ministři se vyzývají, aby se na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 18. října zaměřili na tyto otázky:
 - a) Které z navrhovaných změn si přejí členské státy zahrnout do volebního zákona pro budoucí volby do Evropského parlamentu ve srovnání se stávajícím legislativním rámcem?
 - b) Které prvky návrhu považují členské státy za výraznější výzvu s ohledem na své vnitrostátní rámce a zásady subsidiarity a proporcionality?
 - c) Jedním z klíčových nových prvků návrhu Evropského parlamentu je zajištění sestavení nadnárodních kandidátních listin pro příští volby do Evropského parlamentu, které se uskuteční v květnu 2024. Jaký máte názor na celkovou koncepci sestavování nadnárodních kandidátních listin, na systém vedoucích kandidátů a na zajištění vyváženého zastoupení členských států při rozdělování mandátů?