



Брюксел, 10 октомври 2022 г.
(OR. en)

12828/22

LIMITE

AG 114
PE 104
INST 333
FREMP 186

Междуетноститутуционално досие:
2022/0902(APP)

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9333/22
Относно:	Подготовка за заседанието на Съвета по общи въпроси на 18 октомври 2022 г. Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори и за отмяна на Решение на Съвета (76/787/ЕОBS, ЕИО, Евратом) и на Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към това решение - Ориентационен дебат

1. На 3 май ЕП прие проект на законодателно предложение за нов избирателен законодателен акт¹, основан на член 223 от ДФЕС, заедно с резолюция, в която се излагат мотивите. Първоначалният акт² датира от 1976 г. (изменен през 2002 г. и 2018 г., но последният преразгледан текст още не е в сила, тъй като липсват някои ратификации). Актът от 1976 г. съдържа общи принципи, които държавите членки трябва да спазват, без да се установява единна избирателна система в целия ЕС.

¹ Документ 9333/22.

² Консолидиран текст: OB L 283, 21.10.2002 г., стр. 1.

2. Съгласно член 223 от ДФЕС ЕП изготвя предложение в съответствие с уеднаквена процедура във всички държави членки или в съответствие с принципите, общи за всички държави членки. Съветът, като действа с единодушие, в съответствие със специална законодателна процедура и след одобрение от ЕП, който се произнася с мнозинство от съставляващите го членове, установява необходимите разпоредби. Тези разпоредби влизат в сила, след като бъдат одобрени от държавите членки в съответствие с техните конституционни изисквания. Предложението влиза в сила в деня след последното уведомление, получено от секретариата на Съвета.
3. Основните елементи на настоящото предложение на ЕП са:
- Замяна на решението с регламент;
 - Транснационални списъци за избирателен район, обхващащ целия ЕС: всеки гласоподавател ще разполага с два гласа: един за избиране на членове на ЕП в националните избирателни райони и един за избирателния район, обхващащ целия ЕС и състоящ се от 28 допълнителни места;
 - Списъци, насочени към справяне с неравенството между половете;
 - Система на водещи кандидати (шпиценкандидати): гражданите могат да гласуват за председателя на Комисията като водещ кандидат в списъците за целия ЕС;
 - Мерки за хармонизиране: 9 май да бъде определен за общ европейски ден за гласуване; график за кампаниите или за предлагането на списъци; гласуване по пощата, възраст за гласуване, възраст за кандидатиране;
 - Минимален избирателен праг от 3,5% за националните избирателни райони с повече от 60 места; и
 - Създаване на нов Европейски избирателен орган, който да наблюдава процеса и да гарантира спазването на новите правила. Освен точната му мисия и поле на действие тук вероятно ще възникнат въпроси относно управлението, финансирането или набирането на персонал.

4. Обсъжданията в работна група „Общи въпроси“ започнаха по време на френското председателство и продължиха по време на чешкото председателство. Тези предварителни технически обсъждания насочиха вниманието към конкретни предизвикателства, свързани с транснационалните списъци, мерките, насочени към хармонизиране на процесите в целия ЕС (напр. гласуване по пощата, възраст за гласуване, общ ден за гласуване) и създаването на нов изборителен орган. Повечето делегации поискаха съвет от Правната служба на Съвета, за да се изясни естеството на правния акт, залегнал в основата на предложението за нов изборителен законодателен акт, неговото съответствие с принципа на субсидиарност и съвместимостта с Договорите на някои от новостите в предложението. Писмените бележки на делегациите са обобщени в документ 11768/1/22 REV1.
5. В този контекст председателството счита, че за по-нататъшната работа ще бъде от полза наличието на политически насоки и поради това предвиди провеждането на ориентационен дебат на заседанието на Съвета (Общи въпроси) на 18 октомври. За да насочи дебата на министрите, председателството изготви въпроси, поместени в приложението към настоящата бележка.
-

PUBLIC

ВЪПРОСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО ЗА ОРИЕНТАЦИОННИЯ ДЕБАТ

1. Предвид комплексния характер на досието, тежкия процес на приемане, както и силното желание на ЕП да въведе промени навреме за предстоящите избори за ЕП през май 2024 г., председателството счита за целесъобразно на този етап да се проведе политическа дискусия по някои от основните елементи на предложението.
2. На заседанието на Съвета по общи въпроси на 18 октомври министрите се приканват да се съсредоточат върху следните въпроси:
 - а) Кой от предложените промени в сравнение с настоящата законодателна рамка държавите членки биха искали да видят отразени в избиращия законодателен акт за бъдещите избори за ЕП?
 - б) Кой елементи от предложението държавите членки считат за проблематични, като се вземат предвид съответните им национални уредби, както и принципите на субсидиарност и пропорционалност?
 - в) Осигуряването на транснационални списъци с кандидати за следващите европейски избори през май 2024 г. е основен елемент от предложението на ЕП. Какво смятате за цялостната концепция за създаване на транснационални списъци, системата на водещите кандидати (шпиценкандидати) и гарантирането на баланс в представителството на държавите членки при разпределението на местата?